2024年9月23日 星期一
主编:阿孜古丽 责编:唐大山 曾范国 邮箱:xzrbllzh@163.com
西藏日报

以钉钉子精神抓好改革落实

西藏自治区中国特色社会主义理论体系研究中心

学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会审议并通过了《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》(以下简称《决定》),对进一步全面深化改革、推进中国式现代化进行了系统谋划、总体部署,会议强调,要以钉钉子精神抓好改革落实。蓝图已经绘就,关键在于落实。在新的起点上,全区广大党员干部面对艰巨繁重的改革发展稳定任务,要聚焦"四件大事"聚力"四个创建",以钉钉子精神把党的二十届三中全会部署的目标任务落到实处,把自治区党委十届六次全会确定的落实举措一抓到底,为奋力推进长治久安和高质量发展作出贡献。

一、以钉钉子精神抓好改革落实是确保改革成功的重要保障

以钉钉子精神抓好改革落实,把进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大力量。抓落实,不仅是进一步全面深化改革的必要条件,更是确保改革成功的重要保障。要深刻认识到抓好改革落实的重要意义,把思想和行动统一到习近平总书记关于全面深化改革的重要论述、关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略上来,切实增强进一步全面深化改革的政治责任和政治自觉。

第一,改革的生命力与持久性关键在于落实。改革是为了解决发展中的问题,落实才能将改革转化为发展的实际推动力,改革的生命力与持久性关键在于落实。改革开放以来的实践充分证明好的决策部署,只有抓好落实,才能不断取得新成效。同时,改革的成功并非一蹴而就,还取决于改革的推进和落实程度。只有将改革措施不折不扣地推行下去,才能实现改革目标、完成改革任务、释放改革红利。如果不能落实落地,改革就只能浮于表面,无法转化为发展的实际成果和社会效益。保证改革的生命力与持久性是推动西藏社会发展进步的重要力量,各级各部门要以坚定的决心和信心,保证严格的执行力和有效的落实机制,克服各种利益羁绊和困难阻碍,发扬钉钉子精神,让改革的生命力更加旺盛、持久性得到延续。

第二,改革落实是连接理论与实践的桥梁。改革的理论指导改革的实践,而改革的落实则是将理论精要转化为实践成果的桥梁。改革的理论往往基于对社会发展规律的深刻认识和现实问题的精准剖析,提出一系列具有前瞻性和指导性的理念和策略。然而,没有实实在在的落实,再先进的改革理念只能停留在纸面上,无法转化为推动社会发展进步的强大力量。一方面,只有通过改革落实,改革的理论才能在实践中得到检验和发展;另一方面,实践中遇到的问题和挑战为改革理论的完善提供了客观依据。改革落实既是理论和实践之间的连接点,也是理论得以创新和发展的重要条件。因此,全区党员干部必须充分认识到改革落实的重要性和必要性,将措施贯彻与实践探索紧密结合,以高度的责任感和使命感,推动西藏改革措施落地生根、开花结果。

第三,改革落实为政策效力提供了保证。制定政策是落实改革的一项重要举措,而政策的生命力在于在改革过程中政策能否得到正确执行和有效落实。改革政策的制定基于对当前社会现状的分析和对未来社会发展的预期,旨在解决时代背景下的特定问题。改革落实能够将政策的目标、原则和措施具象化为可操作的行动,并转化为现实成效,充分发挥政策的导向、调控、激励作用。只有当政策被切实执行,才能发挥实际效用,达到预期目标。如果政策只是停留在纸面上,或者执行不力、走过场,那么无论政策本身多么完善,都无法达到预期效果,甚至可能产生负面影响。西藏的改革工作不能简单地照搬其他地区的经验,需要结合自身特点,在政策的具体执行上及时进行调整优化,最大程度发挥政策效力。

第四,改革落实是检验改革成效的试金石。改革的最终目的是促进社会发展、增进人民福祉。改革成效的好坏,直接取决于改革落实的质量。改革落实的深入不深入、细致不细致、成功不成功,要看改革的成效人民群众满意不满意、认可不认可、高兴不高兴。同时,在改革落实中,我们才能及时发现并解决改革过程中出现的问题和困难,才能不断优化改革方案、理清改革思路,确保改革沿着正确方向前进。再者,改革落实的过程也是检验广大党员干部能力素质和工作作风的重要标尺。只有那些作风过硬、勇于担当、敢于作为、善于落实的党员干部,才能赢得群众的信任和支持,推动改革事业的发展。广大党员干部要紧紧围绕自治区党委的改革工作要求,抓严抓紧抓好改革落实,确保改革成效经得起党和人民的检验。

