

# 怎么监管、如何惩处？

## ——聚焦我国首部职称评审监管办法

新华社记者 姜琳

人力资源社会保障部近日发布《职称评审监管暂行办法》。作为我国首部职称评审监管的专门文件,办法重点监管谁、怎么监管、发现问题如何惩处?记者采访了权威部门。

“针对职称评审过程中反映突出、易发多发的违规问题,办法明确,聚焦申报人、评审专家、职称评审相关人员等3类重点人群和评审单位、申报人所在单位等2类重点单位进行监管。”人力资源社会保障部专业技术人员管理处相关负责人介绍。

职称是我国人才评价体系的重要组成部分,与工资待遇、科研资源、上升通道等密切相关,目前共有27个系列,涉及约8000万专业技术人才。

“办法着眼于加强职称评价事前、事中、事后全过程监管,建立更为有效的监督机制,有利于进一步规范评审程序、打击违规行为,对提高职称评审质量、促进公平公正、更好发挥人才评价‘指挥棒’作用具有重要意义。”上述负责人表示。

对申报人,重点监管其是否存在虚假承诺、材料造假等情况;对评审专家,重点监管其是否公正履行评审职责、是否存在利用专家身份谋取不正当利益等情况;对评审单位,重点监管其是否规范开展评审、是否存在借职称评审谋取不正当利益等情况。

办法明确了随机抽查、定期巡查、重点督查、质量评估、专项整治等多种监管方式,构建政府监管、单位(行业)自律、社会监督的职称评审监管体系。

那么,个人主体具体如何监管?

根据办法,对申报人、评审专家、评审工作人员等个人主体的违规行为为主要实行信用管理。据了解,目前“职称信息”已列入《全国公共信用信息基础目录(2024年版)》,“职称申报评审失信黑名单”已列入《全国失信惩戒措施基础清单(2024年版)》。

“以此为依据,依托全国信用信息共享平台和全国职称评审信息查询系统,建立职称评审诚信档案库,对申报人、评审专家、评审工作人员等失信行

为信息进行记录,作为申报职称或参与职称评审工作的重要参考。严重失信行为将纳入职称申报评审失信黑名单并依法予以失信惩戒。”上述负责人说。

对于申报人,应对本人申报材料真实性进行诚信承诺,承诺不实、弄虚作假的3年内不得申报评审职称,违规取得的职称一经核实即予以撤销。对于评审专家,存在违规行为的要取消评审专家资格,通报其所在单位,并建议所在单位给予相应处理。

对于评审工作人员,失信记录期内不得从事职称评审相关工作,并依法予以通报批评。此外,单位和个人在职称申报评审中违纪违法的,按照相关规定追究党纪政务责任;情节严重涉嫌犯罪的,移送有关机关依法处理。

对评审单位、申报人所在单位等单位主体的违规行为,将如何监管?

上述负责人表示,主要采取提醒、约谈、暂停评审、责令整改、通报批评、收回职称评审权限等处置措施,着力督促有关单位改进工作。根据办法,评审

单位存在多项违规行为的,监管部门应给予工作约谈,责令其停止评审工作、限期整改;整改不力的,由人社部门或者有关单位收回职称评审权。

此外,办法还将有关行业协会学会等社会化评审机构列入监管对象,并将可能涉及的垄断申报渠道、操控评审结果、高额收费、与评审专家及工作人员勾结谋利等纳入监管范围。

“各地人社部门要会同公安、网信、市场监管等有关部门,依法清理规范各类职称评审、考试、发证和收费事项,查处有关中介等社会机构开设虚假网站、进行虚假宣传、设置合同陷阱、假冒职称评审、制作贩卖假证等违法违规行为,依法依规对非法机构、非法行为进行处罚处置。”上述负责人表示。

(新华社北京8月20日电)

# 经济融合 发展联动 成果共享

聚焦2024年中非合作论坛峰会经贸与发展合作亮点

新华社记者 唐诗凝 谢希瑶

2024年中非合作论坛峰会将于9月4日至6日在北京举行。中非经贸务实合作取得了哪些进展?上届论坛会议成果的落实情况如何?国务院新闻办公室8月20日举行新闻发布会介绍中非经贸与发展合作有关情况。

商务部部长助理唐文弘说,中非“十大合作计划”“八大行动”“九项工程”为中非合作指明了方向、提供了遵循。在中非双方元首战略引领下,中方各部门、各地方、各企业持续深化沟通与合作,推动中非经贸合作取得丰硕成果。

一是中非贸易规模屡创新高。2023年,中非贸易额达2821亿美元,与2021年相比增长近11%,连续第二年刷新历史峰值,反映出中非贸易的强劲韧性。中国与近半数非洲国家贸易额同比增幅超过两位数。中方尤其重视推动非洲优质特色产品输华,自非进口农产品金额已经实现连续7年正增长。

