

李强主持国务院第九次专题学习

新华社北京8月26日电 8月26日下午，国务院以“实施积极应对人口老龄化国家战略，推动养老事业和养老产业协同发展”为主题，进行第九次专题学习。国务院总理李强在主持学习时强调，要深入学习贯彻习近平总书记关于老龄工作的重要指示精神，按照党中央决策部署，认真落实积极应对人口老龄化国家战略，把积极老龄观、健康老龄化理念融入经济社会发展全过程，加强和改进老龄工作，推动老龄事业高质量发展。

复旦大学教授吴玉韶作讲解。国务院副总理刘国中，国务委员王小洪、谌贻琴作交流发言。

李强在听取讲座和交流发言后指出，人口老龄化是今后较长一段时期我国的基本国情。要客观辩证看待老龄化发展新形势。既要高度重视老龄化带来的挑战，又要看到老龄化蕴藏着新的发展机遇，老龄人口也是宝贵的资源。要顺势而为、主动作为，增强战略预判、做好前瞻部署，将应对人口老龄化和促进经济社会发展相结合，加强服务、资金和制度保障，在积极应对人口老龄化中培育发展新动能。

李强指出，要强化“老有所养”的服务保障，聚焦短板弱项，持续优化政策。加强居家社区养老服务体系建设，增强日间照料、康复护理、上门服务能力，探索老旧小区养老服务有效途径。因地制宜完善农村养老服务网络，扩大普惠性、基础性、兜底性养老服务供给，支持地方结合实际开展互助养老。针对失能老人照护需求，深入推进医养康养结合，增加护理型床位供给，发展长期照护服务。开展大规模技能培训，提高养老服务职业技能吸引力。要强化“老有所依”的资金保障，完善基本养老保险

全国统筹制度，加快健全多层次多支柱养老保险体系。要强化“老有所为”的制度保障，积极开发老年人力资源，创造适合老年人的多样化、个性化就业岗位。要大力推动银发经济扩容提质，加强老年用品研发和推广，不断丰富养老服务场景，强化质量监管，更好满足老年人需求。

李强强调，积极应对人口老龄化是一项全局性、长期性的重大战略。各地区各部门要进一步增强紧迫感，有针对性地开展培训和政策，解决好老龄工作中的重点难点问题，持续增进老年人福祉。

际为出发点，不能被带乱节奏，更不能着急拼出台新政策新举措而乱干蛮干。结合中央精神和改革具体部署，通过认真研究本地区的实际情况，确定战略重点，明确主攻方向，务实功、求实效，以有力有效举措精准发力、协同发力、持续发力，实现点上开花、面上结果。

全面深化改革，不要眉毛胡子一把抓，不搞东一榔头西一棒子。紧紧围绕中心任务，在整体推进中实现重点突破，以重点突破带动经济社会发展水平整体跃升，必将推动强国建设、民族复兴伟业不断向前。

(新华社北京8月26日电)

学习《决定》每日问答

怎样理解建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制

新华社北京8月26日电 非共识项目是指在科技创新活动中，因其创新性、颠覆性的理念而与现有知识体系和共识不一致的项目。《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出：“建立专家实名推荐的非共识项目筛选机制。”这一重要改革举措为非共识性创新提供了新的支持模式和路径，体现了对原始创新、颠覆性创新的重视，对于鼓励科研人员大胆探索、挑战未知、促进原始创新和颠覆性创新具有重要意义。

第一，深刻理解非共识项目的重要性。习近平总书记强调：“必须加强科技创新特别是原创性、颠覆性科技创新，加快实现高水平科技自立自强，打好关键核心技术攻坚战，使原创性、颠覆性科技创新成果竞相涌现，培育发展新质生产力的新动能。”非共识项目的特点是创新性强、风险高、难识别、争议大、挑战现有的知识体系、标准和规则，蕴藏着重大创新思维和原创性、颠覆性创新机遇，可能带来科学技术的重大发现、重大突破，从而促进新质生产力的发展。随着我国科技创新能力的提升，我们将迎来更多“从0到1”的科技创新成果，原始创新在我国科技创新中的比重越来越大，这意味着会出现更多非共识性创新。因此，建立非共识项目的筛选机制是我国科技发展新阶段的必然要求。要看到，非共识项目研究难度大、不确定性高、可识别性不强、失败风险较大，在同行评议中可能会引起较大的分歧，难以通过常规的同行专家评审程序达成有效共识，通常较难获得研究资助，必须采取符合非共识项目特征的评选方式。因此，建立非共识项目的筛选机制势在必行。

