

深刻把握进一步全面深化改革的重大原则

西藏自治区中国特色社会主义理论体系研究中心

学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会深刻总结改革开放以来的特别是新时代全面深化改革宝贵经验,提出进一步全面深化改革要贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等原则,为进一步全面深化改革提供了重要遵循。新征程上,必须牢牢把握“六个坚持”重大原则,进一步全面深化改革,奋力推进中国式现代化西藏实践。

一、“六个坚持”集中体现了习近平总书记关于全面深化改革重要论述的核心要义

“六个坚持”的重大原则,高度凝练了习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,充分体现了习近平新时代中国特色社会主义思想的世界观、方法论和贯穿其中的立场观点方法,进一步深化了党对改革规律的认识,对于增强进一步全面深化改革的科学性、预见性、主动性、创造性,推动改革行稳致远,具有重大指导意义。

坚持党中央对改革的集中统一领导。习近平总书记强调,“全面深化改革必须加强和改善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”,“坚决维护中央权威,保证政令畅通,坚定不移实现中央改革决策部署”。党的十八届三中全会以来,以习近平同志为核心的党中央成立全面深化改革领导小组,自上而下形成党领导改革工作体制机制,习近平总书记亲自领导和推动改革工作,在许多重大改革、重大关头、重大问题上果敢决策、一锤定音,为改革提供了最坚强有力的政治保证。新时代全面深化改革取得历史性、革命性、开创性成就,充分证明“两个确立”和“两个维护”的极端重要性,充分证明以习近平同志为核心的党中央的坚强领导始终是全面深化改革的“定海神针”。

改革发展必须坚持以人民为中心。习近平总书记指出,“我们抓改革、促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子”,“为了人民而改革,改革才有意义;依靠人民而改革,改革才有动力”。人民是历史的创造者,是推动改革开放的主体力量。习近平总书记强调,全面深化改革必须以促进社会公平正义、增进人民福祉为出发点和落脚点,从人民整体利益、根本利益、长远利益出发谋划和推进改革,做到老百姓关心什么、期盼什么、改革就要抓住什么、推进什么。这些重要论述,深刻揭示了全面深化改革的逻辑起点和价值所向。只有坚持以人民为中心,抓住人民最关心最直接最现实的利益问题推进重点领域改

革,不断增强人民获得感、幸福感、安全感,才能得到最广大人民的衷心拥护。

确保改革开放沿着正确方向前进。习近平总书记指出,“我们的改革开放是有方向、有立场、有原则的”,“我们的改革是在中国特色社会主义道路上不断前进的改革,既不走封闭僵化的老路,也不走改旗易帜的邪路”,方向决定前途,道路决定命运。守正才能不迷失方向,不犯颠覆性错误,创新才能把握时代、引领时代。习近平总书记强调,我国是一个大国,决不能在根本性问题上出现颠覆性错误。我们的方向就是不断推动中国特色社会主义自我完善和发展,而不是对社会主义制度改弦易辙。守正创新是改革的本质要求,要有道不变、志不改的强大定力,始终坚持正确政治方向。这些重要论述,有力回答了改革举什么旗、走什么路、向什么目标前进等根本性问题。只有始终以全面深化改革总目标为引领,坚持中国特色社会主义不动摇,牢牢把握改革开放前进方向,该改的、能改的坚决改,不改的、不能改的坚决不改,不动摇、不偏轨、不折腾、不停顿,才能确保改革开放事业行稳致远。

不断发挥和增强我国制度优势。习近平总书记指出,“新时代谋划全面深化改革,必须以坚持和完善中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化为主轴”,“制度稳则国家稳,制度强则国家强”。制度优势是一个国家的最大优势。习近平总书记强调,新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。要用完善的制度防范化解风险、有效应对挑战,在危机中育新机、于变局中开新局。这些重要论述,深刻阐释了深化改革和制度建设之间的关系,指明了中国特色社会主义制度是当代中国发展进步的根本保证。只有把制度建设摆在更加突出的位置,推动中国特色社会主义制度更加成熟更加定型,不断提高国家治理体系和治理能力现代化水平,党和国家事业才能焕发出新的生机活力。

