

# 擎旗共奋进 护航新征程

## ——拉萨市公安局举行第六个中国人民警察节活动

文/图 本报记者 旦增旺姆 见习记者 李欣梦

警徽闪耀，赞歌嘹亮。在第六个中国人民警察节即将到来之际，拉萨市公安局牵头举办了以“擎旗共奋进 护航新征程”为主题的庆祝活动，用歌舞、朗诵、表彰等形式，勾勒出拉萨公安忠诚履职、守护平安的动人图景。

活动在一曲《盛世起舞》中启幕，拉萨市公安局文艺骨干以奔放的歌舞点燃现场氛围，瞬间将现场观众带入属于人民警察的节日氛围里。舞台上，不同岗位的公安身影轮番登场，让观众看到了拉萨公安的多面群像。林周县公安局带来的舞蹈《藏蓝风采 踏歌前行》，以动感的舞步诠释青年民警的朝气蓬勃；拉萨市公安局离退休老干部演绎的《守护》，以亲历者的质朴声音回溯从警岁月里的坚守，一张张泛黄的老照片在背景屏幕上滚动播放，老照片与旋律交织，将拉萨公安数十年的坚守与传承娓娓道来；交管支队的舞蹈《万疆》，将交通民警守护道路平安的日常化作优美舞姿，柔美的身影里藏着守护群众出行的坚定力量；特警支队的表演唱《赞最可爱的人》与舞蹈《我们都是亲兄弟》，则尽显特警队伍敢打敢拼、团结协作的铁血本色。

歌声与舞蹈之外，表彰环节成为活动的“高光时刻”，也让藏蓝荣光变得具体可感。“在我从警二十年之际能获得此项荣誉我深感骄傲和自豪，我觉得这个荣誉不是属于我个人的，而是属于广大参战的特辅警们的。在接下来的工作中我们八廓古城分局将砥砺前行、奋勇争先，坚决维护好古城的稳定和人民的安



图为活动现场。

康。”拉萨市公安局八廓古城分局局长马力感叹道。

当获奖代表们身着警服、胸戴奖章走上台时，台下掌声经久不息——这掌声，是对他们在安保一线、打击犯罪、服务群众中付出的肯定，也是对拉萨公安“人民公安为人民”初心的最好回应。

从离退休老干部到青年民警，从特警、交

警到各警种骨干，这场警察节庆祝活动，不仅是一次艺术的展演，更是拉萨公安精神的传承与集结。拉萨公安始终以藏蓝为甲、以忠诚为盾，用坚守诠释责任，用行动守护平安。而这一天的歌声与荣光，终将化作新征程上的不竭动力，推动着拉萨公安继续擎旗奋进，为守护高原安宁、护航发展新征程书写更动人的藏蓝篇章。

# 立足西藏实践 聚焦法治细节

## ——新《治安管理处罚法》四项制度在藏实施路径探析

文/冰

2026年1月1日，新修订的《中华人民共和国治安管理处罚法》正式施行。本次修订聚焦执法关键环节，对“治安调解”“出示警察证”“单人执法”与“全程录音录像”四项制度作出系统性完善。在西藏这样一个地域辽阔、多民族聚居、社会治理兼具复杂性、特殊性的边疆地区，新法不仅体现国家法治建设的纵深推进，更为西藏基层治理现代化提供了精准的制度支撑与实践指引。

### 一、明确治安调解原则：用法治方式滋养“高原枫桥经验”

治安调解是化解社会矛盾、促进和谐稳定的重要方式。新法第九条系统规定了调解的适用范围与原则：

适用范围：因民间纠纷引起的打架斗殴、损毁财物等情节较轻的治安案件。

调解原则：合法、公正、自愿、及时，注重教育和疏导。

法律效果：调解达成协议并履行的，不予处罚；未达成或未履行的，依法处理，并告知当事人可提起民事诉讼。

认可其他调解：当事人自行和解或经人民调解达成协议并履行的，经公安机关认可，可不予处罚。

这与西藏深厚的调解传统高度契合。目前，全区已建成近4.2万人的专兼职调解队伍，2024年1—11月调解纠纷1.15万件，成功率95%，涉及金额8.3亿元。新法尤其规定“涉及民族因素的纠纷应邀请熟悉情况的人员参与”，既是对西藏长期以来“本土化”调解智慧的法治确认，也为构建民族地区矛盾纠纷多元化化解体系提供了法律依据。

