

“四好农村路”串起新希望

——农村公路建设铺就乡村振兴康庄大道

新华社记者

路，是出行的希望，更是发展的助力。在祖国广袤的大地上，一条条纵横交错的农村公路，串起千家万户，连接起广阔乡村的新生活。

党的十八大以来，习近平总书记多次就农村公路发展作出重要指示，要求建好、管好、护好、运营好农村公路。今年5月，习近平总书记对进一步做好“四好农村路”建设作出重要指示，强调“新时代新征程，要持续发力，久久为功，进一步完善政策法规，提高治理能力，实施好新一轮农村公路提升行动，持续推动“四好农村路”高质量发展”。

一个日臻完善的农村公路网正在大江南北铺展开来，必将为乡村振兴注入澎湃动能，托起农业农村现代化的新希望。

家门口的致富路、幸福路

一条公路何以改变一个村庄、带富一方百姓？牧民扎西旺堆对此深有感触。

扎西旺堆的家在西藏自治区日喀则市措布西乡。这是一个高海拔牧区，距离所属的谢通门县城120多公里。翻越莽莽大山，穿行蜿蜒小道，顶烈日、冒风雪，长途跋涉，曾是当地牧民难忘的生活记忆。

“以前没有公路，我家的牛羊肉从村里驮到县里要走六天，肉都不新鲜了，经常卖不出去。”扎西旺堆说。

历经3年建设，穿越措布西乡夏木村的农村公路2019年正式开通。平坦的公路不仅缩短了村民们出行的距离和时间，也有力推动了当地的牛羊肉产业发展。

“公路通到了家门口，家里买了车，牛羊肉两小时就能运到县里，半天就到市里，当天就能送到拉萨。”扎西旺堆说，得益于农村公路建设，他家的牛羊肉销量大幅增加，收入显著提高，去年还盖上了新房。

措布西乡党委书记洛桑格且说，当地依托农村公路打造牛羊肉、野生贝母茶与羊毛加工等“措布西三绝”产业品牌，快速形成产业规模，群众增收致富的劲儿更足了。

农村公路，贯通城乡，连接市场，

撬动活力。交通运输部去年公布的数据显示，党的十八大以来，我国累计组织新建农村公路253万公里，解决1040个乡镇、10.5万个建制村通硬化路难题，新增5万余个建制村通客车，制约农村发展的交通瓶颈进一步消除。

陕西省汉中市佛坪县长角坝镇田坝村，位于秦巴山区深处。过去每当雨季来临，山路蜿蜒泥泞，村民出行艰难，农产品运输和销售成为一大难题。

“以前村子交通闭塞，许多收购商都不愿意进来，想把东西卖出去不是件容易事儿。”国网佛坪县供电公司驻村第一书记张俊俊说，通过“四好农村路”建设，水泥路修到了农户家门口，大大减少了农产品走出大山的运输成本。

截至2023年末，我国农村公路总里程达460万公里，具备条件的乡镇和建制村全部通硬化路、通客车，城货下乡、山货进城、电商进村、快递入户在更多乡村成为现实。

新农村的连心路、振兴路

6月中旬，“中国美丽休闲乡村”西藏自治区山南市琼结县拉玉乡强吉村的油菜花进入盛花期。一到周末，驾车到此的游客络绎不绝。

“现在村里的路修得很好，人居环境大大改善，游客越来越多。”强吉村村民索朗曲珍说，“我家的一部分房间专门装修成了民宿，一年光接待游客住宿收入就有3万多元。”

通畅无阻的农村公路让更多“世外桃源”走出“深闺”，随着乡村游的火热，一个个偏僻村落成为热门旅游目的地。

陕西省汉中市洋县华阳镇以前道路不畅，游人进不来，村民守着美丽生态“金饭碗”却没饭吃。近年来，当地抢抓机遇，修建旅游环线，明显增添了人气与财气。“旅游环线既给村民出行带来了便捷，又吸引了更多自驾游旅客，促进了产业发展和群众增收致富。”华阳镇镇长李大计说。

