

— 藏文版 —

刘江在自治区党委政法委员会全体会议上强调

深入学习贯彻党的二十届四中全会精神 为谱写中国式现代化西藏新篇章贡献政法力量

本报拉萨讯(记者 王雅慧)近日,自治区党委常务副书记、政法委书记刘江主持召开自治区党委政法委员会全体会议,专题学习贯彻党的二十届四中全会精神,研究贯彻落实意见。

朱守科、次登、夏克勤出席。

刘江强调,党的二十届四中全会是锚定目标、接续发力,为推进中国式现代化夯基垒土、增效提质的一次重要会议,对推进强国防建设、民族复兴伟业具有里程碑意义。要准确把握“十五五”的历史方位,锚定以中国式现代化推

进强国建设和民族复兴伟业这一伟大目标,把握全会对当前复杂多变国际国内形势的科学判断,抓住“夯实基础”“全面发力”这个阶段性特征,增强政治自信和战略自信,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”,为谱写中国式现代化西藏新篇章贡献政法力量。

刘江强调,习近平总书记的重要讲话和全会通过的《建议》,是确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展的纲领性文件。要深刻领会“十五五”时期经济社会发展的指导思想,全力护航社会主义现代化新西藏建

设。要深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重要原则,坚决统筹好发展和安全。要深刻领会“十五五”时期经济社会发展的主要目标,奋力推进西藏长治久安和高质量发展。要深刻领会“十五五”时期经济社会发展的重点任务,做到以高水平安全保障高质量发展。要深刻领会加强党对经济社会发展全面领导的部署要求,确保新时代全区政法工作沿着正确方向健康发展。

刘江要求,要把学习贯彻全会精神与学习贯彻中央第七次西藏工作座谈会和习近平

总书记在听取自治区党委政府工作汇报时的重要讲话精神结合起来,切实把思想和行动、智慧和力量凝聚到党中央决策部署上来。要研究编制好政法领域“十五五”规划,把确保基本实现社会主义现代化取得决定性进展作为控制性指标,立足当前、着眼长远、适度超前,推进全区政法工作现代化。要抓好当前工作,大力发扬连续作战的优良作风,确保社会稳定大局持续和谐稳定,为全区圆满完成“十四五”规划、学习宣传贯彻党的二十届四中全会精神创造安全稳定的政治社会环境。



图为旦增卓嘎在调解室处理纠纷案件。

“法律明白人”扎根社区一线——

让法治温度浸润每个角落

文/本报记者 次吉 娄梦琳 图/本报记者 贡曲罗杰



在拉萨市城关区的社区街巷间,活跃着一批扎根基层的“法律明白人”,他们以专业法律知识为笔,以耐心共情为墨,在纠纷调解一线书写为民服务的答卷。23岁的旦增卓嘎从内向学子成长为“群众贴心人”,30岁的旦增扎巴四年坚守化解近百起矛盾,他们与各级普法力量形成合力,让法治温度浸润社区每个角落,让“为人民服务”落地生根。

聚焦劳资纠纷痛点
让“为人民服务”落地生根

“‘为人民服务’不只是挂在墙上的口号,而是要实实在在帮群众解决难题。”这句话,是23岁的拉萨市城关区夺底街道司法所专职调解员旦增卓嘎从事调解工作近一年来的深切感悟。作为一名毕业仅一年的法学专业学子,她从性格内向的职场新人,成长为能从容化解劳资纠纷的“群众贴心人”,用耐心与专业在社区纠纷调解一线书写青春答卷。

2024年,刚走出大学校门的旦增卓嘎,因性格柔和、对“化解矛盾”充满期望,看到专职调解员招聘信息后便毅然报名。“起初想得特别简单,觉得只要懂点法律,把双方说和就行。”回忆起初入职的心态,旦增卓嘎笑着说。

现实很快让旦增卓嘎明白调解工作的复杂性,法律知识是基础,学会“聆听”才是关键。因此,每次面对纠纷,她都会静下心来,认真倾听双方当事人的诉求,从抱怨与争执中梳理核心矛盾。“有时候当事人需要的不仅仅是解决方案,也是一个能耐心听他们说话的人。”旦增卓嘎说。

在旦增卓嘎处理的纠纷中,劳资纠纷占比最高,也最考验调解技巧。她告诉记者,不少务工人员尤其是年龄较大者,因轻信“熟人介绍”,未与用工方签订书面劳动合同,一旦出现欠薪问题,往往拿不出关键证据。“遇到这种情况,我们会帮他们搜集上班签到记录、打卡截图、工友证言等间接证据,一点点厘清事实。”每次调解时,旦增卓嘎都会反复提醒:“不管是熟人,都一定要签劳动合同,保存好相关凭证,这才是保护自己的关键。”

以柔肩扛起调解重任
00后调解员的成长蜕变

高效化解矛盾,是调解工作最打动旦增卓嘎的地方。不同于司法途径的程序严谨、耗时较长,部分劳资纠纷经调解后,当天就能达成一致,甚至实现“现场实时转账”,让务工人员当场拿到被拖欠的工资。“看着他们拿到钱时舒展的眉头,我就觉得所有辛苦都值了。”旦增卓嘎说。这种“把事办在当下”的成就感,让她更加坚定了做好调解工作的决心。

