

# 为转型发展注入更多“绿”意

## ——当前抓改革促发展观察之六

新华社记者 戴小河 胡璐 姜辰彦

中国式现代化是人与自然和谐共生的现代化。

党的二十届三中全会指出,聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展。

近日,中共中央、国务院印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》,对加快经济社会发展全面绿色转型进行系统部署。

夏秋之交,万物竞秀。各地各部门大力推进绿色低碳发展,以改革举措助力产业转型升级,努力交出一份优异的绿色发展成绩单。

### 聚焦产业,推动发展方式全面绿色转型

地上花园,地下煤田。

走进位于内蒙古鄂尔多斯的国家能源集团准能集团黑岱沟露天煤矿,高低错落的丘陵沟壑到处是绿草鲜花。采矿不见矿,黄土披绿装。

矿山“变形记”折射出采矿理念的转变。煤炭行业正推进绿色矿山建设,加强矿区生态修复,迈出绿色转型步伐。

能源是工业的“血液”、经济的命脉,也是碳排放的最主要来源。

国家能源集团准能集团董事长杜善周说,能源向“新”向“绿”转型,不仅有利于自身高质量发展,也为可持续发展作出贡献。

上半年,国家支持非化石能源发展政策效应逐步显现,新能源消费快速增长,用能结构持续改善,天然气、水核风光电等清洁能源消费比重较上年同期提高2.2个百分点。

发展方式绿色转型,传统产业是主力军。当前,各地加大力度推动传统产业绿色化升级。

云南加快建设绿色能源强省,提升有色金属资源保障和精深加工能力,让传统产业焕发新活力;

河南提升黄河流域内产业含“绿”量,在流域内率先完成重点行业企业超低排放改造。

推动产业向低能耗、低材耗、低碳化发展,加快经济社会发展全面绿色转型,有关部门作出一系列部署。

建立能耗双控向碳排放双控全面转型新机制:将碳排放指标纳入国民经济和社会发展规划,并要求建立健全地方碳考核、行业碳管控、企业碳管理、产品碳足迹等政策制度和管理机制;

形成节水型生产生活方式:加快发展节水产业,到2027年节水产业规模达到万亿元;

加快经济社会发展全面绿色转型:到2030年,节能环保产业规模达到15万亿元左右;非化石能源消费比重提高到25%左右;大宗固体废物年利用量达到45亿吨左右等。

发展方式绿色转型,新兴产业是生力军。在云南、贵州、广东和广西,7月份南方电网西电东送单月送电量创历史新高,其中清洁能源占比超过85%。在青海,算力产业快速发展,把“绿电”变“绿算”、把“光缆”变“光网”、把“瓦特”变“比特”,成功开辟新赛道。

### 建章立制,健全生态环境治理体系

夏日清晨,陕西渭南富平石川河国家湿地公园,水鸟嬉戏、鱼群畅游。这条穿城而过的“母亲河”,10多年前还是一条“荒滩沟”。

党的二十届三中全会强调,推动重要流域构建上下游贯通一体的生态环境治理体系。

抓住群众关切,推进系统治理。

近年来,黄河流域累计治理水土流失面积超过26万平方千米,水土流失、水质污染、湿地退化等问题明显好转;11省市强力推进长江生态环境修复,干流稳定保持Ⅱ类水质,长江江豚等物种数量增加……

生态环境部最新数据显示,我国已实施52个山水林田湖草沙一体化保护和修复工程,累计修复面积超1亿亩;推进典型海洋生态系统保护修复工程,红树林面积增长至43.8万亩,成为世界上少数红树林面积净增加的国家之一。

落实生态保护红线,加强制度刚性约束。

近年来,各部门出台一系列政策,将生态功能极重要、生态极脆弱以及具有潜在重要生态价值的区域划入生态保护红线,实现一条红线管控重要生态空间。目前,我国陆域生态保护红线面积占陆域国土面积比例超过30%。

建章立制,纲举目张。从出台《中共中央、国务院关于加快推进生态文明建设的意见》《生态文明体制改革总体方案》,到将“生态文明建设”写入宪法、制定修订多部法律法规,再到印发《关于加快经济社会发展全面绿色转型的意见》对全面绿色转型进行顶层设计;从高举中央生态环境保护督察“利剑”,到实施生态补偿制度、河湖长制、林长制等……生态环保法律制度形成体系,生态文明建设有了坚实保障。

