2024年9月15日 星期日
主编:肖锐 责编:王媛 邮箱:xzrbshizheng@163.com
西藏日报

在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的讲话

（2024年9月14日）

习近平

同志们,朋友们:

今天,我们隆重集会,庆祝全国人民代表大会成立70周年,回顾中国共产党领导中国人民建立、完善人民代表大会制度的光辉历程,进一步坚定道路自信、理论自信、制度自信、文化自信,在新时代新征程坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,努力开创中国式现代化建设新局面。

同志们、朋友们!

75年前,中国人民政治协商会议第一届全体会议通过具有临时宪法地位的《中国人民政治协商会议共同纲领》,庄严宣告新中国实行人民代表大会制度。

70年前,第一届全国人民代表大会第一次会议通过《中华人民共和国宪法》,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。人民代表大会制度的建立,意味着中国政治从根本上实现了由少数人掌握政权、绝大多数人受压迫被剥削到中国共产党领导、人民当家作主的伟大跨越,这在几千年历史上是从未有过的,实现了中国政治制度的伟大变革。

人民代表大会制度是中国共产党领导中国人民艰辛探索长期奋斗的成果,是从中国土壤中生长起来的全新政治制度,是人类政治制度史上的伟大创造。从新民主主义革命时期探索并提出人民代表大会制度的基本构想,到社会主义革命和建设时期建立并实行人民代表大会制度,到改革开放和社会主义现代化建设新时期不断巩固和完善人民代表大会制度,到中国特色社会主义新时代推动人民代表大会制度更加成熟、更加定型,人民代表大会制度走过了不平凡的历程,已经牢牢扎根中国大地,深深融入中国特色社会主义伟大实践。

同志们、朋友们!

70年来,在党的领导下,人民代表大会制度有效保证了我国始终沿着社会主义道路前进,为创造经济快速发展和社会长期稳定两大奇迹提供了重要制度保障,展现出显著政治优势。

——人民代表大会制度具有坚持中国共产党领导、保证党领导人民依法有效治理国家的显著优势。人民代表大会制度坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚决维护党中央权威和集中统一领导,坚持党总揽全局、协调各方的领导核心作用,有利于从制度上法律上坚持和巩固党的领导地位和执政地位,确保党的主张通过法定程序成为国家意志,确保党组织推荐的人选通过法定程序成为国家政权机关领导人员,确保党通过国家政权机关实施对国家和社会的领导,保证党的理论、路线、方针政策和决策部署在国家工作中得到全面贯彻。这有效克服了旧中国那种群龙无首、一盘散沙和党争纷沓、相互攻讦的现象。

——人民代表大会制度具有践行全过程人民民主、保障人民当家作主的显著优势。人民代表大会制度坚持人民主体地位,坚持国家一切权力属于人民,支持和保证人民通过人民代表大会行使国家权力,体现了人民民主专政的国家性质。实行人民代表大会制度,同实行中国共产党领导的多党合作和政治协商制度、民族区域自治制度、基层群众自治制度等基本政治制度,巩固和发展最广泛的爱国统一战线,一同形成全面、广泛、有机衔接的人民当家作主制度体系,有利于保障全体人民依法实行民主选举、民主协商、民主决策、民主管理、民主监督,依法通过各种途径和形式管理国家事务、经济和文化事业、社会事务。这有效克服了一些国家那种人民形式上有权、实际上无权和选举时漫天许诺、选举后无人过问的现象。

——人民代表大会制度具有贯彻民主集中制、保证国家政治生活既充满活力又安定有序的显著优势。人民通过民主选举产生自己的代表,组成各级人民代表大会。国家行政机关、监察机关、审判机关、检察机关由人民代表大会产生,对人大负责,受人大监督。人大代表来自各地区、各民族、各方面,通过各种形式和渠道听取和反映人民群众意见和建议。各级人大及其常委会实行民主集中制,充分发扬民主,集体行使职权。这充分体现了民主和效率的高度统一,有力保证国家机关高效协调运转,保证国家统一高效组织推进各项事业。这有效克服了一些国家那种相互掣肘、内耗严重和议而不决、决而不行的现象。

