

# 让公平正义可感可触可见

## ——新中国成立75周年法治进步成就综述

新华社记者 白阳

### 奋进强国路 阔步新征程

新中国成立75年来,中国人民在中国共产党领导下,探索出一条符合国情、适应时代的中国特色社会主义法治道路。新时代新征程,在习近平法治思想引领下,社会主义法治国家建设深入推进,全面依法治国总体格局基本形成,中国特色社会主义法治体系加快建设,司法体制改革取得重大进展,社会公平正义保障更为坚实。

#### 推动中国之治迈入新境界

浙江杭州,“五四宪法”历史资料陈列馆。一件《中华人民共和国宪法草案(初稿)》的展品前,不少游人静静驻足观看。

1954年6月14日宪法草案正式公布后,共有1.5亿余人参与讨论,提出118万多条修改、补充意见;1954年9月20日,第一届全国人民代表大会第一次会议全票通过了《中华人民共和国宪法》。“五四宪法”的诞生,见证了新中国法治建设迈出关键一步。

道路决定命运,旗帜指引方向。从新中国成立初期,我们党积极运用新民主主义革命时期根据地法制建设的成功经验,抓紧建设社会主义法治;到党的十五大确立依法治国基本方略;再到党的十七大提出全面落实依法治国基本方略,加快建设社会主义法治国家……回望峥嵘历程,一条探索和开辟中国特色社会主义法治道路的主线清晰可见。

新时代的中国,跃上新的起点,也直面新的挑战。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央从坚持和发展中国特色社会主义的全局和战略高度定位法治、布局法治、厉行法治,把全面依法治国纳入“四个全面”战略布局,放在党和国家事业发展全局中来谋划、来推进,作出一系列重大决策,提出一系列重要举措。

首次提出全面推进依法治国的总目标;首次阐明中国特色社会主义法

治体系的科学内涵;首次明确全面依法治国的基本框架和总体布局……习近平总书记创造性提出了关于全面依法治国的一系列新理念新思想新战略,形成了习近平法治思想,为建设法治中国指明了前进方向、提供了根本遵循。

组建中央全面依法治国委员会,党对全面依法治国的领导更加坚强有力;出台法治中国建设“一规划两纲要”,勾勒法治国家、法治政府、法治社会一体建设的“施工图”“路线图”;以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系更加完善,法治建设从法律体系向囊括立法、执法、司法、守法各环节的法治体系全面提升……

在习近平法治思想科学指引下,我国社会主义法治建设发生历史性变革、取得历史性成就,推动中国之治迈入新境界。

#### 充分发挥固根本、稳预期、利长远的保障作用

北京航空食品有限公司的“外资审字(1980)第一号”文件,被视为我国首家中外合资企业的“出生证明”。

1979年,五届全国人大二次会议表决通过中外合资经营企业法,一大批中外合资企业由此走上历史舞台;40年后,十三届全国人大二次会议表决通过外商投资法,成为新时代我国外商投资领域新的基础性法律,推动更高水平对外开放。

通过宪法修正案,制定民法典、网络安全法、粮食安全保障法……截至目前,我国现行有效的法律超过300件,重点领域、新兴领域、涉外领域立法不断加强,以法治之力维护市场秩序、稳定社会预期。

法治是最好的营商环境,具有固根本、稳预期、利长远的保障作用。改革开放以来,法治始终为经济社会发展保驾护航,推动着国家治理体系和治理能力现代化。

由3个行政区组建的天津滨海新区曾经部门林立、公章繁多。2014年,滨海新区依法组建全国首家行政审批局,将原本分散在18个单位的216项审批职责归至一个部门,率先实现“一枚印章管审批”。

“以前施工项目遇到临时占用林地和采伐林木的问题,要和林地所属、管理等单位反复沟通;现在只花费一周多时间就解决了问题,项目进展比预期大大提前。”天津市滨海新区城投建设发展有限公司项目负责人张荣鑫感慨道。

经济社会发展到哪里,法治保障就跟进到哪里。

以中共中央名义出台完善产权保护制度、依法保护产权的顶层设计,人民法院加大甄别纠正涉产权案件力度,检察机关规范办理涉民营企业案件司法标准……让恒产者有恒心;

公布省市县三级政府部门权力和责任清单,落实重大行政决策程序,开展法治政府建设实地督察……用法治的缰绳驾驭权力的奔马;

