2024年8月8日 星期四 西藏日报
主编：阿孜古丽 责编：唐大山 张丽萍 邮箱：xzrbllzh@163.com

坚持进一步全面深化改革 建设社会主义现代化新西藏

万金鹏 石奇峰

学习贯彻党的二十届三中全会精神

党的二十届三中全会是在以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业的关键时期召开的一次十分重要的会议。此次会议事关党和国家事业前进方向，事关改革开放和社会主义现代化建设全局，为进一步全面深化改革明确了方向、进行了部署、注入了动力，同样为西藏进一步全面深化改革提供了行动指南，对全面推进社会主义现代化新西藏建设具有重大而深远的指导意义。

一、坚持党的全面领导，确保西藏改革的政治方向

党的领导是全面深化改革的根本保证。党的十八大以来，西藏坚持党对全面深化改革的领导，以习近平总书记重要指示精神统揽经济社会发展全局，取得了历史性成就，为进一步全面深化改革打下了坚实的政治基础。

全面深化改革取得了历史性成就。党带领西藏各族人民团结一心、艰苦奋斗，全面深化改革整体设计、协同推进，不仅经济体制实现深刻变革，社会、文化、生态等各领域实现全面革新。通过实施一系列改革措施，西藏经济社会发展水平不断提升，人民生活水平显著提高，民族团结工作持续加强，生态保护与可持续发展有效改善。全面深化改革取得的成就背后，是党的坚强领导与科学决策。党的坚强领导充分保证了西藏全面深化改革始终沿着正确的政治方向前进，科学决策则为西藏全面深化改革提供了有力保障。实践充分证明，只有坚持党的全面领导，才能确保西藏改革不断取得新的更大胜利，为长治久安和高质量发展提供坚强保障。

牢牢把握进一步全面深化改革的领导权。党的二十届三中全会不仅为西藏的未来发展擘画了宏伟蓝图，更为进一步全面深化改革明确了目标任务。西藏要深入学习领会全会精神，切实把思想和行动统一到党中央决策部署上来。坚持把党的领导贯穿全面深化改革全过程、各方面，把全面深化改革作为“一把手”工程，增强政治定力，从全局高度把握改革进程，注重改革的系统性、整体性和协调性，处理好改革的顶层设计、优先顺序和重点任务，压实工作责任，层层传导压力，敢于拍板、敢于碰硬、敢于负责，以“敢啃硬骨头”的精神推动全面深化改革，牢牢把握进一步全面深化改革的领导权，确保改革方向符合西藏实际、符合各族群众的根本利益。

二、坚持以经济体制改革为牵引，推动西藏高质量发展开创新局面

经济工作是党的中心工作。党的十八届三中全会以来，西藏坚持以经济体制改革为牵引，有效激发了市场活力和社会创造力，为进一步全面深化改革奠定了经济基础。

经济体制改革取得重要进展。西藏认真贯彻落实党中央决策部署，坚持以推进供给侧结构性改革为主线，大力推进经济体制改革，有效激发了市场活力和社会创造力，有力保障了经济平稳健康发展和社会和谐稳定。党的十八大以来，西藏地区生产总值先后跨越1000亿元、2000亿元大关，经济增速连续多年稳居全国前列，人均地区生产总值由2.27万元增长到6.56万元，累计增加4万多元，是增量最多的时期。

开创经济高质量发展新局面。经济体制改革是全面深化改革的重中之重。它涉及生产力与生产关系的调整、经济结构与增长方式的转变、资源配置效率的提升等多个方面。西藏必须紧紧抓住经济体制改革这一“牛鼻子”，破除体制机制障碍，进一步激发市场活力和社会创造力。健全推动经济高质量发展体制机制，因地制宜发展新质生产力，促进实体经济和数字经济深度融合，提升产业链供应链韧性和安全水平。处理好政府与市场的关系，确保市场在资源配置中起决定性作用，同时更好地发挥政府的作用，解决市场失灵、各类市场活力不足等问题。深化供给侧结构性改革，优化产业结构，提高发展质量和效益。深化国资国企改革，完善现代企业制度，增强国有经济竞争力。深化开放合作，积极融入“一带一路”建设等国家重大战略。持续优化营商环境，激发市场活力，推动西藏经济持续健康发展。

