

充分发挥驻村干部作用 提升基层治理现代化水平

连成国 顿珠旦增



党的十八大以来,习近平总书记站在实现中华民族伟大复兴的战略高度,深刻总结党的民族工作理论和实践经验,进一步拓展中国特色解决民族问题的正确道路,形成了习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,开辟了马克思主义民族理论中国化时代化新境界,党的民族工作取得新的历史性成就。2023年12月召开的自治区党委十届五次全会暨自治区党委经济工作会议深刻总结了自治区第十次党代会以来,自治区党委在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下,积极研究新情况、主动解决新问题、探索建立新机制,聚焦“四件大事”,提出着力推进“四个创建”、努力做到“四个走在前列”战略目标,其中,“着力创建全国民族团结进步模范区、努力做到民族团结进步走在全国前列”是首要任务。

民族团结进步事业是一项基础性事业,也是一项系统工程。学习好、贯彻好、落实好会议精神,继续全面推进西藏社会大局稳定和长治久安,持续推进西藏经济社会高质量发展,维护巩固各民族文化交流交融成果,致力提升依法治理民族宗教事务的能力和水平,是当前和今后一个时期的重要政治任务。

一、以铸牢中华民族共同体意识为各项工作的主线

铸牢中华民族共同体意识是习近平总书记提出的重要论断,是习近平总书记关于加强和改进民族工作重要思想的核心要义,也是做好新时代民族工作的“纲”与“魂”。进入新时代,党的民族工作呈现出一些新的阶段性特征,表现在民族地区脱贫攻坚取得全面胜利,历史性解决了绝对贫困问题,各少数民族和民族地区与全国一道全面建成小康社会,但发展不平衡不充分问题仍然相对突出;各民族交往交流交融日益加强,不同地区的不同民族人口大流动大融居趋势不断增加,但影响三交的因素仍然复杂多样;等等。基于此,西藏民族团结进步事业要紧跟时代步伐,深入学习贯彻习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想、关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,转变思想观念,引导西藏各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,既立足当前又着眼长远,坚持以创建工作统揽全局,不断提高政治站位,不断推进民族团结进步事业高质量发展,以铸牢中华民族共同体意识为主线着力推进全国民族团结进步模范区创建工作。

二、发挥好红色文化在铸牢中华民族共同体意识中的特殊作用

红色文化是中华文化最为珍贵的组成部分之一。我们要把红色资源利用好、把红色传统发扬好、把红色基因传承好,特别是要发挥好红色文化对于铸牢中华民族共同体意识的特殊作用。要不断加大西藏红色文化资源整合力度,挖掘发挥西藏红色文化育人的时代内涵,构筑维护国家统一和民族团结的坚固思想长城;要注重挖掘、保护、利用并重原则凝练整合红色资源,建议形成每地市建立不少于1个综合性党史馆或纪念馆,各学校、企事业单位、社会团体等与其建立“人人学习、人人知晓”的共建机制,强化理想信念教育;要注重在不同公共场合运用汉藏文字标识红色文化栏、中华文化符号、民族团结标语等,启迪群众心智,塑造健全人格,为爱国主义教育提供良好平台,不断增强各族群众的“五个认同”;要注重拓展西藏红色文化资源的宣传途径,扩大各族群众对西藏红色文化蕴含的国家统一、人民民主、共同富裕、民族团结等内涵的受众面教育,不断营造各族群众讲团结、顾大局的氛围;要挖掘整理、宣传西藏自古以来就是伟大祖国不可分割的一部分和各民族长期交往交流交融的历史事实,以喜闻乐见的形式,教育引导各族群众像石榴籽一样紧紧抱在一起。

三、坚持增进共同性原则打造“六共”升级版

坚持增进共同性、尊重和包容差异性是维护民族团结进步的重要原则。随着我国经济、政治、文化、社会、生态文明建设不断发展,各民族相互学习、相互影响、相互帮助、共同因素不断增多,要着力打造各民族“共居、共学、共建、共享、共事、共乐”升级版,探索维系民族关系的良方和共识,彰显西藏民族团结进步事业的特色和亮点。在西藏民族团结进步实践中,应正确把握中华民族共同体意识和各民族意识的关系,二者可以并存不悖,但不是平行并列的。要引导各族群众始终把中华民族利益放在首位,本民族意识要服从和服务于中华民族共同体意识;要正确把握中华文化和各民族文化的关系,各民族优秀传统文化都是中华文化的组成部分,推动各民族文化传承、保护、创新要在增强对中华文化认同的基础上进行,不能本末倒置、不分良莠全盘保护;要正确把握物质和精神的关系,既要管好“肚子”更要管好“脑子”。