沿着法治轨道推进改革。习近平总书记指出,“改革与法治如鸟之两翼、车之两轮”,“凡属重大改革都要于法有据”。习近平总书记强调,在整个改革过程中,都要高度重视运用法治思维和法治方式,对于实践证明行之有效的改革成果,及时上升为法律制度;实践条件还不成熟、需要先行先试的,按照法定程序作出授权;对不适应改革要求的法律法规,及时修改或废止。这些重要论述,深刻阐明了全面深化改革和全面依法治国相辅相成,改革决策和立法决策相衔接,是改革顺利推进、改革成果及时巩固的有效路径。只有坚持在法治下推进改革,在改革中完善法

治,通过改革和法治的相互促进,不断完善各方面制度法规,才能更好地以法治有效引导、推动、规范、保障全面深化改革。

增强改革的系统性、整体性、协同性。习近平总书记强调,“改革开放是一个系统工程,必须坚持全面改革,在各项改革协同配合中推进”,“改革更多面对的是深层次体制机制问题,对改革顶层设计的更高要求,对改革的系统性、整体性、协同性要求更强,相应地建章立制、构建体系的任务更重”。全面深化改革涉及经济社会发展各领域,任务之全面、内容之深刻、影响之广泛前所未有。习近平总书记指出,注重系统性、整体性、协同性是全面深化改革的内在要求,也是推进改革的重要方法。在推进改革中,要处理好整体推进和重点突破的关系、全局和局部的关系、顶层设计和基层探索的关系、胆子要大和步子要稳的关系、改革发展稳定的关系;处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系。这些重要论述是指导全面深化改革实践的科学方法论。只有坚持全局观念和系统思维,科学谋划改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、工作机制、推进方式,才能推动改革全面发力、多点突破、蹄疾步稳、纵深推进。

二、深刻领会和把握“六个坚持”重大原则的科学内涵

改革有破有立,得其法则事半功倍。“六个坚持”的重大原则相辅相成、相得益彰,构成一个逻辑严密、辩证统一的有机整体,既是认识论又是方法论,必须长期坚持,认真贯彻落实。

坚持党的全面领导指明了改革的根本保证。中国共产党领导是中国特色社会主义最本质的特征,是中国特色社会主义制度的最大优势,是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。改革开放后特别是新时代以来,我们党建立健全落实党的全面领导的一系列重要制度机制,确保了改革顺利推进和各项改革任务落实。党的全面领导,是进一步全面深化改革的题中应有之义和独特优势。进一步全面深化改革,必须发挥好这个政治优势,坚定维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导,发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用,把党的领导贯穿改革各方面全过程,才能确保改革始终沿着正确政治方向前进。

坚持以人民为中心揭示了改革的正确价值取向。人民有所呼、改革有所应,做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享,改革事业才能底气坚实、动力强劲、前景光明。改革开放后特别是新时代以来,我们党始终坚持全心全意为人民服务的根本宗旨,始终从人民利益出发谋划改革思路、制定改革举措,真正做到“为了人民而改革”。以人民为中心是改革的根本立场。进一步全面深化改革,必须坚持以人民为中心,尊重人民主体地位和首创精神,聚焦提高人民生活品质,着力解决好人民最关心最直接最现实的

利益问题,让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

坚持守正创新体现了改革的本质要求。全面深化改革是在继承中发展、在守正中创新的推进过程。守正就是无论怎么改,都要对坚持党的全面领导、坚持马克思主义、坚持中国特色社会主义道路、坚持人民民主专政等根本的东西绝对不动摇。创新就是要顺应时代发展新趋势、实践发展新要求、人民群众新期待,以敢创新、勇攻坚的锐气胆魄,推动改革不断取得新突破。改革开放后特别是新时代以来,我们党始终沿着正确方向推动改革创新,以前所未有的决心和力度冲破思想观念束缚,突破利益固化藩篱,破除各方面体制机制障碍,开创了我国改革开放新局面。改革开放是一项开天辟地的伟大创举,没有成熟的经验可以借鉴,没有现成的模式可以模仿。进一步全面深化改革,必须坚持守正创新,坚持中国特色社会主义不动摇,紧跟时代步伐,顺应实践发展,突出问题导向,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新,不断为中国式现代化注入新动力、增添新活力。

坚持以制度建设为主线彰显了改革的内在要求。制度是关系党和国家事业发展的根本性、全局性、稳定性、长期性问题。进一步全面深化改革的总目标是继续完善和发展中国特色社会主义制度,推进国家治理体系和治理能力现代化。改革开放后特别是新时代以来,我们党坚持和完善中国特色社会主义制度,完善发展党的领导权和政治、文化、社会、生态文明等各方面制度,不断彰显中国特色社会主义制度的巨大优越性。坚持以制度建设为主线是新时代全面深化改革的鲜明特点。进一步全面深化改革,必须坚持以制度建设为主线,加强顶层设计、总体谋划,破立并举、先立后破,筑牢根本制度,完善基本制度,创新重要制度,构建系统完备、科学规范、运行有效的制度体系,为中国式现代化提供有力制度保障。