(下转 02 版)

“高原善治”新标杆

——我区首个全国法治政府建设示范县成功创建

本报记者 娄梦琳

10月28日,中央全面依法治国委员会办公室发布了第三批全国法治政府建设示范地区和项目名单,山南市琼结县光荣上榜,我区首个全国法治政府建设示范县创建成功。

2021年以来,山南市琼结县基于自身法治基础、资源禀赋和发展定位,锚定“高原善治”目标,以“寓法于治·法治缔造”作为理念与路径争创全国示范,经多环节、多维度考核,最终成功创建第三批全国法治政府建设综合示范县,为全面推进法治政府建设提交兼具地方性与普适性的“琼结答卷”,构筑了可复制、可推广、可借鉴、可深化的“琼结经验”,为第四批创建工作提供了模板引领。

近年来,山南市琼结县将法治建设纳入总体规划,成立示范创建工作领导小组,出台贯彻落实“一规划两纲要”方案,常态化研究部署法治政府建设工作,高位推动形成内生力。同时,严格执行重大行政决策法定程序,健全涉法议题合法性审查前置机制,制定《琼结县行政规范性文件合法性审核指引》等,并成立政府法律专家咨询委员会,聘请法律顾问,激发“外援”活力、提升决策质效,推进科学决策。

此外,山南市琼结县还将民族融合机制嵌入“吐蕃故都”,制定进一步加强各民族交往交流交融实施意见,推动构建互嵌式社会环境。深化“琼结·襄阳先进村结对友好”机制,组织开展高原乡亲“走亲戚”活动,外出“取经”走出“世界屋脊”。

为聚焦法治为民,提升服务能力,山南市琼结县提供“保姆式”服务,县政务服务大厅开设便民服务窗口28个、可办理事项73项,实现高频政务服务事项“一网一门一次”办。落实“减便式”服务,开展“减证便民”和政务服务“四减”行动,落实惠民资金1382万元。提升“满意度”服务,将“好差评”工作与投诉处理机制等有机融合,9000余次评价均为五星好评零投诉。

同时,创新村集体发展模式,探索承包租赁、托管经营等方式,推行“互联网+”宣传模式,实现补贴发放不过夜、政策兑现不拖延,2022年琼结县率先入选第一批国家乡村振兴示范县创建名单。创新高原特色产业发展模式,采取“土地流转+优先雇用”“股份合作+保底分红”等方式,打造高原腹地“菜园子”,带动

增收1700余万元,“法治助力产业振兴”经验被《西藏新闻联播》《人民日报》刊发报道。

为规范行政行为,深化行政执法体制改革,山南市琼结县完成文化旅游等重点领域执法队伍挂牌建设和人员配备,实现执法人员“持证上岗、亮证执法”,培育执法“主力军”。加强综合执法、联合执法、协作执法组织指挥和统筹协调,健全执法协调协同机制,构建执法“联动网”。同时,打造“流程式”执法模式,制定《琼结县行政处罚案卷标准》《琼结县行政处罚文书参考样式》,提供“看了就明白、拿来自能用、照着就能做”范本,有效提升行政执法案卷质量。

为加大重点领域执法力度,山南市琼结县开展道路交通安全和运输执法领域突出问题专项整治,深化自查自纠,畅通投诉举报渠道,提升群众法治获得感。阳光行动“不停息”,推进跨部门综合监管“一件事”改革和市场监管领域“双随机、一公开”监管,“进一次门,查多项事”成为常态。民意监督“不打烊”,在事前、事中、事后公开执法相关信息,确保执法全过程受监督。

山南市琼结县坚持领导干部学法,全面推行“线上+线下”学法模式,建立落实领导干部应知应会法律法规清单制度,开展《普法讲堂》18讲,领导干部参加线上法律知识考试10余次,利用“网信琼结”“西藏琼结司法”微信公众号发布法治创建应知应会25期。

同时,坚持重点对象明法,全面落实青少年法治教育大纲、常态化开展“开学法治第一课”,以安全生产为重点开展“法律进企业”,坚持专业队伍释法,全面实施“八五”普法规划,严格落实“谁执法谁普法”责任制,发挥驻村工作队、网格员、“法律明白人”作用,开展以案释法和宣讲活动400余场次。

为积极探索新时代治理经验,山南市琼结县完成县乡“一站式”矛盾纠纷调解中心建设,成立人民调解工作专家库,招聘专职人民调解员,开展“点单式”纠纷调解,矛盾纠纷化解率和群众满意度均达100%。推行“文化银行”,将基层社会治理纳入积分细则,形成人人参与、户户争先、共创文明新风的良好氛围,“文化银行”在全县农牧民群众中覆盖率达95%以上,积分打卡逐渐成为生活“新时尚”。



数据多跑路 群众少跑腿

——11月1日起,7项公安交管改革措施正式推行

02