四、用大团结汇聚建设社会主义现代化西藏的磅礴力量

把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为最高政治原则和根本政治规矩,不断提高政治判断力、政治领悟力、政治执行力,切实把创建工作要求宣传到基层一线,化为群众自觉行动;要坚持全面从严治政,坚持新时代党的建设总要求和组织路线,持续整顿软弱涣散基层党组织,持续推进作风建设,保证党在西藏的执政根基更加牢固;要坚持全面推进法治西藏建设,坚持中国特色社会主义法治道路,坚持以习近平法治思想为指导,在法治轨道上全面推进社会主义现代化西藏建设;要坚决维护政治安全和社会大局稳定,牢固树立总体国家安全观,深入开展反分裂斗争,扎实做好民族工作,提升社会治理体系和治理能力现代化水平,以高水平安全保障经济社会高质量发展,确保创建工作取得实效;要坚持改善民生、凝聚人心作为出发点和落脚点,在提高就业质量、增加劳务收入、教育普惠发展、增进民生福祉等群众急难愁盼问题上用心用情用力解决,让人民群众共享改革发展成果,不断提升各族群众的获得感、幸福感、安全感;要坚持民族团结进步创建与固边兴边富民并重,统筹推进经济社会发展,致力实现边防巩固、边境安全、边民幸福。

本文系2023年度西藏自治区哲学社会科学专项《西藏着力创建全国民族团结进步模范区问题与对策研究》(批准号230NA19)阶段性成果。

曲姿璇

推动西藏民族团结进步事业高质量发展

习近平总书记强调,基层强则国家强,基层安则天下安。基层是改革发展稳定的第一线,是一切工作的落脚点。近日,自治区党委书记王君正在《西藏日报》发表署名文章《充分发挥驻村干部在社会主义现代化西藏建设中的作用》,高度赞扬驻村干部为民情怀,肯定驻村干部工作的积极贡献,希望驻村干部当好“六个角色”,完成好无比光荣的驻村使命,再次体现了自治区党委大抓基层的工作导向和强基固本的政治担当。开展驻村工作,是自治区党委贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,密切党群干群关系、厚植党的执政根基、提升基层治理能力、维护农牧区和谐稳定、促进经济社会发展的重要举措。十余年来,全区广大驻村干部扎根基层、履职尽责、积极作为,建强组织、服务群众,推动社会治理重心向基层下移,助力政府治理同社会调节、居民自治良性互动。面对新形势,广大驻村干部仍需不忘初心、牢记使命,突出“六个角色”定位,不断提升全区干部驻村工作水平,为推进西藏长治久安和高质量发展作出更大贡献。

切实当好党的路线方针政策的宣讲员。习近平总书记指出,“任何一项伟大事业要成功都必须从人民中找到根基、从人民中集聚力量、由人民来共同完成。”“全面建设社会主义现代化国家,必须充分激发亿万人民的创造伟力”。中国共产党根基在人民、血脉在人民、力量在人民。历史充分证明,赢得人民信任,得到人民支持,党就能够克服任何困难,就能够无往而不胜。正确地宣传党的路线方针政策,是党的工作中一项不可小看的、有重大原则意义的问题,是坚持党的政治路线、加强党的政治建设、强化思想政治引领、巩固党的执政基础、汇聚民心民力的重要方式。做好干部驻村工作,必须把加强政治建设放在首位,把握好党的创新理论的世界观和方法论,正确理解党的路线方针政策,找准群众政策需求,紧密结合实际,创新方式方法,组织各类特色鲜明、形式多样的活动;大力宣传习近平总书记和党中央给予西藏的关心关怀和特殊支持,把服务群众同教育引导群众结合起来,做好身边事、讲清大道理,将党的正确主张引导内化为群众的自觉行动,使全区各族人民团结和凝聚在中国特色社会主义伟大旗帜下,汇聚起建设美丽幸福西藏、共圆伟大复兴梦想的强大正能量。