“路在山腰绕，车在林中穿”。从空中俯瞰，广袤乡村风光美不胜收，掩映其中的乡村公路串起了一幅幅美丽

画卷。一些公路还凭借“高颜值”，成为当地发展文体产业的独特资源。

夏日里，在浙江省衢州市开化县，起于桃溪村止于下界首村的桃下线宛如一条绿色的丝带，串联起沿途16个村庄，吸引了不少骑行和跑步爱好者前来“打卡”。

全长29公里的桃下线，充分利用沿途的地形、地貌、植被、水体等要素，在道路沿线打造各类景观节点，曾入选浙江省十大最美自驾公路。其中一段长约1公里的路段，数百棵高达十几米的挺拔水杉夹道而立，是远近闻名的风景线路。从马拉松到铁人三项赛，桃下线还举办了多项体育赛事，探索走出了一条“美丽公路+体育赛事”的新路子。

近年来，我国机动车和驾驶人增长重心逐步由东部向中西部地区、由城市向农村转移，对农村公路建设提出了更高要求。公安部交通管理局2023年发布的数据显示，2022年以来，全国农村地区机动车保有量、驾驶人数量均年增1100多万。

交通运输部公路局副局长郭胜表示，我国将加快推进乡镇通三级及以上公路、建制村通等级路、较大人口规模自然村(组)通硬化路的“新三通”建设，大力实施老旧公路改造、过窄农村公路拓宽改造或错车道建设，加快实施“四好农村路”助力乡村振兴五大工程，完善便捷高效、普惠公平的农村公路网络。

老百姓的放心路、希望路

农村公路分布广、线路长、管理难度大，多元发力、长效管护是关键。十多年来，我国不断完善养护机制，农村公路基本实现“有路必养、养必到位”，累计实施农村公路危桥改造6.3万余座、安全生命防护工程超130万公里。截至2023年底，全国各级路长共计67.6万人，有农村公路管理任务的县级行政单位已实现农村公路“路长制”全覆盖。

在陕西省汉中市南郑区汉山村，公路干净整洁，两旁的行道绿植挺拔苍翠。路边“路长制”公示牌上，醒目地标注着线路名称、养护负责人和联

系电话。

汉山村党支部书记、村委会主任张伟兼任本村路长，他的日常工作包括巡查、护路，铲除路面杂草，清理边沟垃圾，查看路域内基础设施完好情况等。

“道路如同村里人的脸面，也事关农村行车安全，必须管护好。”张伟说。

在山区、在高原、在峡谷，农村公路的养护难度更大。

西藏自治区错那市地处偏远峡谷，因前些年没有专业的养护力量，道路通行常常受雨雪天气影响。2021年，当地成立了专业养护公司——错那通达工程有限公司，推动农村公路养护向市场化迈进。“公司管理养护876公里农村公路，设立了6个养护站点，每个点安排有5人驻守，负责巡路、养路和抢险保通等工作，经常性养护率达100%。”公司负责人普布扎西说。

护路、养路的成效，司机最有发言权。“以前都是土路，雨雪天经常坑坑洼洼，颠得很，也不安全。”常年驾驶大货车行驶在这一路段的扎西索朗说，“现在不管是白天还是晚上，养护工人随时都会过来修路、补路，我们开车出行变得更加安全了。”

大数据、云计算、卫星遥感等科技创新成果的应用，养护设备的更新换代，也让农村公路养护更高效、更有“科技范儿”。

在浙江省舟山市定海区，有了清洗车的助力，两个人一天就可以清洗10公里道路的护栏；在西藏自治区昌都市卡若区，农村公路专管员打开手机就能实时上传路况并形成“有轨迹巡检”记录；在湖北省潜江市，农村公路及桥梁数据被全部融入地理信息系统地图，为建设及养护决策提供科学依据……

