

刚刚闭幕的党的二十届三中全会指出,要坚持党中央对进一步全面深化改革的集中统一领导,深化党的建设制度改革,深入推进党风廉政建设和反腐败斗争,以钉钉子精神抓好改革落实。以钉钉子精神抓落实,是习近平总书记始终坚持的改革方法论,这为我们抓工作落实提供了根本遵循。

以钉钉子精神抓好改革落实方向要准。钉钉子如果偏离了航向,用了再大的力气也是南辕北辙。我们要提高运用党的创新理论破解改革难题的能力,把握钉钉子精神蕴含的辩证思维,在落实中央部署的改革任务上找准方向、抓住七寸、精准发力,做到既聚焦目标重点突破,又统筹各方整体推进;既关注当前,又着眼长远;既坚持全面考量、协调推进,又注重调查研究、因地制宜,确保执行不偏向、不变通、不走样。

以钉钉子精神抓好改革落实目标要明。钉钉子既要弄清方位,又要找准点位。我们要紧紧围绕全会作出的战略部署,锚定进一步全面深化改革的总目标,不动摇、不偏航、不折腾、不停顿,发扬一抓到底、锲而不舍、善始善终的韧劲,在“抓长”和“抓常”上下真功夫、苦功夫,全力以赴、久久为功,抓铁有痕、踏石留印,稳扎稳打向前走,过了一山再登一峰,跨过一沟再越一壑,不断通过化解难题开创新工作新局面。

以钉钉子精神抓好改革落实责任要牢。政治路线确定之后,干部就是决定因素。落实好党中央部署的进一步全面深化改革任务,我们要解决好政绩为谁而树、树什么样的政绩、靠什么树政绩的问题,以钉钉子精神凝心聚力、担当尽责、敢作善为,有功成不必在我的精神境界、功成必定有我的历史担当,一事情接着办,一年接着一年干,脚踏实地把全会既定的行动纲领、战略目标、工作蓝图变为现实,真正通过改革给人民群众带来更多获得感。

以钉钉子精神抓好改革落实推进要稳。钉钉子往往不是一锤子就能钉好的,而是要一锤一锤接着敲,直到把钉子钉实、钉牢。我们要按照党中央决策部署,在坚持全国一盘棋的前提下,结合我区实际细化举措,确定好改革重点、路径、次序、方法,把具有标志性、引领性、支柱性的改革任务牢牢抓在手上,从实际出发、从具体问题入手,见物见人,什么问题突出就着重解决什么问题,更加精准地对接发展所需、基层所盼、民心所向,使改革梯次接续、前后衔接、压茬进行、蹄疾步稳。

以调研成果的转化运用确保调查研究的实效

杨丹

调研研究的根本目的在于服务决策、解决问题、推动工作。习近平总书记指出,“衡量调查研究搞得好不好,不是看调研研究的规模有多大、时间有多长,也不是光看调研报告写得怎么样,关键要看调研研究的实效,看调研成果的运用,看能不能把问题解决好。”这就要求做好调研成果的转化运用,把调研成果提升为对标定向的政治自觉,转化为整改落实的务实举措,体现为干事创业的责任担当,确保调查研究取得实效。

把调研成果提升为对标定向的政治自觉。政治上的主动是最有利的主动,政治上的被动是最危险的被动。坚持把调研成果的研究和运用作为对习近平新时代中国特色社会主义思想再学习领悟、再对标对表、再推进落实的过程,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力。推动学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想往深里走、往心里走、往实里走。正是在系统周密的调查研究基础上,习近平新时代中国特色社会主义思想实现着对党和国家事业发展的一系列重大理论和实践问题的深邃思考、重大创新和科学回答。转化调研成果,要更好地把握这一重要思想的世界观和方法论,坚持好、运用好贯穿其中的立场观点方法,在调研成果的研究和运用过程中更好地贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记对本地区本部门本领域工作重要指示批示精神,更加深化对“两个确立”的政治认同、思想认同、理论认同、情感认同,更加自觉增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”。

把调研成果转化为整改落实的务实举措。要牢固树立问题导向,紧紧围绕工作中的重点难点问题,围绕调研报告的出发点和落脚点,聚焦调研所发现问题的迫切性,所提整改措施或政策建议的可行性和科学性,注重对调研提出的对策建议、思路措施进行再充实、再完善,不断提出真正解决问题的新思路新办法新举措。确保那些经过充分研究、比较成熟的高质量调研成果及时上升为决策部署,转化为具体措施。坚持做好以解决现实问题为根本目的的“下篇文章”,避免“闭门造车”“主观臆断”,防止调研报告“调查多研究少、情况多分析少,提出的对策建议大而化之、空洞抽象、不解决实际问题”等情况。通过系统梳理调研中发现的问题,坚持边学习、边对照、边检视、边整改,把问题整改贯穿调研成果转化始终。