切实当好维护社会稳定的促进者。习近平总书记强调,“我们党要巩固执政地位,要团结带领人民坚持和发展中国

特色社会主义,保证国家安全是头等大事。”“维护国家安全,必须做好维护社会和谐稳定工作”。国家安全是民族复兴的根基,社会稳定是国家强盛的前提。全面把握和统筹两个大局,必须解决内外因素交织联动形成的风险综合体,确保国家和社会稳定。西藏是重要的国家安全屏障,承担着拱卫祖国西南边陲的政治责任,维护好国家安全稳定对于以新安全格局保障新发展格局意义重大。做好干部驻村工作,必须坚持维护稳定作为第一位的工作任务,增强维护国家安全和稳定能力,深化“五共五固”结对共建,旗帜鲜明开展反分裂斗争,坚决防范和依法打击各种敌对势力的渗透、破坏、颠覆活动。全面加强国家安全教育,深入开展“国家意识、公民意识、法治意识”教育,提高群众国家意识和素养。注重发挥干部示范带头作用,弘扬社会主义法治精神,增强群众法治观念,不断筑牢法治社会根基。坚持和发展新时代“枫桥经验”,落实“四下基层”制度,构建人民调解、行政调解、司法调解联动工作体系,切实把矛盾纠纷化解在基层,消除在萌芽状态。创新乡村治理机制,坚持系统治理、依法治理、综合治理、源头治理,动员和组织社会力量共同做好维护社会稳定工作,筑牢国家安全人民防线,维护边疆、边境安定有序。

切实当好促进民族团结的践行者。习近平总书记指出,“我国是统一的多民族国家,民族团结是各族人民的生命线。”“必须把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点”。

一部中国史,就是一部各民族交融汇聚成多元一体中华民族的历史。与祖国其他省区一样,西藏也是各民族共同开发的,其历史同样是各民族共同书写的,社会主义现代化西藏也必然由各民族共同建设完成。做好干部驻村工作,必须以铸牢中华民族共同体意识为主线,持续开展爱国主义教育,不断增进各族群众对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的高度认同,讲好西藏各民族参与中华民族共同体建设的生动故事,引导各族群众牢固树立休戚与共、荣辱与共、生死与共、命运与共的共同体理念,构筑中华民族共有精神家园;推广普及国家通用语言文字,以语言相通促进心灵相通、命运相通,大力弘扬和践行社会主义核心价值观,深化“民族团结一家亲”活动,助力各民族广泛交往、全面交流、深度交融;积极开展全国民族团结进步模范区创建工作,持续实施“四大工程”“六项行动”,提升民族事务治理法治化水平,防范化解

民族领域风险隐患,努力实现“八新”,动员全区各族人民为全面建设社会主义现代化西藏而团结奋斗。

切实当好农牧民群众致富的引路人。习近平总书记强调,“带领人民创造幸福生活,是我们党始终不渝的奋斗目标。”增进民生福祉是发展的根本目的,全面建设社会主义现代化西藏,最艰巨最繁重的任务仍然在农牧区。乡村振兴战略下,农牧民群众的生产生活水平依然是衡量西藏现代化程度的重要标尺,推进中国式现代化,必须坚持不懈带动农牧民群众增收致富。做好干部驻村工作,必须严格落实“四个不摘”的要求,不断完善防止返贫的动态监测和帮扶机制,确保不发生规模性返贫;摸透各地资源禀赋和产业发展现状,精准识别资源优势和制约因素,科学制定和实施符合实际、遵循市场规律的产业发展规划和项目,因地制宜发展特色产业;实施产业提档升级行动,持续发展壮大村集体经济和实体产业项目,促进农牧区一二三产业融合发展;坚持村里的事情大家商量着办,引导群众转变思想观念,做实职业技能培训,组织带动村民积极参与产业项目,促进群众就近就业增收;利用移动互联网等现代信息技术手段,搭建线上销售平台,拓宽销售渠道,提高农牧产品知名度和销售量;依托优势资源和产品,谋划与城市经济主体的对接合作,开拓上下游产业链,提高农牧产品的附加值和市场竞争能力,让群众得到更多看得见、摸得着的实惠;学习借鉴“千万工程”经验,有序推进乡村建设,开展“五美庭院”行动,创建高原和美乡村。

切实当好农牧民群众的贴心人。习近平总书记指出,“中国式现代化,民生为大”“让老百姓过上好日子是我们一切工作的出发点和落脚点。”治国常有,利民为本,保障和改善民生是推动高质量发展的重要基础。做好干部驻村工作,必须把人民群众的利益放在第一位,牢固树立纪律意识,自觉抵制官僚主义和形式主义,重实绩、讲实话、干实事、求实效,以实际行动树立驻村干部良好形象;实施好普惠性、基础性、兜底性民生项目,确保每一项政策、每一个项目贴近群众、造福群众;力所能及为村民争取更加优质的教育资源,协助提升学校教学水平和办学质量;加大文化设施建设力度,完善基层公共文化服务体系,深入实施文化惠民工程;开展文化摸底调研,精准分析人民群众文化需求,充分挖掘利用本地文化特色资源开发和供给文化产品;抓好“两个结合”,注重传承与弘扬中华优秀传统文化,通过丰富多样的文化

