

# 深入推进依法行政 为高质量发展保驾护航

司法部有关负责人回应热点问题

新华社记者 齐琪

如何深入推进依法行政?怎样依法纠正执法领域突出问题?努力推进一流法治化营商环境建设,将有哪些部署举措?在国务院新闻办公室6日举行的“推动高质量发展”系列主题新闻发布会上,司法部有关负责人回应了相关热点问题。

## 深入推进依法行政

法治政府建设是全面依法治国的重点任务和主体工程。推动高质量发展必须把各级政府行为纳入法治轨道。

“深入推进依法行政,必须用法治给行政权力定规矩、划界限。”司法部副部长王振江表示。党的二十届三中全会对深入推进依法行政作出系统部署,在推进政府机构、职能、权限、程序、责任法定化方面,司法部将加快推进行政执法监督条例、行政规范性文件制定程序条例等立法项目。推进完善重大决策、规范性文件合法性审查机制,强化合法性审查刚性约束。

同时,进一步完善政府立法审查制度机制,全面提升审查质效。加强行政执法协调监督,到今年年底基本建成省、市、县、乡四级全覆盖的行政执法监督工作体系。完善监督制度、创新监督方式、强化综合协调,加快实现对行政执法工作的全方位、全流程、常态化、长效化监督。

行政复议是政府系统自我纠错的监督制度和解决行政争议的救济制度,是维护人民群众和企业合法权益的重要渠道。据介绍,今年上半年,各级司法机关新收行政复议案件29.2万件,办结22.5万件。经行政复议后,有20.2万件案件没有再进入行政诉讼程序,行政复议案件结案率达到了89.4%,比2023年提高了12.6个百分点。

下一步,司法部将进一步扩大行政复议范围,指导各级行政机关积极落实新修订的行政复议法规定的监督制约机制,切实加强行政复议个案纠错和类案规范,充分发挥行政复议公正高效、便民为民的制度优势和化解行政争议主渠道作用。

## 规范执法领域突出问题

行政执法一头连着政府,一头连着群众,直接关系群众对党和政府的信任、对法治的信心。

在监督促进严格规范公正文明执法方面,切实加强行政复议个案纠错和类案规范。今年上半年纠正违法和不当行政行为2.4万件,纠错率为13.7%,有效规范了一批行政不作为、程序违法、乱罚款问题。针对行政执法存在的共性问题,制发了行政复议意见书、建议书2734份,附带审查行政规范性文件357件。

针对地方时有发生的“任性执法”“粗暴执法”“小过重罚”等执法乱象,下一步将采取哪些解决措施?

司法部行政执法协调监督局负责人孔祥泉介绍,司法部将围绕实际问题,组织开展行政执法突出问题专项整治。聚焦人民群众反映强烈的“一刀切”执法、“粗暴执法”等问题,组织地方有关部门梳理各领域执法突出问题清单,集中开展整治和专项监督。推进行政执法监督与12345政务服务便民热线等监督渠道信息共享,充分发挥行政执法批评建议平台作用。

同时,督促指导地方有关部门普遍建立并完善行政处罚等领域行政裁量权基准制度,统一行政执法标准,切实解决行政处罚类案不同罚等突出问题。指导监督有关部门设定罚款时,综合考虑经济社会发展水平、行业特点等因素,合理设定罚款;在实施罚款时,统筹考虑当事人主观过错、获利情况,符合过罚相当原则。全面落实行政执法责任制,执业资格管理和持证上岗制度,健全执法人员准入和退出机制,最大限度减少执法不作为、乱作为等问题。

## 努力推进一流法治化营商环境建设

法治是最好的营商环境。记者从会上了解到,司法部已完成对全部现行有效600多部行政法规的集中清理,重点清理不符合高质量发展要求、不利于营商环境优化和全国统一大市场建设、有违公平竞争的有关法规和规定。同时,正牵头开展涉及不平等对待企业法律法规政策的全面清理,旨在消除隐性壁垒,降低企业制度性交易成本。

在行政执法方面,去年部署开展提升行政执法质量三年行动计划,依法纠正不作为、乱作为、粗暴执法、执法不规范等执法领域突出问题,重点加强涉及企业行政执法监督力度。今年上半年,新收各类经营主体申请的行政复议案件3.1万件,办结2.3万件,为涉案经营主体挽回经济损失101.7亿元,有力维护了各类经营主体合法权益。

