

# 做好新时代对口援藏工作 助力建设社会主义现代化新西藏

西藏自治区中国特色社会主义理论体系研究中心

## 党的创新理论大众化

## 学习英雄模范 汲取奋斗力量

习近平总书记在国家勋章和国家荣誉称号颁授仪式上指出,新中国成立75年来,“在这个波澜壮阔的发展历程中,各条战线涌现出一批又一批英雄模范”。他们的先进事迹和突出贡献将永载共和国史册,他们忠诚、执着、朴实的优秀品格值得全党全国各族人民学习”。

英雄模范,是民族最闪亮的坐标。英雄辈出,党和人民事业就会兴旺发达、长盛不衰。我国正处于以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期,需要千千万万个英雄群体、英雄人物发挥榜样作用,团结奋进、砥砺前行,汇聚起共襄强国盛举的磅礴力量。要胸怀强国之志。一个人可以有很多志向,但人生最重要的志向应该同祖国和人民联系在一起,我们要以国家富强为念,以人民幸福为盼,像谭冠三、孔繁森、卓嘎央宗姐妹一样,忠心爱国、矢志报国,把个人小我融入国家大我,在为国尽责、为民服务中实现个人价值、展现人生风采。要锤炼强国之技。我们要顺应时代发展新要求,学习新知识、掌握新技能、练就真本领,干一行爱一行,钻一行专一行,像“种子教授”钟扬、“农民院长”尼玛扎西那样把论文写在高原大地,努力成为善于干事创业的岗位能手、行家里手。要勇建强国之功。伟大出自平凡,英雄模范来自人民,我们要把非凡英雄模范精神体现在平凡工作岗位上,以只争朝夕的历史主动、主人翁的责任担当,锐意进取、迎难而上,追求卓越、精益求精,像甘巴拉英雄雷达站、高原戍边模范营那样在平凡岗位上创造不平凡的业绩,在破解发展难题、攻克改革难关、维护社会和谐稳定上做到每个人都了不起。

今天,我们比历史上任何时期都更接近、更有信心和能力实现中华民族伟大复兴的目标。实现我们的目标,需要英雄模范,需要英雄精神。我们要铭记一切为中华民族和中国人民作出贡献的英雄模范们,崇尚英雄模范,学习英雄模范,捍卫英雄模范,关爱英雄模范,勠力同心为实现中华民族伟大复兴的中国梦而努力奋斗!

(沈德富)

## 基层减负当“卸包袱”“开良方”“添动力”

苟媛媛

2024年7月30日,中共中央政治局召开会议审议《整治形式主义为基层减负若干规定》,明确指出要下大力气坚决纠治形式主义、官僚主义。“善除害者察其本,善理疾者绝其源。”要力戒形式主义之“风”,强化制度执行之“力”,激励担当作为之“心”,切实为基层干部“卸包袱、开良方、添动力”。

力戒形式主义之风,为基层干部“卸包袱”。基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”,但形式主义却成为这“最后一公里”上的“拦路虎”。中央持之以恒抓住不放,专项工作机制定期督促检查,这一系列举措传递出一个强烈的信号:整治形式主义,我们是动真格的!“知屋漏者在宇下,知政失者在草野。”政策的落实效果,基层最有发言权。繁琐的文件、过多的会议、频繁的督查让基层干部疲于应付,没有时间和精力真正为群众办实事。一些地方为了追求所谓的“政绩”,搞“面子工程”“形象工程”,不仅浪费大量的人力、物力和财力,还损害党和政府在人民群众心中的形象。必须坚决摒弃形式主义,为基层干部卸下沉重的“包袱”,使其不再被虚假“政绩”所累,把更多的心思和精力用在为人民服务上,真正为老百姓谋福祉。