三、坚持深化重点领域和关键环节改革，使制度优势转化为治理效能

重点领域和关键环节是全面深化改革的重要任务。党的十八大以来，西藏坚持深化重点领域和关键环节改革，完善体制机制，打通了难点和堵点，把制度优势转化为治理效能，为全面深化改革奠定了制度基础。

重点领域和关键环节改革取得新突破。党的十八大以来，西藏提升改革能力，更新思想观念，打破惯性思维，拓宽改革视野，着力解决制约长治久安和高质量发展的体制机制问题，持续推进重点领域和关键环节改革，大幅提升了治理体系和治理能力现代化水平。重点深化医药卫生体制改革，更好满足人民群众健康需求，提高应对突发重大公共卫生事件的能力和水平；建立健全应急管理体系和应急管理机制，完善扁平化指挥体系，提升突发公共事件应急响应速度和处置效率；从群众现实需求出发，不断提高城市建设和管理水平，推进社会治理体制创新，充分发挥社区基础性作用，不断优化公共服务供给能力，让西藏各族群众从变化中感受到党和政府的关怀。

推动制度优势转化为治理效能。在进一步全面深化改革中，西藏要紧紧聚焦“稳定、发展、生态、强边”四件大事，完善体制机制，把制度优势进一步转化为治理效能。一是聚焦着力创建全国民族团结进步模范区深化改革，围绕维护国家安全、铸牢中华民族共同体意识、推进藏传佛教中国化所需，进一步健全完善国家安全、民族宗教、社会治理、意识形态等体制机制，努力推动民族团结进步走在全国前列。二是聚焦着力创建高原经济高质量发展先行区深化改革，围绕产业发展、优化营商环境、民生福祉所需，加快落实经济领域重点改革任务，努力推动高原经济高质量发展走在全国前列。三是聚焦着力创建国家生态文明高地深化改革，围绕改善生态环境、强化环境综合治理所需，全面完善生态制度体系，健全污染防治体系，努力推动生态文明建设走在全国前列。四是聚焦着力创建国家固边兴边富民行动示范区深化改革，围绕完善边境防控、稳边固边所需，健全党政军警民合力强边固防体制机制，坚决筑牢国家安全屏障，努力推动固边兴边富民行动走在全国前列。

四、坚持以人民为中心的价值取向，让西藏各族群众有更多的获得感、幸福感、安全感

坚持以人民为中心是全面深化改革的重要原则。党的十八大以来，西藏在全面深化改革过程中，始终坚持以人民为中心的价值取向，人民生活水平显著提高，各族群众的获得感幸福感安全感不断提升，为进一步全面深化改革凝聚了人心，夯实了群众基础。

以人民为中心，民生福祉不断增进。党的十八大以来，在全面深化改革中，西藏以“守住底线、突出重点、完善制度”为思路，人民生活全方位得到改善，社会治理水平大幅提升。2012年以来，西藏经济总量取得新突破，经济增速始终位居全国前列；科教文卫事业扎实推进，城乡基本公共服务体系不断健全；生态环境保持良好，生态持续惠民利民富民；大力实施“十大民生”工程，巩固拓展脱贫攻坚成果与乡村振兴有效衔接，基础设施条件不断改善，人民生活水平显著提升，各族群众充分享受改革发展稳定的成果。

健全民生保障体系，不断提升各族群众的获得感幸福感安全感。提升各族群众获得感幸福感安全感是进一步全面深化改革的落脚点。西藏必须坚持“三个赋予一个有利于”总要求，加强全面深化改革的整体谋划和系统推进，健全保障和改善民生体制机制，加强普惠性基础性兜底性民生建设，实现更高水平的幼有所育、学有所教、劳有所得、病有所医、老有所养、住有所居、弱有所扶，充分解决各族人民急难愁盼问题，加大社会治理创新和矛盾纠纷排查化解工作力度，健全共建共治共享的社会治理制度，把人民对美好生活的向往变为现实，不断提升各族群众的获得感幸福感安全感。