活动,不断提升群众的精神文化生活品质,提高文化素养和审美水平,有效增强文化软实力,助力建设中华民族现代文明;有效利用现有资源,积极寻求外部支持,提升基层医疗服务能力;坚持预防为主,加强重大慢性病健康管理,提高基层防病治病和健康管理能力;改进和完善突发公共卫生事件应急预案,在人员和设备上查漏补缺,建立长效机制,提高应对能力;加强健康知识普及,发挥示范引领作用,引导群众养成健康生活方式。

切实当好基层党建的指导员。习近平总书记强调,“民族地区要重视基层党组织建设,使之成为富裕一方、团结一方、安定一方的坚强战斗堡垒,使每一名党员都成为维护团结稳定、促进共同富裕的一面旗帜。”基层是党的执政之基、力量之源。做好干部驻村工作,必须树立大抓基层的鲜明导向,持续强化基层党组织建设,创新基层党建工作,把基层党组织建设成为团结带领群众贯彻党的路线方针政策、落实党的任务的战斗堡垒,充分发挥推动发展、服务群众、凝聚人心、促进和谐的作用,夯实党执政的组织基础;发挥基层党组织协调各方作用,解决好群众急难愁盼问题,把党的政治优势、组织优势、密切联系群众优势转化为基层治理优势;帮助整顿软弱涣散基层党组织,制定切实可行的整顿方案,通过加强组织建设,提高党员素质、改善工作环境等方式,推动党组织政治生活正常化、规范化、制度化,实现软弱涣散基层党组织转化提升;做好传帮带工作,协助“两委”班子建立健全各项规章制度,加强对规章制度执行情况的监督检查,确保各项制度切实有效实施,确保党组织有序高效运行;积极培养政治素质高、工作能力强的优秀青年党员,为基层党组织注入新的活力和动力,确保基层党组织持续发展;深入开展党史学习教育,组织学习党章党规、党的历史、党的优良传统和作风等内容,增强“四个意识”,坚定“四个自信”,做到“两个维护”,强化纪律意识,以为民服务实际行动检验党史学习教育成果;通过加强组织领导、强化思想引领、组织群众参与、发挥社会号召力等方式,推动基层党组织在乡村振兴和农牧区发展中发挥更大作用,不断增强农牧区基层党组织政治领导力、思想引领力、群众组织力、社会号召力,带领群众把对美好生活的向往变成现实,以磅礴伟力推动实现中华民族伟大复兴。

本文系2024年度西藏社科院一般项目《西藏高校毕业生区外就业现状与对策研究》、《西藏产业扶贫中的法治政府和法治社会建设研究》阶段性成果。

(作者单位:西藏自治区社会科学院)

乡村振兴战略中基层党组织的角色定位探析

黄苏芬

实施乡村振兴战略是全面建设社会主义现代化国家的重大历史任务,是新时代“三农”工作的总抓手。基层党组织是实施乡村振兴战略的“主心骨”,深入推进基层党组织建设是实施乡村振兴战略的重要保障。因此,我们要深刻认识基层党组织在乡村振兴战略中的角色定位,全面加强基层党组织建设,更好地发挥其战斗堡垒作用。

一、基层党组织的引领作用

《中国共产党农村基层组织工作条例》规定了农村基层党组织全面领导农村各项工作,领导基层治理。这种引领作用主要体现在推动政策执行、调动各方面资源、提高基层群众参与度等方面。

提高领导班子的专业化水平和能力素质。首先,要通过定期的教育培训活动,强化基层党组织领导班子在乡村经济、社会和文化等方面的专业知识和技能。定期组织领导班子参加农业生产技术研讨会、乡村文化传承与发展研讨会等,深化对乡村振兴战略的理解,提高实践能力。同时,邀请专家学者进行特定主题讲座,如新型农村合作经济模式、乡村社区治理模式等,拓宽领导班子的视野和思路。此外,鼓励领导班子利用网络教育资源,观看网络课程、阅读电子书等方式,自主学习并提升专业知识。其次,实地学习和交流也是非常重要的一环。定期组织领导班子赴先进地区和示范村进行学习交流,了解和借鉴先进的经验和方法,助推领导班子更全面地了解并推进乡村振兴。最后,提升领导班子的决策能力和执行力。定期开展学习研讨活动,提升领导班子对乡村振兴战略的理解和认同,

