

# 深刻把握习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断

西藏自治区中国特色社会主义理论研究中心

变成现实。无论推进什么领域的改革,无论改革推进到哪个阶段,我们党始终把人民拥护不拥护、赞成不赞成、高兴不高兴、答应不答应作为衡量一切工作得失的根本标准。

## 二、全面深化改革的内涵及特点

“改革是由问题倒逼而产生,又在不断解决问题中而深化”。实行改革开放,推进社会主义现代化建设,是遵循历史发展规律、顺应历史发展大势、掌握历史主动的必然抉择。党的十一届三中全会开启了改革开放和社会主义现代化建设新时期,具有划时代的意义。党的十八届三中全会开启了新时代全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,也具有划时代的意义。党的十九届四中全会从根本制度、基本制度、重要制度方面对新时代全面深化改革“坚持和巩固什么、完善和发展什么”,作出了更加清晰的顶层设计。党的二十届三中全会又擘画了进一步全面深化改革、推进中国式现代化的宏伟蓝图。

新时代改革开放具有许多新的内涵和特点,其中很重要的一点就是制度建设分量更重。面对世界百年未有之大变局,面对发展中遇到的深层次体制机制矛盾,面对改革对系统性、整体性、协同性的更高要求,习近平总书记深刻分析了新时代全面深化改革的历史方位,指出:“从形成更加成熟更加定型、我国社会的主要历史任务是建立社会主义基本制度,并在这个基础上进行改革,现在已经有了很好的基础。后半程,我们的主要历史任务是完善和发展中国特色社会主义制度,为党和国家事业发展、为人民幸福安康、为社会和谐稳定、为国家长治久安提供一整套更完备、更稳定、更管用的制度体系。”“抓改革,促发展,归根到底就是为了让人民过上更好的日子”。他深刻指出:“我们推进改革的根本目的,是要让国家变得更加富强、让社会变得更加公平正义、让人民生活得更加美好”“如果不能给老百姓带来实实在在的、实实在在的利益,如果不能创造更加公平的社会环境,甚至导致更多不公平,改革就失去意义,也不可能持续。”“改革任务越繁重,我们越要依靠人民群众支持和参与,善于通过提出和贯彻正确的改革措施带领人民前进,善于从人民的实践创造和发展要求中完善改革的政策主张。”老百姓关心什么、期盼什么,改革就要抓住什么、推进什么,做到人民有所呼、改革有所应。党的十八大以来,70多次中央深改领导小组和中央深改委会议,2000多个改革方案,一切的逻辑起点和价值旨归都是为了把人民对美好生活的向往不断

大后第一次深改委会上指出:“实现新时代新征程的目标任务,要把全面深化改革作为推进中国式现代化的根本动力,作为稳大局、应变局、开新局的重要抓手,把准方向、守正创新、真抓实干,在新征程上谱写改革开放新篇章。”习近平总书记以马克思主义政治家、思想家、战略家的深刻洞察力、敏锐判断力、理论创造力,提出了新发展阶段、新发展理念、新发展格局、新质生产力等一系列重要论断,在新的起点上推进理论创新、实践创新、制度创新、文化创新以及其他各方面创新。

提出“要科学谋划进一步全面深化改革重大举措,聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍,明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式”;提出“改革不停顿、开放不止步”,以开放促改革、促发展,建设更高水平开放型经济新体制,积极主动把我国对外开放提高到新水平;提出要坚持以经济建设为中心,抓住深化经济体制改革这个牛鼻子,把高质量发展作为新时代的硬道理,坚持社会主义市场经济改革方向,充分发挥市场在资源配置中的决定性作用,更好发挥政府作用,处理好政府和市场关系,坚持“两个毫不动摇”,巩固完善社会主义基本经济制度,兼顾效率和公平、活力和秩序。提出“全面深化改革需要法治保障,全面推进依法治国也需要深化改革”“凡属重大改革都要于法有据”“在法治下推进改革、在改革中完善法治”;要遵循改革规律和特点,建立全过程、高效率、可核实的改革落实机制;推动落实主体责任,建立健全科学合理的改革评价机制,等等。推动重要领域和关键环节改革取得突破性进展,覆盖之广、力度之大、影响之深都是前所未有的。

