

# 广泛汇聚民意 彰显制度优势

## ——全过程人民民主基层实践观察

新华社记者 王俊禄 杨琳

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央深化对民主政治发展规律的认识,提出全过程人民民主的重大理念,为社会主义政治文明发展提供指引和遵循。全过程人民民主在中华大地展示出蓬勃生机和强大生命力。

今年是全国人民代表大会成立70周年、人民政协成立75周年。新华社记者历时2个月,分赴全国多地,走进街道、社区、乡镇、农村,在民主的“实践末梢”,见证多地践行发展全过程人民民主的创新探索,见证全过程人民民主的旺盛活力。

### 破解民生难题,让“百姓心事”成为“得民心事”

记者采访了解到,不少地方通过解决好民生问题,让群众对全过程人民民主的参与感、获得感不断提升。

今年5月27日,泰国重要农业文化遗产系统管理学习班在福建省福州市考察白茶文化时,对当地的“民生实事项目人民代表大会票决制”产生极大兴趣。

福鼎市麻坑里片区地处城乡接合部,生活近3万人,长期面临交通和环境等方面问题。福鼎市人大代表在走访联系群众时广泛收集意见,经政府协商、人民代表大会投票表决,该片区的改造被列入福鼎市“民生实事项目”清单,并于去年底完工。

“在中国,民主是具体真实、充分表达、有序有效的。”观摩了整个民生实事的解决过程后,这些参观者赞叹。

在浙江省,“为民办实事长效机制”至今已运行20年,从新增残疾人就业到提升省内异地结算定点医院开通率,再到改造城镇老旧小区,大量民生实事经各级人民代表大会投票表决后转变为具体政策。目前,浙江民生实事项目人大代表投票表决制已实现市、县、乡三级全覆盖,实现百姓“点单”、人大“票决”、政府“做菜”三结合。

在北京市西城区西长安街街道,“数字红墙”系统的“实时工单”正在滚动更新,从“协调解决公租房问题”到“希望及时清理杂物”等各类民生诉求的办理进度一目了然。街道办事处主任李继鹏说,近年来,北京市持续完善“接诉即办”工作机制,形成了党组织统一领导、各类主体积极协同、广大群众广泛参与的基层协商民主新探索。

浙江大学公共政策研究院副院长范柏乃认为,为民办实事是一个不断问计于民、问需于民的过程。通过畅通民情反映机制,让“群众所盼”变成“政府所为”。

### 汇聚民智民意,“众人的事情由众人商量”

河南邓州市推出了“四议两公开”工作法。邓州市委书记邓俊峰介绍,所有村级重大事项都须在村党组织领导下,按照“党支部提议,‘两委’会议议,党员大会议,村民代表会议或村民会议议,决议公开,实施结果公开”的程序进行,实现“事前商量好、事后不折腾”。

近年来,各地不断探索创新听取民意的方式方法,畅通基层民主“最后一公里”。

在青海,海北藏族自治州刚察县沙柳河镇果洛藏贡麻村,县人大代表、村民索南才让说,3年前,村两委引导公开议事,把开办餐饮住宿和输出绿色有机产品写入发展规划,把诚信经营写入村规民约,“以全体参与、举手表决的形式来统一思想、强化规则,不仅扭转了依赖传统养殖的保守观念,还形成了村风良好的口碑”。

从基层实践看,全过程人民民主具有鲜明的价值导向、可靠的制度保障、完整的参与实践、显著的优势功效,有利于充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性。

外卖小哥卢红来上海已有8年。今

年7月,他看到奉贤区正在开展人民建议征集活动,抱着试试看的心态,提出社区食堂延时服务的建议,以满足外卖小哥、环卫工人和执勤人员等群体的需求。在相关职能部门的努力下,社区食堂的午餐服务延时到下午2点半并推出“超值套餐”,让更多人能享受到社区食堂的服务。

“有事好商量”是中国的文化传统,也是协商民主生动的表现形式。

“网红村如何将短期互联网‘流量’转化为经济‘增量’”“如何有效壮大村级集体经济”……8月16日,浙江义乌市政协围绕深化新时代“千万工程”,举行“请你来协商”活动。各级干部与多位政协委员、社情民意联络员代表、农村党组织书记代表、农创客代表面对面开展专题协商,努力把“群众想做的事”和“政府能做的事”有机结合起来。

### 体现人民意志,形成有效制度和体系

记者调研发现,各地充分发挥人民群众积极性、主动性、创造性,把各方面的智慧和力量凝聚起来,努力把制度优势更好转化为治理效能。不少因地制宜、实用管用的办法,在多年的积累中形成有效的制度和机制。

每逢周末,位于贵州省毕节市七星关区的德溪湿地公园人头攒动,毕节基层立法联系点德溪街道联络站就建在园内。七星关区人大常委会党组书记、主任赵德文介绍,广大市民可以在此小憩,也可以登记申请参加立法意见征求座谈,还能通过信箱投放等方式留下立法建议。