二是中非投资合作稳步增长。截至2023年底,中国对非直接投资存量超过400亿美元,是非洲最主要的外资来源国之一。过去三年,中国企业为当地创造超过110万个就业岗位,投资建设的经贸合作区覆盖农业、加工制造、商贸物流等行业,吸引超过千家企业入区,为当地纳税增收、出口创汇作出重要贡献。

三是中非基础设施合作成效显著。非洲是中国第二大海外承包工程市场,十年来,中国企业累计在非洲签订承包工程合同额超过7000亿美元,完成营业额超过4000亿美元,在交通、能源、电力、住房、民生等领域实施了一批标志性工程和“小而美”项目,有力带动了当地经济社会发展。

四是中非新兴领域合作动能积聚。航空航天领域,中国与阿尔及利亚、埃塞俄比亚等国家发射气象或通信卫星;电子商务领域,中非携手拓展“丝路电商”合作,举办非洲好物网购节,中国电商企业深耕肯尼亚市场,为当地青年创造近万个就业机会;卫生健康领域,中国企业在马里、乌干达、喀麦隆等国开展医药投资,提升非洲本地药品可及性。

立项实施援非非洲疾控中心总部、布基纳法索博博医院等25个医疗卫生项目;充分发挥24个援非农业技术示范中心作用,派出农业专家500余人次,向30余国提供近7亿元人民币紧急粮食援助;助力非洲贸易互联互通和通关便利化……中国国际发展合作署副署长刘俊峰表示,目前“九项工程”项下对非援助和发展合作项目已全部落实,为支持非洲经济社会发展作出了积极贡献,有力促进中非关系发展,合作成果实实在在,惠及中非人民。

“医疗卫生领域的合作从来都是中国和非洲合作的重点。”国家国际发展合作署地区二司司长白斌说,中国长期帮助非洲国家改善医疗卫生条件,开展援助非洲疾控中心等重大项目,提供疫苗援助、派遣医疗队等公共卫生方面合作,积极开展门诊、义诊活动,以及使用全球发展和南南合作基金实施中非合作妇幼健康项目等对非洲国家改善医疗公共服务保障能力发挥重要作用。

作为2024年中非合作论坛峰会重要配套活动,第八届中非企业家大会将于峰会期间在北京举行。商务部西亚非洲司司长沈翔介绍,本届企业家大会将突出峰会“携手推进现代化、共筑高水平中非命运共同体”的主题,鼓励中非工商界沟通交流、凝聚共识,推动中非务实合作新举措落地;营造中非工商界互利合作的良好氛围,推动中非经贸合作高质量发展。并将专题研讨环节设置“推进产业链供应链融合”“推动新兴产业发展”两个议题,分享论坛峰会举措引领下中非企业家开展合作的成功经验,探讨论坛峰会新举措带来的合作机遇。

唐文弘表示,中方将深入贯彻落实党的二十届三中全会精神,秉持真实亲诚对非政策理念和正确义利观,扩大对非制度型开放,深化产业链供应链合作,更好实现中非经济融合、发展联动和成果共享,为巩固中非全面战略合作伙伴关系和共筑高水平中非命运共同体作出更大贡献。

(新华社北京8月20日电)

# 聚焦“一老一小” 守护“朝夕美好”

近年来,浙江省嘉兴市南湖区坚持以推进“一老一小”服务体系为重点,着力完善托育照护服务体系和养老服务体系,在全域范围内开展普惠托育、普惠养老等专项行动,推进“医防护”三位一体儿童健康管理中心、幸福食堂等公共基础设施适老化改造,形成托育服务管理、监管、查询“一张网”,积极构建“居家+社区机构+智慧养老”家门口的幸福养老模式,服务保障好“一老一小”重点群体。

图为在嘉兴市南湖区东栅街道的一家托育机构里,小朋友在活动。

新华社记者 徐显 摄



# 强化制约监督 健全公正执法司法体制机制

## ——访最高人民法院党组成员、副院长贺小荣

新华社记者 罗沙

党的二十届三中全会通过的《中共中央关于全面深化改革、推进中国式现代化的决定》,对健全公正执法司法体制机制作出专门部署、提出明确要求。

如何认识健全公正执法司法体制机制的重要意义?怎样确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行?新华社记者采访了最高人民法院党组成员、副院长贺小荣。

**构建高水平社会主义市场经济体制的重要保障**

问:如何看待《决定》对健全公正执法司法体制机制作出专门部署?