8月5日,最高检发布依法从严惩治各类污染环境犯罪情况,上半年全国检察机关起诉污染环境犯罪668件1597人。

推动科学治理,为建设美丽中国插上“智慧”羽翼。

浙江嘉兴南湖,碧波荡漾、水草摇曳。过去7年里,南湖水质从Ⅴ类提升至Ⅲ类,得益于“湖泊内源污染控制与生态修复关键技术”的应用。

“我们基于大数据水动力模型,展示不同方案下嘉兴整个城市水网在相应时间内的调水换水场景,同时把水质指标加入,让南湖变成一个透明的系统,水质、生物、生态特性都有数据监测和支撑。”同济大学环境科学与工程学院副教授王荣昌说。

### 深化改革,以高水平保护支撑高质量发展

到2027年全市单位地区生产总值能耗、水耗、碳排放保持全国省级最优水平,到2035年碳中和取得明显进展,到2035年PM2.5年均浓度下降到25微克每立方米,美丽河湖基本建成……

近日,北京出台《关于全面建设美丽北京加快推进人与自然和谐共生的现代化的实施

意见》,亮出美丽北京建设的“任务清单”。

完善生态文明基础体制,健全生态环境治理体系,健全绿色低碳发展机制……党的二十届三中全会从体制机制上对深化生态文明体制改革作出部署。

生态环境部负责人说,未来将实施分区、差异化、精准管控的生态环境管理制度,全面实行排污许可制。建立新污染物协同治理和环境风险管控体系,推进多污染物协同减排。此外,还将持续推进“绿盾”自然保护地强化监督,建立生态保护红线生态破坏问题监督机制。

位于河北承德丰宁满族自治县的干松坝林场,成片的绿色绵延铺展,令人心旷神怡。

2006年,干松坝林场开始启动碳汇林建设。2014年,当地几家碳汇造林项目得到整合,统一为丰宁干松坝林场碳汇造林一期项目。干松坝林场场长何树臣说:“项目两次碳排放权交易,为丰宁带来359万元收入。”

干松坝林场碳汇交易的探索,发挥了示范作用。2021年,承德市10个林场被确定为开展林业碳汇交易试点,越来越多的林场探索生态产品价值转化路径。今年6月,国家发展改革委印发首批国家生态产品价值实现机制试点名单,承德名列其中。

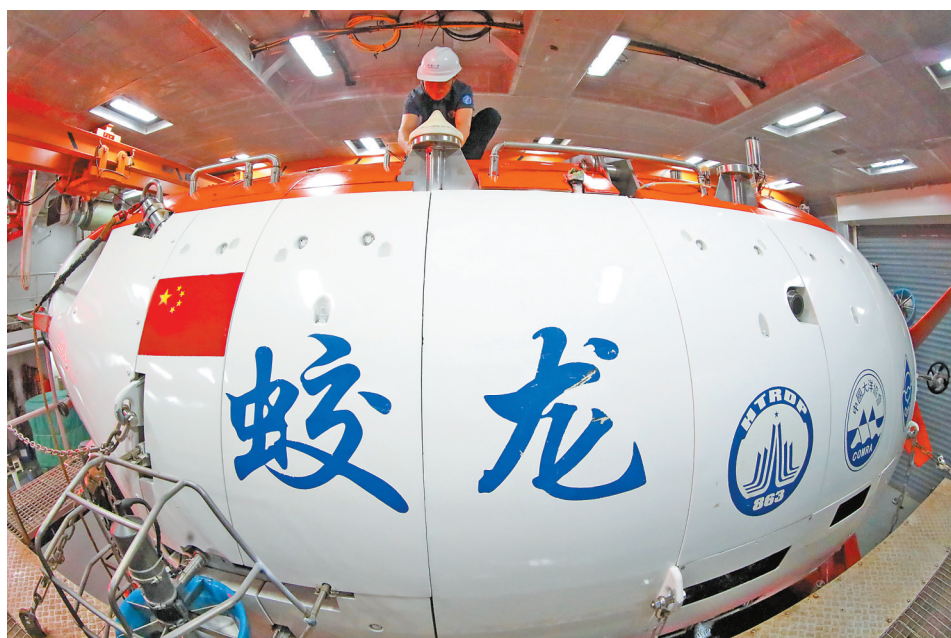
绿水青山既是自然财富、生态财富,又是社会财富、经济财富。党的二十届三中全会要求“健全生态产品价值实现机制”,必将推动各地加快探索拓宽绿水青山与金山银山的转化通道,不断塑造发展的新动能、新优势,更好实现发展和保护协同共生。