——人民代表大会制度具有保障全面依法治国、实现国家各方面工作法治化的显著优势。我国宪法规定,全国人大修改宪法、监督宪法的实施,全国人大常委会解释宪法、监督宪法的实施,全国人大及其常委会和有立法权的地方人大及其常委会有权制定、修改法律和法规,各级人大及其常委会有权监督法律法规的实施、监督国家机关依法履职。这样的制度安排,有利于充分发挥各级人大及其常委会在中国特色社会主义法治体系建设中的职能作用,有利于促进科学立法、严格执法、公正司法、全民守法,有利于不断完善以宪法为核心的中国特色社会主义法律体系,有利于保证宪法法律全面有效实施,有利于维护社会公平正义。这有效克服了一些国家那种无法可依、有法不依和以权代法、以权压法的现象。

——人民代表大会制度具有维护国家统一、保障国家长治久安的显著优势。我国是统一的多民族国家,也是单一制国家,人民代表大会制度是维护国家统一、民族团结、社会稳定的制度保证。在党中央集中统一领导下,我们合理划分中央和地方职权,中央对所有地方行政区域包括民族自治地方和特别行政区拥有全面管治权。坚持各民族一律平等,各少数民族聚居的地方实行区域自治,设立自治机关,依法行使地方国家机关的职权和自治权。坚持"一国两制",在香港、澳门设立特别行政区,维护宪法和基本法确定的特别行政区宪制秩序,支持行政长官和特别行政区政府依法施政。这些制度安排,有利于维护国家法制统一和主权、领土完整,有利于充分发挥中央和地方两个积极性、集中力量办大事,有利于巩固和发展平等团结互助和谐的社会主义民族关系、推进中华民族共同体建设。这有效克服了一些国家那种各自为政、尾大不掉和民族隔阂、民族冲突的现象。

实践证明,人民代表大会制度是符合我国国情和实际、体现社会主义国家性质、保证人民当家作主的好制度,是能够有效凝聚全体人民力量一道推进中国式现代化的好制度,具有强大生命力和显著优越性。

同志们、朋友们!

党的十八大以来,我们党立足新的历史方位,深刻把握我国社会主要矛盾的新变化,积极回应人民群众对民主法治的新要求新期盼,全面加强党对人大工作的领导,大力发展全过程人民民主,积极推进国家治理体系和治理能力现代化,进一步健全人民当家作主制度体系,与时俱进修改宪法,召开党的历史上首次中央人大工作会议,健全人大组织制度和工作制度,推动人大工作取得历史性成就。

我们坚持把马克思主义基本原理同中国具体实际相结合、同中华优秀传统文化相结合,深刻把握社会主义民主政治发展规律,系统总结党加强社会主义民主政治建设的实践经验,持续推进人民代表大会制度理论和实践创新。我们提出全过程人民民主的重大理念,强调人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体,必须坚持中国共产党领导,必须坚持用制度体系保障人民当家作主,必须坚持全面依法治国,必须坚持民主集中制,必须坚持走中国特色社会主义政治发展道路,必须坚持推进国家治理体系和治理能力现代化,必须坚持充分发挥人大代表作用,必须坚持按照"四个机关"要求加强各级人大建设。这一系列新理念新思想新要求,形成了党关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想,为新时代推动人大工作高质量发展提供了根本遵循。

同志们、朋友们!

党的二十大就发展全过程人民民主、保障人民当家作主作出全面部署,党的二十届三中全会就健全全过程人民民主制度体系作出具体安排。我们要围绕发展全过程人民民主,坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度,为实现新时代新征程党和人民的奋斗目标提供坚实制度保障。

第一,充分发挥人大保证全面有效实施宪法法律的重要作用。在我们国家,任何组织和个人都必须尊重宪法法律权威,都必须在宪法法律范围内活动,都必须依照宪法法律行使权力或权利、履行职责或义务,都不得有超越宪法法律的特权。全面贯彻实施宪法法律是各级人大及其常委会的重要职责。新时代新征程,各级人大及其常委会要充分发挥职责作用,坚决维护国家法制统一、尊严、权威,确保宪法法律得到有效实施,确保各国家机关都在宪法法律范围内履行职责、开展工作。

第二,充分发挥人大在立法工作中的主导作用。推进科学立法、民主立法、依法立法,必须坚持和完善党委领导、人大主导、政府依托、各方参与的立法工作格局。新时代新征程,全国人大及其常委会和有立法权的地方人大及其常委会要充分履行立法职责,科学编制立法规划,健全牵头起草重要法律法规草案机制,统筹立改废释纂,加强重点领域、新兴领域、涉外领域立法,提高立法质量,不断完善中国特色社会主义法律体系。要加快完善体现权利公平、机会公平、规则公平的法律制度,保障公民各项权利得到有效落实。要坚持在法治轨道上深化改革,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据、及时把改革成果上升为法律制度。

