

# “老幼共托”新模式渐兴，前路几何？

新华社“新华视点”记者 张昕怡 白瑜 李紫薇

一处设计温馨的现代化园区内，在孩童的欢声笑语中，老人们聊天、散步，怡然自得……像这样“一老一小”和谐共处的“老幼共托”新场景，在一些城市越来越多。

当前，不少幼儿园遭遇“入园难”变“招生荒”的经营困境。部分民营幼儿园瞄准养老服务，“老本行”和“新趋势”一起抓，“老幼共托”应运而生，也成为解决“一老一小”照护难题的新答案。

## “老幼共托”模式渐兴

从去年开始，招生越来越难，经营着11家幼儿园的小金牛教育集团董事长于波不停思考出路。“我想过直接关门，但手底下还有300多个员工，最长的跟着我们干了21年。”于波说，他得“活下去”。

多番考量后，于波决定转型做养老机构。5月下旬，位于山东济宁的“一老一小”服务中心正式运营。上午养生休闲，下午书法绘画……老人和孩子一样有了“课程表”。

“运营以来，已有60多名老人加入‘托老所’。”小金牛教育集团总园长崔瑾说，入园后右转是幼儿园，左转是“托老所”，老人和孩子在同一空间活动，“托老所”提供休闲兴趣、智慧养老、膳食餐饮等服务。

在全国范围内，类似尝试正在进行。所谓“老幼共托”，是将托老与托幼服务相融合，通过在同一空间下进行老幼照料、代际学习和互动交流，缓解家庭对于“一老一小”的后顾之忧。

在山西，原小雨点幼儿园坐落在太原市柳巷。现在，这里中午为孩子提供“小饭桌”和午休服务，上午和下午变身老年活动中心，迎来上兴趣课的老年人。负责人李秀玲介绍，兴趣课包括舞蹈、模特、书画等，由本地一家中老年教育机构的老师授课。

“红梅花儿开，朵朵放光彩……”在深圳航城街道三围社区长者服务站，几名老人一边使用远红外理疗仪灸腿，一边用话筒唱歌；旁边就是深业幸福家航城街道托育园。

深圳航城街道三围社区长者服务站和深业幸福家航城街道托育园同在一栋建筑内，两个空间相通相融。养老网点为老人提供短期托养、康复训练、助餐助浴、老年大学、居家适老化改造等服务；托育园为0至3岁的孩子提供全日托、半日托、科学育儿亲子课

等服务。

类似“老幼共托”新模式不仅适用于幼儿园转型，在新生儿人口数量保持一定增长的大城市，也有助于提升空间利用效率、满足代际融合需求、减轻老人带娃压力。

## 希望与挑战并存

教育部数据显示，2023年全国共有幼儿园27.44万所。对比2022年的数据，全国幼儿园减少1.48万所，在园幼儿数量减少534.57万人。

与此同时，数据显示，2023年新增注册9.2万余家“老幼共托”相关企业，同比上涨20.3%。

于波等人看来，托幼行业正经历寒冬，托老则是一片蓝海，部分幼儿园转型“托老所”优势明显。

于波说，招生情况不好的幼儿园大多位于年轻人较少、生育率较低的老城区，这里恰好是老年人聚集区，幼儿园多年经营的声誉和口碑能吸引稳定客源。

记者在于波的机构采访发现，园内老人除周边社区居民外，更多的是孙子孙女在小金牛幼儿园上学、与幼儿园有“渊源”的老人。

34岁的幼师黄冉坐在老人身边，唠着家常，不时添茶倒水，逗得老人们开怀大笑。在她看来，幼师群体往往具备较强的学习能力，托老与托幼具备一定相似性，如果个人意愿强，转型成为养老护理员并非难事。

同时，代际融合的需求切实存在。“我早晨把外孙送到托育园，就可以在长者服务站活动。解放了自己，孩子又有专业的老师来照顾。”68岁的深圳退休职工刘彩玲（化名）笑着说。

深业幸福家航城街道托育园园长吴璇拿着《“一老一小”代际融合手册》告诉记者，“我们在多个方面探索代际融合，比如园内的各种设施让老人可见；组织祖孙同乐活动、祖孙茶话会、长辈课堂等互动活动；在‘六一’或重阳节等节日，也会组织孩子去看望老人，通过一起画画、游戏，让‘老小孩’与‘小小孩’收获快乐。”