二、以钉钉子精神抓好改革落实必须坚持科学方法

习近平总书记在党的十八届二中全会第二次全体会议上强调:"我们要有钉钉子的精神,钉钉子往往不是一锤子就能钉好的,而是要一锤一锤接着敲,直到把钉子钉实钉牢,钉牢一颗再钉下一颗,不断钉下去,必然大有成效。"钉钉子精神深刻体现了抓改革落实的科学方法与实践要求。

第一,坚持党的领导、始终方向正确。办好中国的事情,关键在党。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势。钉钉子首先要把钉子钉准,如果偏离了方向,再好的目标也是空中楼阁,用了再大的力气也是南辕北辙。在一个有着14亿多人口的大国长期执政,要保证国家统一、法治统一、政令统一、市场统一,要实现经济发展、政治清明、文化昌盛、社会公正、生态良好,要顺利推进新时代中国特色社会主义各项事业,必须完善坚持党的领导的体制机制,更好发挥党的领导这一最大优势。因此,以钉钉子精神抓好改革落实的首要原则就是要坚持党的全面领导,把党的领导贯穿改革全过程,确保改革始终沿着正确的政治方向前进。

第二,坚持人民至上、不忘改革初心。习近平总书记强调:"为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力。"坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。中国共产党是人民的党,改革的出发点和归宿是为了人民群众的美好生活。改革要始终站稳人民立场,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,做到老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,使改革能够让人民群众有更多获得感、幸福感、安全感。

第三,坚持问题导向、力求精准施策。习近平总书记2024年3月21日在湖南考察时指出:"进一步全面深化改革要突出问题导向,着力解决制约构建新发展格局和推动高质量发展的卡点堵点问题、发展环境和民生领域的痛点难点问题、有悖社会公平正义的焦点热点问题,有效防范化解重大风险,不断为经济社会发展增动力、添活力。"改革中要瞄准现实存在的突出问题,以问题为导向开展改革工作,才能避免改革的盲目性和片面性。精准施策要求在明确问题的基础上,制定具有针对性、可行性和有效性的政策和措施,找准穴位、靶向发力,避免"一刀切"的做法。进一步全面深化改革、推进中国式现代化,要坚持问题导向与精准施策相结合,让改革举措有的放矢,真正解决经济社会发展难题。

第四,坚持先立后破、确保稳中求进。习近平总书记指出:"改革有破有立,得其法则事半功倍,不得法则事倍功半甚至产生负作用。"破,就是破除妨碍推进改革的陈旧观念、体制弊端、制度漏洞,破解深层次和结构性矛盾。立,就是建立符合改革要求的正确观念、有效体制、科学制度,使生产关系和生产力、上层建筑和经济基础、国家治理和社会发展更好相适应,为中国式现代化提供强大动力和制度保障。必须坚持先立后破,如果旧的制度破除了,新的制度还未建立,就会导致制度真空,影响改革的最终成效。新的制度成熟并实行后,旧的制度再退出,才能确保改革在执行过程中不走样、不打折。行稳方能致远,要坚持稳中求进工作总基调,在守住根基、稳住阵脚的基础上积极进取。先立后破、稳中求进就是要侧重于"立"和"稳",只有"立"住了,才能稳预期、稳增长、稳就业。

三、以钉钉子精神抓好改革各项任务落地落实

决策部署作出以后,对广大干部特别是基层干部来说,最重要的莫过于求真务实、狠抓落实。《中共西藏自治区委员会关于贯彻落实〈中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定〉的实施意见》,对进一步全面深化改革、建设社会主义现代化新西藏明确了各领域的具体目标、主要任务和推进方式,是抓好西藏改革任务落实的基本遵循。

第一,加强组织领导、压实工作责任。全区各级党委、政府要坚决执行自治区党委的决策部署,切实承担起进一步全面深化改革的主体责任,统筹各方资源和力量,以有效的组织领导、完善的工作机制、明确的责任分工,形成强大的改革合力。要压实部门及个人的工作责任,将改革的任务细化分解,增强改革的执行力,要健全责任追究机制,对消极对待改革、敷衍塞责的行为进行严肃处理。同时,要坚持严管和厚爱结合、激励和约束并重,坚持"三个区分开来",确保全区各项改革任务有人抓、有人管、有人负责到底,保障改革的顺利进行。

