

# 民生账本里的政绩观

盛玉雷

民生工作千头万绪，牵涉千家万户。系统性、整体性、协同性，是认识论层面的，也是方法论意义上的

“算算账”，这是普通人与国家发展直接的“利益联结”。

算“育儿账”，对符合条件的婴幼儿每月发放300元育儿补贴，连续发放3年就是10800元；算“养老账”，全国建有8.6万个老年助餐点，每天有300多万老年人就餐；算“健康账”，超九成居民15分钟内可达最近医疗服务点，5500多所二、三级医疗卫生机构开设健康体检管理门诊……

“经济和社会协调发展相辅相成，必须协调并进。”“开年第一课”上，习近平总书记强调：“要把改善民生作为促进社会发展的重点，在发展经济的同时稳步提高人民生活品质。”

为民造福是最大政绩。抓改革、促发展，归根到底就是为了让人民过上更好的日子。

年初，《纽约时报》以“在中国，AI正在发现医生可能漏掉的致命肿瘤”为题刊发整版报道。报道中，浙江宁波一家医院运用AI技术，为一名患者筛查出潜在病症，患者仅花费了约25美元。科技创新造福人，医疗普惠保障人，健康中国托举人。

为了人民、造福人民，这是新征程干事创业的价值引擎。从“准确把握新形势下人民群众对美好生活新期待和民生工作新特

点”，到“面对人民群众日益增长的多元化卫生健康需求”，实绩就出自俯身倾听、真诚回应、真抓实干。

改善民生讲方法。得其法，则事半功倍。浙江海宁“神仙湖”，一个由废弃矿坑修复而成的“宝藏景区”。当地成立神仙湖乡村全面振兴片区综合党委，统筹10个行政村，实现从“单村治理”到“片区协同”。不是单打独斗治水，而是齐心协力治流域，彰显的是重点推进与协调并进的统一。

青海乌兰70公里外的牦牛山草场，因山洪冲刷道路阻隔，一座6米长的钢制便桥迅速搭建。在青海，“我家门前那座桥”专项民生工程，仅去年就建了500座、覆盖上百村。审大小而图之，酌缓急而布之，既尽力而为，又量力而行。

产业振兴是重中之重，但不意味着一哄而上、搞大呼隆。宁夏“靠沙”，把戈壁荒漠变成度假区；内蒙古“靠草”，“养”出风光电和牛羊肉……立足实际，因地制宜。

民生工作千头万绪，牵涉千家万户。系统性、整体性、协同性，是认识论层面的，也是方法论意义上的。

安民富民，既要立行立改，也要久久为功。

城市更新，“致广大而尽精微”。上海历史性地解决“拎马桶”问题，为了“一平方米的幸福”，打攻坚战、啃硬骨头。

医改是世界级难题，国家医保药品准入谈判“灵魂砍价”，分级诊疗制度稳步推进，建成世界上最大的医疗保障体系，迎难而上，稳扎稳打。

“对当务之急，要立说立行、紧抓快办，不能慢慢吞吞、拖拖拉拉。对长期任务，要保持战略定力和耐心，坚持一张蓝图绘到底，滴水穿石，久久为功。”

民生清单，也是发展清单。换言之，民生薄弱处，往往也是发展增长点。

人口老龄化有压力，换个角度看也是机遇。从康养旅居，到银发专列，再到智能穿戴设备、养老机器人，我国已成为银发经济消费潜力最大的国家。

生态保护是要求，思路一变就是出路。食品加工制造业的废水，摇身一变成为污水处理厂“破源”，湖北武汉一条“输碳管”串起两家企业，皆大欢喜。

解决问题的过程，也是发展前进的过程。望远山而奋进，知方向而力行。

(来源：人民日报)

## 完善长护险制度筑牢“老有所护”根基

武亦文

为落实积极应对人口老龄化国家战略，完善我国社会保障体系，中共中央办公厅、国务院办公厅近日印发了《关于加快建立长期护理保险制度的意见》(以下简称《意见》)。历经十年地方试点，我国长期护理保险正式迈入全国统一建构、全面推开的新阶段。《意见》的出台，为在全国范围内建立可持续、普惠性、规范化的长护险制度划定了基本框架。