挑战也同时存在。

业内人士认为，“老幼共托”中的养老部分具有较强专业性，需要专业人才对老年人进行心理和身体的双重照料，机构运营也更精细化、专业化。目前，能同时照顾老年人和儿童的复合型专业人才远远不足，现有护

理人才的数量和质量均无法满足高质量养老托幼服务的需求。

受访基层干部认为，“老幼共托”机构的盈利模式仍有待市场检验；“老幼共托”机构持续升级，如向医养结合或智慧养老方向发展，或将成选择。李秀玲也表示，目前仅靠老年大学课程收费收益很低，机构后期可能会通过组织旅行、举办活动等服务老人。

## 需总结经验、持续创新

从业者认为，“老幼共托”新模式打破固有隔阂，实现“一老一小”资源共享与代际交流，是对既有社会服务与照护模式的创新探索，也是积极应对我国人口发展新形势的务实举措。

深圳健康养老学院院长刘鹤根表示，我国养老事业和养老产业正处在快速发展的关键时期，随着人口老龄化进一步加剧，建立“机构、社区、居家”一体化的链式医养模式是提高养老服务质效、推动养老服务高质量发展的重要举措。

“从幼儿园转为‘托老所’并不简单，二者虽有共通之处，但功能仍有不同，需要持续创新，进行精细化管理。”于波说，眼下老幼一体化试点刚刚起步，仍需在实践中总结经验，持续优化

方法。

为促进“老幼共托”新模式健康发展，业内人士建议，要加快完善制度建设，针对养老托育融合服务体系的规划、建设、保障、监管等制定政策、设置体系标准，明确各主体的权利、责任、义务。

有专家表示，在不少幼儿园关停、幼师面临职业转型的当下，应结合行业发展动态，整合医疗、养老和教育资源，优化专业课程设置，通过开展教育培养、职业培训、深化校企合作等方式，培育更多“护理+托育”的复合型专业人才，满足“老幼共托”模式推广和发展的需求。

山东社会科学院助理研究员祝晓书等受访专家也提出，要进一步平衡老幼需求，提升创新能力。比如，优化“老幼共托”场所的空间设置和代际互动活动设计，注重多功能性和灵活性，确保设施和服务满足不同个体的多样化诉求。

此外，可建立有效的沟通和评估反馈机制，定期收集老年人、儿童及其家属的意见，及时调整服务内容和方式。引入数字化、智慧化服务，精准匹配老幼群体需求与供给，鼓励多元主体参与，推动社区参与共建，提升服务的多样性和便捷性。

（新华社北京10月9日电）



10月9日，浙江省杭州市临平区文化特派员走亲启动仪式暨塘栖镇河西垵村迎重阳孝心节“孝心村宴”活动在河西垵村文化礼堂举行。村里200多位70周岁以上的老人齐聚一堂，活动现场还有志愿者提供义务理发、量血压等便民服务。

在河西垵村文化礼堂前，文化特派员给老人们写福字。

新华社记者 徐昱 摄

# 进一步提升基层应急管理能力，如何发力？

新华社记者 周圆

日前公布的《中共中央办公厅 国务院办公厅关于进一步提升基层应急管理能力的意见》提出，强化基层应急基础和力量。基层应急管理能力为何重要？如何进一步提升？对此，记者采访了相关专家学者。

基层应急管理能力建设，一直备受关注。今年2月，中央全面深化改革委员会第四次会议提出，要进一步提升基层应急管理能力；今年的全国防灾减灾日将目光聚焦基层，主题为“人人讲安全、个个会应急——着力提升基层防灾避险能力”；党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出“强化基层应急基础和力量，提高防灾减灾救灾能力”。

基层应急管理能力建设，为何如此重要？

“基层是防灾减灾救灾的第一线，强化基层应急管理能力建设，对于提高防灾减灾救灾能力具有极其重要的意义。”应急管理部国家减灾中心灾害评估部主任吴玮认为，基层社区、村镇等是灾害发生时的直接受影响区域，也是最早接触和应对灾害的层级。必须强化基层的应急基础和力量，这样才能确保在灾害初期迅速、有效地进行应对，最大限度减少灾害损失。

在应急管理部国家减灾中心灾害信息部主任张云霞看来，当前，全球气候变暖进一步增强了灾害的极端性、异常性和不确定性，灾害风险呈现进一步加剧态势，加强基层应急力量建设至关重要且迫在眉睫。