第二，发挥专家实名推荐的作用。习近平总书记强调：“在项目评价上，要建立健全符合科研活动规律的评价制度，完善自由探索型和任务导向型科技项目分类评价制度，建立非共识科技项目的评价机制。”专家实名推荐的非共识项目筛选机制是符合非共识项目特点的一种评价机制。采用专家实名推荐，不问出处、不设门槛、不唯申请者过往业绩，更加有利于打破常规、识别人才。实名制有利于发挥专家个人影响力，激励评审专家发挥伯乐作用，也有利于强化专家个人推荐责任，对专家行为形成约束，避免项目评审专家因个人动机而出现的低水平评审和投机行为，降低推荐风险。要发挥好这一机制的作用，一是推荐专家要有强烈的责任感。在推荐时出以公心，以对科技创新负责、对国家发展负责的态度，推荐出真正具有原创性、颠覆性的项目。二是推荐专家要有独到眼光。深刻把握未来方向，能够洞悉非共识项目的可行性和巨大创新机遇。三是推荐专家要坚持创新意识。坚持源头创新，破除跟随思想，不能以国外有没有类似研究、有没有先例、是不是国际热点等作为评判标准，而应建立鼓励重大原始创新和颠覆性创新的思维观念和评价导向，引导我国科学家勇闯“无人区”，突破现有科学技术理论框架，加快原始创新和颠覆性创新。

第三，建立科学有效的监管、评价和全过程责任制度。强化负责任评审，建立权责一致的责任机制，既要充分发挥专家个人在整个非共识项目实施过程中的主观能动性，也要压实责任，避免人情圈子、学术垄断等对项目遴选带来的负面影响，增加筛选的透明度和可信度。建立激励机制，鼓励科学家在评价活动中坚持真理、勇于创新。另外，对非共识项目的管理，科研管理部门要建立体系化制度，完善资助方式，形成适应非共识项目开展研发活动的制度保障。

财政部公布今年前7个月财政收支数据 全国一般公共预算收入135663亿元

据新华社北京8月26日电(记者韩佳诺 申敏)财政部26日公布了2024年1至7月财政收支数据。数据显示，1至7月，全国一般公共预算收入135663亿元，同比下降2.6%，扣除去年同期中小微企业缓税入库抬高基数、去年年中出台的减税政策翘尾减收等特殊因素影响后，同比增长1.2%左右。

财政部有关负责人表示，今年以来，受2022年制造业中小微企业缓税入库抬高2023年基数、2023年年中出台减税降费政策减收等特殊因素影响，财政收入低位运行；后几个月，随着宏观政策落地见效，经济回升向好态势不断巩固，再加上特殊因素影响逐步消退，将对财政收入增长形成支撑。

数据显示，1至7月，中央一般公共预算收入59745亿元，同比下降6.4%；地方一般公共预算本级收入75918亿元，同比增长0.6%。全国税收收入111240亿元，同比下降5.4%；非税收入24423亿元，同比增长12%。

支出方面，1至7月，中央一般公共预算本级支出21444亿元，同比增长9.3%；地方一般公共预算支出134019亿元，同比增长1.5%。从主要支出科目看，科学技术、社会保障和就业、城乡社区、农林水等领域支出增长较快。

全国超72%的村卫生室已纳入医保支付范围

新华社北京8月26日电(记者徐鹏航 彭韵佳)记者26日从国家医保局了解到，截至2024年4月，全国正常营业的村卫生室有58万家，超72%的村卫生室已经纳入医保支付范围，其中10万家纳入医保单独定点范围，32万家采取“乡村一体化”管理模式，通过乡镇卫生院实现医保报销。

作为最基层的医疗机构，村卫生室是农村医疗卫生服务体系的基础，也是实现医疗保障服务的“最后一公里”。国家医保局有关负责人表示，将村卫生室纳入医保定点管理，对不断满足农村群众日益增长的医疗保障需求，提高常见病、多发病就医购药可及性有着重要意义。