生态文明建设是人民群众共同参与共同建设共同享有的事业。

放眼全国,从每年春季踊跃参加义务植树,到日常生活中节约一滴水、餐桌上践行“光盘”行动,再到街头巷尾的共享单车绿色出行,人们用实际行动呵护着身边的生态环境。

贵州大学林学院教授安明志表示,通过改革创新制度、机制、模式,在全社会推广形成绿色生活方式,将更好守护我们的家园环境,共创更清洁、更健康的美好未来。

(新华社北京8月12日电)



当日,在青岛大港海关办结完出入境船舶监管手续后,携“蛟龙号”载人潜水器的“深海一号”远洋科考船解缆离境,赴西太平洋海域开展科考工作。

左图:8月11日,科考队员在对“蛟龙号”载人潜水器进行检查。

右图:8月11日,在青岛大港码头,“深海一号”远洋科考船即将离境(无人机照片)。

新华社发(张进刚摄)

## “蛟龙”出海

(上接第一版)

普纳村每年都会召开民族团结座谈会,民族团结还是村规民约的重要内容。2023年5月4日,普纳村打造的“石榴籽”红色驿站,为过往群众提供了许多便利,接待了千余名途经村子的骑行者、徒步者。

西藏生活着藏、汉、回、珞巴、门巴、夏尔巴人、僮人等40余个民族。强化民族团结至关重要,创建全国民族团结进步模范区,对西藏经济社会发展具有基础性全局性深远影响。

近年来,自治区党委坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,大力创建全国民族团结进步模范区,推动《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》以地方性法规形式正式施行,印发《西藏自治区民族团结进步模范区创建规划(2021—2025年)》,相继出台《西藏自治区民族团结进步模范区创建“九进”实施方案》《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》等更加细化、可操作性更强的制度规范,为模范区创建提供了坚强制度保障和明确工作路径。

在各地各部门共同努力下,创建工作取得明显成效,七市地已全部成功创建全国民族团结进步示范市,提前完成所有市地创建成为全国民族团结进步示范市地的目标。

全区上下呈现出各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展的生动局面,各族群众安全感满意度指数连续多年保持在99%以上,大家维护祖国统一、维护国家安全的态度坚定坚决。

## 聚焦“民之所盼” 书写幸福答卷

### 倾听民“声”,服务群众心连心

8月2日上午,拉萨市城关区首个社区人大代表联络站——木如社区人大代表联络站正式揭牌并投入运行,标志着城关区在加强人大代表与人民群众联系、推动基层民主建设方面迈出了坚实的一步。

大到国家立法,小到邻里间的“鸡毛蒜皮”——世界五分之一人口正开展独特的民主实践。代表的“指尖”与“脚下”,连着人们的“心头”。

西藏42153名四级人大代表,奔跑在120万平方公里的大地上,积极为群众事情鼓与呼。

这个藏族和其他少数民族占89.2%的群体,通过专题调研、视察、走访等方式了解和反映人民群众的呼声期盼,帮助人民群众解决最关心最现实的利益问题,推动自治区人大及其常委会出台自治区本级现行有效的地方性法规和具有法规性质的决议、决定129件,为西藏长治久安和高质量发展提供了重要制度保障。

全过程人民民主,是全链条、全方位、全覆盖的民主,也是最广泛、最真实、最管用的社会主义民主。360多万人们的所思所盼不断融入自治区的发展顶层设计,凸显全过程人民民主在新时代的强大生命力。

近年来,自治区人大常委会坚持把立法作为全过程人民民主的重要实践,在制定多部法规时注重面向社会公开征求意见,设立基层立法联系点10个,打造察民情、聚民生的“直通车”。

加强人大代表之家、代表联络站、代表履职网络服务平台建设,自治区人大常委会不断完善民主民意表达平台和载体。目前,全区772个“人大代表之家”和村(居)人大代表联络站、代表活动室已然成为了人民群众反映社情民意、办难解难题的有效平台。