第三,充分发挥人大监督在党和国家监督体系中的重要作用。各级人大及其常委会要担负起宪法法律赋予的监督职责,健全人大对"一府一委两院"监督制度,加强对宪法法律实施情况的监督,强化人大预算决算审查监督和国有资产管理、政府债务管理监督,推动党中央决策部署贯彻落实,确保各国家机关依法行使权力,确保人民群众合法权益得到维护和实现。各级行政机关、监察机关、审判机关、检察机关要自觉接受人大监督,切实履行好各自监督职责,用制度管住权力。

第四,充分发挥人大在密切同人民群众联系中的带头作用。一切国家机关和国家工作人员必须牢固树立人民公仆意识,把人民放在心中最高位置,倾听人民群众意见和建议,保持同人民群众的密切联系。人大代表肩负人民赋予的光荣职责,要站稳政治立场,忠实代表人民利益和意志,依法参加行使国家权力,当好党和国家联系人民群众的桥梁。各国家机关要支持和保障人大代表依法履职,健全联系代表的制度机制,丰富人大代表联系人民群众的内容和形式。

各级党委要加强对人大工作的全面领导,定期听取人大常委会党组工作汇报,研究解决人大工作中的重大问题,支持人大及其常委会依法行使职权、开展工作,加强人大常委会领导班子和人大机关工作队伍建设。各级党委有关部门要加强同人大有关方面的协调配合,形成做好人大工作的强大合力。

全国人大常委会党组和地方各级人大常委会党组要始终坚持党中央集中统一领导,认真执行党的领导各项制度,牢牢把握正确政治方向,落实好全面从严治党主体责任,按照"四个机关"的要求,切实加强人大机关的政治建设、思想建设、组织建设、作风建设、纪律建设。要优化人大常委会、专门委员会组成人员结构,打造政治坚定、服务人民、尊崇法治、发扬民主、勤勉尽责的人大工作队伍,不断提高新时代新征程人大工作质量和水平。

同志们、朋友们!

人民民主是中国共产党始终高扬的光辉旗帜。我们要坚定不移走中国特色社会主义政治发展道路,坚持和完善我国根本政治制度、基本政治制度、重要政治制度,不断健全人民当家作主制度体系,丰富各层级民主形式,扩大人民有序政治参与,充分体现人民意志、保障人民权益、激发人民创造活力。

民主是全人类的共同价值。中国共产党领导中国人民在发展人民民主上取得的伟大成就,丰富了世界民主理论和实践,贡献了中国智慧和中国方案。我们要借鉴人类政治文明的有益成果,但绝不照搬西方政治制度模式。我们愿继续同世界上一切追求和平、发展、公平、正义、民主、自由的国家和人民,共同探讨实现广泛、真实、管用的民主的路径,为人类政治文明进步作出新贡献。

同志们、朋友们!

70年前,毛泽东同志在第一届全国人民代表大会第一次会议上的开幕词中,发出"为建设一个伟大的社会主义国家而奋斗"的号召。现在,全面建设社会主义现代化国家新征程已经开启,实现中华民族伟大复兴已经进入不可逆转的历史进程。全党全国各族人民要更加紧密地团结在党中央周围,不忘初心、牢记使命,积极发展全过程人民民主,努力建设社会主义政治文明,更充分地发挥人民代表大会制度的显著优势,为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而团结奋斗!

