

# 不断书写新的绿色奇迹

## ——新中国成立75周年生态环境保护成就综述

新华社记者 高敬

### 奋进强国路 阔步新征程

新中国成立75年来，我国不断深化对生态文明建设的规律性认识，促进人与自然和谐共生。特别是党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把生态文明建设作为关系中华民族永续发展的根本大计，谋划开展一系列具有根本性、开创性、长远性的工作，我国生态文明之路越走越笃定、越走越宽广，在中华大地上不断书写新的绿色奇迹。

#### 筑牢祖国生态安全屏障

今年夏天，山西省右玉县苍头河畔，红旗口村的30多亩集体林地里绿树成荫，前来露营的游客扎起帐篷，尽享绿色生态之美。

新中国成立初期，地处毛乌素沙漠边缘的右玉县林木绿化率不足0.3%，群众饱受风沙之苦。70多年来，右玉县干部群众持续不断植树造林，林木绿化率提高到57%，将“不毛之地”变成“塞上绿洲”。昔日沙地不仅种出一片片绿荫，更“种”出了当地百姓的好日子。

新中国成立之初，全国的森林覆盖率仅8.6%，风沙肆虐、水土流失等影响群众生产生活。上世纪50年代，党和国家十分重视绿化建设，号召“绿化祖国”。

1978年，党中央、国务院作出在西北、华北、东北风沙危害和水土流失重点地区建设大型防护林的战略决策，历时73年分三个阶段八期工程进行，要在祖国北方建设一道绵亘万里的绿色长城。

40多个寒来暑往，“三北”工程已累计完成造林4.8亿亩，治理退化草原12.8亿亩，森林覆盖率由1978年的5.05%提高到13.84%，重点治理区实现了由“沙进人退”到“绿进沙退”的历史性转变。

同时，天然林保护工程、退耕还林还草工程等，让荒山披锦绣，沙漠变绿洲。如今，我国在世界范围内率先实现了土地退化“零增长”，荒漠化土地和沙化土地面积“双减少”。我国森林覆盖率提高到24.02%，成为全球“增绿”的主力军。

75年来，人与自然的不断重塑，亿万人民为建设一个山川秀美的家

园而不懈努力。为便利孩子们利用暑假进行自然研学，广东省肇庆市鼎湖山国家级自然保护区今年设置了一条“小小科学家成长之路”主题自然教育体验径和一条以“自然森林”为主题的自然教育探索径，让孩子们更加亲近自然、了解自然。

这个保护区设立于1956年，是我国第一个自然保护区，保存了大片原始森林，生物多样性得以保护。

新中国成立以来，我国逐步建立自然保护区、森林公园、风景名胜区、自然遗产、地质公园、海洋公园等各级各类自然保护区近万处。

进入新时代，我国持续推进生态系统保护修复，实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程，扎实开展国土绿化行动，推进长江十年禁渔，推进典型海洋生态系统保护修复。

推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设，是以习近平总书记为核心的党中央作出的重要部署。2013年党的十八届三中全会首次提出建立国家公园体制，如今我国正在建设全世界最大的国家公园体系。

目前，我国90%的陆地生态系统类型和74%的国家重点保护野生动植物种群得到有效保护，人与自然和谐相处，祖国生态安全屏障不断筑牢。

#### 污染防治成效日益彰显

9月7日是“国际清洁空气蓝天日”。在今天的北京，人们发现随手一拍就能得到“美颜蓝”“漫画云”。

近年来我国在改善空气质量方面取得的成绩，得到了国际社会的高度肯定。尤其是北京空气治理成效明显，被联合国环境署誉为“北京奇迹”。

回首来路，我国环境保护事业从新中国成立后开始孕育，上世纪70年代正式拉开帷幕。1973年，国务院召开第一次全国环境保护会议，生态环境保护开始摆上国家重要议事日程。

改革开放激发了发展活力，但我国

经济高速发展取得巨大成就的同时，也积累了大量生态环境问题，一段时间内成为民生之患、民心之痛。

从确立保护环境为基本国策，到实施可持续发展战略，再到建设资源节约型和环境友好型社会，生态环境保护的战略地位不断提升。应对生态环境挑战，国家投入大量资金、科研力量，重点治理太湖、巢湖、滇池三大湖泊，大力治理酸雨等污染问题。