### 二、明确出示警察证：于细微处播撒“信任的种子”

出示警察证是表明执法身份、保障程序正当的基础环节。新法在以下执法场景中明确要求出示证件：

1. 口头传唤(第九十六条)  
对现场发现的违法行为人，警察出示证件后可口头传唤，并在笔录中注明。

2. 公安机关外询问证人(第九十九条第二款)  
在公安机关以外询问被侵害人或其他证人时，必须出示警察证。

3. 实施检查(第一百零三条第一款)  
检查时警察不少于两人，并应当出示证件。

4. 当场作出处罚决定(第一百二十条第一款)  
当场处罚时，须向行为人出示警察证，并填写决定书。

在西藏多民族、多语言的社会环境中，规范出示证件不仅是一项法定程序，更是消除沟通壁垒、建立执法互信的重要举措。这一细节，体现的是执法者对程序正义的尊重，也是对群众知情权与监督权的实质性保障。

### 三、界定一名警察执法范围：在辽阔疆域实现“效率与公正的平衡”

针对西藏地广人稀、警力分布不均的实际，新法对一名警察执法的情形作出明确界定：

当场处罚：事实清楚、当事人无异议的，可由一名警察决定并录音录像(第一百二十条第三款)。

办案场所内执法：在规范场所内进行询问、扣押、辨认、调解时，可由一名警察执行(第一百零八条第二款)。

此项规定既赋予基层民警必要的处置权，提升执法响应效率，又通过“录音录像+事后报告”的双重机制，构建起权责清晰、监督闭环的执法模式。警察在采取当场处置措施后，应在24小时内向所属公安机关报告，确保权力在法治轨道内运行。这对于西藏部分警力薄弱地区具有现实意义，既缓解了警力压力，又保障了执法规范。

### 四、全程同步录音录像：在高原上筑牢“看得见的正义”

同步录音录像是规范执法行为、保障程序合法、提升执法公信力的关键机制。新法明确以下六类执法情形必须全程同步录音录像：

1. 执法办案场所内询问行为人(第九十七条第一款)  
在派出所等办案场所进行正式询问时，必须全程录音录像，询问时间一般不超过8小时，复杂案件不超过24小时。

2. 远程视频询问(第一百零二条第二款)  
对异地证人、被侵害人、行为人进行视频询问时，询问与宣读过程均需录音录像。

3. 紧急情况下当场检查(第一百零三条第二款)  
情况紧急、来不及办理检查证时，警察出示证件后可当场检查，并同步录音录像。

4. 紧急情况下当场扣押(第一百零五条第

三款)  
对有有必要立即扣押的物品，实施扣押时应全程录音录像。

5. 一名警察进行的询问、扣押、辨认、调解(第一百零八条第三款)  
在规范办案场所内由一名警察开展上述执法活动时，必须录音录像。

6. 当场处罚(简易程序)(第一百二十条第三款)  
事实清楚、罚款500元以下或警告、当事人无异议的，可由一名警察作出处罚决定，并同步录音录像。

法律效力与责任约束：  
未按规定录音录像或资料损毁、丢失的，相关证据不得作为处罚依据(第一百零八条第三款)。

公安机关负有设备维护与管理责任，保障录音录像连续、稳定、安全(第一百三十七条)。

禁止任何剪裁、删改、损毁录音录像资料的行为，违者将依法追责(第一百三十九条)。

在西藏部分区域交通不便、监督存在客观困难的背景下，录音录像制度如同“移动的法律监督岗”，跨越时空限制，真实记录执法过程。尤其在处理涉民族、宗教等敏感事务时，该制度以“过程全留痕”方式强化程序约束，既保护当事人合法权益，也维护执法人员履职安全，是实现“案结事了、群众信服”的重要支撑。

### 结语

在法治轨道上推进西藏治理现代化

新修订的《中华人民共和国治安管理处罚法》四项制度，共同构成一套既体现国家法治统一、又契合边疆治理实际的执法规范体系。在西藏落实过程中，应注意：

1. 强化系统培训，确保执法人员准确理解、规范执行；

2. 推动双语普法，提升群众对法律制度的认知与认同；

3. 完善技术保障，为录音录像等制度提供基础设施支持；

4. 尊重地方经验，在法律框架内融合传统调解智慧。

通过制度落地与实践创新相结合，必将推动西藏形成更加规范、透明、高效且具有温度的现代治理模式，为建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏筑牢法治根基。