答:党的十八大以来,在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,社会主义法治国家建设深入推进,公正执法司法的体制机制更加成熟定型。进一步深化公正执法司法体制机制改革,对全面推进依法治国、提高国家治理水平、服务和保障中国式现代化有重大意义。

一是构建高水平社会主义市场经济体制的重要保障。要恪守民法典确立的物权法定原则,依法平等保护各类产权,将“两个毫不动摇”落实到具体实践中,营造有利于公平竞争的执行司法环境。要进一步健全企业破产机制,探索建立个人破产制度,推动民事强制执行与破产制度的有机衔接,完善经营主体退出制度。要防止和纠正利用行政、刑事等公权力手段介入民事平等主体之间的权利义务关系,健全依法甄别纠正涉企冤错案件的执法司法体制机制。

二是推进国家治理体系和治理能力现代化的必然选择。要深化行政执法体制改革,明确执法范围、完善执法程序、健全裁量基准。要深化司法体制综合配套改革,建设以公正高效权威为特征、以人民群众感受到公平正义为目标的中国特色社会主义司法制度。要健全执法司法相互衔接和配合

制约机制,确保在法治轨道上推进中国式现代化。

三是满足人民对美好生活需要的内在要求。要积极回应社会关切,加大对人身、财产权益保护力度,提高人民群众的获得感、幸福感、安全感。要健全行政争议与行政诉讼制度,解决人民群众急难愁盼问题。要完善公益诉讼制度,推进污染防治和绿色转型,促进人与自然和谐共生。

四是妥善应对纷繁复杂国际国内形势变化的迫切需要。要着力破解影响公正执法司法和实现公平正义的体制机制障碍,彰显中国特色社会主义司法制度优势,更好将制度优势转化为治理效能。

**进一步完善执法司法制约监督体系**

问:怎样确保执法司法各环节全过程在有效制约监督下运行?

答:《决定》提出“监察机关、公安机关、检察机关、审判机关、行政执法机关各司其职”“监察权、侦查权、检察权、审判权、执行权相互配合、相互制约”,这是健全公正执法司法体制机制、规范执法司法权力运行,确保严格执法、公正司法的重要举措。

要进一步完善执法司法制约监督体系,要完善监察调查程序与刑事诉讼程序的有序衔接,加大权力之间的相互制约力度,全面落实以审判为中心的诉讼制度改革,切实把权力关进制度的笼子。要强化系统思维,坚持顶层设计和法治实践相结合,协同推进立法、执法、司法、守法各环节改革,在更高水平上实现法治领域改革的系统集成,保证各执法司法机关各司其职、又协调有序。

要同步加强党内监督、人大监督、民主监督、社会监督、舆论监督等各方面监督,增强监督合力和实效,切实维

护社会公平正义。

**为彻底解决执行难提供体制机制保障**

问:执行工作关系公平正义“最后一公里”,如何推动彻底解决执行难?

答:党的十八大以来,人民法院执行工作取得长足进步,但执行难、执行乱问题仍然存在,必须综合施策、系统治理。《决定》对此作出重要部署,为彻底解决执行难提供体制机制保障,切实维护司法的公正、公信。

一是继续深化审判权和执行权分离改革,形成分工负责、相互配合、相互制约的工作机制。二是健全国家执行体制,坚持以国家强制力为后盾,在遵循执行权兼具司法权与行政权双重属性的基础上,探索建立上下联动、高效运行的执行体制机制。三是强化当事人、检察机关和社会公众对执行活动的全程监督,加大执行行为和执行环节的公开力度,确保公正及时实现当事人的胜诉权益。

**确保司法权力规范高效运行**

问:《决定》明确要求“深化和规范司法公开,落实和完善司法责任制”,这方面将有哪些举措?

答:深化和规范司法公开,落实和完善司法责任制,是从主动接受外部监督、加强内部监督制约两个角度,确保司法权力规范高效运行,从体制机制上确保司法公正。

阳光是最好的防腐剂。要充分发挥司法公开对司法权力运行的监督制约作用,构建开放、动态、透明、便民的阳光司法机制。同时,要充分保障人民群众和各类社会组织依法享有的正当权益,办好、优化中国裁判文书网,建设好人民法院案例库,加强法律文书释法说理,统一裁判尺度,发挥司法裁判的

评价、引领、教育功能,回应人民群众更深层次的司法公开需求。

在落实和完善司法责任制方面,既要坚持司法责任制改革的既有原则和方向,同时要加大对司法权力的内部监督制约。

完善合议庭、法官会议、审判委员会责任机制——以严格的审判责任制为核心,以科学的审判权力运行机制为前提,以明晰的审判组织权限和审判人员职责为基础,以有效的审判管理和监督制度为保障,让审理者裁判、由裁判者负责,实现权责明晰、权责统一、监督有序、制约有效,确保人民法院依法独立公正行使审判权。

明确院长审判监督管理的权责边界——要强化院院长的监督管理责任,确保人民法院依法独立公正行使审判权。同时要尊重审判权力的运行规律,院长不得直接改变审判组织的合议结果,不得替代独任法官、合议庭作出裁判。院院长的监督管理要依法行使、全程留痕、有据可查,对来自内外部的不当干预过问形成有效的制约监督机制。

健全司法责任甄别、追究和惩戒制度——发挥法官惩戒委员会的作用,通过有公、公正、公开的程序,做到“有权必有责、用权受监督、失职要问责、违法要追究”。

**监督行政机关依法行使职权**

问:如何深化行政案件管辖制度改革,加大对行政机关依法行使职权的监督力度?