因路而行、因路而兴、因路而富。

通达四方的发展路、连接城乡的致富路、跨越山河的安全路……越铺越密、越建越好的“四好农村路”绘就和美乡村新画卷，成为我国全面推进乡村振兴的康庄大道。

(据新华社北京电 记者 张京品 刘洪明 叶昊鸣 刘彤 许舜达)

中央组织部、中央社会工作部、中央党校(国家行政学院)联合举办全国街道党组织书记视频培训班

新华社北京7月16日电 7月11日至13日，中央组织部、中央社会工作部、中央党校(国家行政学院)联合举办全国街道党组织书记视频培训班，首次对全国所有街道党(工)委书记以及未设立街道但城市化程度较高的县城城关镇党委书记共约1万人进行培训。

培训班以学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想 and 党的二十大、二十届二中全会精神为主题，贯彻落实党中央关于城市基层党建、基层治理的重要部署，在开展需求调查的基础上设置“思想课”、“政策课”、“案例课”，安排中央和国家机关有关部门负责同志和专家讲精神、讲政策、讲要求，安排有关地方党委组织部负责同志和先进典型、优秀街道党组织书记代表讲案例、讲做法、讲经验，教育引导广大街道党组织书记坚持不懈用习近平新时代中国特色社会主义思想凝心铸魂，坚定拥护“两个确立”，坚决做到“两个维护”，

以更加奋发有为的精神状态履职尽责、守土尽责，在全面加强城市基层党建、推进基层治理体系和治理能力现代化建设新征程中贡献力量。学员普遍表示，这次培训班推动优质培训资源直达基层，为各地扎实有效开展街道干部培训作出了示范，对切实加强街道党组织统一领导本地区基层各类组织和各项工作、提高基层社会治理能力具有重要意义。

中央组织部、中央社会工作部、中央党校(国家行政学院)有关负责同志出席开班式和结业式并讲话。培训班在中央党校(国家行政学院)设主课堂，在31个省区市党校(行政学院)和一部分市(地、州、盟)党校(行政学院)设分课堂，采取集中视频授课和研讨交流相结合的方式在全国开展。各省区市党委组织部、社会工作部和党校(行政学院)有关负责同志在分课堂参加开班式和结业式。

暑运以来全国铁路发送旅客超2亿人次

据新华社北京7月16日电(记者 樊曦)记者16日从中国国家铁路集团有限公司获悉，自暑运启动以来，7月1日至15日，全国铁路累计发送旅客2.11亿人次，突破2亿人次大关，同比增长6.5%，日均发送旅客1403.4万人次。

国铁集团运输部相关负责人介绍，

(上接第一版)

为确保人畜分离工作落到实处，德庆镇积极协调堆龙德庆区乡村振兴局，统筹德庆村、邱桑村、昂嘎村、顶嘎村、邦村5个村，针对人畜分离现状，先后开展4次精细化摸排和梳理，并结合农牧民家中庭院实际结构和牲畜现状，量身打造分离方案，对群众家中庭院进行改造、施工，确保人畜在不同区域、不同通道活动。

为提高群众思想认识，德庆镇还指导村党组织，通过宣讲会、入户等多种

形式开展宣传工作，加强教育引导，让群众充分认识人畜分离工作的重要性，引导群众积极参与，同时坚持群众主体地位，尊重群众意愿，形成了共建共治共享的良好局面。

截至目前，德庆镇已经对200余户家庭完成人畜分离项目施工，预计今年6月底对5个村399户家庭完成改造。下一步，德庆镇还将把人畜分离纳入村规民约，让群众真正成为人居环境改善的参与者和受益者，共同绘就和美乡村的崭新画卷。

形式开展宣传工作，加强教育引导，让群众充分认识人畜分离工作的重要性，引导群众积极参与，同时坚持群众主体地位，尊重群众意愿，形成了共建共治共享的良好局面。

截至目前，德庆镇已经对200余户家庭完成人畜分离项目施工，预计今年6月底对5个村399户家庭完成改造。

下一步，德庆镇还将把人畜分离纳入村规民约，让群众真正成为人居环境改善的参与者和受益者，共同绘就和美乡村的崭新画卷。

“通过改革给人民群众带来更多获得感”