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央团结带领全党全军全国各族人民,深化经济体制、政治体制、文化体制、社会体制、生态文明体制、国防和军队改革、党的建设制度改革等重点领域的改革,实现改革由局部探索、破冰突围到系统集成、全面深化的转变,许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构。全面深化改革取得历史性伟大成就,谱写了中国式现代化的崭新篇章。

## 三、全面深化改革的方法论

习近平总书记指出:“改革开放是前无古人的崭新事业,必须坚持正确的方法论,在不断实践探索中前进”“必须从纷繁复杂的事物表象中把准改革脉搏,把握全面深化改革的内在规律”。强调“全面深化改革,全面者,就是要统筹推进各领域改革”“这项工程极为宏大,零敲碎打的调整不行,碎片化修补也不行,必须是全面的系统的改革和改进,是各领域改革和改进的联动和集成”这些论述,是全面深化改革方法论的重要遵循。

用改革开放的办法解决改革开放中的矛盾。习近平总书记强调,改革开放越往纵深发展,发展中的问题和发展后的问题、一般矛盾和深层次矛盾、有待完成的任务和新提出的任务越交织叠加、错综复杂,改革开放中的矛盾只能用改革开放的办法来解决。要奔着问题去,盯着问题改,坚持破立并举,敢于啃硬骨头,敢于涉险滩,敢于向积存多年的顽瘴痼疾开刀,着力解决推进中国式现代化需要破解的重大体制机制问题。

以开拓创新来推进全面深化改革。习近平总书记深刻指出,创新是一个国家、一个民族发展进步的不竭动力,中国式现代化是在改革开放中不断推进的,也必将在改革开放中开辟广阔前景。从党的十一届三中全会开启改革开放和中国特色社会主义现代化历史进程,到党的十八届三中全会开启了全面深化改革、系统整体设计推进改革新征程,开创了我国改革开放新局面。改革开放40多年来的每一个变化,无不体现“坚持开拓创新”的精神内核。面对进一步全面深化改革的新任务,必须拿出更大的勇气、更多的举措破除深层次体制机制障碍,守正创新、开拓进取,大胆探索自己未来发展之路。

处理好“三性”和“五个关系”。习近平总书记关于改革方法论的论述十分丰富,包括强调在总体方法上注重改革“三性”,即“必须更加注重改革的系统性、整体性、协同性”;强调在思想方法上要处理好“五个关系”,即“处理好思想解放与实事求是的关系、整体推进与重点突破的关系、顶层设计与摸着石头过河的关系、胆子要大与步子要稳的关系、改革发展稳定的关系”;强调在推进方法上要处理好政策“五大关系”,即把握好“整体政策安排与某一具体政策的关系、系统政策链条与某一政策环节的关系、政策顶层设计 with 政策分层对接的关系、政策统一性与政策差异性的关系、长期性政策与阶段性政策的关系”。这些重要论述,深刻揭示了全面深化改革的阶段的重大原则和方法论。

## 四、坚持全面从严治党是改革开放取得成功的关键

在国家治理体系和治理能力现代化中,党是决定整个系统运行的关键。习近平总书记指出:“党的领导是进一步全面深化改革、推进中国式现代化的根本保证。”“坚持全面从严治党,不断提高党的领导水平,是改革开放取得成功的关键。党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央把全面从严治党贯穿全面深化改革工作,不断完善党中央重大决策部署落实机制,深化干部人事制度改革,着力解决干部乱作为、不作为、不敢为、不善为问题;落实“三个区分开来”,强化广大党员、干部强化责任担当,激励干部开拓进取、干事创业体制机制,保持了改革的锐气,增强了改革的韧性。”

习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,凝结着对改革开放以来特别是新时代全面深化改革宝贵经验的科学总结,是新时代全面深化改革理论创新、实践创新的最新成果,是新征程上指导进一步全面深化改革的坚实理论基础和强大思想武器。我们要深入学习贯彻习近平总书记关于全面深化改革的重要论述,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,全力以赴抓好全会精神贯彻落实,把党中央关于进一步全面深化改革的战略部署转化为推进中国式现代化的强大动力。

(执笔:续文辉,自治区党委党校(行政学院)副校(院)长)