坚持全面依法治国明确了改革的重要保障。全面依法治国是国家治理的一场深刻革命,直接关系到全面深化改革的成效。全面深化改革的深入推进,需要以全面依法治国为根本保障。改革开放后特别是新时代以来,我们党把全面深化改革、全面依法治国纳入“四个全面”战略布局协调推进,坚持在法治下推进改革、在改革中完善法治,注重改革决策和立法决策相统一、相衔接,立法主动适应改革发展需要,为改革提供了有力法治保障。进一步全面深化改革,必须坚持全面依法治国,在法治轨道上深化改革、推进中国式现代化,做到改革和法治相统一,重大改革于法有据,及时把改革成果上升为法律制度,更好发挥法治固根本、稳预期、利长远的保障作用。

坚持系统观念蕴含了改革的科学思维和方法。改革开放是一个复杂的系统工程,全面深化改革必须是全面的系统的改革和改进,是各领域

改革和改进的联动和集成。改革开放后特别是新时代以来,我们党加强改革顶层设计和整体谋划,注重把握各领域改革关联性和各项改革举措耦合性,统筹改革发展稳定的关系,协调影响改革推进的各个方面、各个层次、各个要素,推动改革系统集成、协同高效。新征程上,改革面临的各种矛盾及其利益关系更为错综复杂,往往牵一发而动全身。进一步全面深化改革,必须坚持系统观念,处理好经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系,增强改革整体效能。

三、把“六个坚持”重大原则贯彻到进一步全面深化改革的各环节全过程

新征程上,我们要深入学习贯彻党的二十届三中全会精神,按照自治区党委十届六次全会的部署要求,坚持和运用好“六个坚持”重大原则,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,进一步全面深化改革,为建设社会主义现代化新西藏提供强大动力和制度保障。

坚持和加强党对改革工作的全面领导。坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,完善各级党委(党组)领导改革工作的体制机制,深化党的建设制度改革,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,健全完善抓改革任务落实制度机制,确保改革任务落地见效。

坚持以人民为中心谋划推进改革。坚持把群众身边的小事当作各级党委、政府的大事来抓,健全保障和改善民生制度体系,完善收入分配制度,健全高质量充分就业促进机制,健全完善社会保障体系,深化医药卫生体制改革,不断增强各族群众福祉。尊重基层和群众首创精神,支持基层开展首创性、差异化改革探索,努力创造更多可复制、可推广的新鲜经验。

坚持守正创新推进社会主义现代化新西藏建设。紧紧围绕建设社会主义现代化新西藏,积极研究新情况,主动解决新问题,不断探索新机制,着力破解制约长治久安和高质量发展的体制机制障碍。认真学习借鉴先进地区的经验做法,转变思想观念,打破思维定式和路径依赖,把改革精神、改革思维、改革办法贯穿各项工作始终,营造敢为、敢闯、敢干、敢首创的浓厚氛围。

坚持加强制度建设不断提升治理效能。完整准确全面贯彻新时代党的治藏方略,深刻把握全面建设社会主义现代化新西藏对改革提出的新要求,坚持谋长久之策、行固本之举,着力固根基、扬优势、补短板、强弱项,加快形成运行合理、功能齐全的制度和治理体系。加大制度执行力度,确保制度时时生效、处处有效。

坚持在法治轨道上全面深化改革。推进全面依法治藏,加强人民当家作主制度建设,健全协商民主机制,健全基层群众自治制度,完善地方立法体制机制,深化依法行政,健全公正司法体制机制,完善推进法治社会建设机制,不断发展全过程人民民主。加强重点领域和新兴领域立法,健全完善“四个创建”地方性法规体系,以良法促进发展、保障善治。

坚持运用系统思维、系统方法抓改革。加强整体谋划、系统布局,以推进“四个创建”的目标任务和面临的重大问题为统领,统筹部署经济体制改革和其他各领域改革,自觉在大局下行动,切实做到上下贯通、左右协调。加强改革统筹协调,正确把握总体规划与具体改革、整体安排与部分实施、长期规划与阶段任务的关系,不断提升改革落实的整体效果。

(执笔:罗焱,自治区党委政研室副主任)