国家医保局、国家卫生健康委此前联合发文，要求各地确保2024年底前将符合条件的村卫生室纳入医保定点管理，有多个村卫生室的行政村至少保障1个村卫生室纳入医保定点管理，确保医保服务“村村通”。

国家医保局有关负责人表示，要抓好医保综合帮扶政策落实，健全防范化解因病返贫致贫长效机制，做好农村低收入人口和脱贫人口参保工作。

暑运以来全国铁路发送旅客超8亿人次

据新华社北京8月26日电(记者樊曦)记者26日从中国国家铁路集团有限公司获悉，自暑运启动以来，7月1日至8月25日，全国铁路累计发送旅客突破8亿人次大关，达8.02亿人次，同比增长6.2%，日均发送旅客1433万人次。

国铁集团运输部相关负责人介

不要眉毛胡子一把抓

新华社记者 张丽娜

改革有破有立，得其法则事半功倍。注意区分轻重缓急，把对本地区改革发展稳定具有决定性意义的工作抓起来、管起来，不要眉毛胡子一把抓，这是习近平总书记强调的一项重要工作方法。

做工作要有全局观念，分清主次。当前，进入深水区的改革工作涉及面广、难度大，形势越是复杂、越是千头万绪，越要思路清、方向明，找重点、抓关键。平均用力难保齐头并进，一点突破可以带动全局。要分清眉毛胡子，明确优先序，把握时度效，在整体推进中找准主要矛盾和矛盾的主要

方面，抓好重要领域和关键环节，确保科学制定改革路线，推动改革不断向纵深推进。

做工作要从实际出发，务求实效。我国幅员辽阔、人口众多，各地资源禀赋和发展水平千差万别，发展的重点难点不尽相同。要坚持以具体实



“新舟”60灭火飞机正式交付

8月26日，由中国航空工业集团自主研发设计的两架“新舟”60灭火飞机在西安正式交付应急管理部。

“新舟”60灭火飞机是一款具有自主知识产权的大中型固定翼应急救援飞机，最大载水量6吨，最大人员运输数量28人，最大货物运输重量3.7吨。飞机集投水灭火、火情监测、通信指挥、人员运输、物资运输等多功能于一体，具备快速响应、复杂地形作业等优势。

图为“新舟”60灭火飞机交付活动现场(8月26日摄)。

新华社记者 张博文 摄

心手相连 携手同行

(上接第一版)

“今天的幸福生活离不开党中央的亲切关怀和全国人民的无私援助。”这已经成为西藏人民的共识。

踏石留印：接续奋斗是西藏高质量发展的志气

30年，雪域高原铸就了如诗如画的美丽画卷。从首府拉萨到三江流域，从羌塘草原到西藏江南，从狮泉河畔到珠穆朗玛，120万平方公里的土地上掀起一轮轮建设高潮，奏响了西藏发展稳定的时代强音。

1995年以来，西藏地区生产总值连续20多年保持高速增长；2019年底，在各方共同努力和支持下，西藏打赢脱贫攻坚战，62.8万建档立卡贫困人口全部脱贫，74个贫困县(区)全部摘帽，西藏彻底解决了绝对贫困问题。

西藏城乡居民收入持续快速增长，年均增长率在10%以上。2023年，西藏全体居民人均可支配收入为2.89万余元，高出全国平均水平2.4个百分点，全国排名第一。

在党中央的深切关怀和全国大力支持下，自治区党委带领西藏各族人民团结一心、艰苦奋斗、锐意进取，满怀信心、势必让高原大变样！

十届自治区党委切实将党的创新理论蕴含的真理伟力转化为落实“四件大事”推进“四个创建”的强大实践动力，全国民族团结进步模范区创建深入开展，高原经济高质量发展先行区创建提速增效，国家生态文明高地创建扎实有效，国家固边兴边富民行动示范区创建

纵深推进。

站在新起点的西藏，各族群众中华民族共同体意识不断铸牢，共居共享、共建共享、共事共乐的格局已然形成。截至目前，全区已有全国民族团结进步模范集体140个、模范个人189名，7市地成功创建为“全国民族团结进步示范区(地)”。拉萨市7次登上中国最具幸福感城市榜单，西藏各族群众安全感满意度指数连续多年保持在99%以上。