## 学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的十八大以来,习近平总书记以伟大的历史主动精神、巨大的政治勇气、强烈的责任担当,深刻把握改革规律,创造性提出一系列新思想、新观点、新论断,形成了内涵丰富、科学系统的思想体系,科学回答了新时代为什么要全面深化改革、怎样推进全面深化改革等重大理论和实践问题,以全新的视野深化了对社会主义改革规律的认识,实现了改革理论和政策的一系列新的重大突破,把中国特色社会主义改革理论推进到新的高度。深刻学习领会习近平总书记关于全面深化改革的一系列新思想、新观点、新论断,对于全党全国各族人民把思想和行动统一到党的二十届三中全会精神上来,以更加奋发有为精神状态推进进一步全面深化改革,具有重大现实意义和深远历史意义。

## 一、牢牢把握全面深化改革的正确方向

进入新时代,改革举什么旗、走什么路?为什么改、为谁改、怎么改?是全党迎接具有许多新的历史特点伟大斗争要着力解决的核心问题。

方向决定前途命运。2014年1月,十八届三中全会全面深化改革领导小组第一次会议,习近平总书记就指出:“坚定不移朝着全面深化改革目标前进”“要牢牢把握改革正确方向”。2017年11月,习近平总书记主持召开十九届中央全面深化改革领导小组第一次会议,以三个“不能变”标定改革方向:无论改什么、改到哪一步,坚持党对改革的集中统一领导不能变,完善和发展中国特色社会主义制度、推进国家治理体系和治理能力现代化的总目标不能变,坚持以人民为中心的改革价值取向不能变。

“坚持党对改革集中统一领导”是全面深化改革根本保障。坚持党的领导,就是“全面深化改革必须加强和改善党的领导,充分发挥党总揽全局、协调各方的领导核心作用”。推进改革的大方向是坚持中国共产党的领导和社会主义制度不动摇。改革开放40多年伟大实践深刻揭示,正是因为我们始终坚持了党的领导,才成功应对了一系列重大风险挑战、克服了无数艰难险阻,确保了改革航船行稳致远,开启了改革开放新时期和中华民族伟大复兴新征程。党的十八届三中全会以来,自上而下形成了党领导全面深化改革的工作体制机制,习近平总书记亲自领导、亲自部署、亲自推动全面深化改革工作,领导和部署了全面深化改革工作,在许多领域实现历史性变革、系统性重塑、整体性重构,为改革提供

## 深化整治形式主义为基层减负

### 党的创新理论大众化

前不久,中共中央政治局召开会议,审议《整治形式主义为基层减负若干规定》,向全党全社会持续发出贯彻落实党的二十届三中全会精神必须深化整治形式主义为基层减负的强烈信号。

我们党历来反对形式主义。毛泽东同志就曾经严厉批评形式主义是一种幼稚的、低级的、庸俗的、不用脑筋的东西,并一针见血地指出形式主义害人死人。习近平总书记对于困扰基层的形式主义、官僚主义见微知著、明察秋毫,深刻指出,“形式主义实质是主观主义、功利主义,根源是政绩观错位、责任心缺失,用轰轰烈烈的形式代替了扎扎实实的落实,用光鲜亮丽的外表掩盖了矛盾和问题。”“形式主义、官僚主义同我们党的性质宗旨和优良作风格格不入,是我们党的大敌、人民的大敌”。

形式主义、官僚主义是顽瘴痼疾,必须下大力气坚决整治。对党员干部特别是党员领导干部而言,形式主义、官僚主义是典型的不作为、乱作为,也是懒政、怠政的表现。对组织来说,形式主义既劳民伤财挫伤干部群众的改革积极性,又严重割裂党群、干群之间的关系,甚至败坏党风政风,是一种带毒的病。一方面,要用好改革指挥棒,健全防治形式主义、官僚主义制度机制,自上而下防止和纠正推进落实改革任务中的不良现象,坚决整治消极畏难、无的放矢、贪图虚功、本位主义、简单草率、推诿扯皮、虎头蛇尾等,及时奖优罚劣、纠正偏差;另一方面,要在全社会对形式主义人人喊打,自下而上坚决抵制各种形式主义的安排和要求,坚决不搞那些繁文缛节、文山会海、迎来送往让人民群众反感生怨的表面文章。