五、坚持马克思主义科学方法论，确保改革的正确方向和实际成效

马克思主义科学方法论是指导全面深化改革的重要思想武器。西藏在全面深化改革过程中，要总结运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻进一步全面深化改革的重要原则，确保改革在正确轨道上有序推进。

党的十八大以来，在全面深化改革过程中，西藏深入理解和把握马克思主义科学方法论精髓，将其贯穿改革的全过程各环节，以科学的态度和方法指导新的改革实践。一是坚持实事求是。一切从实际出发，深入调查研究，把握客观规律，制定符合实际、切实可行的改革方案，确保改革举措的科学性和有效性。二是坚持守正创新。西藏及时把实践证明行之有效的做法固化上升为法规制度，不轻易推倒重来，也不另起炉灶，始终稳中求进。三是坚持问题导向和目标导向相结合。立足西藏内生发展动力不足等问题，坚持借外力生内力，积极扩大对内和对外开放，优化营商环境，确保西藏经济当前有活力、未来有潜力。四是坚持系统观念。西藏正确处理经济和社会、政府和市场、效率和公平、活力和秩序、发展和安全等重大关系，把握全面深化改革的系统性、整体性、协同性。

进一步全面深化改革必须坚持正确的方法论。党的二十届三中全会指出，进一步全面深化改革要总结和运用改革开放以来特别是新时代全面深化改革的宝贵经验，贯彻坚持党的全面领导、坚持以人民为中心、坚持守正创新、坚持以制度建设为主线、坚持全面依法治国、坚持系统观念等六个重大原则，并强调要更加注重系统集成、更加注重突出重点、更加注重改革实效。这深化了我们党对全面深化改革规律的认识，是西藏推动进一步全面深化改革的重要遵循。注重系统集成，就是要“稳定、发展、生态、强边”等方面的体制改革通盘考虑，整体推进，并且注重各方面工作之间的联系。更加注重突出重点，就是要抓主要矛盾和矛盾的主要方面，着力解决关系西藏改革发展稳定安全等各方面的关键性问题。注重改革实效，就是要坚持结果导向，以工作成效为标准，以实实在在业绩接受检验，确保各项改革举措有利于长治久安和高质量发展。

西藏要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十届三中全会精神，深刻领悟“两个确立”的决定性意义，增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”，以钉钉子精神抓好习近平总书记为西藏明确的“稳定、发展、生态、强边”四件大事落实，明确各项改革实施主体和责任，深化细化各项改革的时间表、路线图、责任清单，构建责任明晰、链条完整、环环相扣的改革推进机制，力戒形式主义、官僚主义，以积极主动的精神推动进一步全面深化改革，为建设社会主义现代化新西藏注入强劲动力、提供有力制度保障，以进一步全面深化改革的工作实际成效奋力谱写中国式现代化西藏篇章。

（作者单位分别为长安大学马克思主义学院、西藏自治区党委宣传部理论处）

党的创新理论大众化

丰富人民精神文化生活

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化。党的二十届三中全会提出聚焦建设社会主义文化强国、深化文化体制机制改革的新部署新要求，为促进人民精神生活共同富裕提供了有利条件、注入了强大动力。

丰富人民精神文化生活关键要掌握人民的需求。人民既是历史的创造者、也是历史的见证者，既是历史的“剧中人”、也是历史的“剧作者”。满足人民的精神文化需求必须坚持为人民服务、为社会主义服务这个根本方向，深入基层、深入群众、深入生活，了解人民在精神愉悦、精神享受上想看什么、想听什么、想读什么，关注人民的冷暖、人民的幸福，体悟感知人民的喜怒哀乐，不能以自己的个人感受代替人民群众的感受，要通过深化文化体制机制改革，梳理一份推动人的全面发展、全体人民共同富裕的精神文化生活“菜单”。