“有事来‘家’找代表。”西藏各族人民实现了“从翻身做自己的主人”到“当家作国家的主人”的深刻转变。

### 党建引领,基层治理好“枫”景

桑珠孜区江洛康萨社区民族团结“十促法”、城南街道综治中心扁平化指挥体系、甲措雄乡占堆村“1+3+5+X”网格化服务管理模式、鸿达花园小区“党建+网格+群众自治”……近年来,西藏创新发展新时代“枫桥经验”,就地排查化解矛盾纠纷,探索基层治理新路径,努力提升基层治理体系和治理能力现代化水平。

日喀则鸿达花园小区功能型党支部书记、管委会主任顿珠是一位有着37年党龄的老党员,他说:“老年人多发挥余热,年轻人

能更好地工作。”该小区充分发挥党建引领的优势,加强小区党支部建设,探索党建促基层治理的模式,实现“小事不出户、大事不出网格、矛盾不激化、协商就解决”的目标。

近年来,自治区优先选拔推荐离退休党员、“两代表一委员”等担任网格员或联户长、村(社区)党组织书记或委员,党员骨干担任网格党支部书记或党小组组长,并兼任网格长,充分发挥乡镇(街道)党(工)委、村(社区)党组织在基层党建中的轴心统揽作用,全力落实党建引领为基层治理提供支撑,努力把党建引领优势转化为基层治理效能。

在山市琼结县下水乡,“党群小茶馆”“党群服务站”的指示牌格外醒目,这是当地党委、政府联系群众的有效载体。近年来,下水乡大力推行“党建+网格+法治”基层治理新模式,把基层治理从“任务命令”转化为“激励引导”,用积分“兑换”出基层治理新面貌,实现了连续10年无治安案件、5年无刑事案件的良好社会治安环境。

西藏立足实际,细化措施认真研究解决制约基层治理的难点堵点问题,坚持从最薄弱的环节抓起,从最明显的短板补起,强化基层党组织建设,出台提升基层治理现代化水平的实施意见,努力实现“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

众力并则万钧举,人心齐则泰山移。西藏快速发展实践证明,西藏发展离不开祖国的怀抱,更离不开党的领导、人民当家作主和依法治藏的有机结合。雪域高原正处处洋溢着蓬勃的生机。

## 学习《决定》每日问答

新华社北京8月12日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》提出:“加快培育完整内需体系”。这是加快构建以国内大循环为主体、国内国际双循环相互促进的新发展格局的内在要求,是党中央作出的重大部署,对推动经济高质量发展具有重大意义。

培育扩大内需是经济发展的基本动力,也是满足人民日益增长的美好生活需要的必然要求。党的十八大以来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,我国坚定实施扩大内需战略,把扩大内需作为加快构建新发展格局的关键着力点,促进形成强大国内市场。2022年,中共中央、国务院印发《扩大内需战略规划纲要(2022—2035年)》,对推动实施扩大内需战略进行了长远谋划部署。2023年中央经济工作会议指出,着力扩大国内需求。当前,我国国内市场基础更加扎实,空间更趋广阔,内需对经济发展的支撑作用明显增强。同时要看到,我国扩大内需仍面临不少制约,资源要素流动不畅、一些地方保护和市场分割影响制约内需潜力释放,劳动、土地、环境等要素趋紧制约投资增长,群众个性化多样化消费需求难以得到有效满足。内需市场一头连着经济发展,一头连着社会民生,是经济发展的主要依托。加快培育完整内需体系,有利于加快构建新发展格局,发挥我国超大规模市场优势,充分激发内需潜力,有效发挥需求对供给的牵引作用,推动经济长期健康发展,更好满足人民对美好生活的需要;有利于防范化解内外部风险挑战,牢牢掌握发展主动权,培育新形势下我国参与国际经济合作和竞争新优势。