把调研成果体现为干事创业的责任担当。习近平总书记指出:“担当作为就要真抓实干、埋头苦干,决不能坐而论道、光说不练。”做好调查研究既要摸清情况、找准问题、拿出举措,又要明确责任人、定下时间表,出实招、谋实效,一件接着一件干,一锤接着一锤敲,以钉钉子精神破解一个个难题。要注重调研成果的运用,竭尽心力做好有用功,既要“调”、又要“研”、更要“用”,在讲实效、重运用、破难题上下深功夫苦功夫。真正把把握现实问题,切实解决突出问题,做到“运筹帷幄”,达到“决胜千里”,让调研成果“一树百获”,成为推动经济社会高质量发展的源头活水。要积极回应调研成果转化效果的跟踪反馈,做到对调研成果的转化情况了如指掌,不断总结经验、发现问题、查找不足、改进工作。真正做到踏石留印、抓铁有痕,切实防止“研”而不“用”、“束之高阁”。广大党员干部要树牢责任、勇担使命,进一步落实好调研成果中提出的工作思路和举措办法,使调研成果的转化过程成为推动事业发展的生动实践。

(作者系中共湖南省委党校领导力培训中心副主任、教授)

援藏工作:推进中华民族复兴伟业的战略性安排

西藏自治区中国特色社会主义理论体系研究中心

缘藏30载 真情暖高原

习近平总书记指出:“战略问题是一个政党、一个国家的根本性问题。战略上判断得准确,战略上谋划得科学,战略上赢得主动,党和人民事业就大有希望。”西藏工作在党和国家工作全局中居于重要战略地位。回顾党和国家30年波澜壮阔的援藏实践,我们党始终从战略高度谋划治藏稳藏兴藏伟大事业,团结带领西藏各族人民奋力谱写西藏长治久安和高质量发展新篇章。

一、援藏政策的深入实施是中国共产党解决民族问题的光辉典范

30年来,党中央从资金、项目、人才、制度等方面,保持援藏政策的连续性和一贯性,源源不断为西藏现代化建设提供强大动力,推动西藏走上了中国特色社会主义蓬勃发展的康庄大道。

援藏政策是中国共产党践行初心使命、体现人民立场的必然选择。和平解放以来,推动西藏各族人民同全国人民一道实现共同富裕、推进民族复兴伟业是中国共产党作为无产阶级政党与生俱来的政治抱负,是中国共产党代表最广大人民的根本利益、为绝大多数人谋利益的必然选择。实施援藏政策,支持和援助西藏加快现代化建设进程,大踏步赶上时代步伐、创造伟大奇迹,是中国共产党着眼社会主义现代化大局需要,带领全国人民不断创造美好生活的战略性安排,生动诠释了党全心全意为人民服务的根本宗旨,生动诠释了中华民族共享新时代中国特色社会主义伟大荣光的根本追求。

援藏政策是中国共产党铸牢中华民族共同体意识,推进马克思主义民族理论中国化的必然选择。新中国成立后,我们确立了以民族平等、民族团结、民族区域自治、各民族共同繁荣为主要内容的民族理论和民族工作方针政策。特别是30年来,我们党提出的援藏政策以解决群众生活难题、改善经济社会发展为条件,以解放和发展生产力为重点,创造性地推动了马克思主义民族理论中国化时代化,在各民族“团结奋斗、共同繁荣发展”中促进民族团结和国家认同,以铸牢中华民族共同体意识为主线,走出了一条中国特色解决民族问题的正确道路。

援藏政策是发挥社会主义制度优越性、推进西藏长治久安和高质量发展的必

然选择。世界上没有哪一个国家像中国这样集全国之力,几十年如一日,坚持不懈支援建设和发展一个边疆民族地区;没有哪一个政党像中国共产党这样坚持把民族地区发展作为建设中国特色社会主义的战略问题,坚持把解决落后地区民族问题作为关系党和人民事业发展全局的重大工作。历史和现实反复证明,坚持和加强党的全面领导,集中力量办大事,长期调集全国各发达省市优势资源接力援藏的重大政策是推进西藏长治久安和高质量发展、建设社会主义现代化新西藏的必由之路。