（新华社北京9月14日电）

共筑和平 共享未来

——习近平主席致第十一届北京香山论坛贺信

为共建持久和平、普遍安全的世界凝聚力量

新华社记者 郭明芝 米思源 冯歆然

金秋之约,和平之约。

国家主席习近平13日向第十一届北京香山论坛致贺信。习近平主席的贺信在与会中外嘉宾中引发强烈共鸣,为共建持久和平、普遍安全的世界增进共识、凝聚力量。

大家表示,习近平主席的贺信充分肯定了北京香山论坛在凝聚共识、深化互信方面的贡献,表明中国愿同世界各国一道,共同应对全球性安全挑战、推动构建人类命运共同体。

本届论坛共有来自100余个国家、国际组织官方代表及专家学者和各国观察员等1800余名嘉宾出席。北京香山论坛国际影响力持续攀升,逐渐成为国内外知名高端安全与防务对话平台。

"当今世界呼吁对话、合作和共建。"聆听贺信后,斐济武装部队司令琼·卡洛尼韦深有感触,"正如贺信中提到的,北京香山论坛始终秉持平等、开放、包容、互鉴的精神,为广大发展中国家和中小国家提供了一个平等对话、集体发声的平台。"

"回应世界人民对安全稳定的期盼是北京香山论坛担负的重大责任和时代使命。"中国人民解放军军事科学院原副院长何雷说,要努力把北京香山论坛打造成具有中国特色、中国风格、中国气派的世界一流高端安全与防务对话交流平台,为维护世界和地区和平作出应有贡献。

出席论坛的新加坡国防部长黄永宏表示,中国在经济和军事实力增长的同时,也为维护世界和平与安全发挥了重要建设性作用,北京香山论坛已经成为全球安全领域的重要平台。

"在全球风险挑战不断增加的背景下,北京香山论坛作为一个对话平台,在国际安全对话中正扮演着越来越重要的角色。"军事科学院研究员李抒音在本届论坛负责主持"上海合作组织+"青年智库沙龙,这是她第11次参加北京香山论坛。她深刻感受到,对冲突各方来说,北京香山论坛是一个平等发声、阐明主张、化解分歧的友好平台。

2014年,习近平主席首次提出共同、综合、合作、可持续的新安全观,2022年进一步提出全球安全倡议。

"中国践行全球安全倡议,不断凝聚各方共识,推动消弭国际冲突根源、完善全球安全治理……"贺信中的内容,引发国防大学副教授张弛的深入思考。作为一名从事国家安全战略研究的学者,他认为全球安全倡议倡导的是一条对话而不对抗、结伴而不结盟、共赢而非零和的新型安全之路。"这一具有中国特色的安全理念,为弥补人类和平赤字贡献了中国智慧,为应对国际安全挑战提供了中国方案,是中国向世界提供的又一国际公共产品。"张弛说。

"历史上中国从未成为破坏的源头,而是始终扮演着建设性的角色。"阿富汗发展与和平研究中心前主任伊提扎尔·哈迪姆认为,贺信展现出中国作为一个大国,致力于推动建设更安全世界的责任感和长远眼光。他希望,各国能够同中国这样真正寻求世界安全的大国一道,维护人类的尊严与平等,追求可持续的全球安全。

"中国推动构建人类命运共同体的主张是一以贯之的。中国做出的努力,我们有目共睹。"斯里兰卡前海军司令贾亚纳特·科隆巴哥强调,习近平主席提出的构建人类命运共同体理念,正是当今世界所需要的。

"当今世界很多看似不可调和的矛盾和冲突,都能在人类命运共同体的理念框架内找到解决方案。"在北京外国语大学欧盟与区域发展中心主任崔洪建看来,国家无论大小,都应该为人类共同的未来一起努力,要真正在观念上、政策上、行动中树立起命运共同体的理念。

土耳其亚太研究中心主任塞尔丘克·乔拉克奥卢认为,贺信充分释放出中国坚定维护世界和地区繁荣稳定的积极信号。如今,我们生活在一个动荡的世界中,正面临着越来越多的安全挑战。"人类命运与共,和平不是靠一个国家,而是大家共同的努力。"塞尔丘克·乔拉克奥卢说。

共筑和平,共享未来。大家一致认为,习近平主席的贺信饱含着对推动构建人类命运共同体的高度关切。人们相信,未来,中国智慧、中国方案必将为共同应对全球性安全挑战、推动构建人类命运共同体作出新的更大贡献。

（新华社北京9月14日电）

保证人民当家作主 激发人民创造活力

——新中国成立75周年坚持和完善人民代表大会制度综述

新华社记者 罗沙 任沁沁 齐琪

奋进强国路 阔步新征程

人民代表大会制度,是我们党领导人民在人类政治制度史上的伟大创造。新中国成立以来,人民代表大会制度落地生根,不断得到巩固和发展,展现出蓬勃生机活力。

党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,人民代表大会制度不断发展完善,更加成熟定型,为中国式现代化提供更加坚实的根本政治制度保障。

坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度

"今天,我目睹了民主的运行。"

今年8月底,山西省太原市杏花岭街道人大代表联络站迎来了数十个发展中国家的议会领导人和代表。旁听一场立法意见建议征询会后,一位议长十分感慨。

人民代表大会制度,是坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一的根本制度安排。

1954年9月15日,一届全国人大一次会议在北京中南海怀仁堂召开。会议通过了新中国第一部宪法,标志着人民代表大会制度这一国家根本政治制度正式建立。

人民代表大会制度坚持国家一切权力属于人民,最大限度保障人民当家作主,保证人民依照法律规定,通过各种途径和形式,管理国家事务,管理经济和文化事业,管理社会事务。75年来,这一制度不断发展完善。

代表选举与时俱进。选举全国人大代表时,农村和城市每位代表所代表的人口比例从新中国成立初期的8:1,变为如今的1:1;

把党的主张和人民意愿通过法定程序转化为国家意志,中国特色社会主义法律体系日臻完善;

改革开放以来,每年全国人代会上,来自全国各地、各行各业的全国人大代表共商国家发展大计;

……

以习近平同志为核心的党中央高度重视、全面加强对人大工作的领导,推动人民代表大会制度理论和实践创新取得重大成果。

2021年10月,党的历史上、人民代表大会制度历史上首次中央人大工作会议在京召开。习近平总书记在会议上发表重要讲话,明确提出新时代加强和改进人大工作的指导思想、重大原则和主要工作。

近年来,党中央印发《关于新时代坚持和完善人民代表大会制度、加强和改进人大工作的意见》,转发《中共全国人大常委会党组关于加强县乡人大工作和建设的若干意见》……一系列重要举措和部署,推动人民代表大会制度建设和新时代人大工作取得历史性成就。

加强党对人大工作的全面领导,把党的领导贯穿人大工作全过程、各方面;保证宪法全面实施的制度体系不断健全,合宪性审查、备案审查能力和质量不断提高;实行正确监督、有效监督、依法监督,高质量做好人大监督工作……

今年7月,党的二十届三中全会审议通过的《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对"坚持好、完善好、运行好人民代表大会制度"作出重要部署。

新的奋斗征程上,人民代表大会制度的根本政治制度作用得到更好发挥,人大工作不断取得新进展新成效,更好把制度优势转化为治理效能。

发展更加广泛、更加充分、更加健全的全过程人民民主

从全国人大代表提出建议到相关部委作出回复,需要多长时间?

"没想到3天就收到部委回复,而且质量高。"今年全国人代会上,小学教师李瑞芳代表在审查预算报告时提出的建议,很快被写入报告中。

人民代表大会制度是实现我国全过程人民民主的重要制度载体。

选举人大代表,是人民当家作主的重要体现。1953年新中国第一次普选,登记选民总数3.23亿多人,选出基层人大代表566万余名,在此基础上选举产生1200多名全国人大代表。

改革开放以来,我国已进行12次乡级人大代表直接选举、11次县级人大代表直接选举,选民参选率均保持在90%左右。

2022年完成的最新一轮全国县乡两级人大换届选举中,10亿多选民一人一票,以直接选举方式产生了262万多名县乡两级人大代表。在十四届全国人大代表中,一线工人、农民代表占比达到16.69%,更多来自基层的声音进入最高国家权力机关。

人民选我当代表,我当代表为人民。

党的十八大以来,全国人大常委会不断加强和改进代表工作,常委会同代表联系、代表同人民群众联系更加紧密。

全国人大常委会设立代表工作委员会,首次召开代表建议办理工作座谈会;增强代表培训的系统性、针对性、专业性,实现新任基层全国人大代表履职基础学习全覆盖……

来自人民、植根人民,人民代表大会制度充分调动人民群众的积极性、主动性、创造性,汇聚各方面智慧和力量共同推进中国式现代化。

今年夏天,一场关于突发事件应对法的立法征询在天津市和平区小白楼街道基层立法联系点进行。

"我们提出了在突发事件应急处置中保护公民个人信息的建议,没想到会被采纳。"74岁的社区居民代表刘铃说。

从1.5亿人参加新中国首部宪法起草过程中的"大讨论",到目前全国人大常委会法工委在全国各地设立45个基层立法联系点,

（下转第三版）