

# 规范支持起诉彰显司法为民

谭秋桂

近日,最高人民法院、最高人民检察院联合印发《关于办理民事支持起诉案件若干问题的指导意见》(以下简称《指导意见》),这是“两高”首次联合制定办理支持起诉案件的程序规范。《指导意见》立足解决民事支持起诉工作中的突出问题,着力完善相关工作机制,迈出了构建支持起诉制度的重要一步。

我国民事诉讼法第15条规定,机关、社会团体、企业事业单位对损害国家、集体或者个人合法权益的行为,可以支持受损害的单位或者个人向人民法院起诉。这就是支持起诉原则的法律依据。之所以确立这一原则,核心目的是为权利受侵害却无力、不敢或不善维权的主体提供法治支撑。

一般认为,支持起诉原则借鉴了前苏联的立法成果,同时深深植根于我国本土的法治实践。早在1946年颁布的《陕甘宁边区暂行检察条例》中,“协助自诉”就被列为检察机关的法定职权之一。1982年颁布的《中华人民共和国民事诉讼法(试行)》规定了支持起诉原则。为破解特殊群体“有理却不敢打、不会打或者打不起官司”的现实困境,我国坚持“支持而不替代”的基本立场,力求在补强诉权与尊重当事人处分权之间找到平衡。

1991年颁布的民事诉讼法沿袭了支持起诉原则的规定。在缺乏具体制度规范的情况下,妇联、工会、未成年人保护机构等社会团体依据该原则,积极开展相关实践,积累了丰富的经验。2017年修改后的民事诉讼法将支持起诉范围拓展至破坏生态环境和

资源保护、食品药品安全等公益诉讼领域,并明确检察机关可以作为支持起诉的主体。2021年《人民检察院公益诉讼办案规则》将支持起诉纳入检察监督业务范围。2022年《民事检察部门支持起诉工作指引》明确了检察机关支持起诉的原则、条件、范围与程序。多年来的实践探索,为此次“两高”联合出台统一规范奠定了基础。

随着社会治理水平的不断提升,人民群众对公平正义、权利保障的期盼愈发强烈。构建支持起诉制度,进一步明确支持起诉的范围和程序,制定具体可操作的规范,让支持起诉充分发挥其应有的功能,既是维护特殊群体合法权益、实现个案实质公平的现实需要,也是保护社会公共利益、促进社会和谐稳定的必然要求。

作为宪法规定的国家法律监督机关,人民检察院担任支持起诉的主体具有天然优势。《指导意见》的出台,是对检察机关支持起诉职责的制度化确认与规范化指引,有助于规范人民检察院和人民法院办理支持起诉案件的行为和程序,提升支持起诉工作质效,真正实现立法目的。

《指导意见》体现了权利保障与程序规范并重的理念,具有很强的实践指引价值。其明确要求在民事支持起诉活动中,人民法院、人民检察院应当充分尊重当事人意愿。这一规定强调了检察机关的“支持”作用,而非替代当事人行使诉权。《指导意见》列举了7种可以申请支持起诉的情形,为提起诉讼确有困难的当事人提供了明确指引;同时,规定了检察机关的主要职责包括协助当事

人明确诉讼请求、必要时为当事人提供法律咨询、协调申请法律援助等,当事人有和解意愿的,应引导支持其达成和解。此外,《指导意见》明确检察机关决定支持起诉的,应当制作《支持起诉意见书》;决定不支持起诉的,也应告知当事人。这些要求将民事诉讼法第15条的抽象规定转化为具体可感的司法服务,为特殊群体维护自身合法权益提供了清晰、可操作的行动指南。

《指导意见》还明确了检法两家的职能衔接机制:人民法院支持人民检察院依法履行支持起诉职能,保障诉讼活动顺利进行;人民检察院作出支持起诉决定的,应当将相关意见告知同级法院;法院应当将裁判文书送交或者将不制作调解书案件的调解结果书面告知支持起诉的检察院;此外,法院、检察院可通过提出司法建议、检察建议等方式,督促协调有关部门和单位履职尽责。这些规定明确了检法两家办理支持起诉案件的职能关系,有利于确保支持起诉工作的规范有序开展。