增强制度执行之力,为基层工作“开良方”。制度是整治形式主义的“利剑”,只有严格执行,才能发挥其威力。会议强调要强化制度建设与执行,这无疑是基层工作开出的“良方”。进一步严格落实中央八项规定及其实施细则精神,持续精文减会,统筹规范督查检查考核,严格规范从基层借调干部等举措,都是从制度层面为基层减负提供保障。“纸上得来终觉浅,绝知此事要躬行。”制度的生命力在于执行,我们不能让制度成为“纸老虎”“稻草人”。比如,在精文减会方面,要严格控制文件和会议的数量、规模和时长,提高文件和会议的质量和效率。不能以文件落实文件,以会议落实会议,要真正把时间和精力用在解决实际问题上。同时,要加强对制度执行情况的监督检查,对违反制度的行为严肃问责,确保制度的权威性和严肃性。

激励担当作为之心,为基层发展“添动力”。整治形式主义,不仅是为基层减负,更是为了激励广大党员、干部担当作为。“疾风知劲草,板荡识诚臣。”越是在困难和挑战面前,越能看出干部的担当和作为。要为那些敢于担当、善于作为的干部撑腰鼓劲,让他们在基层这片广阔的天空中大有可为。要树立正确的政绩观,注重创建实绩实效,让基层工作真正能够推动发展、造福人民。同时,要加强基层干部的培训和指导,提高他们的工作能力和水平,为基层发展增添动力。要建立健全容错纠错机制,让基层干部在改革创新中敢于尝试、敢于突破,营造鼓励创新、宽容失败的良好氛围。

(作者单位:拉萨市达孜区委组织部)

色哲学社会科学,归根结底是建构中国自主的知识体系”。近些年,学术界对自主知识体系建设的学术自觉越来越强。理论是学科的灵魂,无理论不自觉。在世界政治与全球治理中,发展中国家的政治形态与治理实践提供了生动的案例与丰富的解释。中国的国家治理、政府治理与社会治理为纠偏、发展与验证政治学原理提供了广阔的田野与空间。其中,对口支援制度拥有悠久的历史渊源与丰富的实践经验,是中央政府进行统筹的重要政策工具,也是国家治理的重要制度创新。可以说,对口支援为自主知识体系贡献了绝佳的研究场域。

在我国丰富的治理实践中,国内对口支援的模式可以归纳为四类:第一类是对边疆、民族地区的长期支援,例如对口援藏、对口援疆、对口援青;第二类是以重大工程为导向,例如对口支援三峡库区;第三类是以应急救援为特点,例如支援汶川地震灾后重建;第四类以区域协作为代表,例如东西部协作、革命老区对口合作等。中国的对口支援将为全球治理提供中国经验与中国方案。

在对口支援中,对边疆民族地区的常规性对口支援是规模最大、覆盖面最广、支援方最多、支援时间最长的政策模式,西藏又是新中国成立以来最先安排开展对口支援工作的区域,因而,研究对口支援,首要研究的便是对口援藏。对口援藏体现了社会主义国家集中力量办大事的显著优势。为了实现各民族共同走向现代化,新中国成立后,党和国家把“互助”确定为社会主义民族关系的基本特征之一,采取“先进帮后进”的原则,对民族地区给予一系列优惠政策,支持民族地区发展。在国家的统筹与总领下,党中央有效整合全国各省市的比较优势,集全国之力,对西藏进行政治、经济、文化、人才等多方面的综合性援助,推动西藏实现长治久安与高质量发展。

### 三、在进一步全面深化改革中提升对口援藏综合效益

对口支援西藏是党中央作出的重大战略决策,要牢牢把握铸牢中华民族共同体意识这一主线,把握以人民为中心这一根本立场,把握高质量发展这一首要任务,把握边境地区这一国家安全屏障,坚持精准援藏、系统援藏、长期援藏,在进一步全面深化改革中提升对口援藏综合效益。

一是维护祖国统一,铸牢中华民族共同体意识。党的十八大以来,习近平总书记多次强调各族同胞要手足相亲、守望相助,像石榴籽一样紧紧抱在一起。实际上,对口援藏政策在凝聚各族人民上具有自然优势,面向未来的对口支援工作,应进一步彰显共同团结奋斗、共同繁荣发展的民族工作主题,强调各民族共生共荣。对口支援工作应始终把维护祖国统一、反对国家分裂、推动边疆稳定、促进民族团结放在首要位置,持续搭建和巩固各民族交往交流交融平台,推动民族间文化融合互鉴。挖掘、整理、宣传西藏自古以来各民族交往交流交融的历史档案与资料,进一步铸牢中华民族共同体意识,增进各民族对大一统的理解与认同。引导各民族人民牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念。

