

以法治力量守护“最美国土”

吴凯杰

近日,十四届全国人大常委会第十七次会议表决通过《中华人民共和国国家公园法》(以下简称国家公园法),自2026年1月1日起施行。这是我国首次从国家层面针对国家公园专门立法,标志着以国家公园为主体的自然保护地体系建设进入了法治化、规范化的新阶段。

国家公园是我国自然生态系统最重要、自然景观最独特、自然遗产最精华、生物多样性最富集的自然生态空间,是代表国家形象和生态价值的“最美国土”。2013年11月,党的十八届三中全会提出建立国家公园体制。2021年10月,我国正式设立三江源、海南热带雨林等第一批国家公园。在此背景下,此次立法旨在确认改革实践经验,满足国家公园保护与管理的规范需求,保持重要自然生态系统原真性和完整性,全面推进美丽中国建设,加快推进人与自然和谐共生的现代化。

针对国家公园进行立法的意义不仅在于守护好国家公园本身,还在于破解自然保护地实践中的制度困境,引领以国家公园为主体的自然保护地体系改革。长期以来,我国以自然保护区为主的各类自然保护地管理效果有限,国家公园的创设正是为了推动系统性改革。2017年9月,中共中央办公厅、国务院办公厅印发的《建立国家公园体制总体方案》首次提出“构建以国家公园为代表的自然保护地体系”;2024年7月,党的二十届三中全会进一步要求“全面推进以国家公园为主体的自然保护地体系建设”,凸显了国家公园在生态保护全局中的重要地位。

在全面依法治国的背景下,针对国家公园立法是确保“重大改革于法有据”的必然要求。国家公园的设立与保护工作,必然涉

及对其范围内自然资源开发利用的限制,需要通过立法明确各方主体权利与义务。具体而言,国家公园监管部门与管理机构的职权职责需要立法明确,自然资源权利人与原有居民的合法权益需要法律保障等。为此,国家公园法重点构建了管理体制、布局设立、保护管理、参与共享、保障监督等方面的基本制度,具有深远的法治意义。

第一,统筹生态保护和经济社会发展。妥善处理人地矛盾、平衡生态保护和民生发展,一直是国家公园保护管理中的核心问题。实践表明,国家公园不应当也不必成为“无人区”,“一刀切”地禁止人为活动不仅难以实施,也不利于生态保护与公共服务功能的协同提升。例如,东北虎豹国家公园发展黑木耳等林下产业,武夷山国家公园建设生态茶园,都是人与自然和谐共生的有益探索。国家公园法并未完全禁止在国家公园核心保护区内的人为活动,而是采取分区管控与差别化管控措施,如允许原有居民在不超出现有规模和利用强度、合理改善生产生活条件的前提下,开展必要的生产生活活动等。同时,为发挥国家公园的公共服务功能,允许在一般控制区开展科普宣传、生态旅游等活动,并要求管理机构在保障生态安全的前提下完善公共服务体系。这些规定既体现了生态优先的原则,也兼顾了民生需求与发展实际,为实现可持续保护提供了制度保障。

第二,构建全民共建共享的治理体系。国家公园的设立与管理涉及利益关系广泛且复杂,公众参与,尤其是原有居民与周边社区公众的参与至关重要。原有居民在长期生产生活中更为熟悉当地环境,也积累了丰富的生态智慧,对提升决策科学性具有重

要意义。为此,国家公园法明确规定,设立国家公园、编制总体规划应广泛听取意见、深入论证,鼓励和支持公众参与。同时,该法强调保护成果的全民共享,要求管理机构指导、支持原有居民提供与国家公园保护目标相一致的生态产品和服务,优先聘用当地居民承担生态保护岗位。这些规定体现了以人民为中心的发展思想,确保国家公园建设坚持全民公益性,让良好的生态环境成为最普惠的民生福祉。

第三,按照系统治理理念开展保护管理。国家公园不乏跨行政区域的情形,如大熊猫国家公园横跨四川、甘肃、陕西三省,需要协调多个地方政府及部门的生态环境监管职权。国家公园法明确提出,根据自然生态空间分布和系统性保护需要,编制国家公园空间布局方案,坚持山水林田湖草沙一体化保护,实行整体保护、系统修复、综合治理,授权管理机构履行自然资源、林业草原等领域的相关行政执法职责,建立跨省域的工作协调机制。这些规定能够确保国家公园治理超越条块分割、各自为战的狭隘视野,有效协同多方主体,共同保护“最美国土”的原真性和完整性。