对现行有效行政法规进行集中清理,推行证明事项告知承诺制,取消调整与企业群众生产生活关系密切的部分罚款事项,部署开展提升行政执法质量三年行动计划……着力激发创业干事的市场活力。

法治政府建设深入推进,政府职能边界日益清晰,权力配置更趋合理、治理水平不断提升,为经济社会注入新活力,不断释放法治建设新红利。

#### 让公平正义的阳光照进人民心中

理国要道,在于公平正直。

1979年,中国第一部刑法、刑事诉讼法诞生,刑事审判从此有法可依;1996年,刑事诉讼法首次作出修改,“疑罪从无”的刑事司法原则在法律上得到落实;2013年,延续半个多世纪的劳教制度正式废除;2014年,党的十八届四中全会提出推进以审判为中心的诉讼制度改革等一系列刑事司法改革……法治人权保障的进步足迹清晰可见。

2024年最高人民法院工作报告显示,2023年人民法院对465名公诉案件被

告人和339名自诉案件被告人依法宣告无罪,同比分别增长31.4%、22.4%;再审判判无罪87件122人,同比增加21件42人。

从推行员额制改革,让司法力量集中到办案一线;到推动司法责任制改革,“让审理者裁判、由裁判者负责”;从出合规定防止领导干部干预司法“批条子”“打招呼”,到确立刑事诉讼认罪认罚从宽制度……维护社会公平正义的根基不断夯实。

政法领域改革的深度和广度远超以往,影响深远——

曾经“门难进、案难立”变成“有案必立、有诉必理”;修改行政诉讼法,破解“告官不见官”等难题;深入开展政法队伍教育整顿,清除队伍积弊沉疴……党的十八大以来,司法执法机关立行立改,让公平正义更加可触可感;

部署开展为期三年的扫黑除恶专项斗争,打掉涉黑组织数量是前10年总和的1.3倍;严打群众深恶痛绝的各类犯罪,2023年全国盗抢骗案件立案数较2019年下降31.4%……更加平安的中国,让人民更加安居乐业;

公安机关推出一系列户籍、交管、出入境便民利企改革措施,给群众办事“减负”;便捷高效、均等普惠的公共法律服务平台覆盖城乡,打通法律服务“最后一公里”;攻坚“老赖”切实解决执行难,检察公益诉讼剑指生态环境等民生关切……聚焦百姓急难愁盼,群众更有法治获得感。

一个繁荣富强的法治中国,必然是人人尊法守法的法治社会。

曾经不信“法”信“访”,如今遇事先找“法”;曾经律师难找、公证难做,如今在家门口就能获得法律帮助;邻里矛盾不用上交,活跃在乡村社区的调解员把纠纷化解在诉前……每个人都是法治中国的亲历者、推动者和受益者,法治成为全体人民的信仰。

全面依法治国,是一场深刻而重大的社会变革,为社会繁荣发展、国家长治久安夯基垒台。新时代新征程上,法治伟力正在不断汇聚,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业提供有力保障。

(据新华社北京电)

## 怎样理解改革完善耕地占补平衡制度

### 学习《决定》每日问答

新华社北京9月16日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“改革完善耕地占补平衡制度,各类耕地占用纳入统一管理,完善补充耕地质量验收机制,确保达到平衡标准。”耕地是粮食生产的命脉,是中华民族永续发展的根基。长期坚持并不断完善耕地占补平衡制度,是牢牢守住耕地保护红线、确保国家粮食安全的根本要求。

我国人口众多,耕地资源相对短缺,解决好14亿多人的吃饭问题是治国理政的头等大事。我们党始终高度重视耕地保护问题,全方位夯实粮食安全基础,强调依靠自己的力量把中国人的饭碗端稳端牢。党的十八大以来,党中央部署实施农田水利骨干工程、高标准农田建设工程、黑土地保护工程、耕地土壤污染治理和修复工程等,划定耕地和永久基本农田保护红线,建立省级党委和政府落实耕地保护责任制。这一系列硬措施,守住了耕地保护红线,初步遏制了耕地总量持续下滑趋势。同时,也要清醒地认识到,我国人多地少的国情没有变,耕地占用和补充之间的矛盾仍然突出。现行耕地占补平衡制度设计主要针对非农建设,耕地转为园地、林地等其他农用地不需要补充;非农建设补充耕地主要来源于耕地后备资源开发,园地、林地等其他农用地转为耕地后不作为补充耕地管理。但一段时间以来,一些地方耕地大量转为园地、林地等其他农用地,成为耕地减少的主要原因;一些地方耕地后备资源匮乏,耕地开垦和生态保护的冲突越来越大;一些地方耕地占补平衡责任落实不到位,存在占多补少、占优补劣、占整补散甚至弄虚作假等问题。新时代新征程上,耕地保护任务没有减轻,而是更加艰巨。针对当前耕地保护出现的新情况新问题,必须改革完善耕地占补平衡制度,着力从根子上堵住制度漏洞,强化制度刚性约束。