丰富人民精神文化生活重点要保障供给的优质。当前，我们在文化服务和文化产品供给上存在过剩和短缺的矛盾，一方面，各种名目翻新的文化服务和粗制滥造的文化产品过多过泛，没有精准对接群众需求；另一方面，跟上时代发展、把握人民需求、人民喜闻乐见的优质服务和精品力作供给不足。要坚持以人民为中心的创作导向，坚持出成果和出人才相结合、抓作品和抓环境相贯通，改进文艺创作生产服务、引导、组织工作机制，深入推进文化领域的供给侧改革，发展社会主义先进文化，弘扬革命文化，传承中华优秀传统文化，使高质量优秀文化产品实现质的有效提升和量的合理增长，解决精神文化供给“好不好”的问题。

丰富人民精神文化生活终端要实现资源的直达。优质文化资源不跟群众直接见面就是搞花架子、自娱自乐。一方面，要增强文化自信，在改革中优化文化服务和文化产品供给，完善公共文化服务体系，建立优质文化资源直达基层机制，改掉被市场牵着鼻子走、被评奖冲昏了头脑的毛病，破除优质文化资源直达基层的制度障碍，提高直达的效率，进一步推广订单式、菜单式、预约式服务等，发动全社会参与公共文化的服务供给；另一方面，要主动适应信息技术迅猛发展新形势，利用现代信息技术加快公共文化空间提档升级，推动“文化空间”互联网全覆盖，缩短直达的时间，为人民群众提供更高质量、更有效率、更加公平、更可持续的公共文化服务，增强人们的文化获得感、幸福感。 （罗铁柱）

为全面深化改革提供纪律保证

黄文科

党的二十届三中全会强调，要深化党纪学习教育，维护党的团结统一，不断增强党的创造力、凝聚力、战斗力。我们必须聚焦围绕推进中国式现代化进一步全面深化改革的总体部署，慎终如始抓实抓好党纪学习教育，把党纪学习教育成效经验转化为落实“四件大事”推进“四个创建”、进一步全面深化改革的强大动力，为以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴伟业而努力奋斗。

以严明的纪律坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导。我们要牢牢把握政治纪律的要求，把严明政治纪律体现在具体行动上，更加深刻领悟“两个确立”的决定性意义，始终把做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩，坚定不移地向习近平总书记和党中央看齐，不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力，自觉在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致，在党的旗帜下团结成“一块坚硬的钢铁”。要严守政治纪律和政治规矩，自觉做到“四个服从”，始终牢记“五个必须”，坚决反对“七个有之”，在坚持党的全面领导上立场坚定、不动摇，在贯彻党的路线方针政策上态度鲜明、不含糊，始终做政治上的明白人、老实人。

以严明的纪律保障践行党的理想信念和根本宗旨。坚强的党性、优良的党风、严明的党纪是我们党的鲜明特点。党的先进性和纯洁性不是随着时间推移而自然保持下去的，党性不是随着党龄增长和职务提升而自然提高的。我们要树牢党性党风党纪一起抓的理念，把增强党性、严守纪律、砥砺作风贯通起来，从思想上固本培元，经常对照党章党规党纪，检视理想信念和思想言行，自觉弘扬伟大建党精神、老西藏精神、“两路”精神，不断从党的光荣传统中汲取纪律滋养、赓续红色血脉、提升党性修养、永葆政治本色。要正确处理自律和他律、治身和治心、信任和监督、原则和感情、高标准和守底线的关系，把遵规守纪刻印在心，内化为日用而不觉的言行准则。要认真执行民族地区“四个特别”好干部标准，不断增强群众观念和群众感情，始终把群众的安危冷暖放在心上，坚定不移走好新时代群众路线。要严格约束自己的操守和行为，做到明大德、守公德、严私德，不断锤炼道德品行、坚守正派作风，塑造党员队伍良好形象。