随着我国人口加速老龄化，失能老人规模持续扩大，长期护理已从过去的偶发需求演变为社会性普遍压力。长护险制度跳出传统家庭照护模式，通过强制性的社会保险机制，将个体和家庭难以承受的照护风险转化为全社会共担的责任，体现了社会保险互助共济的理念。我国长护险遵循“先试点、再推开”的建设逻辑：自2016年在15个城市启动试点以来，截至2025年底已覆盖92个地区、3.08亿人，基金支出超1000亿元，惠及330余万失能人员。十年间，国家层面出台了失能等级评估管理办法、服务机构定点管理等方面的17个配套文件，各地也积累了丰富经验。但试点中暴露出的制度碎片化、统筹层次偏低、标准不统一等问题，亟需国家层面出台统一规范予以解决。在此背景下，《意见》的出台实现了长护险从试点探索向全国统一规范的关键性跨越。

《意见》鲜明彰显了社会保险互助共济的理念。在试点阶段，各地存在参保范围不一、城乡制度分设、统筹层次偏低等问题，削弱了互助共济与普惠公平。对此，《意见》确立了“覆盖全民、统筹城乡、公平统一、安全规范、可持续”的基本原则。保障范围上，所

有职工和居民均应参保，同一统筹地区内不区分城乡、从同一资金池享受待遇。统筹层次上，从市地级起步，鼓励推进省级统筹。筹资机制上，建立单位、个人、政府、社会等多元筹资渠道，实行量能分担，要求全国基准费率统一控制在0.3%左右，分类设定各类人员缴费规则，对困难群体给予资助，职工医保个人账户可用于本人及近亲属缴费，医保基金结余地区可调剂单位缴费部分。这一制度设计打破了城乡二元壁垒，兼顾了不同群体缴费能力差异，为长护险的公平可及与可持续运行筑牢了政策基础。

在待遇保障方面，《意见》明确了长护险“保基本”的定位。起步阶段优先保障重度失能人员，统一制定全国服务项目目录，目前国家医保局已将36项基本生活照料与基础性医疗护理项目纳入保障范围。待遇享受不设起付标准，对按单位职工与按未就业居民参保政策参保的，分别实行70%左右、50%左右的差异化报销比例，基金年度最高支付限额不超过统筹地区上年度城乡居民人均可支配收入的50%，原则上不发放现金，而是通过提供护理服务并报销费用，确保基金用于失能人员照护。这些规定旨在兜住刚性需求，也向社会传递出清晰预期——长护险是“保基本”而非“大包大揽”，要确保制度始终在“尽力而为、量力而行”的轨道上稳健运行。

服务供给和基金安全则是制度良性运转的关键。为此，《意见》要求完善全国统一的失能等级评估标准，对服务机构实行定点管理并健全全链条管理机制，要求基金专款专用，加强欺诈骗保惩戒，完善基金监管体

系等。通过明确权责并构建全方位监管体系，有助于规范从“源”到“流”的服务供给，切实守护好群众的“护老钱”。

需要强调的是，长期护理问题的解决不能靠长护险“单打独斗”，还需要社保、商保、产业与家庭等多方协同发力。长护险负责筑牢基本底线，商业保险则依托精算优势开发多元化的中高端护理产品来“锦上添花”，形成“保基本+补高端”的互补格局，满足不同人群的差异化需求。同时，要培育壮大银发经济，完善居家、社区、机构相衔接的护理服务体系，避免“有保险、无服务”。家庭照护的基础作用也不可忽视，应通过制度激励与政策支持，让亲情照护与专业服务形成合力，构建起全方位的照护网络。

《意见》明确提出，推动长期护理保险相关制度要求适时转化为法律规范，为制度实施提供法律支撑。从政策走向法律，是社会保险制度成熟定型的内在规律。法治将为参保人提供稳定预期，为基金安全、服务监管、权责划分提供刚性约束，保障这项惠及亿万家庭的制度行稳致远。