党的创新理论大众化

健全网络综合治理体系

习近平总书记鲜明指出,人在哪儿,宣传思想工作的重点就在哪儿。党的二十届三中全会对健全网络综合治理体系作出专门安排,部署了深化管理体制、加强网络内容建设、推进网络空间法治建设、健全未成年人网络保护工作体系等任务。现在,网络空间已经成为人们生产生活的新空间,也应该成为文化建设的新空间。

要坚持正能量是总要求。互联网已经成为舆论斗争的主战场,网络已是当前意识形态斗争的最前沿。无论什么形式的媒体,无论网上还是网下,无论大屏还是小屏,正能量不去占领,负能量就会充斥。要牢牢掌握网络文明建设的正确方向,不断发展积极健康的网络文化,健全网络文明建设工作机制,用社会主义核心价值观和人类优秀文明成果滋养人心、滋养社会,做到正能量充沛、主旋律高昂,用真理揭露谎言,让科学战胜谬误,进一步在网络空间唱响主旋律、弘扬正能量,构建网上网下同心圆,凝聚起投身强国建设、民族复兴伟业的磅礴力量。

要坚持管得住是硬道理。信息时代,一些网民和网络大V自认为生活在“两个世界”里,在网络空间通过搬弄是非、颠倒黑白、造谣生事、违法犯罪博取流量,毫无节操、没有下限。网络空间是虚拟的,但运用网络空间的主体是现实的,每个人都应对自己在网络上的言行负责,无论党员干部还是网民,都要遵守相关法律法规。各类网民主体要落实网络安全责任制,加强网络空间法治建设,着力增强网络空间治理效能,使互联网始终在法治轨道上健康运行。广大网民要学法、知法、懂法、守法、用法,使我们的网络空间更加清明,牢记网络空间不是法外之地、舆论飞地,切不可置若罔闻、以身试法。

要坚持用得好是真本事。信息技术都是“双刃剑”,一方面可以造福社会,造福人民,另一方面也可以被一些人用来损害社会公共利益和民众利益。网络空间斗争形势复杂严峻,靠花架子、假把式赢不了、打不过。各级领导干部要学网、懂网、用网,坚持依法治网、依法办网、依法上网,遵循互联网传播规律,积极谋划、推动、引导互联网发展。要充分利用大数据、人工智能等先进技术,走好网上群众路线,让互联网成为我们同群众交流沟通的新平台,成为了解群众、贴近群众、为群众排忧解难的新途径,成为发扬人民民主、接受人民监督的新渠道,实现党心民意的同频共振,使互联网这个最大变量成为事业发展的最大增量。

(张恒越)

凝心聚力真抓实干 为推进“四个创建”贡献力量

周富亭

党的十八大以来,习近平总书记亲自为西藏工作把舵定向、谋篇布局,两次出席中央西藏工作座谈会,多次对西藏工作作出重要指示批示,明确了稳定、发展、生态、强边四件大事,确立新时代党的治藏方略,亲临西藏看望各族干部群众,推动西藏各项事业取得全方位进步、历史性成就。自治区第十次党代会把习近平总书记明确的“四件大事”项目化、载体化,提出了“四个创建”的奋斗目标,接力奋斗、久久为功,凝心聚力、真抓实干,为西藏长治久安和高质量发展打下坚实基础。

坚持铸牢中华民族共同体意识,全面推进创建全国民族团结进步模范区。新时代党的治藏方略明确要求维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点,由此可见,做好民族工作对社会主义现代化新西藏建设的极端重要性,必须久久为功、绵绵用力。要切实加强党的全面领导,紧紧围绕习近平总书记为西藏确定的“四件大事”“四个确保”,坚持党委领导、人大监督、政府负责、部门协同、社会参与、合力推进、共建共享的工作格局,进一步铸牢中华民族共同体意识。要持续提升乡村治理现代化水平,强化基层党建引领基层治理,坚持和发展新时代“枫桥经验”,发挥人民调解员、人民调解组织、法律宣讲员等优势,及时把矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。要积极探索“党建+民族团结”新机制,通过设立民族团结示范岗,常态化组织在职党员到居住社区“双报到”服务和“我为群众办实事”实践活动,着力解决群众急难愁盼问题。要加强宣传教育力度,健全民族团结进步宣传教育常态化机制,以西藏百万农奴解放纪念日等时间节点为契机,大力开

展民族团结、爱国主义、反分裂斗争,新旧西藏对比和马克思主义“五观”“两论”教育,引导各族群众铸牢中华民族共同体意识,不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