二、援藏实践的伟大成就是中国共产党代表先进生产力发展要求的真实体现

30年来,特别是中央第三次西藏工作座谈会召开后,先后有10批近1.2万名援藏干部人才舍小家、顾大家,奔赴西藏、建设西藏、发展西藏,带领西藏各族人民书写了“世界屋脊”地方史精彩篇章,创造了显著成就。

经济持续快速增长,经济总量不断迈上新台阶。早在西藏和平解放时期,党中央就开始探索援藏工作。1994年7月,中央召开第三次西藏工作座谈会,正式确立了对口援藏的工作制度,确定了“分片负责、对口支援、定期轮换”的制度化、规范化援藏模式。党的十八大以来,习近平总书记亲自部署、亲自推动援藏工作,援藏投入资金之多、参与人员规模之大、覆盖领域之广前所未有,构建起全方位、多层次、宽领域的援藏工作体系和格局,极大地促进了西藏经济社会发展。西藏经济增速长期位居全国前列,农村居民人均可支配收入增速多年位居全国第一,2023年全区地区生产总值达到2392.67亿元,比2012年增长2.37倍,年均增长8.95%。产业结构日趋合理,城镇化率稳步提升,西藏各族人民与全国人民一道迈进社会主义现代化国家的新征程。

民生持续改善,各族群众生活水平显著提高。坚持把改善民生、凝聚人心作为根本出发点和落脚点,推动援藏资金和援藏项目向基层倾斜、向农牧民倾斜。2012年至2023年,中央财政向西藏补贴累计超过1.73万亿元。在国家财政支持下,西藏全社会固定资产投资从2012年到2023年增长1.88倍。投资重点放在增强西藏经济发展和自我发展能力的基础设施、公共服务等领域,在不同时期相继安排一大批关系西藏长远发展和人民生活的重大项目;实施教育、医疗“组团式”援藏,推动教育、医疗领域援藏工作从“单兵作战”向“集团作战”转变,带动西藏各县区医疗、

教育基础水平显著提升,极大地改善了各族人民生活条件。

基础设施日益完善,城乡面貌焕然一新。和平解放初期,党中央就组织11万名进藏部队和筑路工人、藏族民工以及800多名工程兵技术人员,经过4年多的艰苦劳动,完成了总投资2亿多元的青藏、川藏公路修筑工程,开启了西藏交通运输现代化历史进程。截至2023年末,西藏公路通车总里程突破12.33万公里,形成了以24条国道为主骨架,以40条省道、边防公路、农村公路为基础,基本辐射全区的公路网络。铁路营业里程达1359公里,以公路为基础,铁路、航空、管道运输协调发展的综合交通运输体系日益完善。西藏民航国际国内航线达169条,通航城市74个,西藏民航2023年旅客吞吐量达到689.7万人次。先后建成青藏、川藏、藏中、阿里4条“电力天路”和“三区三州”电网建设等重点项目,在“世界屋脊”织起一张安全可靠的“光明网”“民生网”和“幸福网”。累计建成5G基站1万余个。5G网络实现县区及重点乡镇覆盖,移动通信覆盖3A级以上景区,光纤宽带、4G信号、广播电视信号基本实现行政村全覆盖,西藏基础设施建设得到全面加强。

民族团结更加巩固,铸牢中华民族共同体意识深入人心。长期以来,广大援藏干部人才以对口援藏工作为契机,坚持西藏“所有发展都要赋予民族团结进步的意义,都要赋予维护统一、反对分裂的意义,都要赋予改善民生、凝聚人心的意义,都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感”这个总要求,积极发挥民族团结纽带作用。通过结对认亲等活动,西藏332个县区、乡镇与援藏省市的284个县区建立了结对帮扶关系,增强了西藏与各兄弟省市血脉相连,推动西藏与区外各省市人才、资源等要素流动日益频繁,各民族交往交流交融日益深入,巩固了西藏各族人民“三个离不开”“五个认同”的思想基础,有力推动中华民族共同体意识在雪域高原生根发芽、枝繁叶茂。

三、总结规律性认识,不断拓展新时代援藏之路

30年来,特别是党的十八大以来,经过长期探索和实践经验总结,党关于援藏工作的规律性认识达到了新的高度,对聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”、建设社会主义现代化新西藏具有重要启示意义。

党的领导是战胜困难的坚强保证。党在长期援藏实践中,逐步走出了一条具有中国特色、西藏特点的治藏稳藏兴藏之路,积累了很多成功经验。其中最根本的一条经验,就是援藏工作必须坚持中国共产党