“老吾老以及人之老”，长护险制度是中华民族传统美德与现代法治精神有机融合的体现。《意见》的出台，是抓住当前战略窗口期积极应对人口老龄化的重要制度安排。推进长护险制度全面建立，既要秉持互助共济的初心、守住“保基本”的底线，也要凝聚多方合力、强化法治保障，让“老有所护”真正照进现实，为健康中国与法治中国建设注入持久动力。

(作者系武汉大学法学院副院长、教授) (来源：法治日报)

## “东北超”里的振兴密码

孙潜彤

下个月，东北地区城市足球联赛(“东北超”)就要开踢了。球迷专列、美食体验等各种预热未赛先火，以足球赛事为媒提振精气神，“东北超”正在燃动黑土地。

顺应群众对健康生活、精神文化的新需求，“苏超”之后，“川超”“湘超”“赣超”……各地群众性足球联赛不断涌现、热力绽放。与这些“超”不同，“东北超”突破了单一省份的界限，首次将东北三省与内蒙古自治区作为地缘相近人缘相亲的整体进行体育联动，也是“东北振兴”战略在文体领域的一次生动演绎。

拉动餐饮、文旅消费立竿见影，然而“东北超”的愿景远不止此。赛事与区域经济联动，暗藏振兴密码，旨在激发整个东北区域面向未来的系统活力。它是一盘棋，是大合唱，更承载着重塑荣誉、凝聚人心、全面振兴的多重期待。

抖擞东北人的精气神。以草根球员为主，“东北超”这根引线点燃了东北人心底的认同感、自信心。以积极乐观的情绪，展开东北厚重工业文化的底层逻辑；拥抱来客的雍容气度、锲而不舍的工匠精神、美美与共的多赢心态。一声哨响，顿时把东北人拧成一股绳。共同热爱必有回响，它让“东北振兴”变成了人人可参与、可共鸣的切身体验。

延展“体育+”的可能性。观一场赛、游一座城，“东北超”球迷专列已率先启程。专列将为所有乘车球迷提供赛事门票，同时对接绿色通道和观赛席位，让球迷吃着美食观着景，“一站式”抵达赛场，便捷性与氛围感拉满。以球为媒、以赛聚势，一张球票成为开启跨越美好体验的“通行证”。眼下，民俗美食、非遗展示琳琅满目，体验经济、演出经济同频共振，体育赛事成为地方亮点的立体媒介。东北独特的山水风貌、工业底蕴、民俗风情借由“体育+”串珠成链，相映生辉。本土特色品牌得以借助赛事IP低成本“破圈”，“体育+”的潜能说不完道不尽。

“东北超”一子落、满盘活。其核心在于通过踢球这一“肢体语言”，传递区域协作的深刻内涵。从“单打独斗”到“集团作战”，从局域小市场到区域大协作，“东北超”催生了发展理念的深刻变革。比如，东北三省与内蒙古自治区串联文旅商资源实现客源互送、市场共拓，积累了宝贵的协同经验，建立了高效的沟通机制。这种在体育领域形成的默契与信任，可以复制到文旅联动、产业对接、生态共治、安全共担等更广泛的领域，为东北的区域一体化发展作出更多探索。(来源：经济日报)

## 稳猪价要有定力聚合

新华社记者 古一平

近期，生猪价格持续下跌，多地猪价跌至近年低位。猪价一头连着百姓“菜篮子”，一头连着养殖户的“钱袋子”，关乎民生保障与市场平稳，要密切关注、精准应对。

本轮生猪价格大幅下跌，受多重因素影响。需求端，受人口结构变化、畜产品消费多样化等趋势影响，猪肉消费稳中偏弱，叠加春节后消费淡季，需求持续疲软。供给端，生猪产能阶段性提高，生产效率快速提升，市场供应处于高位。与此同时，豆粕等猪饲料成本走高，一些养殖户面临亏损，期盼猪价企稳运行。