答:行政诉讼又称“民告官”,其职能之一就是监督行政机关依法行使职权。《决定》明确提出“深化行政案件级别管辖、集中管辖、异地管辖改革”,解决诉讼“主客场”问题,保障法院公正审判,监督政府依法行政。

我们将统筹监督行政机关依法行政与行政争议实质化解,统筹推进地方不当干预与司法便民,建立向上提级管辖和向下移送管辖相结合的管辖机制,调整优化集中管辖法院设置,赋予当事人在本地法院与异地法院起诉的选择权,加大对行政机关依法行使职权的监督力度。

(新华社北京8月15日电)

# 江苏连云港：小小二维码开启企业减负“新通道”

新华社记者 朱程 陈思

年以来,通过“综合查一次”机制,已累计减少重复检查11684次,降幅达83.9%。

“过去一年得十多次检查,现在就在一两次,企业更能专注创新。”位于灌云县的江苏香如生物科技股份有限公司办公室主任韩峰说,通过研发栽培新模式,公司年产香菇近8万吨,近日入选第八批农业产业化国家重点龙头企业。

小小二维码不仅为企业松绑减负,更推动基层执法理念转变。

通过打造数字化平台,连云港相关部门在综合执法结束后,会将处理结果同步上传,企业可以扫码回溯并对检查进行评价、申诉。系统通过比对检查数量与罚没款数据等,可判断各部门“综合查一次”的落实情况。

同时,联动“减负邮箱”等新措施,基层各部门也可将落实不到位等问题进行上报,推动基层减负。

“新办法实施后,政府部门服务意识明显提升。过去检查,像是老师来批改作业,现在更像是送课上门。”正大天晴药业集团股份有限公司海州生产基地高级生产总监陈海林说,不久前当地消防部门专门为企业组织了灭火疏散演练,帮助企业查找隐患。

据悉,在了一项对202家连云港企业回访调查中,有86%的企业表示检查频率有所下降,对执法检查工作满意度达到93%。

“探索‘综合查一次’不单是助力优化营商环境的‘闪亮名片’,更要推动行政执法权力事项‘应放尽放’,形成权威高效的行政执法新格局。”连云港市市长邢正军说。

下一步,连云港计划在强化规范落实、研究分级分类监管、深化部门协同的同时,进一步加强与企业的事前合规指导,编制推广“一业一册”合规手册,探索信用监管手段,以高效的行政执法保障经济高质量发展。

(据新华社南京8月20日电)

锚定现代化 改革再深化

在江苏省连云港市,小小二维码正成为越来越多企业的“心头好”。有了它,原来消防、环保、安监等多项检查可以一次性完成,企业生产经营中遇到“吃不饱”的问题,也可扫码获得帮助……

变化的背后,是当地近年来对“综合查一次”的探索。

“企业喜欢无事不扰,过多的检查不仅需要额外安排专人对接,碰到问题时,处理过程往往也很‘刚性’。”江苏晶易供应链管理服务有限公司总经理陈智说。

针对“减少检查次数”“统一部门整改意见”等基层普遍期盼,连云港将推进综合行政执法作为破题关键,推动多部门“九龙治水”向“攥指成拳”转变。

“‘综合查一次’是将涉及跨部门、跨领域、跨层级多个执法主体的检查事项进行集成,在同一时间对同一监管对象进行综合执法检查。看似是将不同部门叫到一块,实际上自有玄机。”连云港市数据局副局长储嘉祥说,不同部门关注点不一、标准不一、流程不一,要形成合力得从体制机制上创新突破,连云港将为企业赋码作为“钥匙”,打开部门间统筹协调大门。

连云港为企业赋的码以公安标准地址码为基础,不仅可以对企业精准定位,还可以联动市场监管、税务等部门,对企业运营资质信息进行归档,实现“一企一码”。在此基础上,连云港在江苏率先出台“综合查一次”工作流程,提出各部门所有入企检查都要在“综合查一次”平台上事前报备,开展检查时必须先扫码,从而实现“一码管源头”。

目前,连云港已对全市重点园区、重点产业相关企业完成赋码。今