二是打造对口市场,加快建设全国统一大

开创了新时代对口援藏工作新局面。在中央第七次西藏工作座谈会上,习近平总书记系统阐释了新时代党的治藏方略,并明确提出,中央支持西藏、全国支援西藏,是党中央的一贯政策,必须长期坚持。从中国式现代化的视角来看,西藏治理与发展的过程是坚持党的领导的现代化实践,是以人民为中心的现代化实践,是建设中华民族共同体的现代化实践。

一是坚持党的领导的现代化实践。召开西藏工作座谈会是中央专门研究和谋划西藏工作的有效方式,是国家治理西藏的重要形式。党的十一届三中全会后,党中央在每个重要时刻和关键节点都会对西藏工作进行研究和谋划,召开西藏工作座谈会是中央对西藏工作集中统一领导制度的深化。西藏工作座谈会为何重要?在全国范围内,为了某个省份专门召开这样高规格的座谈会,只有西藏和新疆。连续七次为某个省份开会,只有西藏。在对口援藏实践中,承担对口支援任务的有关省市、中央和国家机关部门、中央企业和广大援藏干部人才,以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持铸牢中华民族共同体意识主线和新时代党的治藏方略,聚焦稳定、发展、生态、强边四件大事,以高度责任感使命感做好新时代对口援藏工作,助力建设社会主义现代化新西藏。

二是以人民为中心的现代化实践。人民是历史的创造者,是决定党和国家前途命运的根本力量。从人民解放军进军西藏开始,就本着以人民为中心、一切为西藏人民着想的态度。“进军西藏,不吃地方”,不拿人民一针一线,解放军入藏部队均由政府供给,实行民族平等和宗教信仰自由政策,决不侵扰百姓。西藏和平解放后,全国各省市支援西藏、建设西藏,通过修路、修桥、建医院、建学校、输送人才、提供资金等各类支持,逐渐改变西藏落后的面貌。党的十八大以来,在中央和全国的支持下,西藏彻底摆脱绝对贫困,这背后正是以人民为中心的治理理念。

三是建设中华民族共同体的现代化实践。大一统的传统为中华民族共同体的形成奠定基础。西藏自古以来就是中国不可分割的一部分,从文成公主、金城公主进藏,到凉州会谈、金瓶掣签制,再到民主改革、社会主义建设,各族人民在交流交往交融中共同缔造中华文化。正如费孝通先生所言,中华民族作为一个自觉的民族实体,是近百年来中国和西方列强对抗中实现的,但作为一个自在的民族实体则是在几千年的历史过程中所形成的,即“你中有我、我中有你、谁也离不开谁”的中华民族多元一体格局。新时代以来,党中央非常注重西藏与内地之间各民族交往交流交融,尤其是通过青少年群体的交流与培养,铸牢广大群众对中华民族共同体的认同感和对国家的荣誉感。

### 二、全国对口支援西藏的理论意义

探讨西藏的现代化之路绕不开对口支援议题。习近平总书记强调,“加快构建中国特

张黎黎

是“两个结合”的典范。我们要深刻把握习近平文化思想的科学体系和丰富内涵,学深悟透、融会贯通,努力掌握蕴含其中的科学世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,用好这一强大思想武器和科学行动指南,自觉贯彻落实到宣传思想文化工作各方面、全过程,更好转化为扎实推进社会主义文化强国和中华民族现代文明建设的生动实践。

### 二、弘扬理论联系实际的学风

习近平总书记从我们党治国理政、定国安邦的战略高度,提出做好党的新闻舆论工作“事关旗帜和道路,事关贯彻落实党的理论和路线方针政策,事关顺利推进党和国家各项事业,事关全党全国各族人民凝聚力和向心力,事关党和国家前途命运”,深刻阐明了新闻舆论工作的极端重要性。