目前生态环境法典编纂工作正在推进,已公布的草案在生态保护编中设置了“自然保护地”专节,适用于国家公园等各类自然保护地。国家公园法也明确授权省级地区制定国家公园法地方立法,以及开展区域协同立法。可以预见,后续立法必将持续完善自然保护地法律体系,为实现人与自然和谐共生的现代化提供坚实法治保障。

(作者单位:北京大学法学院)
(来源:法制日报)

铭记历史警示 凝聚复兴伟力

新华社评论员

今年是中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年,也是九一八事变爆发94周年。9月18日,当勿忘九一八撞钟鸣警仪式上的钟声在辽宁沈阳市响起,当全国多地拉响防空警报,广大中华儿女心中激荡起铭记历史、开创未来的磅礴力量。

历史并未走远,警钟永远鸣响。1931年,日本军国主义悍然发动九一八事变,进而侵占中国东北全境。在民族存亡的危急关头,中国共产党领导人民在白山黑水间奋起抵抗,揭开了中国人民抗日战争的序幕,也打响了世界反法西斯战争的第一枪。一寸山河一寸血,一抔热土一抔魂。历经14年浴血奋战,中国人民彻底打败了日本军国主义侵略者,赢得了近代以来抗击外敌入侵的第一次完全胜利,为中华民族由近代以来陷入深重危机走向伟大复兴确立了历史转折点。昭昭前事,惕惕后人。今天,回望那段用血与火铸就的历史,展望中国发展进步的光明前景,我们更加深刻地认识到:铭记历史警示,从中国人民抗日战争的伟大胜利中汲取智慧和力量,在新征程上勠力同心、不懈奋斗,才能把民族复兴的伟大事业不断推向前进。

历史不会忘记,九一八事变第二天,中共满洲省委发表的《为日本帝国主义武装占领满洲宣言》贴在沈阳大街小巷。随后,中共中央发表《中国共产党为日本帝国主义强暴占领东三省事件宣言》等一系列宣言和决议,号召全国人民奋起抗战。面对日寇侵略,中国共产党率先举起抗日旗帜,中国共产党人勇敢战斗在抗日战争最前线,支撑起中华民族救亡图存的希望。一路走来,从抗战烽火中的中流砥柱到领航民族复兴的坚强领导核心,中国共产党始终团结带领广大人民攻坚克难、拼搏奋进,成为风雨来袭时中国人民最可靠的主心骨。“河出昆仑派九州,屹然砥柱立中流。”历史深刻昭示,没有中国共产党,就没有新中国,就没有中华民族伟大复兴。中国共产党领导,是战胜一切困难和风险的“定海神针”,是推动中国号巨轮胜利驶向民族复兴光辉彼岸的根本保证。

铭记历史、开创未来,必须传承和弘扬伟大抗战精神。宁死不屈纵身跳崖的八路军“狼牙山五壮士”、浴血奋战全体壮烈殉国的新四军“刘老庄连”、弹尽粮绝集体投江的东北抗联13位女战士……在波澜壮阔的抗日战争中,中国人民以铮铮铁骨战强敌、以血肉之躯筑长城、以前仆后继赴国难,用鲜血和生命谱写了荡气回肠的英雄诗篇,铸就了伟大抗战精神。精神的火炬永不熄灭,奋斗的力量代代相传。今天,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,前进路上面对的风高浪急甚至惊涛骇浪不会少。我们要传承和弘扬伟大抗战精神,坚定信心、迎难而上,敢于斗争、善于斗争,依靠顽强斗争打开事业发展新天地。

铭记历史、开创未来,必须自立自强,把中国发展进步的命运牢牢掌握在自己手中。甲午海战北洋水师全军覆没,九一八事变后东北迅速沦陷,七七事变爆发后大片国土沦丧,南京大屠杀致使30多万同胞惨遭杀戮……近代以来的血泪历史告诉我们,落后就要挨打,发展才能自强。在中国共产党的坚强领导下,在亿万人民的团结奋斗中,积贫积弱的旧中国一去不返,日益繁荣富强的新中国巍然屹立在世界东方。试看今天的中国,高铁列车驰骋大地,国产大飞机翱翔蓝天,“中国天眼”极目苍穹,高质量发展不断迈上新台阶,文化建设成果丰硕,人民生活幸福安康,生态文明画卷徐徐铺展,中国特色社会主义焕发出蓬勃生机活力,我们实现中华民族伟大复兴更具有了更为完善的制度保证、更为坚实的物质基础、更为主动的精神力量。征途如虹,浩荡前行。坚定不移走自己的路,坚定不移办好自己的事,以中国式现代化全面推进强国建设、民族复兴,中华民族伟大复兴势不可挡!