以严明的纪律不断增强党组织的创造力、凝聚力、战斗力。没有铁的纪律就没有铁的队伍。加强纪律建设，就是要强化组织意识，时刻想到自己是党的人，是组织的一员，时刻不忘自己应尽的义务和责任。相信组织、依靠组织是唯一正确的选择。我们要严守组织纪律，认真执行民主集中制和组织生活制度，积极开展批评和自我批评，把民主集中制的优势变成党的政治优势、组织优势、制度优势、工作优势。要增强组织观念，强化党员意识，坚决摒弃个人主义、分散主义、自由主义、本位主义，做到忠诚老实、光明磊落。要坚决贯彻落实好新时代好干部标准，建设一支维护党的集中统一领导态度特别坚决、明辨大是大非立场特别清醒、铸牢中华民族共同体意识行动特别坚定、热爱各族群众感情特别真挚的民族地区干部队伍，确保各级领导权始终牢牢掌握在忠诚干净担当的干部手中。

以严明的纪律深入推进党风廉政建设和反腐败斗争。作风建设是一场艰苦的自我革命。十届自治区党委从作风建设切入推进全面从严治党，通过进一步改进作风狠抓落实工作，持续开展“四查四问”，专项整治“五个不”问题，实现了纠树并举、惩治震慑、制度约束、提高觉悟一体发力，形成了以作风促工作、以工作强作风的良好局面。我们要深刻认识反腐败是最彻底的自我革命的道理，正确把握风腐一体、风腐同源的客观规律，坚决纠治形式主义、官僚主义，以钉钉子精神筑牢中央八项规定精神堤坝，不断推进作风建设常态化、长效化。要精准运用监督执纪“四种形态”不断净化政治生态、纯洁干部队伍。要加强对全体党员特别是权力集中、资金密集、资源富集领域和关键岗位干部等重点对象的全链条、全周期、全覆盖管理，增强拒腐防变能力，涵养浩然正气。要坚持严管和厚爱相结合，严格落实“三个区分开来”要求，完善干部担当作为评价体系，激励党员干部开拓进取、干事创业。要统筹为基层减负和赋能，以严明的纪律推动党员、干部正确履职，确保整治形式主义为基层减负落到实处、取得实效。

以严明的纪律深化党的建设制度改革，持续推动党内法规制度建设。执纪有力，制度才有约束力。维护党内法规制度的权威，就必须有刚性的约束、纪律的推动。我们要按照党的二十届三中全会部署，根据形势和党的建设工作需要，不断完善制度机制，确保系统配套、务实管用，防止脱离实际、内容模糊不清、滞后于实践。要以党章为根本遵循，持续开展好党内法规和规范性文件清理工作，全面摸清法规制度供给需求，开展好“立改废释”工作。要严格按照纪律和法律的尺度，把执纪和执法贯通起来，健全统一决策、一体运行、高效完备的执纪执法工作机制。

全面从严治党，纪律规矩是顶梁柱。我们要坚持用改革的精神和严明的纪律标准管党治党，引导党员、干部真正把纪律规矩转化为政治自觉、思想自觉、行动自觉，当好贯彻落实党中央决策部署的执行者、行动派、实干家，确保党中央决策部署在西藏落地生根、开花结果。

（作者单位：西藏自治区党委政策研究室党建研究处）

党纪学习教育

以高质量组织生活引领高质量机关党建

马英 殷小燕

严密的组织体系是党的优势所在、力量所在。因此，提高机关党建组织生活质量是提高机关党建工作质量的题中之义。要提高机关党组织生活质量，就要以习近平总书记重要讲话精神为指引，从聚焦关键、创新形式、设计顶层三个维度出发，坚持以高质量组织生活引领高质量机关党建。

聚焦“关键少数”，强化责任担当

机关党建工作要想干得好、落得实、推得稳，必须有一个坚强有力的领导班子，党务干部工作能力强不强直接决定了机关党建工作质量高不高，因此，必须聚焦机关党建工作领导干部这个“关键少数”，始终把党建工作放在心上、落实在行动上。

聚焦“关键少数”，要注重选优配强专职党务干部。专职党务干部在落实做好机关党建工作中起决定性作用。要选配有担当、有能力、有责任、有经验的人员加入班子，党支部书记要培养第一责任人意识，加强对组织生活的政治责任。机关可有效推进公推直选制度，挑选后备干部或者有培养前途的年轻干部到党建专职岗位进行全方位锻炼，也可组织脱产学习，不断配齐建强工作队伍。