(作者系第十一届西藏自治区政协委员、西藏大学政法学院硕士研究生导师)

# “微改造”撬动“大民生”

## ——比如县扎实推进“两小工程”提升基层服务效能

本报通讯员 赵立峰

2025年，比如县深入贯彻落实自治区及那曲市委组织部关于开展村级澡堂、厨房(食堂)“微改造、精提升”行动的部署要求，立足实际、聚焦民生，秉持“小切口、大服务”的工作理念，扎实推进村级服务设施改造提升。目前，全县66个村级澡堂的改造提升任务已全面完成，175个村级厨房功能同步得到优化完善。特别是以“碳中和模块化浴室”为代表的创新实践，为高原偏远地区公共服务设施建设难题探索了可持续、可复制的新路径。

精准调研，科学规划，打好工作基础。工作伊始，县委组织部联合各乡镇驻村临时党支部，对全县村级澡堂、厨房现状进行全面摸排，精准掌握实情。在规划环节，注重学习借鉴外部先进经验，并紧密结合比如县部分村基础设施薄弱、地理条件受限的实际情况，科学论证确定了“室内改造与模块化整装相结合”的实施方案。针对无合适房屋的村，创新性引入并规模化应用“碳中和模块化箱体浴室”，该模式具有快速部署、保温性强、环境适应性强及全生命周期低碳环保的突出特点，有效破解了传统建设模式的限制。

分类实施，系统推进，突出创新实效。澡堂改造工程累计投入资金396万余元，坚持因地制宜、分类施策。对具备条件的场所实施标准化室内改造；对场地受限的村，则成功推广模块化建设方案，确保项目全面落地。同时，同步实施打井供水配套工程，一举解决了9个村的集中饮水难题，并保障了澡堂的稳定水源。厨房功能提升方面，秉持“管用、够用、实用、安全”原则，通过制定指导标准、鼓励各村灵活利用经费进行“微调优”，并投入46万元专项资金，为175个村统一配备了净水设备，切实保障了饮水安全与健康。

建管并重，健全机制，拓展服务功能。为确保工程持久惠民，比如县坚持建管一体，提前健全长效运营机制。在管理人员选聘上，优先从本村建档立卡贫困户和困难群众中推选，并组织理发技能培训，同步在澡堂内配备理发设施。由受训管理人为前来洗浴的驻村干部及群众，特别是行动不便的老人及寒假期间的学生，提供免费的理发服务。这套机制，不仅通过开发公益性岗位助力困难群众就业增收，更将澡堂从单一的洗浴场所，升级为“洗浴+理发”于一体的“暖心驿站”，让“两小工程”释放出更大的综合效益和社会温度。截至目前，已为66名建档立卡贫困户及其他困难人员提供了就近的就业机会，在切实提升基层公共服务便利性的同时，也发挥了稳就业、惠民生的社会效益。

比如县以创新思路扎实推进“两小工程”建设，不仅有效改善了驻村干部和群众的基本生活保障，更通过“管理就业+延伸服务”的创新模式，在解决“洗浴难”的同时，将“理发难”变成了顺手办的方便事，精准服务“一老一小”，显著增强了村级阵地的吸引力、凝聚力和综合服务功能，为巩固基层基础注入了更加丰富和温暖的民生内涵。

# 卡若公安 救助突发心脏病群众

本报卡若电(记者 姜梦琳)近日，昌都市公安局卡若分局城关镇派出所接到群众报警，称路过茶马南路一路口时，发现一男子神情痛苦躺在地上，疑似被打。接到报警，城关镇派出所值班民警迅速行动，火速赶往现场。

到达现场后，民警发现离路口不远处一号楼后侧，一名群众正躺在地上，手捂胸口，神情十分痛苦。此时，其妻子已赶到，与几名热心群众一起围在周边，焦急万分，手足无措。民警立即上前进行询问和查看，迅速排除打架斗殴的可能，确认该名群众系突发心脏病。情况危急，民警与热心群众一起小心翼翼地将该名群众搀扶上警车。随即，警车化身“生命快车”，民警拉响警笛、开启警灯，不断通过喊话器提醒过往车辆避让，迅速抢通生命绿色通道，及时将该名群众送至昌都市人民医院进行急救。

到达医院后，民警协助家属和医护人员将患者送入急救室，由于送医及时，该名群众最终成功脱离生命危险，情况逐渐稳定。