增强决策思考能力;开展农村社区服务、乡村项目实施等实践活动,锻炼和提高领导班子的执行力。

建立完善决策机制。基层党组织的决策既要科学,也要民主,这是保证决策效果的关键。一方面,引入科学的决策模型,如SWOT分析、层次分析法等,帮助基层党组织更准确地分析问题,更科学地作出决策。另一方面,建立党群互动机制,让基层群众有更多的机会参与到决策中来。创新民意沟通机制,定期召开座谈会,听取广大群众的意见和建议,使他们对决策的理解和接受度。同时,利用网络平台,开展线上党群互动,如建立网络咨询平台,让基层群众可以随时提出建议和反馈问题。此外,严格执行民主决策制度,重大决策要经过党员大会讨论通过,确保决策的公正性和公平性。

二、基层党组织的组织功能

基层党组织是乡村振兴的领导者、组织者、实施者,其组织功能在乡村振兴中具有不可替代的作用。这种作用主要体现在把党的路线方针政策和党中央决策部署贯彻落实好,把各领域广大群众组织好、凝聚好。

强化组织建设。基层党组织的组织力是决定其在乡村振兴中能否发挥重要作用的重要因素,需要通过优化组织结构、提高组织效率以及激发组织活力来实现。优化组织结构包括完善党建体系,创新党组织设置,加强党组织管理,明确各级党组织和党员的职责以及建立有效的协作沟通机制。提高组织效率则需要建立高效的信息传递和反馈系统,通过科学的决

策流程和实施过程,减少冗余和延误。激发组织活力,一方面,要营造积极向上的组织氛围,另一方面,要通过适当的激励措施,如表彰奖励、成长发展机会等,激发党员和干部工作的积极性和能动性。

创新治理模式。基层党组织需要引入现代化的管理理念和手段,提高乡村治理的效率和效果。例如,可以适当引入现代企业管理理念,强化结果导向、注重绩效管理、提升治理效能。利用现代科技手段,如数据分析、云计算等,实现乡村治理的智能化和精细化。此外,提高农民的参与度也十分重要。可以通过举办座谈会、开展合作项目、共建平台等方式,加大农民对乡村治理的参与度和积极性。

三、基层党组织的服务能力

基层党组织在乡村振兴战略中需要提供多种服务,如政策咨询、矛盾纠纷调解等。这种服务能力的提升,直接关系到乡村振兴战略的实施效果。创新服务方式。基层党组织可以利用现代科技手段提高服务效率和质量。例如,可以通过互联网建立在线服务平台,提供政策咨询、民生服务等,同时,通过大数据进行需求分析,提前预测和解决农村群众可能面临的问题。此外,基层党组织要创新服务内容,满足农村群众多元化服务需求,开展面向特定人群的专项服务,如针对老年人的健康关怀、针对青少年的教育辅导等。

建立服务机制。基层党组织需要建立健全服务制度,确保服务的公正性和公平性。这包括制定明确、公正的服务政策,建立透明、公开的服务流程和设立公正、公平的服务评估机制。同时,还需要

加强服务队伍建设,提高服务人员专业素质,通过定期培训、专业考核等方式,使相关人员具备提供高效服务的能力和好的服务态度。

强化服务导向。基层党组织要牢固树立为人民服务的宗旨。这就要求党组织要主动发现问题,积极解决问题,切实提高群众的满意度。一方面,要深入乡村,广泛听取人民群众的需求和意见,发现和解决存在的问题;另一方面,要以提高群众满意度为目标,持续改进服务质量,满足人民群众的实际需求。

四、对策的补充和深化

近年来,各地在抓党建促乡村振兴建设发展方面都做了很多尝试和探索,形成了一批好经验、好做法。但新时代实施乡村振兴战略面对的形势更加复杂,任务更重,要求更高。

提高党员素质。党员是党组织的生命力载体,党员队伍建设是党的建设的基础工程。首先,需要定期开展教育培训活动,提高党员的政治素质。这包括对党的理论、路线、方针政策的理论学习,增强党员政治意识和党性观念。其次,加强党纪学习教育,使党员明确党的纪律界限,自觉维护党的纪律严肃性。最后,通过培训提高党员的专业素质和工作能力,使他们能够有效地开展工作,提高工作效率。

创新工作方式。基层党组织还需要创新工作方式以应对挑战。一方面,引入现代化管理理念和手段,提高工作效率和效果,包括引入新的工作流程,使用新的工具和技术等。另一方面,加强党组织与农民的互动,提高农民的参与度,包括开展定期的党群交流会、设立党群服务窗口等,让农民有更多的机会参与到决策和基层治理工作中来,扎实做好服务群众工作。

(作者单位:安徽省宿州学院马克思主义学院)