聚焦“关键少数”，要注重提升党务干部综合素质。机关党组织要大兴调查研究，从察民情、体民意、顺民心等方面入手，不断强化责任担当，深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想、感悟这一重要思想的真理力量和实践伟力的必然要求，提高党务干部履职本领。首先，可运用“靶向提升”方式，加强对支部书记、支部委员的专项业务知识培训，定期举办党务干部专题培训，增强“四个意识”，坚定“四个自信”，做到“两个维护”。其次，可结合党建工作考核结果寻求发现培训需求。利用各级各类党建考核和专项督查时机，发现党建组织工作中存在的问题，同时注重开展调研访谈，关注实际工作需求，开展专题培训。最后，注重因岗制宜，按照不同岗位要求和职责内容，分层分类确定培训对象，设置不同课程，打造量身定制专项辅导方案，重点加强对党费收缴、党员发展、党组织关系转移、党内各类数据统计等党组织核心业务的培训，不断提升“关键少数”干事创业的信心和能力。

聚焦“关键少数”，要注重抓好党务干部工作作风。党的作风就是党的形象，关系人心向背，关系党的生死存亡。要严格用党章党规党纪规范党务干部行为，教育引导班子成员坚持把纪律和规矩挺在前面，模范遵守从业要求、严守干部廉洁纪律底线，明确责任。

创新组织形式，突出工作实效

要严肃党内政治生活，创新组织生活方式，全面加强支部规范化标准化建设，持续增强机关党组织政治功能和组织功能，切实发挥机关党组织的战斗堡垒作用。

机关组织生活要注重党性修养，着力营造浓厚氛围。党的组织生活是一项非常严肃的党内生活，更是党员党性修养和党性锤炼的重要途径。机关党组织要设置建立党建功能完备的党员活动室，用于开展各类组织生活。组织生活内容要严格按照有关要求进行设定，避免内容大众化、娱乐化、庸俗化。例如，开展讲党课等活动时，一定注重将其与文体活动、学术研讨、学习交流等活动区别开来，注重内容特定性、形式严肃性、活动实效性。

机关组织生活要注重提升党员素质，调动工作积极性。党员是机关党组织生活的主体。只有充分调动广大党员的参与性、积极性，才能让机关党组织生活走“新”又走“心”，从而提高全体党员的素质。机关党组织可倾力打造“活力主题党日”品牌活动，吸纳广大党员主动参与党组织生活，改变单向灌输的活动方式，转向平等交流。同时，可借助微信公众号、微博、短视频等多媒体平台，机关内与机关外相结合，线上与线下相结合，把“高冷”的理论转化为有料、有颜的通俗语言，增加活动趣味性。

机关组织生活要注重服务大局，有效推进业务工作。机关党建工作要以实现党建与业务两手抓、两促进、两提高为目的，坚持党建、业务工作一起谋划、一起部署、一起落实、一起检查，坚持做到目标同向、部署同步、工作同力，建立健全相关制度和机制，通过筑牢堡垒促进中心工作，通过开展业务工作检验党建成效。

加强顶层设计，用好考核指挥棒

提高机关党组织生活质量，要注重积极构建机关党组织工作成效评价考核体系，探索党员积分制与工作绩效考核制相融合的考核制度，充分释放指挥棒效应，有效提升机关党组织的凝聚力和战斗力，而量化考核、鼓励激励、坚持标准是考核的基本原则。

实行机关党建工作考核制度，目的是激发全体党员的干劲，考核不是目的，只是方式。在考核工作中，要避免凭印象打分等主观臆断行为，可结合党员自主评分、支部民主测评、总支评分，综合给出最终考核结果，可适当增加民意考核，有效保证考核的公平公正性；机关党建组织工作考核避免为了考核而考核的现象，以及考核过程和考核结果两张皮，以考核高质量引领机关党建组织工作高质量发展。

党的二十届三中全会给我们明确了新时代新征程党和国家事业发展的目标任务，机关党组织要谋篇布局、紧抓主业，着力提高党建工作质量，以高质量党建引领机关各项事业高质量发展。

（作者单位分别为陕西职业技术学院、西藏大学）