总之,以具体、可操作的规范更好推动支持起诉原则发挥作用,既是维护特殊群体合法权益、守护社会公共利益的现实需要,也是全面依法治国的内在要求。从这个角度看,构建完善的支持起诉制度意义重大。期待司法机关以《指导意见》的实施为新起点,在实践中不断健全支持起诉制度体系,以制度之力更好守护公平正义、提升社会治理水平。

(作者系中国政法大学诉讼法学研究院教授)(来源:法治日报)

## AI应用不可突破红线

章皓珺

近段时间,多位知名配音演员集体发声,“硬刚”未经授权通过AI偷声音、搞合成、乱传播的侵权行为,引发广泛关注。

近年来,AI技术为内容生产带来全新变革,成为助力文化产业发展、文化市场繁荣的重要力量。从文本生成到图像合成,从音乐创作到语音克隆,AI的创新应用延伸至文化生产各个环节。然而,技术狂奔的同时,规则却未能同步跟上。当下,AI盗声、盗脸、抄袭等突破法治“红线”的乱象频发,维权难、成本高、追责慢等问题突出。放任侵权乱象蔓延,终将挫伤创作热情,削弱文化产业的原创活力与长期竞争力。

技术发展可以快马加鞭,但不能踩着创作者的合法权益横冲直撞。创新不是侵权的挡箭牌,技术进步更不能以牺牲合法权益为代价。规范AI发展,是保障文化市场健康发展的必然要求。

向AI维权,既要敢发声,更要有回响。一方面,要直面侵权容易维权难的问题,通过法律法规补上AI从训练到传播的违法漏洞,让个体维权不再陷入证据难固定、侵权难界定、成本难承担的困境。另一方面,相关平台和企业要扛起责任,把合规审核、溯源追查做到位,强化合规审核、完善溯源追查,用技术手段遏制“盗声”“盗脸”等黑灰产业。

技术向善,行稳方能致远。AI的价值在于赋能创作,而非侵害原创、掠夺价值。在得到授权的前提下,一些电影使用AI修复演员受伤的声线,也有历史人物通过AI技术穿越时空“复活”。这些探索表明,当技术被置于尊重原创、恪守规则的轨道上,完全可以成为文化繁荣的助推器。

遏制AI侵权乱象,唯有以法治划清创新边界,以规则守护创作权益。当尊重劳动、保护产权成为行业共识,技术创新与文化创作实现同频共振,AI才能真正赋能文化市场繁荣,更好推动文化产业高质量发展。

(来源:经济日报)

## 为欺诈骗保“划红线”

医保基金是人民群众的“看病钱”“救命钱”,守护好医保基金安全有着重要意义。国家医保局发布的《医疗保障基金使用监督管理条例实施细则》于4月1日起施行,进一步细化基金监管“红线”。

新华社发 商海春作



## 为官尤须谋“小善”

新华社记者 刘阳

衡量干部业绩好不好,关键要看老百姓口碑好不好。百姓过日子,更在乎的是那些急难愁盼能不能有效解决。树立和践行正确政绩观,一项重要工作就是要在这些关键小事上下功夫,勿因善小而不为。

一位企业负责人曾向记者反映,为减少运营成本,他们将一些服务类岗位向西部县城转移。这些岗位工作流程成熟、收入相对稳定、社保足额缴纳,受到广大就业者欢迎。但一些地方有的基层干部并不上心,项目落地磕磕绊绊,水电网等基础设施配套也颇费周章。

百姓拍手欢迎,相关领导干部冷冷淡淡,为何?根子在于这些项目投资小缴税少,产生不了多少产值。在一些领导干部眼里,相比于争取重大项目、稳定财政收入等工作,几十个工作岗位落得顺不顺,也不是多大的事儿。

抓大放小是重要的工作方法,但衡量“大”和“小”的尺子必须把稳。小产业背后有大民生,小问题背后有大民意。看待政绩“大”与“小”的眼光,实际反映出为官者对待显绩和潜绩、眼下和长远的态度,更是开展树立和践行正确政绩观学习教育应当着眼的问题。让老百姓看得见、摸得着、得实惠的实事,哪怕看起来再小,也得用心用力做好。