党的二十届三中全会对构建高水平的社会主义市场经济体制、推动经济高质量发展等体制机制,健全宏观治理体系等方面做出全面部署。司法部立法二局负责人姜杉表示,司法部正会同有关部门加快推进反不正当竞争法的修改,为各类经营者公平参与市场竞争创造良好制度环境。加快修订银行业监督管理法,研究修订对外贸易法等法律法规,更好发挥法治引领、规范、保障作用,努力推进一流法治化营商环境建设。

(新华社北京9月6日电)

## 青海西宁:

# 有诉必应提速度 未诉先办有温度

新华社记者 张子琪 王梓涵

## 锚定现代化 改革再深化

过去遇到暴雨天气,青海省西宁市城中区凤凰山路249号院的72户居民总是惴惴不安。院子背后,有一处山坡存在滑坡隐患,距离最近的住户还不到5米。249号院楼栋长李富蓉没想到的是,一通电话,让她心里悬着的石头落了地,“现在不担心了,隐患点开始整治,我们以后也能睡个安稳觉了”。

李富蓉说的这通电话,就是西宁市12345政务服务便民热线。2023年10月,青海省西宁市探索建立党建引领“有诉必应马上办”机制,以解决群众急难愁盼的问题为出发点,升级改造西宁12345政务服务

平台,以12345政务服务便民热线及其他网络平台为主渠道,优化办理流程,打破了各单位各自受理、效率低下的局面。

来到凤凰山路249号院,记者看到,施工队正在清理泥沙,加紧开挖排水渠。城中区南滩街道南山西社区党委书记甘振华说,之前社区和相关部门就采取了很多防范措施,但因社区缺乏专项资金和专业人员,没法根本解决问题。

为压实责任,减轻基层负担,西宁市委组织部依托“有诉必应马上办”机制,制定配套措施,畅通12345社区(村)专线渠道受理疑难问题,统筹行业部门协商共治。

今年4月,甘振华抱着“试试看”的态度拨通12345社区(村)专线,第二天区自然资源局工作人员就主动联系了她。经过现场勘测和排查,工作人员将这处滑坡点纳

入区级地质灾害防治项目。“棘手问题可以向上反映,基层拖延搁置的情况少了,主动发现问题的积极性高了,形成良性循环。”甘振华说。

一场改革,推动重心下移;一条热线,撬动基层治理。为解决单位诉求办理空转、主协办单位相互推诿等问题,西宁市政务服务监管局建立“有诉必应马上办”三级派单目录和2000余诉求分类事项。诉求处置办理时限从原来1、5、10、15日压缩至1、3、7、11日,对于保基本民生的水、电、气、暖等诉求,做到日清日结。

“改革打破了行政组织的‘条块分割’,形成了基层治理合力。”西宁市城市管理局局长方以波说,今年,针对群众集中投诉占道经营影响出行的问题,城管局专题分析,探索“潮汐摊位”“商圈外摆”等管理模式,联动市场监管、

交通、消防等部门协同治理。全市占道经营投诉由去年的月均300件,下降到今年的130件。

“党建引领‘有诉必应马上办’是推进‘枫桥经验’本土化的创新机制。”南滩街道党工委书记李强说,现在社区逐渐转变思路,发挥辖区党组织、党员、网格员等力量,在片区主动发现问题,从“有诉必应”向“未诉先办”转变。

西宁市城市运行指挥中心相关部门负责人吴倩介绍,为便利群众多渠道反映诉求,除了12345政务服务便民热线,平台同步开通微信受理渠道,疑难复杂事项增设多部门联办和提级办理等功能,已有421家单位纳入诉求办理部门。2024年上半年,“有诉必应马上办”受理群众诉求约16万件,解决率98.43%,满意度96.11%。

(新华社西宁9月6日电)



当日,在巴黎残奥会田径男子800米T54级决赛中,中国选手金华以1分28秒20的成绩夺得冠军并打破残奥会纪录,另一位中国选手代云强获得亚军。

▲9月5日,金华庆祝夺冠。

▲9月5日,冠军中国选手金华(中)、亚军中国选手代云强(左)、季军瑞士选手马塞尔·哈格在颁奖仪式上合影。

新华社记者 黄伟摄

# 乡村振兴背景下农村集体经济发展的现状分析及对策思考

尼玛央金

发展壮大农村集体经济是推动乡村振兴的重要抓手,是实现共同富裕的根基,是破解“三农”问题的有效路径,更是增强基层党组织凝聚力、提升基层治理水平的物质基础。党的二十大报告着眼于全面推进乡村振兴,提出“发展新型农村集体经济”。习近平总书记强调,“要把好乡村振兴战略的政治方向,坚持农村土地集体所有制性质,发展新型集体经济,走共同富裕道路”。在党和国家重大规划和政策意见引领下,曲水县积极创新、团结各方力量发展壮大农村集体经济。为进一步探索农村集体经济发展同乡村振兴有效衔接的契合点及农村集体经济发展对全面推进乡村振兴的重要作用,本文以曲水县为例,分析曲水县农村集体经济发展现状,挖掘好的经验做法,剖析存在的困难及瓶颈,坚持问题导向,有针对性地提出意见建议,助力乡村振兴。

