



这是山东省济宁市微山县微山湖二级坝湿地公园景色(2024年8月13日摄,无人机照片)
新华社记者 郭绪雷 摄

3月5日,备受关注的生态环境法典草案提请十四届全国人大四次会议审议。这将是继民法典后,我国第二部以“法典”命名的法律,以法治之力推进美丽中国建设,守护你我共同的家园。

16万余字的草案共分为五编,1242条。这部法典守护的不仅是蓝天白云碧水净土,更是每个人的生态环境权益。草案有哪些看点亮点?将如何影响你我的生活?

守护美丽家园! 生态环境法典草案6大看点扫描

新华社“新华视点”记者 高敬 黄焱 魏弘毅

看点一 明确提出“实现中华民族永续发展”

翻开厚厚的法典草案,开篇第一条阐明生态环境法典的立法目的,规定“全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化,实现中华民族永续发展”。

草案分为五编,分别为总则、污染防治、生态保护、绿色低碳发展、法律责任和

附则。其中,污染防治、生态保护和绿色低碳发展三编分别从治污、护绿、促转型三个维度协同发力,为美丽中国建设提供更系统、更协调、更权威的法治保障。

“这部法典的出台将进一步完善生态文明法治体系,为建设人与自然和谐共生

的美丽中国夯筑起一道系统、规范、权威的法治“长城”,为守护我们共同的家园、实现中华民族永续发展筑牢法治根基。”全国政协委员、中国气象局国际合作司司长张兴赢说。

法立则青山常在,制明则绿水长流。

武汉大学环境法研究所所长秦天宝认为,从过去30多部法律“单打独斗”到如今“握指成拳”的系统集成,编纂出台生态环境法典,标志着我国生态环境治理从过去的分散立法、应急修法,迈向了体系化、现代化的新阶段。

看点二 多管齐下,解决老百姓“家门口”的烦心事

餐饮油烟、恶臭、噪声污染是群众生活中常遇到的烦心事。草案污染防治编既有对美丽中国建设的系统性规定,又关注群众身边的生态环境问题,对症下药作出详细规定。

治理餐饮油烟,草案强化规划引导与选址管控,将合规要求前移至经营主体登

记注册环节,加强源头防控;因地制宜推进农村污水、垃圾处理 and 厕所改造,补齐农村环境治理法治短板……

全国人大代表、广西都安瑶族自治县菁盛乡内曹村党支部书记蓝姣智说,部分农村地区仍存在生活垃圾乱堆乱放、畜禽养殖配套治污设施跟不

上等问题。“草案的一系列规定,直面农村生态环境治理的薄弱环节,真正把老百姓对美好生态的期盼变成刚性法治保障。”

针对绿化树种草种选择不当损害人体健康问题,明确城乡绿化应当因地制宜,科学选择绿化树种草种;加强对放生

野生动物活动的规范、引导,规定应当选择适合放生地野外生存的当地物种……全国人大代表、安徽省农业科学院副院长赵皖平说,草案既有高度又有温度,针对人们生活中遇到的新情况、新问题,作出更科学细致的规定,让人们可以尽享自然生态之美。

看点三 单设分编,关注光污染等新领域污染防治

白天玻璃幕墙反光让人“闹心”,夜晚霓虹灯闪烁扰人清梦……随着我国经济社会快速发展,光污染等新的污染问题日益凸显,成为影响公众健康与生态安全的隐患。

草案污染防治编专设一个分编,对

化学物质污染风险管控、电磁辐射污染防治和光污染防治三部分内容作出相应规定。

“这及时回应了人民群众呼声和现实立法需求,充分体现了法典编纂的创新性、前瞻性。”全国人大代表、中兴通讯股

份有限公司高级副总裁苗伟说。

长期关注法典编纂工作的天津大学法学院院长孙佑海表示,这些领域污染防治,法律制度尚没有专门规定。草案这一分编既立足当下,又着眼长远,把成熟的、看得准的编入,对于还需要继续探索的,