第二,注重调查研究、掌握实际情况。要大兴务实之风,抓好调查研究,在察实情、出实招、求实效上下功夫,把工作抓实、基础打实、步子迈实。调查研究是了解改革中实际情况的重要手段。通过深入基层、深入群众、深入实际,不断获取第一手资料,准确把握改革中突出问题的实质和根源。及时发现改革过程中出现的新特点、新情况、新问题,调整和完善本部门的改革方案和措施,确保改革的科学性和持续性。探索出符合部门实际、切实可行、效果明显的改革实践思路,消除改革实践的盲目性、片面性和主观性,使改革能够解决实际问题,把问题清单转化为成效清单,不断满足各族人民群众的需求和期望。

第三,切实改进作风、强化使命担当。习近平总书记强调:"改革要重视谋划,更要抓好落实。要发扬钉钉子精神,树立和践行正确政绩观,察实情、出实招、求实效,坚决防止和克服形式主义,切忌搞徒有其表的形象工程、劳民伤财的政绩工程。"自治区党委反复强调,要坚决杜绝形式主义、官僚主义,坚持不懈改进作风狠抓落实,以求真务实的精神,不折不扣落实好党中央决策部署,努力推动西藏长治久安和高质量发展再上新台阶。改革成果不是喊出来的,而是实实在在干出来的。全区党员干部要以"功成不必在我"的精神境界和"功成必定有我"的历史担当,在进一步全面深化改革中树立正确的事业观和政绩观,发扬老西藏精神、"两路"精神,不断增强改革的责任感、使命感、紧迫感,察民情、知民意、解民忧,多务实际、办实事、求实效,在改革实践中敢于涉险滩、啃硬骨头,真正做到干在实处、走在前列。

第四,做好经验总结、不断完善提高。经验总结能够让我们清晰地发现改革过程中的成功之处和不足之处,促进各改革主体之间的交流学习,有助于形成良好的改革氛围和工作作风。在全区的改革实践中,及时总结经验不足,能够持续提升进一步全面深化改革的质量和水平。一是把改革成功的经验和做法大力推广应用,做好宣传,巩固成果,扩大覆盖面;二是对存在的问题不足分析原因,为后续改革提供借鉴和警示;三是对需要进一步完善和深化的领域加强研究探索,有针对性地制定完善改革举措。全区各级部门要及时总结和运用好改革实践的宝贵经验,进一步全面深化改革,为建设社会主义现代化新西藏注入强劲动力、提供有力制度保障。

改革贵在落实,也难在落实。必须把抓好改革落实作为推进西藏进一步全面深化改革的重中之重,以钉钉子精神落实党中央、自治区党委决策部署,推动西藏各项改革任务落到实处、见到实效,谱写好中国式现代化西藏新篇章。

(执笔:**万金鹏,系长安大学马克思主义学院副院长、教授**)

党的创新理论大众化

激发全民族文化创新创造活力

创新创造是文化的生命力,是文化繁荣兴盛的活力源泉,也是文明绵延繁盛的不竭动力。党的二十届三中全会聚焦建设社会主义文化强国,提出深化文化体制机制改革、激发全民族文化创新创造活力的重大任务。

深化文化体制机制改革要把激发全民族创新创造活力作为中心环节,加快完善遵循文化发展规律、有利于激发活力的文化管理体制和生产经营机制,减少不必要的行政干预,增强市场机制在文化创新中的作用;要把握文化与科技融合发展趋势,运用科技手段助推文化领域供给侧结构性改革和需求侧服务模式创新,健全现代文化产业体系和市场体系,推动各类文化市场主体发展壮大,培育新型文化业态和文化消费模式,更好满足广大人民群众的精神文化需求。

文化创新创造既包括对传统文化的挖掘、整理和传承,也涵盖了对新文化形态的探索、创造和实践,要坚持百花齐放、百家争鸣的方针,充分发扬学术民主、艺术民主,鼓励解放思想、大胆探索,营造积极健康、宽松和谐的氛围,让一切文化创新源泉充分涌流,让一切文化创造活力持续迸发;要通过创造性转化和创新性发展,推动中华优秀传统文化同社会主义社会相适应,坚持不忘本来、吸收外来、面向未来,在继承中转化,在学习中超越,不断推动文化创新创造。

创新创造最终目的是为人民服务、为社会主义服务,要优化文化服务和文化产品供给机制,坚持以人民为中心的创作导向,坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通,全面繁荣发展文化事业和文化产业,着力提升公共文化服务水平,以高质量文化供给增强人民的文化获得感、幸福感。要持续推进城乡公共文化服务标准化、均等化,优化城乡文化资源配置,完善公共文化服务体系,提高基本公共文化服务的覆盖面和适用性,缩小城乡公共文化服务差距,让人民享有更加充实、更为丰富、更高质量的精神文化生活。

(颜廷学)