(上接第一版)

从户籍改革到基层治理：

老百姓关心什么、期盼什么，改革就要抓住什么、推进什么

2023年5月30日，在浙江省绍兴市上虞区便民服务中心崧厦分中心公安窗口，申领到全国第一张“跨省互通互认”居住证的安徽人彭华飞喜笑颜开：“有了居住证，孩子在上虞上学不用愁了。”

当天，上虞区长三角城市群流动人口居住证“跨省互通互认”业务正式实施。

一纸居住证，破解的是城乡二元结构，体现的是对新市民的接纳。上虞区为新市民推出限价保障房、定点医疗机构跨省就医结算全覆盖、全区65所中小学校“零门槛”入学……

城乡二元的户籍制度，多年来一直是改革的深水区。许多福利待遇与户籍制度长期挂钩、难以剥离，人民群众反映强烈。

百姓有所呼，改革有所应，新一轮户籍制度改革拉开大幕——

2014年6月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革领导小组第三次会议强调，推进人的城镇化重要的环节在户籍制度，加快户籍制度改革，是涉及亿万农业转移人口的一项重大举措。

2014年7月，《关于进一步放宽户籍制度改革的意见》印发；2016年1月，《居住证暂行条例》施行；2016年9月，《推动1亿非户籍人口在城市落户方案》印发……

从小城镇开始，推及全国多地，最后“攻坚”特大型中心城市；以居住证促进基本公共服务均等化，通过积分落户畅通更公平通道……户籍制度改革路径明晰，蹄疾步稳。

在党中央统一部署下，各地各部门以前所未有的力度、广度、深度推进，将顶层设计一项项落实到“最后一公里”：

城乡统一的户口登记制度全面建立，延续半个多世纪的“农转非”彻底退出历史舞台；2014年以来，共有1.5亿农业转移人口进城落户，全国户籍人口城镇化率由2014年的35.93%提高到2023年的48.3%；东部地区除极少数超大特大城市，中西部地区除个别省会城市外，全面放开放宽了落户限制。

经济社会发展和民生最突出的矛盾和问题在基层，社会体制改革的发力点也在基层。“楼道里的杂物怎样才能彻底清理干净”“现在养狗的人不少，小区里狗的粪便像地雷，得管一管”……

江苏省新沂市新安街道城关社区的“网格员议事亭”里热闹非凡。居民认真地为社区管理出主意、想对策，社区工作者耐心听取建议，一

件件居民生活中的“麻烦事”，在这里共同商议出解决方法。

“亭子虽然不大，但居民可以在这里说烦心事、诉心事、解心事，网格员问居民大小事，引导居民参与社区治理，邻里纠纷、家庭矛盾等都能在大家的努力下及时解决。”城关社区党总支书记李丽说。

小小“议事亭”，以改革的“巧劲”释放出基层治理“大能量”，成为政策宣传的“广播站”、反映社情民意的“晴雨表”、化解群众矛盾的“稳压器”。

60多年前，浙江枫桥干部群众创造了“依靠群众就地化解矛盾”的“枫桥经验”。党的十八大以来，习近平总书记就坚持和发展新时代“枫桥经验”作出一系列重要指示，推动“枫桥经验”在新时代不断创新发展。

在江西南昌，“幸福圆桌会”把话筒交给广大居民；在四川泸州，一大批“能人”“热心人”活跃在乡村社区，为群众提供调解服务；浙江诸暨由群众组成的“红枫义警”活跃在治安防范、邻里守望、护校安园一线……通过体制机制的创新，人民群众真正成为社会治理的最广参与者、最大受益者、最终评判者。

近年来，全国群众安全感指数逐年上升，2021年达到98.62%；全国建成各级综治中心58.3万余个，基本实现了网格化服务管理全覆盖；全国信访总量明显下降，集体访总量已连续11年下降。