面对复杂形势，稳猪价、保供、护民生，需要政府与行业同向发力、凝聚合力。

政府施策要精准有力，确保落地见效。去年以来，相关部门加强生猪生产监测预警，采取重点省份发函提示、头部企业约谈指导等举措，推动生猪产能高位回调。近期，国家已开始中央冻猪肉储备收储，并指导各地同步加大收储力度。下一步需紧跟市场动态，加力调控生猪产能，压实地方属地责任，督导相关企业履行产能调减承诺，促进供需更加适配，推动猪价企稳。

行业发展要保持定力，遵循市场规律。生猪生产有固定周期，能繁母猪存栏变化传导至生猪出栏需要10个月左右。企业须摒弃短期投机心态，合理优化种群结构，严控盲目扩产，主动降本增效。龙头企业更要发挥示范作用，着眼长远、理性经营，共同维护行业生态。

越是市场低迷，越要守住防疫底线。养殖行业的亏损期，往往是疫病易发期，防疫松懈极易造成更大损失。各地须毫不放松抓好生猪疫病防控，从严落实检疫监管，筑牢行业安全屏障。

“猪周期”是全球普遍存在的产业规律和市场经济现象，稳价之策贵在尊重规律、久久为功。各方应协同发力，把稳价保供政策落到实处，增强行业抗风险能力，推动生猪市场行稳致远，既稳住百姓“菜篮子”，也护住养殖户“钱袋子”。

## 别让智慧城市成了中看不中用的“花架子”

新华社记者 蒋欣 杨欣

智慧灯杆十盏亮四盏，大数据演示厅常年紧锁，协同应用系统因“数据饥饿”而瘫痪，便民App无法打开……记者在基层调研发现，有地方昔日轰轰烈烈上马的“智慧城市”项目，如今静悄悄“沉睡”，沦为闲置的“半拉子工程”。

从智能交通缓解拥堵，到智慧安防守护平安；从数字政务让“数据多跑路、群众少跑腿”，到社区云平台便利生活，智慧城市建设已成为不少地方推进城市治理现代化、提升城市竞争力的重要抓手，既为市民生活增添便利，也为企业发展创造红利。

让人民群众共享发展红利，这本是智慧城市建设初衷与价值所在。然而，个别地方做起来却“走样”“跑偏”：有的在建设之初因缺乏科学规划，盲目跟风、贪大求全，不顾

本地实际需求与财政能力，一味追求“高大上”的技术与项目；有的重建设、轻运营，只注重硬件铺设与软件搭建，却忽视后期维护，导致项目建成后无人问津、逐步荒废；还有的地方重宣传、轻实效，“样板工程”光鲜亮丽，实际上无法真正解决城市治理的痛点难点，甚至出现项目闲置率超80%的尴尬局面。

成了中看不中用的“花架子”、浪费资源的“无底洞”、脱离需求的“空摆设”，有的智慧城市建设代价沉重。一方面，大量资金投入打了水漂，浪费了财政资源；另一方面，这些“半拉子工程”给群众生活带来不便，影响城市形象。更值得警惕的是，这种建设模式极易跌入形式主义误区，无形之中侵蚀了群众对数字政务的信任。

智慧城市建设外衣再炫，里子都不能脱离为民、便民、惠民，关键要实用、好用、能常用。

树立和践行正确政绩观，在推进智慧城市建设时，坚持实事求是，因地制宜、量力而行，把有限的资金和资源用在刀刃上；还要强化系统思维，推动数据跨部门、跨层级融通，让应用系统真正发挥协同效能，确保项目建成后能持续稳定运行；更要问需于民、问计于民，让智慧城市建设贴合群众期盼，真正聚焦城市治理的堵点卡点，解决百姓关心的痛点难点。

坚守为民初心、注重实效，科技才能真正赋能城市发展。杜绝“政绩盆景”，唤醒“沉睡工程”，让智慧城市成为提升群众幸福感、推动城市治理现代化的有力支撑。