党的十八大以来，党中央带领亿万人民向污染宣战。

2013年，“大气十条”——《大气污染防治行动计划》出台。中国成为全球第一个大规模开展PM2.5治理的发展中国家。

在城市，公交车不再拖着“黑尾巴”，新能源汽车加速奔跑；在农村，北方地区数百万的家庭告别散煤取暖，用上更清洁的取暖方式；在工厂，超低排放改造让燃煤电厂更加清洁，建成世界规模最大的清洁燃煤发电基地……

经过持续攻坚，2023年全国空气质量达标城市共203个，占比达到约六成。蓝天白云成为常态，我国成为全球空气质量改善速度最快的国家。

2022年，全国污染治理投资总额达914亿元，而20世纪80年代初期每年仅有25亿至30亿元。

河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平。2023年，长江干流连续4年、黄河干流连续2年全线水质保持Ⅱ类。

土壤环境风险得到有效管控，家园更加健康美好。推进生活垃圾分类，提升城乡生活垃圾集中收集处理能力，减少化肥农药使用量，如期实现固体废物“零进口”目标。

天更蓝、水更清、地更净，生态环境质量持续改善，人民群众的获得感、幸福感和安全感不断增强。

#### 生态环境保护政策制度体系不断完善

今年9月10日，国家公园法草案首次提请全国人大常委会会议审议。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法。

法律制度，是守护绿水青山的重要力量。经过数十年的探索，中国特色

主义生态环境保护法律体系和生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

从1978年首次将“国家保护环境和自然资源，防治污染和其他公害”写入宪法，到1989年环境保护法通过，生态环境保护工作逐步进入法治化轨道。

进入21世纪，国家颁布了一系列的环境保护法律、自然资源法、环境保护行政法规、环境保护部门规章和规范性文件、地方性环境法规和地方政府规章等。

党的十八大以来，党中央要求用最严格制度最严密法治保护生态环境，生态环境保护政策制度体系不断完善。

制定修订环境保护法及30余部生态环境法律法规。特别是2014年修订的环境保护法，引入按日连续罚款、查封扣押、限产停产、行政拘留、公益诉讼等措施，被评为“史上最严”的环境保护法。如今，生态环境保护法律体系已经涵盖大气、水、土壤、噪声等污染防治领域以及长江、湿地、黑土地等重要生态系统和要素，生态环境法治体系得到完善。

印发实施《关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》及几十项具体改革方案，逐步建立起自然资源资产产权制度、国土空间开发保护制度、空间规划体系、资源总量管理和全面节约制度、资源有偿使用和生态补偿制度、环境治理体系、环境治理和生态保护市场体系、生态文明绩效评价考核和责任追究制度等基础制度，生态文明“四梁八柱”性质的制度体系基本形成。

牢牢牵住责任制这个“牛鼻子”，建立实施生态文明建设目标评价考核、污染防治攻坚战成效考核、领导干部自然资源资产离任审计、河湖长制、林长制、生态环境损害责任终身追究、生态环境损害赔偿等制度，党委领导、政府主导、企业主体、社会组织和公众共同参与的治理体系更加严密健全，全党全国推进生态文明建设的自觉性主动性不断增强。

人不负青山，青山定不负人。党的二十届三中全会对深化生态文明体制改革作出重要部署。在以习近平同志为核心的党中央引领下，锚定美丽中国建设目标，锲而不舍、久久为功，我们将书写出新的绿色奇迹。

(据新华社北京电)

大规模设备更新和消费品以旧换新是我国的重大政策部署。今年3月，国务院发布《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》；7月，国家发展改革委、财政部联合印发《关于支持大规模设备更新和消费品以旧换新的若干措施》。

大力支持“两新”取得哪些进展？如何推动政策取得更好效果？国家发展改革委23日举行专题新闻发布会，相关部门负责人详解“两新”政策新成效新举措。

#### “两新”政策效果不断显现

若干措施提出，统筹安排3000亿元左右超长期特别国债资金，大力支持大规模设备更新和消费品以旧换新。

国家发展改革委副主任赵辰昕介绍，近两个月，大力支持“两新”的配套细则全面出台，国债资金全面下达，支持政策全面启动。截至目前，各部门支持“两新”的加力措施已经全部启动，各地也配套出台了一系列细化落实举措。

赵辰昕表示，在各方面共同努力下，“两新”工作逐步取得明显成效，并还在不断显现。

设备更新政策持续推进，有效调动了经营主体更新生产、用能、电梯等各类设备的积极性。前8个月，设备工器具购置投资增长16.8%，对全部投资增长的贡献率达到了64.2%，比前7个月提高3.5个百分点，说明加力政策实施后，8月份的拉动效果更加明显。