习近平总书记强调,耕地是我国最为宝贵的资源;耕地红线一定要守住,千万不能突破,也不能变通突破;耕地占补平衡,不能成为简单的数量平衡,必须实现质量平衡、产能平衡,决不能再搞“猫换太子”的把戏。改革完善耕地占补平衡制度,必须把握好这些重大要求,带着保护耕地的强烈意识做好耕地占补平衡工作。一是改革耕地占补平衡管理方式。将非农建设、造林种树、种果种茶等各类占用耕地行为统一纳入耕地占补平衡管理,明确占补平衡责任,同时将盐碱地等未利用地、低效闲置建设用地以及适宜恢复为优质耕地的园地、林地、草地等其他农用地统筹作为补充耕地来源。第三次全国国土调查结果显示,全国有8700多万亩即可恢复为耕地的其他农用地,相当一部分位于一年两熟、三熟区域,光热水土条件较好。在尊重农民意愿和土地权利人合法权益的前提下,稳妥有序恢复部分耕地,有利于稳定耕地总量,优化耕地布局。二是严格补充耕地质量管理。坚持以恢复优质耕地为主、新开垦为辅,确保补充耕地不造成生态破坏,质量达到高标准农田建设要求,实现可长期稳定利用。严格按照标准验收审查垦造和恢复的耕地,质量不达标的不得通过验收。完善补充耕地后续管护、再评价机制,落实补充耕地主体施肥管护责任。三是完善耕地占补平衡责任机制。按照“国家总量管理、省级负总责、市县抓落实”的原则,建立分级负责、职责明确、监管有力的耕地占补平衡责任机制。建立“以补定占”机制,以省域内稳定利用耕地净增加量作为下年度非农建设允许占用耕地的规模上限,对违法建设占用耕地的冻结相应的补充耕地指标。四是健全耕地保护激励约束机制。实施耕地保护经济奖惩机制,加强对补充耕地主体的补偿激励。强化“长牙齿”的硬措施,以“零容忍”态度严肃查处违法占用耕地行为。落实耕地保护党政同责,将耕地占补平衡作为省级党委和政府耕地保护和粮食安全责任制考核的重要内容,对突破耕地保护红线等重大问题严肃问责,终身追责。

### 金融监管总局:

## 鼓励非银机构支持大规模设备更新和消费品以旧换新行动

据新华社北京电(记者李延霞张千千)国家金融监督管理总局近日对外发布通知,鼓励非银行金融机构支持大规模设备更新和消费品以旧换新行动,积极发挥融资租赁、消费信贷、汽车信贷等特色金融功能,不断提升服务实体经济高质量发展和中国式现代化的能力与水平。

通知要求金融租赁公司结合自身资源禀赋,充分发挥“融资与租物”相结合的特色功能,灵活采用直租、回租、经营租赁等多种形式,更好满足企业设备更新需求。鼓励金融租赁公司积极探索与大型设备、国产飞机、新能源船舶、首台(套)设备、重大技术装备、集成电路设备等适配的业务模式,提升服务传统产业改造升级、战略性新兴产业和先进制造业的能力和水平。

通知鼓励企业集团财务公司发

挥贴近集团、贴近产业的优势,紧扣集团设备更新需求,持续优化金融服务功能。支持符合条件的企业集团财务公司通过买方信贷、消费信贷等方式,满足集团下游客户对设备、消费品的采购和换新需求。

通知要求非银行机构在发展战略和经营规划、业务方向和结构、资源配置和绩效考核等方面,优化战略和资源配置,同时积极运用金融科技手段,优化服务流程,加大创新研发力度,更好满足市场需求。

## 我区各地举办多彩活动庆中秋

(紧接第一版)接下来的猜灯谜活动将现场气氛推向了高潮。中秋节传统文化、民族团结内容与藏文谜语的竞猜交替进行。整个活动温馨友爱,其乐融融,充满了美满、团圆和喜庆的节日氛围。