坚持稳中求进工作总基调,全面推进创建高原经济高质量发展先行区。高质量发展是满足人民日益增长的美好生活的现实需要,必须完整准确全面贯彻新发展理念,始终以创新、协调、绿色、开放、共享的内在统一来把握发展、衡量发展、推动发展。要加快推进以新质生产力赋能高原经济高质量发展,及时将科技创新成果应用到产业链上,培育壮大新兴产业,改造提升传统产业、布局建设未来产业,完善现代化产业体系,进而赋能新质生产力重塑竞争新优势。要因地利制宜发展新质生产力,围绕青稞、牦牛、藏药材等为基础的绿色、生态、高原特色优势产业,不断做大做强做优,提升高质量发展动能。要坚持创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,持续推进行二三次产业融合发展,坚持优化一产,严格落实耕地保护“藏粮于地、藏粮于技”战略和各项惠农政策,坚决守住耕地保护红线和粮食安全底线;坚持壮大二产,积极推行清洁能源集团式开发、多方合作共赢、群众利益联结共享的优势资源开发模式,把潜在的资源优势转化为高质量发展的厚积优势;坚持提升三产,布局各类旅游精品线路,打造精品景区(点),逐步打造一批藏医药、温泉、露营、通航等“旅游+”新业态。

坚持把生态保护作为重大政治责任,全面推进着力创建国家生态文明高地。

习近平总书记指出,保护好西藏生态环境,利在千秋、泽被天下。着力创建国家生态文明高地是贯彻落实习近平生态文明思想的重要举措,必须牢固树立绿水青山就是金山银山的理念,以高度的责任感和使命感,持续提升生态文明建设水平。要加强对生态文明建设的全面领导,坚持“党政同责”“一岗双责”,实行党委统一领导、人大依法监督、政府统筹推进、部门协调联动、社会协同参与的工作机制,确保生态文明建设始终朝着正确方向前行。要深化河(湖)长制、林长制工作,统筹推进山水林田湖草系统治理,深入实施高寒林区生态保护与综合治理、草原生态修复、防沙治沙、营造林等“五大工程”,让西藏的天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。要健全完善生态环境保护督察和考核体系,建立“源头严防、过程严管、后果严惩”监管机制,加快推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设,加强森林草原防火、生物多样性保护和监管,有效防范化解生态环境安全风险。要夯实环保督察责任,强化常态化排查识别、跟踪监测、巡查监督等工作,全面梳理排查生态环境领域存在问题,形成问题清单,逐项建立台账、制定整改方案、明确责任分工,不断提升环境治理水平。

坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重,全面推进创建国家固边兴边富民行动示范区。“治国必治边、治边先稳藏”,我们

要牢固树立“为国守边、为国把关”的政治自觉、思想自觉和行动自觉,坚持谋长久之策、行固本之举,着力推进固边兴边富民行动。要深入贯彻落实“治国必治边、治边先稳藏”战略思想,牢固树立国家意识、国门意识、国防意识,按照“系统支撑、功能融合、全域覆盖”的思路,围绕群众有需求、组织有响应、问题有解决,健全完善网格化工作机制,动态排查各类矛盾纠纷,强化事故隐患排查整改。加快补齐边境基础设施短板,因地制宜发展特色产业,不断提高公共服务供给能力,持续提升边境治理效能,确保边防巩固、边境安全。要大力实施文化惠民、文化润边和优秀传统文化乡村供给工程,加强红色资源的挖掘和传承力度,大力宣传和弘扬以伟大建党精神为源头的中国共产党人精神谱系,依托新时代文明实践中心(所、站),利用“美丽西藏、可爱家乡”优秀传统文化乡村供给工程,持续推出一批思想精深、艺术精湛、制作优良的优秀作品,更好地满足群众对精神文化的需求。要深入实施“十大民生工程”“六大行动”、区外“组团式”就业新模式、农牧民增收“10条措施”等一系列惠民工程,集中力量办成一批群众可感可及的实事,切实在中改善民生、在民生改善中凝聚力量。

西藏和平解放以来70多年的生动实践和取得的辉煌成就充分证明:没有共产党就没有新中国,更没有社会主义新西藏。只有毫不动摇地坚持中国共产党领导,坚持中国特色社会主义制度,坚持民族区域自治制度,完整准确全面贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,西藏才有繁荣进步的今天和更加美好的明天。

(作者为昌都市类乌齐县委常委、组织部部长)