要把习近平文化思想与我区宣传思想文化工作实际相结合,深刻把握新时代西藏新闻舆论工作面临的新形势新任务,深刻认识互联网引发的舆论环境、媒体格局、传播方式巨大变革,主动适应媒体融合发展的新形势,做强媒体矩阵,做活传播渠道,做新话语表达,加快推进内容创新、技术创新、机制创新,积极主动承担起边疆民族地区的新闻宣传工作,确保新闻舆论与时俱进。拓展工作格局、思路,创新

工作理念、机制,优化工作载体、方式,调动广大人民群众的创造性、积极性,加快文化强国建设,更好担负起在新的历史起点上继续推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明新的文化使命,为社会主义现代化新西藏建设提供坚强思想保证、强大精神力量、有利文化条件。

### 三、学思用贯通、知信行统一

习近平文化思想是一个不断展开的、开放性的思想体系,既有文化理论观点上的创新和突破,又有文化工作布局上的部署要求,要坚持学以致用,做到学思用贯通、知信行统一。

围绕中心、服务大局。紧贴服务党和国家工作大局的需要,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,把以习近平同志为核心的党中央对西藏的特殊关怀宣传好,把各族干部群众听党话感党恩跟党走、积极投身社会主义现代化新西藏建设的典型故事讲述好,主动针对经济社会发展热点问题回应群众关切,推出一批有分量、有亮点的重磅报道,更好强信心、聚民心、暖人心、筑同心,引导党员干部和各族群众进一步增强对“两个确立”的政治认同、思想认同、情感认同。

坚持以人民为中心的工作导向。新闻舆论工作是党联系群众的重要纽带,团结人民、

市场。构建全国统一大市场,需要完善要素市场制度和规则,推动生产要素畅通流动,把超大规模市场优势和巨大内需潜力充分激发出来。对口援藏工作应与国家整体发展战略需求相衔接,打通跨区域要素资源交易及监管的协作机制,积极参与建设多层次国内市场体系,为西藏经济社会与内地共同发展提供重要支撑。第一,打造对口市场。在全国统一大市场中,对口支援制度作为弥补市场机制的行政手段,可以在一定程度上弥补和缓解区域间发展的不平衡。支援地与受援地通过科技支援、消费支援等形式打造受援地与支援地之间的对口市场,从而改变单方供给、短期支援、填鸭式帮扶等问题,推动建立高质量的对口市场建设。第二,消除行政壁垒。全国统一大市场的建立,必须消除区域行政壁垒,推动各城市、各小区域之间的要素充分流动,发挥比较优势。对口支援的制度设计,促使支援地与受援地之间主动消除行政壁垒,具有先天优势。第三,整合区域市场。全国统一大市场的形成,不仅要冲破小范围市场与地方市场的局限,还要对区域市场进行整合。在对口市场中,通过支援地与受援地之间的产业援助、金融援助等方式,促进商品要素流动,从而拓展市场,将边疆地区的市场要素充分融入全国统一大市场,推动跨区域要素充分流动。