党的十八大以来，各方持续推动应急管理工作力量下沉、保障下倾、关口前移，基层应急管理能力建设取得显著成效。比如，我国目前已经建成覆盖全国的省、市、县、乡、村五级灾害信息员队伍，共有100多万人，全国乡镇以上灾害信息员年均统计报送数十万条灾情信息，充分发挥第一现场“哨兵”的作用。

与此同时，当前基层应急管理薄弱环节还比较多，组织架构不完善、人员配备有缺失、专业设备不到位等问题不同程度存在。

纵观这份意见，提升基层应急管理组织指挥能力、增强基层应急救援队伍实战能力、强化基层应急管理支撑保障能力等六个方面举措，皆是针对当前工作的薄弱环节。

“意见的举措具有很强的针对性，为确保新时期经济社会发展和大局安全稳定，保障人民群众的生命财产安全明确了具体着力点。”中国安全生产科学研究院名誉院长张兴凯说。

进一步提升基层应急管理能力，发力点在哪？提升基层应急管理能力，完善工作机制是基础。意见提出，加强党的全面领导，理顺应急管理体制，建立应急指挥机制，健全责任落实机制。张兴凯表示，意见理顺了各级各部门应急管理职责分工，明确县级相关部门的重点工作和目标任务。尤其是加强党的全面领导，将基层应急融入基层治理，有利于进一步筑牢应急管理体系根基。

配齐配强应急救援力量，离不开资金支持和物资保障。合理保障基层应急管理人员待遇；将基层应急管理工作经费纳入地方政府财政预算，完善多元经费保障；加强基层应急救援用车保障……一系列务实的人财物保障举措，为基层应急管理能力建设提供坚实后盾。

近年来，社会应急力量发挥贴近群众、就近就便的优势，在多次抢险救援中，协助基层开展先期处置和自救互救，已成为我国应急力量体系的重要组成部分。

意见也明确鼓励支持社会应急力量发展；积极搭建任务对接、技能提升、激励等平台，可在训练等方面给予适当支持；完善应急管理领域政府购买服务指导性目录。

强化教育培训是提升基层应急管理能力的关键。意见提出，开展全国防灾减灾日、安全生产月、消防宣传月等活动；深入推进安全宣传进企业、进农村、进社区、进学校、进家庭；常态化开展科普宣传和技能培训，强化对基层干部教育培

训。“通过在基层社区、学校等开展防灾减灾教育活动，提高全社会的防灾减灾意识和能力，这有助于形成人人关注安全、人人参与防灾减灾的良好氛围，构筑应急管理的人民防线。”吴玮说。

此外，意见还就强化智能监测预警、加强预案编制和演练、统筹做好灾后救助、推进标准化建设等作出具体部署。

可以期待，随着意见出台，基层应急管理能力将得到有力提升，进一步夯实保障人民群众生命财产安全的“第一道防线”。

（新华社北京10月9日电）

# 铁路国庆黄金周运输圆满收官

累计发送旅客1.77亿人次

新华社北京10月9日电（记者 樊曦）记者从中国国家铁路集团有限公司获悉，从9月29日开始至10月8日结束、为期10天的铁路国庆黄金周运输圆满收官，客货运输多项指标创历史新高，全国铁路累计发送旅客1.77亿人次，日均发送旅客1773.9万人次，连续8天单日旅客发送量超1700万人次。

其中，10月1日发送旅客2144.8万人次，创单日旅客发送量历史新高；国家铁路累计发送货物1.15亿吨，

其中9月30日发送货物1172万吨，创单日货物发送量历史新高，全国铁路运输安全平稳有序。

国铁集团运输部负责人介绍，今年国庆黄金周旅游流、探亲流、学生流交织叠加，铁路客流始终保持高位运行。铁路部门积极适应旅客出行需求强劲增长的态势，增加运力投放，强化站车服务。全国铁路实行高峰运行图，统筹高铁和普通运力资源，日均开行旅客列车12237列，创运力投放历史新高。