基层是贯彻落实党中央决策部署的“最后一公里”,不能被形式主义、官僚主义束缚手脚,不能让形式主义问题占用基层干部大量时间、耗费大量精力,将改革做成“夹生饭”。在推进全面深化改革各项任务中,我们既要树立正确的政绩观,知责于心、担责于身、履责于行,“实”字当头、“干”字为先,雷厉风行抓改革,一身正气抓改革,求真务实抓改革,持之以恒抓改革,不断开拓工作新局面;也要发扬钉钉子精神,以抓铁有痕、踏石留印的韧劲,把功夫下到察实情、出实招、办实事、求实效上,多点多功、少点假把式,多点实打实、少点空对空,让基层党员、干部轻装上阵,真正把时间和精力用于抓改革、促发展,多为群众干一些打基础、利长远的实事好事,让真干假干不一样、干多干少不一样、干好干坏不一样。

(黄慧)

## 创建国家生态文明高地 全面建设社会主义现代化新西藏

丹曲 张济琛

党的二十届三中全会提出,聚焦建设美丽中国,加快经济社会发展全面绿色转型,健全生态环境治理体系,推进生态优先、节约集约、绿色低碳发展,促进人与自然和谐共生等新论断,这对推动西藏生态文明建设、促进经济社会高质量发展、铸牢中华民族共同体意识、全面建设社会主义现代化西藏都具有重要意义。

### 一、推动生态文明建设,守护好绿水青山

党的十八大以来,西藏在社会稳定、经济社会发展、基础设施建设、环境保护与生态文明建设等诸多领域取得历史性成就,充分体现了新时代党的治藏方略在西藏的成功实践,是我国新时代十年伟大变革的生动缩影。

新时代,铸牢中华民族共同体意识为新时代西藏发展提供思想保障和发展动力,西藏经济社会发展为铸牢中华民族共同体意识提供了“基础性”环境,而“创建国家生态文明高地”为铸牢中华民族共同体意识提供了绿色可持续发展的生态环境。铸牢中华民族共同体意识能促进党中央、国务院决策部署和自治区党委工作安排部署落到实处,激发全社会建设美丽幸福西藏的创造力,凝聚新时代西藏发展的磅礴伟力。

西藏具有重要的生态战略地位,是重要的国家生态安全屏障。同时,西藏以独特的自然风光、深厚的文化底蕴和别具特色的生态资源,成为展示我国生态旅游的重要窗口。第一,加强对生态环境保护和修复,保护好生态资源。要加强自然保护区建设,保护好湿地和野生动植物资源,保护生物多样性。大力实施植树种草、退耕还林等保护工程,保护好草地和森林,防治水土流失,推动生态环境持续改善。扎实推进西藏湿地生态效益补偿机制建设,守护好绿水青山,实现旅游业高质量

发展。第二,做好生态旅游“文章”,对生态资源进行保护性开发。在充分了解青藏高原地理特征、生态环境承载力的基础上,制定科学合理的生态资源发展规划,科学开发旅游资源。第三,倡导生态旅游理念,引导人们保护自然环境,关爱自然资源。不断加强环境保护宣传教育,提高游客和当地各族群众的环保意识,使环保理念深入广大群众心中。第四,完善环保政策法规制度建设,生态文明建设法治先行。要以习近平法治思想为引领,通过制定符合青藏高原实际的环境保护法律法规,为西藏生态环境保护提供有力保障。

### 二、推进绿色发展,推广清洁能源

西藏地处青藏高原腹地,太阳辐射强度高,日照时间长,太阳能发电在西藏具有巨大的发展潜力。青藏高原是我国众多河流的发源地,水能资源十分丰富。作为一种清洁、高效的能源利用方式,水能发电在西藏具有广阔的应用前景,通过科学合理的开发和利用,这些水能资源能够为西藏的经济发展注入强大的动力。在这样得天独厚的自然条件下,西藏可以利用清洁能源的优势,科学规划和利用清洁能源,优化能源结构,形成可持续的生产和消费模式,助力新旧动能转化,为经济发展注入新的活力,坚定不移推进绿色发展提质增效。第一,要加大科技创新投入。科技创新是实现绿色发展的关键。要积极引导和培育绿色技术,不断加强与国内外科研机构合作,推动绿色技术的研发和应用。通过科技创新,提高资源利用效率,降低污染排放,推动经济社会可持续发展。第二,要优化人才发展环境。人才是推动清洁能源发展的关键。只有吸引和培养更多的清洁能源专业人才,才能确保清洁能源技术的持续创新和高效应用。西藏自治区党委和政府可以通过