三是优化制度建设,推动新时代对口援藏工作高质量发展。为了确保对口援藏工作的扎实推进和提质增效,应不断完善相关制度机制,为援藏工作提供稳定和长效制度保障。首先,完善项目评估与监督制度,注重项目灵活性。各地援藏工作主管部门要建立每批援藏工作队的评价体系,核实援藏资金和资源是否得到有效利用,是否惠民利民,避免资源低效浪费。各省市政府间要加强交流,充分发挥各自比较优势,以最大力度惠及西藏,促进全国各族人民共同发展的原则,形成援藏合力,避免援藏省市间因缺乏信息共享而重复建设。其次,优化援藏干部管理机制,充分调动援藏干部的主动性。要加强和改进干部人才援藏工作,做到选派更加精准、管理服务更加规范、作用发挥更加聚焦、制度机制更加完善,推动援藏干部人才实干担当作为。在“组团式”援藏工作中,应充分考虑医疗与教育行业中专业人才指导与培养的时间周期,减少因人才频繁轮换产生的较长适应期,最大程度地发挥“组团式”人才的作用,真正为当地培养出带不走的、优秀的人才队伍。援藏工作结束后,派出省市应客观评价和权衡派出干部在支援期间的表现,视情况予以支持和提拔。最后,加强宣传交流,讲好中国对口支援故事。加强对对口援藏工作的宣传,弘扬老西藏精神和援藏精神,回应大众对援藏工作发展的关切,吸引更多社会资源和社会力量参与对口援藏工作,通过多方合作共同促进援藏工作高质量发展。同时,要用好对外宣传机制和传播渠道,将对口援藏成效以学理化、大众化、故事化的方式在国际上传播,讲好新时代对口援藏故事。

本文系国家社科基金重大项目(23&ZD207)和复旦大学陈树渠比较政治发展研究中心年度课题(CCPDS-FudanNDKT24019)的阶段性成果。

(执笔:张兰,复旦大学国际关系与公共事务学院)

鼓舞士气是新闻工作者神圣的职责。要坚持以团结稳定鼓劲、正面宣传为主,用伟大的事业感召人,用光辉的前景激励人,动员鼓舞人们万众一心、坚定昂扬地奋斗。牢记“我是谁、为了谁、依靠谁”,把现实党的主张同反映人民心声有机统一起来,把人民群众是否满意作为工作成效的首要标准,真正做党的政策主张的传播者、时代风云的记录者、社会进步的推动者、公平正义的守护者。

澄清谬误、明辨是非。习近平总书记强调,要做好党的新闻舆论工作,“必须把政治方向摆在第一位,牢牢坚持党性原则,牢牢坚持马克思主义新闻观,牢牢坚持正确舆论导向,牢牢坚持正面宣传为主”。在西藏,要按照“四个牢牢坚持”的要求,把党性原则摆在第一位,坚持党性和人民性相统一,把握正确的舆论导向,对重大政治原则和是大非问题,敢于举旗定向、发声定调,牢牢掌握舆论主动权主导权;对思想理论领域的错误思潮,旗帜鲜明地辨析批驳,划清是非界限,澄清模糊认识,旗帜鲜明地鞭笞假恶丑、弘扬真善美,帮助人们廓清思想迷雾,擦亮眼睛,自觉抵制负能量,大力传播正能量。

联接中外、沟通世界。适应新的国际形势和国家发展需要,大力倡导“人类命运共同体”理念,促进世界各国人民心灵相通、责任相连,共同创造良好国际环境,共同应对世界难题和挑战。充分发挥新闻舆论引领风尚、教育人民、服务社会、推动发展的作用,真实立体全面地讲好中国西藏故事,传播西藏声音,展示西藏良好形象,弘扬主旋律,唱响最强音、守好主阵地,打好主动仗,让外界更好了解西藏,让西藏更快走向世界。(作者单位:西藏日报社)

## 深学细悟习近平文化思想 担负起新时代西藏新闻舆论工作使命任务

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把宣传思想文化工作摆在治国理政的重要位置,对宣传思想文化工作作出一系列重大决策部署,推动意识形态领域形势发生全局性、根本性转变。2023年10月7日至8日,全国宣传思想文化工作会议在北京召开,正式提出和系统阐述了习近平文化思想,这在党的宣传思想文化事业发展史上具有里程碑意义。

### 一、深刻领会习近平文化思想的丰富内涵

习近平文化思想,明体达用、体用贯通,是新时代党领导文化建设实践经验的理论总结,构成了习近平新时代中国特色社会主义思想的文化篇,标志着我们党对中国特色社会主义文化发展规律的认识达到新高度,表明我们党的历史自信、文化自信达到新高度,为我们做好新时代新征程宣传思想文化工作、担负起新的文化使命提供了强大思想武器和科学行动指南。

习近平文化思想是“两个结合”的成果,也