坚持“三个赋予一个有利于”总要求 加快推进西藏生态旅游高质量发展

付雪峰

习近平总书记指出,西藏“所有发展都要赋予民族团结进步的意义,都要赋予维护统一、反对分裂的意义,都要有利于改善民生、凝聚人心的意义,都要有利于提升各族群众获得感、幸福感、安全感”。在新时代党的治藏方略引领下,西藏深入贯彻落实习近平生态文明思想,把生态文明建设摆在“四个创建”“四个走在前列”的重要位置,在切实筑牢生态安全屏障、扎实推进生态文明建设等方面取得诸多成果,西藏着力创建国家生态文明高地的步伐更加坚实。

自治区党委生态文明建设领导小组会议强调,要大力发展生态旅游文化、清洁能源等绿色产业,积极推进资源全面节约和循环利用,扎实推进生态富民利民,把生态优势转化为经济优势、发展优势。因此,推进西藏生态旅游高质量发展对于把生态优势转化为经济优势具有重要意义。

一、生态旅游发展要赋予民族团结进步的意义

党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央就民族工作作出一系列重大决策部署,推动我国民族团结进步事业取得了新的历史性成就。生态旅游作为促进各民族交往交流交融的重要渠道,更应在产业发展过程中积极赋予民族团结进步的意义。

生态旅游在促进各民族交往交流交融的同时,夯实了民族团结进步的物质基础。自治区党委书记王君正在山南市深入宣讲全国两会精神时强调,坚持“三个赋予一个有利于”要求,因地制宜发展新质生产力,积极发展文化旅游、清洁能源等特色产业,切实把资源优势转化为经济

优势、发展优势,努力推动经济社会高质量发展。发展新质生产力是新时代生态旅游产业高质量发展的应有之义。旅游产业高质量发展要以新质生产力为指引,提高思想认识,注重理念指导,认识到新质生产力就是绿色生产力,认识到新质生产力与“保护生态环境就是保护生产力、改善生态环境就是发展生产力”“生态就是资源、生态就是生产力”的理念一脉相承,要把新质生产力作为生态旅游产业高质量发展的核心驱动力。

西藏生态旅游产业发展应深刻响应“三个赋予一个有利于”总要求,积极响应旅游促进各民族交往交流交融计划,牢牢把握旅游促“三交”高质量发展的基本要求,以旅游业高质量发展推动各民族广泛交往、全面交流、深度交融,在产业发展过程中坚持生态优先,在保护生态的过程中培育绿色生产力,夯实民族团结进步的物质基础,在生态旅游产业高质量发展中讲好中华民族共同体故事,铸牢中华民族共同体意识。

二、生态旅游发展要赋予维护统一、反对分裂的意义

各民族的命运同中华民族的命运紧紧连接在一起,一荣俱荣、一损俱损,因此,维护祖国统一、反对分裂是维护好各族人民利益的根本保障。生态旅游发展要赋予维护统一、反对分裂的意义,要注重在产业发展中激发群众的爱国意识和自觉维护祖国统一的行动自觉,共同维护国家安全。

边境兴则边疆兴,边民富则边防固。兴边富民对于巩固祖国边防、维护国家统一的意义不言而喻。发展边境生态旅游产

业不仅是深入践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”理念的举措,更是将实现共同富裕与乡村振兴战略有机结合的重要途径。“边境+生态旅游发展”在促进省区联系、推动沿路各民族交往交流交融、打造最美边境风景线的同时,促进了民族团结进步,带动了农牧民增收致富。因此,生态旅游对于强边富民、增强各族群众爱国爱边爱的意识具有重要意义。

中央第七次西藏工作座谈会明确西藏是重要的国家安全屏障和生态安全屏障,把“必须坚持生态保护第一”作为新时代党的治藏方略的重要内容,因此,要在发展生态旅游产业过程中打造爱国主义教育旅游体验产品,突出宣传体现各民族交往交流交融与民族团结进步的内容,丰富西藏旅游文化的内涵和外延,让生态旅游成为维护统一、反对分裂的重要纽带,将爱国主义融入文旅工作,让各族群众深刻感受到国家安全就在身边,保护生态环境安全就是维护国家安全。

三、生态旅游发展要赋予改善民生、凝聚人心的意义

习近平总书记强调,必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点。生态旅游在推动经济发展的同时,更要持之以恒改善民生、凝聚人心,将改善民生、凝聚人心作为生态旅游发展的应有之义。