各地以旧换新政策陆续落地，带动重点消费品销售明显上涨。8月份全国乘用车零售量为190.5万辆，环比增长10.8%。家用电器和音像器材类零售额由降转升，8月份同比增长3.4%。从平台和卖场情况看，近期家电以旧换新消费快速增长。

#### 预计全年将实现200万辆低排放标准乘用车退出

实施标准提升行动是“两新”的重要方面。赵辰昕说，目前，今明两年拟制定、修订的294项国家标准已全部立项，其中70项已完成制定修订，已向社会发布，涉及能效能效、污染物排放、安全生产、电动汽车、家用电器、家居用品、民用无人机等多个领域。

提高能效水平是消费品以旧换新的重要方向。赵辰昕介绍，在政策带动下，8月份新能源汽车零售达到102.7万辆，环比增长17%，新能源汽车渗透率连续两个月突破50%。预计全年将实现200万辆低排放标准乘用车退出。

#### 大力支持重点领域技术改造和设备更新项目

资金保障是加力推进“两新”工作的关键环节。财政部经济建设司副司长赵长胜介绍，财政部及时下达超长期特别国债和设备更新贷款贴息资金。同时，财政部配合国家发展改革委等部门建立了定期调度机制，密切跟踪政策实施进展，明确资金使用“负面清单”，要求相关资金不得用于平衡预算、偿还政府债务或清理拖欠企业账款、“三保”支出等，并通过线上监控、线下核查等具体举措，防止资金挤占、挪用。

中国人民银行信贷市场司司长彭立峰表示，中国人民银行将联合国家发展改革委等部门进一步加大对银行机构和地方政府的指导督促力度，通过加快贷款项目的土地、规划、环保、安全等证照办理进度，更多民营企业、中小企业、涉农主体的项目纳入备选清单，加大融资担保和风险补偿支持力度等措施，用好用足科技创新和技术改造再贷款，大力支持重点领域技术改造和设备更新项目。

#### 进一步完善废旧产品设备回收网络

在废旧物资回收方面，赵辰昕介绍，针对回收渠道不够完善等问题，国家发展改革委同有关部门深入推进垃圾分类网点与废旧物资回收网点“两网融合”，提高可回收物分类准确率。截至目前，全国建成回收网点约15万个，各类大型分拣中心约1800个，有效解决了过去回收网点不够、不完善的问题。

他表示，下一步，国家发展改革委将会同有关方面，加快构建覆盖各领域、各环节的废弃物循环利用体系，持续畅通资源回收利用链条，推动实现“去旧更容易，换新更便捷”。

新华社记者 陈焱伟

## 支持政策全面启动！大规模设备更新和消费品以旧换新有新进展

### “敦煌风”演艺再现

### 丝路古郡盛景

9月20日至22日，第七届丝绸之路(敦煌)国际文化博览会举行期间，《又见敦煌》《千手千眼》《乐动敦煌》等再现敦煌壁画乐舞盛景的“敦煌风”演艺剧目吸引众多观众走进剧场，沉浸式体验丝路古郡敦煌跨越千年的历史文化魅力。

图为9月20日，演员在《千手千眼》中表演。

新华社记者 郎兵兵 摄



### 自治区审计厅召开干部大会

(紧接第一版) 要发挥职能作用，以高质量审计工作服务西藏高质量发展。认真贯彻落实党的二十届三中全会精神，贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，更好发挥审计监督作用。要不折不扣按时完成上

级交办的审计任务。要充分发挥审计独特作用，加强对权力集中、资金密集、资源富集领域的审计，坚决查处政治问题和经济问题交织的腐败，严肃查处啃食群众利益的“蝇贪蚁腐”。要坚持审计整改“下半篇文章”与揭示问题“上半篇文章”一体推进，加强对各类审计查出问题整改工作

### 自治区十二届人大常委会第三十四次主任会议召开

(上接第一版) 会议听取了自治区人大农业农村和环境资源委员会关于《西藏自治区实施〈中华人民共和国青藏高原生态保护法〉办法(草案)》《西藏自治区实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法(草案)》《西藏自治区实施〈中华人民共和国农民专业合作社法〉办法(草案)》审议意见的报告；听取了自治区人大法制委员会关于《拉萨市海绵城市建设管理条例》《拉萨市建筑垃圾管理条例》《那曲市文