出台一系列优惠政策,为清洁能源领域人才创造宜居宜业的环境。同时,可以与知名高校和科研机构合作,举办清洁能源技术培训班和研讨会,不断提升本地人才的技术水平。第三,要加强清洁能源的宣传推广。清洁能源的普及和应用,离不开广大民众的认同和支持。可以通过多种渠道和方式,加强对清洁能源的宣传推广。第四,不断完善新能源基础设施建设。要坚持双管齐下,在加快太阳能光伏和风电电站的建设,提高清洁能源供电能力的同时,加强电网建设,确保清洁能源可以稳定输送,为清洁能源的推广提供必要的硬件支撑。

另外,空间布局与资源承载的关系是生态文明建设中的基础性问题。科学合理的空间布局能够优化资源配置,提高资源利用效率,减轻对生态环境的压力。在规划城市、乡村及各类功能区时,应充分考虑资源环境承载能力,合理规划生态保护红线、永久基本农田、城镇开发边界等控制线,确保各类开发活动不突破生态底线。同时,加强区域协同,促进资源高效循环利用,实现区域间的优势互补和协调发展。

### 三、整合农牧业资源,发展绿色产业

农牧业是西藏的传统产业和支柱产业之一。解决生态环境保护与经济发展之间的矛盾,实现农牧业与生态环境的良性共存,对西藏的可持续发展来说至关重要。第一,要推广生态农业技术。生态农业技术是绿色农业的核心。通过组织培训班、现场指导和网络教学等多种形式,将先进的生态农业技术传授给农牧民。同时,加强与农业科研机构合作,引进、推广适合西藏气候和土壤条件的生态农业技术,如有机肥料替代化肥、生物防治替代化学农药等。通过引入现代生态农

业技术,减少化肥农药的使用,提高土地利用效率,降低对环境的压力。第二,要提倡科学养殖。可以通过调整畜牧业结构,推广舍饲养殖、轮牧等科学养殖方式,减少过度放牧对草原的破坏。

第三,要提高农牧民的环保意识。绿色农业的发展离不开农牧民的参与和支持,要不断深化生态环境宣传教育,提高农牧民的环保意识,厚植人与自然生命共同体意识,引导他们积极参与到环境保护和修复中来。鼓励农牧民采用环保的生产生活方式,减少对环境的污染和破坏。第四,发展特色农牧业和品牌建设。通过挖掘和整理传统农牧业资源,开发下游产品,出售具有高原特色的农牧产品,如青稞酒、藏药材等。同时,加强品牌建设和市场营销,提高特色农牧产品的知名度和美誉度,打开特色农牧产品销售路,增加农牧民的经济收入。

由此可见,绿色发展对共享发展具有支撑意义。绿色发展是生态文明建设的必然要求。绿色发展体现了共享发展的生态环境条件或外在物质条件,反映了人与自然之间的内在联系,“环境就是民生,青山就是美丽,蓝天也是幸福,绿水青山就是金山银山”。共享发展规定了绿色发展的价值目标,使良好生态环境成为公平的公共产品、普惠的民生福祉,让最广大人民享有绿色发展的果实,体现了人与人之间关系上的和谐要求。

我们只有牢记习近平总书记的嘱托,聚焦“四件大事”,聚力“四个创建”,充分利用好青藏高原独特的资源优势,坚定不移走生态优先、绿色发展,具有高原特色的高质量发展之路,毫不动摇地铸牢中华民族共同体意识,团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏就一定能够实现。

本文系西藏民族大学“贯彻落实党的二十大精神”重大委托项目子课题(项目编号:WT-ZD20220303)的阶段性研究成果

(作者单位:西藏民族大学)