在建设现代化产业体系中当好高原经济高质量发展排头兵

刘文化

党的二十大作出建设现代化产业体系的战略部署,习近平总书记在党的二十届三中全会上强调,要因地制宜发展新质生产力,培养壮大新兴产业,超前布局未来产业,运用先进技术赋能传统产业转型升级。我们要深入学习领会党的二十大和党的二十届二中、三中全会精神,贯彻落实习近平总书记关于建设现代化产业体系的重要论述精神,坚定信心、立足实际、抢位发展,加快构建体现拉萨特色优势的现代化产业体系,全力当好高原经济高质量发展排头兵。

一、把握现代化产业体系战略机遇,赢得未来竞争优势

习近平总书记强调,现代化产业体系是现代化国家的物质技术基础。当前,世界百年未有之大变局加速演进,产业竞争成为大国竞争的主战场。掌握产业发展主动权,必须加快建设现代化产业体系。

在以现代化产业体系为基础的新发展格局中,赢得市场优势。以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局加快形成,超大规模市场优势日趋显现。市场规模越大,市场需求的多样性、复杂性越强,产业专业化分工、差异化发展程度就越高,上下游产业链就越完善。拉萨市依靠祖国、辐射全区、面向南亚,要积极服务和融入新发展格局,借助超大规模市场,主动参与国内、国际产业分工,把区位优势转化为市场优势,赢得国内国际更多市场份额。

在以现代化产业体系为导向的宏观调控中,赢得政策优势。国家陆续出台一系列推动现代化产业体系建设的利好政策,党中央赋予西藏税收、转移支付等多项特殊优惠政策,自治区给予拉萨金融集聚发展等专项政策,拉萨在国家海绵城市等示范创建中获得各类支持政策。统筹用好用足党和国家的普惠政策、中央赋予西藏的特殊政策、自治区给予拉萨的专项政策和各类示范创建支持政策,集成释放政策最大拉动效应。

在以现代化产业体系为支撑的科技创新中,赢得技术优势。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把科技创新作为提高社会生产力和综合国力的战略支撑,摆在国家发展全局的核心位置,科技创新不断取得新突破。在现代化产业体系建设中,要充分发挥国家体制优势,借助对口援助省市的人才优势、技术优势,引进科技创新成果,提高自身科技创新能力,迅速补齐拉萨在产业发展中的人才、技术短板,开辟产业发展"新赛道"。

在以现代化产业体系为目标的发展布局中,赢得集聚优势。党的二十大对建设现代化产业体系作出总体部署,自治区作出"一核一圈两带三区"区域发展布局,拉萨市提出"产业强市"工作原则,重点部署了"九大产业"。作为自治区交通便利、要素集聚、产业基础好的地区,拉萨要顺势而为、乘势而上,不断增强集聚效应、赢得发展优势。

二、把握现代化产业体系建设特征,改造提升传统产业

习近平总书记参加十四届全国人大二次会议江苏代表团审议时强调,用新技术改造提升传统产业。改造提升传统产业,必须紧扣智能化、绿色化、融合化特征,不断完善产业链、增强竞争链、提升价值链。

促进文化旅游提档升级。坚持以全要素、全过程、全时空、全地域、全人文"五大理念"为策略和方法,以门票经济与产业经济、景区景点与全域环境、观光旅游与康养休闲、基础设施与配套建设、规定服务与理念服务"五个并重发展"为路径,大力推动全域旅游。积极创建全区旅游名县,做精"拉北环线"旅游精品线路,培育文体旅融合发展的优质品牌,推动景区景点星级创建,打造一批新域景区、新质景点、新生景品。

促进农牧产业培优增产。持续深化农业农村改革,规范管理农村集体"三资",促进各类农村产权适度放活。实施农畜产品增品种、提品质、创品牌"三品战略",支持重点农畜产品加工企业增产扩能、提质增效、做大做强。推广统种统管统收统销等全程生产托管服务,实行"龙头企业+合作社+农牧民"发展模式,加快构建现代农业经营体系。

促进绿色工业规模发展。坚持以循环经济理念推动绿色工业转型升级、做大做强。推进优质矿产达产、扩能、提质、增效,建设智慧矿山。聚焦高原特用、民族特需、区域特有,大力发展高原特用产品制造业,支持传统手工业机械化改造,重塑民族用品产业链、供应链。多场景推广适用装配式建筑、绿色建材产品,促进绿色建材加快发展。支持藏医药企业种植、研发、生产、销售一体化发展,促进藏医药产业提质增效。