从生态保护到生育支持：

让人民群众奔着更好的日子去

绿水青山，关系着生态环境质量，承载着人民群众对美好生活的向往。

湘赣交界处有条河，在江西叫萍水河，在湖南叫渌水。近年来，河水从污染严重到绿水长流，两岸群众从矛盾纠纷到合作共赢，“萍水相争”到“萍水相亲”之变何以发生？

以前，上游的江西萍乡湘东区聚集着钢铁、化工等企业，下游湖南株洲醴陵市、涠口区沿江分布着陶瓷、建材等产业。河流污染严重影响了沿河群众的生产生活，下游群众的饮用水安全甚至一度难以保障。

转机出现在2019年7月。赣湘两省签订了《渌水流域横向生态保护补偿协议》，约定以交界处断面水质为依据，如果当月水质类别达到或优于国家考核目标Ⅲ类，由湖南补偿江西；反之，则由江西补偿湖南。

协议签订后，一场围绕萍水河治理的攻坚

战全面铺开。淘汰整治高耗能企业、关停两岸养殖场、提标改造污水处理厂……在两地联手努力下，萍水河碧波清澈，沿岸的污染企业逐渐被绿色产业取代。

从河长制到横向生态补偿制度，一条条河流的变迁中，折射出一项项改革的力量，是我国生态文明体制改革深入推进的生动注脚。

如今，天更蓝，我国重污染天数显著下降，2023年地级及以上城市PM2.5平均浓度为30微克/立方米；水更清，随着百万名河长、湖长上岗履职，河湖面貌实现根本性改善，地表水优良水质断面比例已接近发达国家水平；土更净，土壤环境风险得到有效管控，越来越多的绿色正在点染祖国山川大地。

2021年2月，习近平总书记主持召开中央全面深化改革委员会第十八次会议，通过《关于建立健全生态产品价值实现机制的意见》。同年9月，中办、国办印发《关于深化生态保护补偿制度改革的意见》。今年6月1日，《生态保护补偿条例》开始施行，深化生态文明体制改革进入新阶段。

生态文明体制改革，既用最严格制度最严密法治保护生态环境，也通过完善生态保护补偿机制等改革，激发起全社会共同呵护生态环境的内生动力。

“我们赶上了生育的好政策，生育二孩、三孩还能领补贴了！”近日，领到了18000元育儿补贴的新疆克拉玛依市克拉玛依区居民林女士高兴地告诉记者。

目前，克拉玛依区第二轮3岁以下婴幼儿育儿补贴已经发放到位，共有1030个家庭收到了惠民补贴。

人口问题始终是一个全局性、战略性问题。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央着眼人口发展的转折性变化，作出逐步调整完善生育政策、促进人口长期均衡发展的决策部署。2013年、2015年，单独两孩、全面两孩政策先后实施。

2021年5月，中共中央政治局召开会议，提出进一步优化生育政策，实施一对夫妻可以生育三个子女政策及配套支持措施。同年7月，《中共中央 国务院关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》发布；8月，全国人大常委会会议表决通过关于修改人口与计划生育法的决定。

对百姓反映的“生不起”“养不起”问题，决定部署了提高优生优育服务水平、发展普惠托育服务体系、降低生育养育教育成本等三大类

十个方面配套支持措施，努力提供“孕得优、生得安、育得好”的健康服务。

出台3岁以下婴幼儿照护个人所得税专项附加扣除政策，提高计划生育家庭特别扶助标准，多地增设育儿假、延长产假……从中央到地方，一个更完善的生育支持制度体系正在逐步构建。

第七次全国人口普查数据显示，0—14岁少儿人口占总人口比重从2010年的16.60%提高到2020年的17.95%，出生人口中二孩及以上占比由政策调整前的35%左右提高到近年来的55%以上。