党的一切工作都是为了老百姓利益着想,让老百姓幸福就是党的事业。干事创业一定要做到“民之所好好之,民之所恶恶之”。群众在什么方面有期盼、有需求、有渴望,干部就要在哪方面多使劲、多下功夫。要着力思考如何解决好人民群众的烦心事、操心事,决不能干那些只想讨领导欢心、让群众失望的蠢事。

只有百姓心为心,以群众事为事。政绩为人民而出,才能赢得人民衷心拥护。

(来源:人民日报)

## 筑牢量子计算的生态底座

徐靖

【现象】今年2月,安徽省量子计算工程研究中心宣布,我国首款自主研发的量子计算机操作系统“本源司南”正式开放线上下载,并已部署在我国“本源悟空”系列量子计算机上。作为全球首个开放下载的量子计算机操作系统,“本源司南”有助于降低开发门槛,加速我国量子计算生态自主化建设。

【点评】

与传统计算机相比,量子计算机操作系统有何不同?

传统计算机的比特只能是0或1,而量子比特能靠叠加态实现“并行运算”,因此具有计算能力强大的突出优势。作为量子计算机的核心系统软件,“本源司南”是连接用户与量子硬件的桥梁纽带,能让复杂的量子设备变得可用、好用。

历经多轮迭代,“本源司南”已接受大量线上服务与真实场景的严格验证。如今,它能兼容超导、半导、离子阱、光子、中性原子等多种主流技术路线。

在底层,“本源司南”具备完善的核心能力,包括精确的硬件物理控制、核心的量子纠错与噪声管理、高效的量子线路编译与优化等。在上层,其显著优势在于能将量子处理单元与传统超算、智算无缝集成,实现深

度协同计算。

通俗地讲,“本源司南”可以让擅长不同事情的“高手”组团干活。量子计算机处理特定难题极快,但日常计算还得靠经典计算机。两者协同起来,不仅能攻克药物研发这类超复杂问题,而且效率更高。目前,合肥已率先布局,以“巢湖明月”算力集群为核心,建成完整的四算协同体系。“本源司南”在这里稳定运行,通过“本源司南”量超融合操作系统实现量子与经典算力的高效协同。

开放线上下载,意味着什么?

有了量子操作系统,量子计算机上的量子芯片才能真正跑起来。开放下载后,科研机构装上“本源司南”,就能使用量子计算机。普通用户可通过量子计算云平台提交任务,后台的“本源司南”系统负责调度真实的量子计算机计算,算出结果再传回给用户。对开发者来说,无需了解量子芯片等的深奥原理,直接使用熟悉的编程方式写代码就能开发量子应用,门槛大大降低。

概括来说,开放下载本质上就是把量子计算机的底层能力“工具化”,让硬件厂商有系统可用,让开发者有平台可依,让普通用户有算力可调。

技术创新的价值,最终要落到服务现实生活上。

在气象预报领域,量子计算可以让传统算力算不了的复杂模型运转起来,使预报更精准;在低空经济领域,它能快速破解成千上万条航线交织的问题,让无人机在城市上空飞得既高效又安全。强大的计算能力,拓展的是创新的边界。比如,在新药研发中,AI(人工智能)计算可以筛选出有潜力的候选分子,但分子究竟怎么和靶点结合,就得用量子计算机来精确模拟。不同的计算方式之间,不是谁取代谁的关系,更像是合理分工、“组队打怪”。

今年《政府工作报告》提出:“培育发展未来能源、量子科技、生物制造、具身智能、脑机接口、6G等未来产业。”从造出一枚量子芯片到成功研制整机,从量子算力出口到开放下载自主量子计算机操作系统,中国量子计算稳扎稳打、积蓄成势,以核心技术硬突破与生态体系软建设“两条腿”迈步向前。矢志不移坚持自主创新、协同创新、开放创新,持续深化产学研用协同,定能在关乎未来科技制高点的竞争中立于潮头。

(来源:人民日报)