雪莲花牌高原新型炊具、创投气体、沛德能源科技等新型产品相继面世；地球第三极、西藏羊绒等著名西藏区域公共品牌凝聚起高质量发展强大合力……自治区党委始终坚持“三个赋予”一个有利于“总要求，着力创建高原经济高质量发展先行区，通过大力发展文化旅游、特色农牧、高新数字、藏医药、高原轻工等特色优势产业，西藏努力走出了一条高原经济高质量发展新路。

经济发展的同时，我区坚持生态优先、保护第一，着力创建国家生态文明高地，深入实施以南北山绿化工程为重点的国土绿化行动，全面完善生态制度体系，落实最严格的生态保护制度，努力做到生态文明建设走在全国前列，让西藏的天更蓝、山更绿、水更清、环境更优美。最新评估显示，西藏仍是世界上生态环境质量最好的地区之一。

西藏纵深推进国家固边兴边富民行动示范区创建，坚持以重点领域、重要方向、重大项目为突破口，加快实施基础设施提升、民生改善、产业兴边、沿边开发开放、民族团结聚力、守土固边工程。21个边境县的经济总量和居

民收入持续较快增长，建成小康村624个，建制村通宽带率和4G信号覆盖率达到100%……边境群众腰包鼓了起来，生活富了起来。

“一个好汉三个帮，一个篱笆三个桩”。西藏着力推进“四个创建”，努力实现高质量发展，需要中央支持和全国支援，但更不可缺少“幸福生活是干出来”的志气。

民生为大：“向心”而行聚起西藏发展的豪气

民为邦本，本固邦宁。

习近平总书记任中央第七次西藏工作座谈会上提出的“必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点”等“十个必须”新时代党的治藏方略，阐明了新时代西藏保障和改善民生的着力方向是多谋民生之利、多解民生之忧。

西藏高质量发展都要赋予改善民生、凝聚人心的意义。

——导向鲜明的政策助力西藏民生福祉不断提升。援藏省市按本地上年度地方财政一般预算的千分之一安排援藏资金，援藏项目、资金在使用时严格落实“两个倾斜”“两个80%”的政策。

——西藏群众实现了“安居梦”，农牧区人均住房面积达到40平方米以上。城镇低保、低收入住房困难家庭、环卫工人、公交司机和困难职工等群体得到重点保障。

——“复兴号”动车首次开进了高原，光纤宽带、4G信号基本实现行政村全覆盖。青藏、川藏、藏中、阿里4条“电力天路”连通全自治区74个县

区，公路通车里程突破12万公里，民航航线达到154条。

——西藏每10万人中拥有大学文化程度的人口达1.1万余人，九年义务教育巩固率达到97.78%。全区孕产妇死亡率降至每十万人38.63个，婴儿死亡率降至千分之5.37，住院分娩率为99.15%，人均期望寿命72.19岁，达到历史最好水平。

——全区各类社会保险参保人数达到319万人，实现应保尽保。自2014年7月实施城乡居民养老保险制度以来，全区城乡居民养老保险参保人数达到176.15万人。高校毕业生就业率超过95%。城镇“零就业家庭”持续动态清零。

……

各族群众的生活越过越好、越过越美。

向民而行、向心而行。中央支持、全国支援、自我奋斗，新时代的西藏物阜民丰，民生大福祉改善。藏家儿女充分享受到了国家改革发展的成果，人民生活水平越来越高，获得感、幸福感、安全感不断增强。30年来，援藏干部累计资助孤儿、贫困学生近1万名，免费救治先天性、白内障、大骨节病等患者8300多名。

“独行快，众行远”“大家一起发展才是真发展”，近年来，通过结对认亲等活动，西藏332个县区、乡镇与援藏省市的284个县区建立了结对帮扶关系，推动西藏与区外各省市人才、资源等要素流动日益频繁，这是援藏工作深度延伸，是援藏精神又一写照，对口援藏已经成为各民族交往交流交融的大舞台。

回望来时路，走好前行路。360多万雪域儿女相信：在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，在全国人民大力支援下，西藏各族干部群众群策群力、善作善成，定能在中国式现代化发展之路上越走越宽阔！