作出原则性规定。

孙佑海说,针对这些新领域污染防治的特殊性,草案构建了差异化、全流程的防控体系,推动相关污染防治的法治化、规范化,确保各项防控措施落地见效。

看点四 保护和发展“两手抓”,促进和谐共生

森林、草原、江河湖泊等,既是生态系统,又是人们生产生活离不开的自然资源。

中国政法大学民商经济法学院副院长于文轩认为,生态与资源呈现出显著的“一体两面”关系。草案不一味强调保护生态环境,而是保护和可持续利用“两手

抓”,对生态系统强调充分保护,对土地、矿产、水、渔业等自然资源,明确作出保护和可持续利用的详细规定。

过去生态系统保护多集中在森林、草原、湿地等传统领域。草案将此前保护相对薄弱的荒漠等生态系统纳入,专设江河

湖泊、荒漠相关章节。

“这是对我国生态系统保护的重要补充,意味着生态保护从重点区域保护、单一要素保护转向全域生态系统保护,弥补了以往生态保护的薄弱环节。”孙佑海说。他同时指出,草案生态保护编遵循不

同生态系统的自然规律,推动山水林田湖草沙一体化保护和系统治理,构建完整生态安全格局,并强化政府保护责任、规范开发利用行为,这既有助于维护生态系统稳定,又可保障人类生产生活安全,实现生态惠民、生态利民、生态为民。

看点五 推动转型发展,绿色低碳发展独立成编

将绿色低碳发展独立成编,是草案的一大亮点。

在代表委员和专家们看来,这一设置有利于推动生产生活方式绿色化、低碳化,走向高质量发展、高品质生活、高水平保护相统一的新境界。

“绿色低碳发展是解决生态环境问题的治本之策。生态环境法典编纂将视野

从污染防治、生态保护扩展到以法治手段推动经济社会发展全面绿色转型。”张兴赢说。

草案绿色低碳发展编进一步强化生产者责任延伸制度,并拓展到“新三样”废弃物等方面,将对发展循环经济发挥重要作用。

湖北经济学院副院长张忠民说,随着

电器电子、机动车以及“新三样”产品的报废量持续攀升,仅依赖回收端整治已难以消化环境压力与资源风险。“强化生产者责任延伸制度,有利于形成‘责任倒逼—技术改进—价值回收’的良性循环,实现资源循环利用目标。”

开展产品碳足迹管理,建立全国碳排放权交易市场、提升重大战略区域适应气

候变化的能力、推进气候变化健康适应行动……草案对应气候变化作出规定。苗伟说,这为我国相关法律制度建设和实践发展明确方向、奠定基础,也从法治层面表明我国积极参与和引领气候治理,推动构建公平合理、合作共赢的全球气候治理体系的坚定立场,为全球气候治理贡献中国方案。

看点六 坚持过罚相当,严惩弄虚作假等违法行为

环评机构出具虚假报告、机动车排放检验机构数据造假、干扰破坏生态环境监测设施……实践中,生态环境技术服务机构弄虚作假问题多发。

草案加大处罚力度,如对监测机构严重的监测数据弄虚作假行为,给予50万元到200万元的罚款、禁止从事相关业务等

处罚,有关责任人员还将受到罚款、一定期限内禁止从业等处罚。

孙佑海表示,草案直击第三方技术服务机构弄虚作假这一“顽疾”,大幅提高造假违法成本,强化追责力度与震慑效果,从源头保障环评、监测、评估等数据真实有效,为严格执法、精准治污提供刚性法治保障。

个人倾倒固体废物如何处罚?收集贮存废旧电池,个体工商户与企业承担的法律责任是否相同?

全国人大代表、浙江清华长三角研究院副院长刘锐说,过罚相当原则是行政处罚中的重要原则。草案体现过罚相当原则,如违法从事收集、贮存、利用、处置危险废物经营

活动的,区分企业事业单位、其他生产经营者和个人,分别设置相应的法律责任。

此外,草案新增了信用修复相关条款等。“这些制度设计给纠错能改的企业‘改过自新’的机会,既体现了法律的刚性,也蕴含了引导企业合规经营的柔性,做到刚柔并济、法理相融。”秦天宝说。