## 一、曲水县农村集体经济发展现状及主要做法

(一)曲水县农村集体经济发展现状 曲水县下辖4乡2镇共20个行政村。2021年全县村集体经济收入2636万元,2022年收入1845万元,2023年收入5992万元,涉及青饲玉米种植、燕麦草种植、黑青稞种植、商品房租赁、饮用水加工、牦牛养殖、糌粑加工、菜籽油加工、林卡出租、土地流转、哈达加工、民宿出租等近20种经营类别。

(二)曲水县发展壮大农村集体经济的主要做法

1.高位谋划细部署,强化举措抓落实 (1)加强顶层设计 古人云:“上行而后下效。”为让发展壮大农村集体经济工作落地有声,抓铁有痕,曲水县成立以县委书记为组长的发展壮大村集体经济工作领导小组,组建工作专班全面落实发展壮大农村集体经济“书记工程”,制订实施方案,全面加强部署、推进、指导。完善新型农村集体经济运营、管理、监督机制,实行量化管理,按月统计汇总项目推进情况,实现底数清、情况明。

(2)加强激励引导 村干部是发展壮大农村集体经济的带头人,但是村干部考核奖励机制与集体经济创收挂钩不紧密。因此,曲水县完善村干部基本报酬和村集体经济有机挂钩机制,县委组织部起草《曲水县2023年度村

集体经济绩效考核实施方案》,进一步激发村干部投身农村集体经济发展积极性,促进各项农业发展政策的落实,提升农村发展效率和农牧民的幸福。

(3)管好集体资产

党的二十大报告指出:“全面建设社会主义现代化国家,最艰巨最繁重的任务仍然在农村。”农村发展的重要物质基础是农村集体资产,曲水县健全完善农村集体“三资”管理长效机制,县农业农村局起草《曲水县农村集体“三资”管理办法(试行)》,提升农村集体“三资”管理制度化、规范化。

2.典型引领带动,促进主体活力

(1)做大特色产业促发展

发展壮大农村集体经济,产业先行。曲水县立足各村资源优势,持续推进产业结构调整,因地制宜发展各村产业特色,茶巴拉村党委与西藏空港实业有限公司达成合作,开垦雅江河谷荒地变成粮仓。曲甫村党委成立塔巴岭黑青稞农牧民专业合作社,采取“党建+合作社+基地+农户”的模式,发展牦牛养殖,打造曲甫度假村,鼓励村民入股,吸纳贫困户就近就业,带动群众增产增收,跑出了一条乡村振兴的新路子。

(2)推动旅游业促发展

曲水县将旅游全域化发展与促进农村集体经济发展有效融合,依托本县历史文化、民俗风情、特色农产品、传统手工艺等特色资源优势,开发俊巴渔村渔业民俗文化,推出南木村徒步旅游等特色旅游新业态新场景,打造才纳乡国家现代农业示范区,让村集体参与到乡村旅游中来,让村集体在支撑全县经济社会发展有所作为。

(3)做优劳务经济促发展

就业是最大的民生,就业稳、人心暖。曲水县始终坚持就业优先导向,才纳园区通过“村集体经济+劳务公司”模式,建立各村劳动力数据库,为附近园区企业、农业基地、项目工地输送劳动力,提供机械,全面落实省、市、区关于稳就业、惠民生、促发展政策要求,帮助农村闲置劳动力尤其是农村就业困难人员实现灵活就业,推动劳务经济高质量发展。

## 二、曲水县发展壮大农村集体经济中存在的困难及瓶颈

(一)“领头雁”作用薄弱,存在小富即

安思想

村子强不强,关键看头雁。曲水县各村普遍存在“领头雁”作用薄弱的现象,一是由于村里的年轻人、有能力和有学识的人大部分外出打工,现任村“两委”班子文化程度普遍不高,年龄偏大,缺乏创新意识和自主能力;二是乡村各项基础设施建设和环境打造落后于城市社区,同时激励机制不完善,导致留在基层进行乡村建设的人才缺乏干劲,部分有思想、懂技术的人才纷纷外流;三是乡镇党委政府、村“两委”重视不够,部分干部因为在村工作年限长,失去了干事创业的冲劲,导致完成目标率较低。