在人民代表大会制度70年的历史进程中,立法工作贯穿始终。倾听基层群众的意见建议,对于推动民主立法意义重大。近年来,遍布城乡的基层立法联系点,把法律草案直接发到群众手中“问计于民”,许多群众意见被吸收到最终的法律文本中。

在广西南宁市,创新推出“三官一员”进站点制度,即警官、法官、检察官、司法助理员进入人大代表联络站和基层立法联系点,联系代表、服务群众、化解纠纷。广西南宁市人大常委会副主任杨宏博介绍,目前已有848名“三官一员”进驻212个站点,近两年来,全市各站点联合公检法司各部门帮助解决各种群众难事5000多件,化解各类矛盾纠纷3000多起。

党的二十届三中全会对健全全过程人民民主制度体系作出具体部署,明确提出加强人民当家作主制度建设,健全协商民主机制,健全基层民主制度、完善大统战工作格局等一系列改革任务。

在浙江温岭,“民主恳谈”机制已运行25年,累计组织3万余场恳谈会,参与群众超50万人次。温岭市委民主恳谈事务中心相关负责人介绍,“民主恳谈”将基层协商民主与人大预算审查监督制度相结合,实现预算的全口径审查、全方位参与、全过程监督。最近两年,通过“参与式预算”推动政府吸收意见建议193条,调整预算资金达9543万元。

“为确保民生实事切实落地,加强对办理工作跟踪监督,我们建立了民生实事项目办理专题审议机制,依托区县人大‘年中会议’和乡镇人大‘季会’等专题审议项目办理情况。”重庆市人大常委会代表工作委员代表联络处处长郑家明说,当地还建立了民生实事项目办理情况年度报告与满意度测评机制,每年测评并现场公布结果,督促相关部门切实落实。

保证人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,发挥人民群众积极性、主动性、创造性……在各地,生动鲜活的基层民主实践,把党的主张、国家意志、人民意愿紧密融合在一起,共同绘就全过程人民民主的动人图景,彰显了“中国之治”的制度优势。

(新华社北京9月16日电)

### 学习《决定》每日问答

据新华社北京电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“巩固和完善农村基本经营制度。”这对坚持农村基本经营制度前提下,顺应农业农村现代化需要,不断完善并赋予经营体制新的内涵和长久制度活力,提出了明确要求。以家庭承包经营为基础、统分结合的双层经营体制,是我国农村基本经营制度,是我们党的农村政策的基石。改革开放以来的实践充分证明,农村基本经营制度符合我国国情农情实际,适应社会主义市场经济发展要求,极大解放和发展了农村社会生产力,受到广大农民的拥护欢迎。巩固和完善农村基本经营制度,主要需把握好4个方面。

第一,稳定农村土地承包关系。从安徽小岗村实行“大包干”开始,我国农村土地陆续开始第一轮承包,承包期一般为15年。1993年,中央明确第一轮承包到期之后,再延长30年不变。2017年,党的十九大报告提出,保持土地承包关系稳定并长久不变,第二轮土地承包到期后再延长30年,给农民吃上了长效“定心丸”。2023年开始,农村第二轮土地承包相继到期,今后5年是高峰期。《决定》提出,有序推进第二轮土地承包到期后再延长30年试点。这项工作涉及亿万农民切身利益,政策性强,要按照中央有关政策要求,坚持“大稳定、小调整”,因地制宜细化实化政策措施,确保绝大多数农户原有承包地保持稳定、顺利延包,保护和促进生产力发展,维护农村社会稳定。

第二,深化承包地“三权分置”改革。实行承包地集体所有权、农户承包权、土地经营权“三权分置”,是继家庭联产承包责任制后农村改革又一次重大制度创新。要在依法保护集体土地所有权和农户承包权的前提下,平等保护土地经营权,健全农村土地流转市场和服务体系,完善承包地经营权流转价格形成机制。要把握好土地经营权流转集中、规模经营的度,与城镇化进程和农村劳动力转移规模相适应,与农业科技进步和生产手段改进程度相适应,与农业社会化服务水平提高相适应,因地制宜发展多种形式适度规模经营。

第三,完善农业经营体系。家庭经营在极大调动农户生产积极性、解放和发展农村社会生产力的同时,也面临经营规模过小、组织化程度低、与大市场衔接难等现实挑战。当前和今后一个时期,小农户仍是我国农业生产经营的基本面,必须在坚持家庭经营基础性地位前提下,以小农户为基础、新型农业经营主体为重点、社会化服务为支撑,构建现代农业经营体系,解决好“谁来种地”问题。一方面,要加快培育新型农业经营主体,引导有条件有意愿的小农户发展家庭农场,促进农民合作经营,推动新型农业经营主体扶持政策同带动农户增收挂钩,发挥新型农业经营主体带动作用。另一方面,要健全便捷高效的农业社会化服务体系,在小农生产基础上促进生产规模化、经营现代化,将小农户引入现代农业发展轨道。