生态旅游是人民领略不同的民族文化、感悟中华文化博大精深的过程,是促进经济发展、促进不同地区商贸交往、提高人民生活水平的过程,是推动民族之间相互了解、相互接纳、增进感情的过程,更是铸牢中华民族共同体意识、巩固和发展

领导。中国共产党是强力推动援藏政策落实,调集全国优势资源解决大批援藏民生工程、惠民工程的最可靠、最强大政治领导力量。援藏事业只有在中国共产党的领导下才能不断开创新局面。

人民至上是援藏工作的价值取向。援藏工作是中国共产党为最广大人民谋幸福的开创性举措,是中华民族大家庭科学解决民族问题的成功案例。数十年来,成千上万名援藏干部人才顶风雪、斗高寒,把党的援藏政策贯彻落实到高山草地,把党的关心关怀传递到西藏各族人民心坎上。这是人民立场作为马克思主义政党根本政治立场的集中体现,彰显了中国共产党全心全意为人民服务的根本宗旨。“为政之道,以顺民心为本,以厚民生为本”。党在西藏的事业根本依靠在人民、力量在人民、血脉在人民。增进民生福祉、实现人的全面发展是新时代西藏社会主义现代化建设的根本目的。要坚持以人民为中心的发展思想,坚持援藏工作正确价值取向,想群众所想、急群众所急、解群众所困,一件接着一件、一年接着一年,干好普惠性、基础性、兜底性民生工程,切实推动中国式现代化发展成果更多更公平惠及西藏各族人民。

民族团结是发展进步的重要基石。习近平总书记指出,做好民族工作,最关键的是搞好民族团结。党的援藏工作实质上就是不断促进各民族交往交流交融,团结一致共同建设西藏。长期以来,党和国家坚持铸牢中华民族共同体意识贯穿党的民族工作全过程各方面,推动西藏和各兄弟省市各族群众跨区域双向流动,相互学习、相互借鉴、相互成就,西藏呈现出安全稳定、宗教和睦、社会和谐、民族团结的大好局面。民族团结是各族人民的生命线。必须把民族团结工作置于更加突出的位置,把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点,加强中华民族共同体建设,切实推动新时代党的民族工作高质量发展。

援藏精神是拼搏奋进的不竭动力。伟大事业需要伟大精神,伟大时代弘扬伟大精神。习近平总书记强调:“援藏精神是中国共产党的一个崇高精神,是中国特色社会主义的一个显著优势。缺氧不缺精神,这个精神就是革命理想高于天。”援藏精神是一代又一代援藏人把青春和热血挥洒在雪域高原,在奔赴西藏、建设西藏、发展西藏的伟大实践中孕育的精神财富和时代精华。新时代援藏工作必须传承红色基因,弘扬援藏精神,把“艰苦不怕吃苦、缺氧不缺精神、海拔高境界更高”这种战天斗地、不屈不挠的精神继承下去、发扬光大。

(执笔人:房玉国,系西藏自治区党校(行政学院)副院长)

平等团结互助和谐的社会主义民族关系、增强中华民族凝聚力的过程。生态旅游以各民族交往交流交融的良性互动方式,在产业发展中牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的理念,不断铸牢中华民族共同体意识,在提高民族地区各族群众的获得感、安全感和幸福感过程中凝聚人心,用民族地区的发展激励人心。

生态旅游是新时代推进各民族交往交流交融的重要助推器,一方面,当地居民利用得天独厚的自然资源优势参与旅游业融合发展过程中,调动乡村各方面要素的融合发展助力乡村振兴;另一方面,在旅游经济发展过程中,不断向外界和游客传播当地的优秀传统文化,无论是从旅游产品还是居住体验,外来游客都能得到全方面、全方位精神文化体验,当地群众在向外界传播自身文化的过程中也获得了传播优秀传统文化的自豪感。

四、结语

要坚持以习近平生态文明思想为指导,发展生态旅游既是经济工作,有利于推动生态优势转化为经济优势、发展优势;更是政治工作,有利于促进各民族交往交流交融,不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

西藏坚持“三个赋予一个有利于”总要求,走生态旅游的绿色富民路,符合人民群众对美好生活的期待。西藏生态旅游高质量发展,要积极引导群众保护环境的认识由自然自发到自觉自觉,引导各族群众牢固树立和践行“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的理念,在生态旅游发展过程中感受秀美山河,增强生态捍卫意识和守护美丽中国的意识,不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,走出符合西藏实际的高质量发展之路。

本文系西藏自治区哲学社会科学专项资金项目(项目批准号:22BMZ03)的阶段性成果。

(作者单位:西藏大学中华民族共同体研究院)