明行为促进条例》审查结果的报告；听取了自治区人大常委会执法检查组关于检查《中华人民共和国妇女权益保障法》及《西藏自治区实施〈中华人民共和国妇女权益保障法〉办法》贯彻实施情况的报告；听取了自治区人大常委会调研组关于全区基层公共文化服务体系运行情况的调研报告，关于全区矿山领域生态环境保护情况的专题调研报告，关于我区边境

的监督指导，跟踪督办、举一反三、完善机制。要加强自身建设，着力打造忠诚干净担当的高素质专业化审计干部队伍。坚持和加强党对审计工作的全面领导，落实好民主集中制原则、“三重一大”制度等要求，认真履行全面从严治党主体责任和“一岗双责”，强化干部监督管理，不断提升专业素质和能力，发扬老西藏精神和斗争精神，持续改进作风、狠抓落实，不断开创审计工作新局面，为西藏长治久安和高质量发展作出新的更大贡献。

寺庙“三个意识”教育情况的调研报告。

会议同意将上述议案、报告和事项提请自治区十二届人大常委会第十二次会议审议。

会议还听取了自治区人大常委会调研组关于今年以来国民经济和社会发展计划执行情况的调研报告，关于今年以来预算执行情况的调研报告，关于全区“八五”普法中期工作开展情况的调研报告，关于全区4A级及以上景区(重点民宿)旅游厕所适老化设施建设运行情况的调研报告，关于全区法治西藏建设情况的调研报告。

## 提高超55个百分点 75年来我国城镇化水平不断提高

新华社北京9月23日电(记者 潘洁 张晓洁)国家统计局23日发布的新中国75年经济社会发展成就系列报告显示，2023年末我国常住人口城镇化率达66.16%，比1949年末提高55.52个百分点，年均提高0.75个百分点。

这是我国城镇化水平不断提高、城市规模逐步扩大、综合实力显著增强的生动缩影。75年来，我国经历了世界历史上规模最大、速度最快的城镇化进程。1949年末，全国城市共有129个，城市人口共3949万人。2023年末，全国城市个数达到694个，我国地级以上城市常住人口达到67313万人。其中，常住人口超过500万的城市有29个，超过1000万的城市有11个。

在改革开放大潮激荡下，开发区、工业园、新城和新区等不断涌现，城市建设快速突破老城区的界限。1981年，全国城市建成区面积7438平方公里，到了2023年，全国城区实体地域面

积达到62038平方公里，增加了54600平方公里，增长了7.3倍。随着区域经济发展的陆续发布，我国城市区域发展的协调性不断增强，2011年以来增加的11个地级市中，有9个位于西部地区。

城市地域面积不断增加、区域分布更加均衡的同时，城市的经济实力也在日益增强。1988年，全国城市地区生产总值只有7025亿元，占全国的50.7%。到2023年，仅地级以上城市地区生产总值就达77万亿元，占全国的61.1%。

近年来，随着新型城镇化的深入推进，城区常住人口300万以下城市的落户限制基本取消，农业转移人口市民化进程加快，城镇基本公共服务加快向常住人口覆盖、供给水平不断提高。城乡融合发展取得积极成效，农村居民人均可支配收入与城镇居民的差距明显缩小，全国城乡居民收入比由2012年的2.88下降到2023年的2.39。

## 我国制造业企业总量突破600万家

据新华社北京9月23日电(记者 赵文君)据全国组织机构代码统一社会信用代码数据服务中心统计，我国制造业企业总量突破600万家。

这是记者23日从市场监管总局获悉的。数据显示，2024年1至8月，我国制造业企业数量呈现稳健增长态势。东部地区产业集中度及产业链成熟度优势明显，制造业企业总量占比最高。中部地区承东启西、沟通南北区位优势独特，制造业企业数量增幅最大。我国制造业企业的规模和质量逐步提升，国家政策促进经济结构优化升级的效果开始显现。

据统计，截至2024年8月31日，我国制造业企业总量达到603万家，与2023年底相比增长5.53%，其中与战略性新兴产业有关的企业51.53万家，占制造业企业总量的8.55%，与2023年底相比增长6.35%。

其中，东部地区制造业企业总量387.2万家，占我国制造业企业总量的64.21%；中部地区制造业企业总量113.39万家，占我国制造业企业总量的18.8%；西部地区制造业企业总量75.59万家，占我国制造业企业总量的12.54%；东北地区制造业企业总量26.83万家，占我国制造业企业总量的4.45%。