第四,发展新型农村集体经济。集体经营是统分结合的双层经营体制中的重要一层,只有发挥好农村集体经济组织“统”的功能和作用,我国农村基本经营制度的优势才能充分释放和彰显出来。发展新型农村集体经济,要适应社会主义市场经济要求,构建产权明晰、分配合理的运行机制,充分利用农村集体自身资源条件、经营能力,因地制宜探索资源发包、物业出租、居间服务、资产参股等多样化发展途径,增强集体经济发展活力。发展新型农村集体经济,要实事求是,不能层层下指标、搞“一刀切”,健全农村集体资产监管体系,严格控制集体经营风险,坚决遏止新增债务,充分保障集体成员的知情权、参与权、表达权、监督权,确保集体经济收益造福农民群众。

## 如何理解巩固和完善农村基本经营制度

### 中秋假期首日出行超2.1亿人次

新华社北京9月16日电(记者叶昊鸣)记者16日从交通运输部获悉,9月15日(中秋假期第1日),全社会跨区域人员流动量21592.4万人次,比2023年同期增长37.9%。

具体来看,铁路客运量1708.5万人次;水路客运量54.41万人次;民航

客运量184.49万人次。公路人员流动量(包括高速公路及普通国道省非营业性小客车人员出行量、公路营业性客运量)19645万人次。其中,高速公路及普通国道省非营业性小客车人员出行量16007万人次;公路营业性客运量3638万人次。

### 全国1%人口抽样调查将于明年开展

据新华社北京9月16日电(记者潘洁)记者近日从国家统计局了解到,我国将于2025年开展全国1%人口抽样调查,助力查清我国人口在数量、素质、结构、分布以及居住方面的变化情况,更好把握人口发展态势和流动规律。

据了解,全国1%人口抽样调查是以户为单位进行的,调查对象为我国境内抽中住户的全部人口。根据推算精度要求,采用多阶段、分层、概率比例的抽样方法,在全国共抽取约500万户、1400万人,抽样比例为全国人口的百分之一。

此次调查内容主要是人口和住户的基本情况,包括姓名、公民身份号码、性别、年龄、民族、受教育程度、行业、职业、迁移流动、婚姻、生育、死亡、住房情况等。调查指标总体上与以往的人口普查、1%人口抽样调查保持衔接,同时,在广泛征求意见和充分研究论证基础上,将增加反映人口高质量发展和最新政策需求的相关内容。

2025年全国1%人口抽样调查的标准时点是2025年11月1日零时。调查开始后,被抽中的住户会由政府选聘的调查员上门进行调查,需根据调查员的询问来申报调查所需信息。同时,为减少入户打扰,调查也将提供自主填报方式,大家可以使用移动终端扫描二维码联网自行申报个人和家庭信息。

调查结束后,国家统计局将以公报形式及时向社会发布调查主要成果,更为详细的分类调查结果将通过年鉴等方式发布。

### 多彩活动过假期

9月16日是中秋假期第二天,人们以丰富多彩的方式度过假日。图为在G1005次列车上,列车工作人员布置中秋装饰挂件。



新华社发

### 2024年服贸会达成近千项成果

据新华社北京9月16日电(记者吉宁魏玉坤)全球服务、互惠共享。2024年中国国际服务贸易交易会16日在京闭幕,本届服贸会共达成近千项成果,线下参展企业国际化率超过20%。

记者从服贸会新闻发布会现场获悉,服贸会会期共达成成交、投资等7类近千项成果,主要集中在建筑、金融、商业服务等领域;举办国际合作项目洽谈

推介会等56场,其中海外对接会系列活动10场。

北京市商务局局长朴学东介绍,本届服贸会线下参展企业的整体国际化率超20%。“世界500强及行业龙头企业、境内外机构等111家企业机构发布数字化、人工智能、医疗健康等领域219项成果,比上届增加80项。”

服贸会的吸引力持续增强,5天的

会期,180余场论坛会议活动陆续举行,2000余家企业线下参展,6000余家企业线上参展。人工智能、云计算、元宇宙、6G等行业前沿技术,以及产业融合发展的新成果集中亮相;搭载人工智能深度学习技术的骨科手术机器人、全球最小心脏起搏器、远程安全驾驶系统智能驾驶舱……

“今年的服贸会取得了丰硕成果,

### 注销公告

西藏工程勘察施工(集团)有限责任公司(统一社会信用代码:12540000MB0T430826)依据《事业单位登记管理暂行条例》,经举办单位同意,拟向事业单位登记管理机关申请注销登记,现已成立清算组。请债权人自本公告第一次见报(8月31日)起90日内向本办清算组申报债权。联系人:毕文芹 15889011921 特此公告

西藏工程勘察施工(集团)有限责任公司 2024年9月17日

### 遗失声明

●邓增拥青不慎,将索朗江措的出生医学证明(编号:W540043042)丢失,声明作废。

西藏日报、西藏商报广告刊登咨询热线: 0891-6349996 6322866