为进一步传承和弘扬中华优秀传统文化,营造文明和谐、喜庆团圆的节日氛围,9月17日,那曲市举办铸牢中华民族共同体意识——“中华民族一家亲 各族共度中秋节”活动。来自全市各族各界的200余名干部群众代表参与活动,大家欢聚一堂共话民

族团结、共庆传统佳节。“医院不仅要为各族群众提供优质医疗服务,还要把铸牢中华民族共同体意识融入日常工作中,促进各族干部职工交往交流交融,增进各族群众之间的了解和信任,共同构建和谐稳定的好环境。”那曲市惠民医院副院长姚高其说,“一直以来,我们不断深化对当地农牧民群众的义诊服务,将健康福祉惠及到羌塘草原上的每一位群众百姓,让中华民族共同体意识在每一次的爱心传递中更加牢固。”

## 以旧换新 利民惠民



近日,天津推出24.8亿元规模资金支持消费品以旧换新。借助中秋假期,位于天津市南开区老城厢商圈的京东MALL超级体验店推出“以旧换新4重补贴”等优惠,吸引众多顾客前来消费。

图为9月17日,消费者在天津京东MALL超级体验店选购。

新华社记者 赵子硕 摄

## 从服贸会看中国金融开放稳健前行

新华社记者 任军

不必先买票再刷票,外籍人士拿着万事达卡等境外发行的银行卡在地铁闸机上一拍,即可乘坐北京地铁。9月13日,这项扩大高水平对外开放新举措在2024年中国国际服务贸易交易会上正式发布。

“这是万事达卡扩大在华支付场景、提升支付便利性的又一举措。除了境外发行的万事达卡,在国内发行的‘中国万事达’银行卡也将很快加入北京地铁‘一拍即走’的行列。”万事达卡全球执行副总裁兼大中华区总裁常青在服贸会上表示。

万事达卡进入中国市场已有37个年头。今年5月份,万事达卡公司与网联清算有限公司在中国境内共同发起

设立的合资公司万事网联正式展业,中国银行清算市场有序对外开放更进一步,成为中国金融业对外开放的又一生动例证。据悉,开业至今,万事网联已和发卡行共同推出40多款全新“中国万事达”银行卡产品,线上线下的受理网络稳步拓展。

除了万事达卡公司,今年服贸会上,汇丰银行、花旗银行等数十家外资金融机构线下参展。多位外资金融机构人士告诉记者,中国金融开放连出实招,给外资银行在华发展提供了新机遇。

汇丰银行已连续多年参加服贸会。汇丰银行(中国)有限公司副行长王海宏说:“金融业是服务贸易的重要组成部分,它发挥的积极作用正随着中

国金融市场的持续改革和对外开放而不断提升。在绿色、创新和跨境服务等方面,外资金融机构有很多机会可以发挥所长,在提升自身竞争力的同时,助力中国服务贸易的整体发展。”

花旗银行(中国)有限公司有关负责人介绍,目前,花旗中国已获得公司债承销资格、证券投资基金托管资格,参与债券通“南向通”“北向互通”等业务,为200多家跨国公司提供跨境人民币资金池服务。“花旗看好中国市场的发展机遇。下一步,将进一步完善在中国的业务版图,特别是满足中国企业全球化发展的需求,为中国企业出海提供更广泛和无缝衔接的跨境金融服务支持。”

东亚银行(中国)有限公司执行董

事兼行长何舜华告诉记者,中国加速金融领域双向开放,拓展境内外金融市场互联互通,推进人民币国际化,公司在跨境、贸易融资及投行等业务上受益,带动非息收入增长。同时,东亚中国积极参与与各项跨境金融相关的基础设施建设,为金融领域的持续扩大开放提供更加坚实的基础。

金融监管总局数据显示,目前境外24家全球系统重要性银行均在华设有机构。截至2023年底,外资银行在华共设立了41家法人银行、116家外国及港澳台银行分行和132家代表处,营业性机构总数量达到888家。金融监管总局今年1月份表示,外国资本可以持有中国银行保险机构100%股权,外商投资准入负面清单关于金融业相关限制措施已清零。

近年来,我国不断扩大服务业对外开放领域和范围。国家服务业扩大开放综合试点示范在科技、电信、文旅、金融等13个行业领域,已累计推出试点举措1300余项。

(据新华社北京电)