三、把握现代化产业体系基本要求,培育壮大新兴产业

习近平总书记指出,要大力推动现代化产业体系建设,加快培育壮大战略性新兴产业、打造更多支柱产业。坚持以推动产业结构优化升级为依托,大力发展数字经济和清洁能源,积极探索生态价值转换路径,塑造区域经济新优势,培育经济增长新动能。

培育数字经济新动能。立足"五低"优势,抢抓数字经济发展机遇,培育数字经济新动能,推动"数兴城"。加快数字基础底座建设,推进"千兆城市"、大数据中心建设,实施"双G双提"行动,建设"千兆光网"示范园区、"百兆乡村"示范点。支持"互联网+"新业态发展,建设区域公共云服务平台,支持公共服务事业数字化、智慧化发展。

打造清洁能源新高地。积极创建国家清洁能源基地,打造清洁能源发展新高地。积极争取风电、光伏、光热等清洁能源项目建设指标,加快抽水蓄能等重点项目建设,逐步完善煤电调峰功能,推进城网改造工程提级扩能,推动源荷网储一体化和多能互补,实施清洁能源替代和消纳升级专项行动。

探索生态价值转换新路径。坚持发展绿色经济,积极创建"绿水青山就是金山银山"实践创新基地,多措并举促进生态产品价值实现。推动绿色转型,推进垃圾分类、资源循环高效利用设施建设,推动既有建筑和市政基础设施节能降碳改造,推动静脉循环经济产业园扩能增效,高质量建设"无废城市"、双化协同示范城市。摸清碳汇底数,开拓碳汇市场。

四、把握现代化产业体系支撑要素,布局建设引领产业

实体经济、技术创新、人力资源和现代金融是构成现代化产业体系的核心要素。突出"西藏产业、拉萨服务"发展定位,发展壮大对全区产业发展生产、消费、要素供给等各环节支撑和引领,增强拉萨对全区经济社会发展和产业带动的粘性效应。

推动服务业品质化、融合化发展。推进生活性服务业品质化发展,支持创新发展新业态新模式。大力发展市民休闲区、夜间经济区,优化城区商圈布局和县城商贸流通体系。推进生产性服务业融合化发展,鼓励现代服务业与实体经济融合发展,培育形成高质量、完整链条的生产性服务业集群。

推动物流业高效率、低成本发展。坚持优化物流空间布局,加快陆港型、空港型国家物流枢纽建设,推动各领域物流业融通发展,推进零散分布的物流企业"退城进园",构建体系完善、层次分明、服务高效的物流空间格局。完善城乡配送体系,建设县域物流中心,构建县乡村三级物流服务体系。

推动金融业集聚化、集群化发展。坚持以拉萨高新区"顿珠金融城"和"北组团"为金融商务区核心承载区,实施金融招引培育工程,落实"格桑花行动"计划,主动承接"六个一批"企业落地。鼓励新设立金融机构向金融商务区集中,支持已有金融机构迁入金融商务区。

推动外贸业突破性、开创性发展。坚持以综合保税区为重要载体,引培出口潜力较大的特色优势产业和实力企业,壮大外贸市场主体。推动智慧口岸建设,促进拉萨综保区和陆路边境口岸联动发展,提升对外贸易便利化水平。建设面向南亚国家的跨境大数据服务应用示范平台,打造跨境电商示范区。

五、把握党的领导这一根本保证,护航产业行稳致远

坚持和加强党的全面领导是做好经济工作的根本保证,是高质量发展的必然要求。拉萨要在建设现代化产业体系中当好高原经济高质量发展排头兵,必须把党的领导贯穿产业发展全过程、各方面。

坚持"两个毫不动摇"。坚持和落实"两个毫不动摇",一手抓深化国企改革、培育一批核心竞争力强的国有企业,一手抓促进民营经济发展壮大、激发各类经济主体活力,对待国企民企公平公正、一视同仁,推动公有制经济和非公有制经济各展所长、相互促进、共同发展。

坚持全国统一大市场。正确处理政府和市场的关系,主动融入全国统一大市场建设,使市场在资源配置中起决定性作用,更好发挥政府作用。以推进"高效办成一件事"为牵引,持续深化"放管服"改革,主动清理废除妨碍统一市场和公平竞争的规定,精简审批事项,压缩审批流程,优化营商环境。

坚持以实体经济为重。立足自身优势,补短板、强弱项、扬优势、锻长板,把发展经济的着力点放在"九大产业""八类工业产业""五类业态发展区"上,推动招商引资、金融财税、要素保障、人才引育、科技创新等政策系统集成、协同发力,着力做优做大做强实体经济。

(作者单位:拉萨市人民政府办公室)

着力推进"四个创建"
努力做到"四个走在前列"