加快培育完整内需体系,要强化各项任务举措落地见效。一是健全投融资体制机制,优化投资结构。完善投资管理模式,建立政府投资支持基础性、公益性、长远性重大项目建设长效机制,健全政府投资有效带动社会投资体制机制,深化投资审批制度改革,形成市场主导的有效投资内生增长机制,加强投资审批数据部门间共享。强化投资支持政策,完善激发社会资本投资活力和促进投资落地机制,发挥政府资金引导带动作用,引导社会资本参与新型基础设施、新型城镇化、交通水利等重大工程和补短板领域建设。加大对民间投资支持和引导力度,加强投资项目特别是备案类项目的事中事后监管。创新融资机制,聚焦关键领域和薄弱环节,健全投资项目融资机制,提高直接融资比重,增强资本市场对实体经济的融资功能。二是完善消费支持政策,持续释放消费潜力。加快完善“想消费”、“敢消费”和“能消费”的政策环境,完善扩大消费长效机制,提高人民收入水平,改善收入和财富分配格局,增强人民消费能力。聚焦汽车、住房等关键领域,减少限制性措施,对可以依靠市场充分竞争提升供给质量的服务消费领域取消准入限制,持续释放服务消费潜力。合理增加公共消费,多元扩大普惠性非基本公共服务供给,提高教育、医疗、养老、育幼等公共服务支出效率,积极推进首发经济。建立健全适应消费新业态新模式发展特点的新型监管机制,加强消费者权益保护。三是健全现代市场和流通体系,促进产需有机衔接。优化现代商贸体系,加快物联网、人工智能等技术与商贸流通业态融合创新。发展现代物流体系,促进现代物流业与农业、制造、商贸等产业融合发展,加快形成内外联通、安全高效的物流网络。四是完善外贸一体化调控体系,全面提升我国商品和服务质量。充分利用国内国外两个市场两种资源,积极促进内需和外需、进口和出口、引进外资和对外投资协调发展。促进内外贸法律法规、监管体制、经营资质、质量标准、检验检疫、认证认可等相衔接,推进同线同标同质。

## 提高政治站位 深入研究论证 以高质量立法为固边兴边富民提供保障

(紧接第一版)要加强统筹协调,从立法角度规范固边兴边富民有关工作,促进住房、交通、能源、水利、通信等基础设施,教育、卫生、文化等公共服务设施和配套产业项目同步规划、同步建设、同步投运;同时加强边境新村村级组织建设,确保群众搬得来、留得住、守得好;要突出务实管用,深入研究解决固边兴边富民工作重点和难点问题,切实增强立法的针对性和可操作性。要密切合作形成合力,领导小组要加强统筹协调,有关市地、部门要做好配合工作,充实人员力量,工作专班要积极履职尽责,倒排工期、挂图作战,严格按照时间节点有序推进各项工作,确保按时圆满完成立法任务。

## 班禅额尔德尼·确吉杰布在那曲 开展考察调研和佛事活动

(上接第一版)

期间,班禅还参观了那曲市“乡村振兴 那曲奋进”活动成果展,出席那曲恰青赛马节开幕式。班禅为在中国共产党的带领下,家乡日新月异的变化和我区各族群众自发地听党话、感党恩、跟党走的实际行动感到高兴,勉励各族群众更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,聚焦“四个创建”,聚力“四个走在前列”,积极为推动西藏长治久安和高质量发展贡献力量。

在出席那曲市藏传佛教界践行“三个意识”同心共筑中国梦跟党走座谈会时,班禅强调,广大藏传佛教界人士要深入学习贯彻党的二十大精神,坚定政治立场,使宗教信仰同政治信念相契合;坚持钻研佛法,使学识、见识同时代责任相匹配;坚决从从严治教,使名望、形象同功德、修为相一致;坚持发挥作用,使感恩、名望同贡献、作为相对应。要把“三个意识”教育与日常宗教活动相结合,做政治上靠得住、宗教上有造诣、品德上能服众、关键时刻起作用的好僧人。要坚决与十四世达赖和达赖集团划清界限,坚决同一切分裂思想和分裂行为作斗争,自觉维护祖国统一和民族团结,积极推动藏传佛教与社会主义社会相适应,为促进宗教和睦、社会和谐、民族和睦贡献力量。

期间,班禅前往比如县贡萨寺、桑达寺、比如寺,索县日崩尼寺、琼科寺,巴青县布鲁布寺,色尼区孝登寺开展佛事活动。各寺均以宗教最高礼节邀请班禅。班禅带领僧众诵经礼佛,祝愿风调雨顺、国泰民安。

自治区领导珠康·土登克珠、萨龙·平拉、白玛旺堆参加相关活动。