(二)发展方式简单粗放,收入来源单一

曲水县村干部有带领群众致富的愿望,但能力不够强,视野不够宽,办法不够多。目前,曲水县农村集体收入主要来源于土地出租和流转、房屋出租、机械租赁等方面。种植养殖、经营性等收入比重偏低。多数村过度依赖租赁型收入,忽视了对本村优势资源的充分挖掘,缺乏科技支撑,导致产业同质化、低端化突出,使得各村产业实力都不强。同时,部分村干部与外来投资者存在着沟通不畅、沟通障碍,缺乏招商引资的能力,往往需要县委、乡镇党委充当其中的润滑剂,进行协调,不同程度的存在“等、靠、要”思想。

(三)闲置资金利用不足,思路不够清晰

曲水县各级党委、政府和村“两委”班子在盘活资金上顾虑重,思考不够,研讨调研少,在动用资金投资上谨慎有余、魄力不足。从调研情况来看,创办集体经济实体,经营性收入较少,多数来源是征地补偿、土地租赁等资产性收入,部分资金存入银行产生的效益低,存在不同程度的“不求有功,但求无过”的思想,制约了农村集体经济的发展。

## 三、发展壮大农村集体经济的意见建议

为多途径增加曲水县农村集体经济收入,推动曲水县乡村振兴工作取得新成效,推进曲水建设现代化新农村取得新进展,走出一条具有曲水特点的高质量发展路子,提出以下几点思考。

(一)坚持党建引领促合力

发展壮大农村集体经济是抓党建促乡村振兴的重要抓手。在农村集体经济发展过程中,基层党组织要充分发挥领导作用,全面统筹农村集体经济发展,激发全体党员干事创业活力。要始终把建强基层党组织作为发展壮大农村集体经济的“红色引擎”,作为促乡村振兴的重要工作任务,作为抓党建述职评议考核必述必考内容,在党的全面领导下,建立健全“三级书记”抓村集体经济发展责任体系,坚持书记抓、抓书记,将发展壮大村级集体经济作为“书记领航”工程的“头等大事”,构建党委领导、部门统筹、一体推进的工作格局。

(二)选育配强“头雁”队伍

发展壮大农村集体经济,关键在人、关键在干。在发展壮大农村集体经济中,将能干事、敢干事、会干事的村干部用在刀刃上,对在关键时刻顶得上、紧要关头站得出、重点任务干得好的村干部,及时纳入视野视野,进行跟踪培养考察推荐持续激发村党组织书记的“头雁”作用对一些无法承担发展责任、带动村集体经济发展和农牧民致富的村干部,及时予以调整。并有针对性的采取走出去、请进来教、上党课、以会代训等方式开展培训,增强村干部贯彻执行党在农村各项方针政策的自觉性,开拓发展经济思路,增强致富带富本领。

(三)持续优化农村集体经济发展路径

认真贯彻落实区委、政府关于着力创建高原经济高质量发展先行区的部署要求,按照县委“一心四门户、主城曲水相融”区域发展具体规划,“两岸两线五园九基地”的发展布局,结合资源禀赋和区位优势,引导、支持农村集体经济发展融入全县“资源循环利用基地、绿色建筑建材基地、藏中药材加工基地、高原食品深加工基地、大宗商品物流基地、清洁能源发展基地、“菜篮子”种植推广基地、“粮袋子”良种繁育基地、“肉柜子”保障基地”九个基地发展格局,形成“一村一品”增收形式多样化的生动局面。

近年来,中央一号文件持续对“三农”工作作出安排部署,区委、政府高度重视农村集体经济发展,从中央到地方,各级党委、政府高度重视、关心、支持农村集体经济发展工作,我们正处在农村集体经济高质量发展的机遇期,抓好这一工作不仅是抓好抓实基层党建工作的,更是各级党组织必须完成的一项重要政治任务。

(拉萨市曲水县委党校教师)

# 工作研究

# 我国可重复使用试验航天器成功着陆

新华社酒泉9月6日电(记者 李国利)我国在酒泉卫星发射中心成功发射的可重复使用试验航天器,在轨飞行268天后,于9月6日成功返回预定着陆场。此次试验的圆满成功,标志着我国可重复使用航天器技术日趋成熟,后续可为和平利用太空提供更加便捷、廉价的往返方式。