## 辽宁丹东鸭绿江口：

# “鸟浪”何以壮观？

新华社记者 宋佳 冯子雄 高爽



金秋时节，记者来到辽宁丹东鸭绿江口候鸟栖息地。滩涂之上，候鸟或停歇，或觅食。潮水奔涌，鸟群随之起落，形成一阵阵壮观的“鸟浪”。

今年7月，第46届联合国教科文组织世界遗产委员会会议上，中国黄（渤）海候鸟栖息地（第二期）顺利通过评审，辽宁丹东鸭绿江口作为提名地之一扩展列入《世界遗产名录》。

“鸭绿江口候鸟栖息地靠近俄罗斯远东地区和美国阿拉斯加等繁殖地，位于黄海生态区最北端，是黄（渤）海迁徙

线路上的重要停歇地和补给地。”北京林业大学教授雷光春说，鸟类在这里补充足够的能量，对繁衍和种群延续至关重要。

9月下旬，候鸟南迁开始进入高峰期。堤岸边，工作人员架起的观测屏幕上，一只大杓鹬正用长长的弯嘴啄出滩涂洞穴里的宽身大眼蟹。“可以观察它的体形，刚来的时候腹部是扁扁的，在鸭绿江口补给充足的能量后，迁飞时会变得圆润的。”雷光春告诉记者。

“你看滩涂上全是宽身大眼蟹。”丹东市林业和草原发展服务中心高级工程师白清泉指着屏幕说，鸭绿江口湿地底栖生物量大、渔业资源丰富，不仅有大杓鹬爱吃的蟹，还有斑尾塍鹬、大滨鹬爱吃的蛤蚶等，食物非常充沛，可支

持50万只以上水鸟停歇补给。

候鸟在这里停留少则一个月，多则两三个月。“如果说候鸟在其他地方只是补给，到了鸭绿江口则是开始囤积脂肪。”白清泉以斑尾塍鹬为例，它们刚到达时体重二三百克，飞离时可达五六百克。

白清泉是当地人，26岁开始和鸟“打交道”。谈及鸭绿江口湿地，他很是感慨：“这几年，海水变清了，生态变好了，候鸟变多了，‘鸟浪’也更壮观了。”前些年，鸭绿江口湿地保护曾面临各种挑战。孤山苇场位于鸭绿江口湿地国家级自然保护区大洋河口核心区，曾是丹东市第一家造纸企业的所在地。因为收割管护不当，春季部分芦苇倒伏水中腐烂变质，导致水质受到污染。后期，附近居民在这里建造养虾

池，不时扬入饲料和药品，水质污染加重。

人类各种活动影响湿地生态，威胁候鸟栖息地，保护刻不容缓。

2015年开始，大洋河口核心区开展退养还湿工程；此后，《丹东鸭绿江口湿地国家级自然保护区管理条例》施行，对湿地建设、管理和保护等作出具体规定；2019年，为了恢复湿地生态、修复滩涂及浅海环境，丹东市启动“蓝色海湾”行动……

多措并举下，这几年，鸭绿江口湿地生态明显改善，生物多样性逐步恢复，迁徙水鸟数量逐年增多。

如今，登上孤山苇场瞭望塔远望，阳光映照下的湿地内闪耀着片片光影，鸟群在空中盘旋，发出阵阵鸟鸣声。

记者了解到，目前，丹东鸭绿江口湿地国家级自然保护区展示中心已完成内部布展设计，计划于2026年建成对外开放。“它将成为鸭绿江口湿地示范展示基地、地区科普教育基地、地区学校第二课堂基地。”丹东市林业和草原发展服务中心主任刘洋说，希望以此为窗口，多角度展示独特的地质地貌与生物资源，让公众走近、了解、保护自然遗产。（新华社沈阳10月9日电）

## 声 明

由我公司承建的“山南市措美县下巴水库工程技术服务分包合同”已全部完工。所有民工工资、材料费、机械费等已全部结清。如有异议，请于本声明见报之日起30日内与我公司联系处理。

联系人：何功怡

联系电话：18884711113

特此声明

毕节市安信爆破工程有限公司拉萨分公司  
2024年10月10日

## 声 明

当雄县纳木湖乡中心小学不慎，将中国农业银行股份有限公司当雄县支行开户许可证（核准号：J7700006948001、编号：7700-00135582、账号：25830001040003703）丢失，声明作废。

特此声明

当雄县纳木湖乡中心小学  
2024年10月10日

## 声 明

西藏洛扎县广播电视台（调频转播台）零余额账户不慎，将中国农业银行股份有限公司洛扎县支行开户许可证（核准号：J7747000016402、编号：7700-00136895、账号：25292001040003993）丢失，声明作废。

特此声明

西藏洛扎县广播电视台（调频转播台）零余额账户  
2024年10月10日

## 遗 失 声 明

●扎西吉村不慎，将警官证（警号：539021）丢失，声明作废。

西藏日报、西藏商报广告刊登咨询热线：

0891-6349996 6322866