从养老保障到异地就医：让改革发展成果更多更公平惠及全体人民

夏日农舍，绿荫环绕，蔬果飘香。67岁的江西省安义县台山村村民熊贵全摘下一把豆角、茄子，准备做晚饭。

“老伴有残疾，以前日子过得不容易。后来我们不仅脱了贫，政府还帮老伴代缴了6年基本养老保险费。现在我俩的养老金，加上她的残疾人生活补贴以及三亩地流转收益，每年有6000多元固定收入，看病也有政府补助的医保，日子越来越好了。”熊贵全说。

社会保障关乎人民最关心最直接最现实的利益问题。人民群众不分城乡、地域、性别、职业、在年老及面对疾病、失业、工伤、残疾、贫困等风险时都应有相应制度保障。

党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央把社会保障体系建设摆上更加突出的位置。中央政治局会议、中央政治局常委会会议、中央全面深化改革委员会会议等会议多次研究审议改革和完善基本养老保险制度总体方案、深化医疗保障制度改革意见等，推动我国社保体系建设进入快车道。

习近平总书记明确指出，要“紧盯制约社会保障体系建设的硬骨头，不断推进改革”。

2014年，我国建立统一的城乡居民基本养老保险制度，将农村居民和城镇非就业居民纳入相同保障体系。2017年，人力资源社会保障部等三部门出台意见，明确地方政府为贫困人员等困难群体代缴城乡居基本养老保险费，给6098万贫困人员的老年生活增添了一份可靠保障。

应对人口老龄化给养老保险制度带来的新挑战，“发展多层次、多支柱养老保险体系”被写入党的二十大报告，成为“十四五”时期我

国社保制度改革的重点任务和主攻方向。

一项项改革举措相继出台，一波波改革红利不断释放。到2023年末，我国基本养老、基本医疗、工伤、失业保险参保人数分别达到10.7亿人、13.3亿人、3.0亿人、2.4亿人，建立起世界规模最大社会保障体系。

医保、工伤保险以前无法跨区域报销，让一些人深感不便。现在，跨省异地就医直接结算为百姓带来更多获得感。

72岁的黑龙江居民崔向振已连续十几年来在海南过冬。“现在可以异地就医结算，像我们这样的‘候鸟人群’看病更方便，再也不用为报销奔波发愁。”崔向振说。

崔向振记得，12年前在海南看病不能报销，只能自费；后来可以拿着看病的票据回老家报销，但只限于住院，报销比例也不高；现在不管普通门诊、住院治疗，还是慢性病门诊、特殊病购药，都能直接结算报销。

国家医保局数据显示，今年一季度，全国跨省异地就医直接结算约5128万人次，减少参保群众垫付421.67亿元，较2023年同期分别增长162.35%、49.1%。

随着社会流动性增强，职工工伤异地就医结算的需求不断上升。

今年4月1日起，全国各省份试点开展工伤保险跨省异地就医直接结算。工伤保险全国“一张网”、“就医一卡通”搭建完成。

当日下午，来自天津的陆女士来到北京大学人民医院通州院区住院治疗，持社保卡直接挂号就诊住院，免缴押金，出院即结算。这是北京市首例享受异地就医直接结算的外省市工伤职工。

人力资源社会保障部工伤保险司相关负责人介绍，试点地区将按照循序渐进原则，先纳入住院费用，先期以异地长期居住(工作)和异地转诊转院人员起步，优先联通异地就医集中地区。目前全国共确定试点城市131个，开通上线工伤医疗、工伤康复、辅助器具配置协议机构399家。

补短板、促公平，兜底线、织密网……一项项民生改革有力保障人民参与改革发展进程、共享改革发展成果。

坚持以人民为中心，尊重人民主体地位和首创精神，坚持人民有所呼、改革有所应，做到改革为了人民、改革依靠人民、改革成果由人民共享。

正在举行的党的二十大三中全会，对进一步全面深化改革、推进中国式现代化作出战略部署，必将在高质量发展中持续增进民生福祉，让现代化建设成果更多更公平惠及全体人民。

(新华社北京7月16日电 记者 齐中熙 熊丰 姜琳 王鹏 高敬 李恒)