抗战胜利纪念日的天安门广场,《松花江上》等抗战歌曲穿越时空,再次唤醒人们的集体记忆,激发起海内外中华儿女的情感共鸣。以史为鉴,开创未来。纪念中国人民抗日战争暨世界反法西斯战争胜利80周年活动,是一次庄严隆重、大气磅礴、震撼人心、激励奋进的抗战纪念盛典,进一步弘扬了伟大抗战精神,进一步坚定了全面推进强国建设、民族复兴伟业信念信心,进一步展示了推动构建人类命运共同体的责任担当,必将引导广大干部群众进一步把思想和行动统一到党中央精神上来,把纪念活动激发出的爱党爱国热情转化为推进中国式现代化的强大动力。让我们更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,传承和弘扬伟大抗战精神,向着全面建设社会主义现代化国家、实现中华民族伟大复兴的宏伟目标奋勇前进,共同谱写无愧于历史、无愧于时代的新篇章。(来源:新华社)

共筑平安出行 欢度国庆中秋

蒋萌

国庆假期秋高气爽,正是出游好时节,但倘若没有安全打底,一切无从谈起。交通运输部近日印发《关于做好2025年中秋国庆假期交通运输安全生产和服务保障工作的通知》(以下简称《通知》),部署各地统筹抓好中秋国庆假期交通运输工作。

假期是出行高峰,更是保障交通运输安全的关键时期。今年国庆中秋双节合并放假8天,预计旅游、探亲、学生客流等出行需求叠加,呈现首尾时段出行高度集中的特点。国庆中秋假期运输自9月29日开始,至10月10日结束,为期12天,全国铁路预计发送旅客2.19亿人次。

越是关键时刻,越要担当作为。面对巨大的人流、车流,各地交通秩序维护、事故隐患防范、道路排堵保畅等工作必将面临较大压力,交通管理任务繁重艰巨。各地有关部门务必要提前制定预案、科学调配运力、压实安全责任,确保人民群众平安便捷出行、

重点物资运输畅通有序,护航“流动的中国”欢度佳节。

针对重点难点应科学安排、积极主动作为。《通知》要求,各地交通运输部门对“两客一危”车辆、高风险路段和桥梁、水上客运等13类重大危险源实施提级管控。加强游船客船安全监管和商渔船碰撞风险防控。加强港口作业、航道安全和工程建设安全监管。还要严防大客车大货车超载超员,避免埋下事故隐患。与此同时,还需强化对客货运输企业的源头管控,督促他们守土有责、守土尽责。

凡事预则立,不预则废。针对新情况新问题要未雨绸缪下好先手棋。各地应提前部署一系列硬核措施来应对大客流、大车流带来的挑战。例如,针对新能源车数量不断增加,《通知》要求,综合采取增加充电停车位、增设大功率快充设备、配备移动充电设施等措施,提升服务区充电保障能力。通过地图导航、移动端应用程序等渠道发布充电

信息,做好引导服务。科学优化充电排队措施,保障良好充电秩序。从驾乘人员角度出发,积极提高服务水平,确保公路畅通、平稳、安全运行。

确保假期交通出行安全,需要每个人当好自身安全的第一责任人。开车上路不超速、不疲劳驾驶,更不能酒驾、醉驾。我们每个人都千万不能把安全意识抛诸脑后,须臾不可放松警惕、心存侥幸、任性而为。确保群众高高兴兴出行、平平安安回家,需要交通管理部门绷紧安全这根弦,离不开交通参与者共同努力。

国庆中秋是外出旅行、回家团聚的美好时光,交通运输服务保障要让这份美好成为现实。从统筹部署到路面管理,从运力调配到服务优化,从应急处置到恶劣天气应对,每一个环节都要牢牢守住。各方共同努力,让民众感受到出行的安全畅通,让旅程成为美好记忆。(来源:人民网)

懂沟通是真智慧 善沟通是真本领

刘少华

两段话,在社交平台被热议。

海宁一名网友晒出短信,交警发来“为您点赞”,起因是她开车行至斑马线前提前减速。短信中说,“感谢您自觉遵守交通法规,做到安全驾驶、文明驾驶”。

还有一段视频,在金华,大货车司机被拦下检查,交警一番话让司机服气又感动——“我只抓重点,图的是大家的安全,一个是开车的安全,一个是路上其他车辆、人员的安全”。在指出违规的地方后,交警依法依规对司机进行了安全教育和处理。事情虽然发生在去年,却在平台上持续被转发。

两件事情,有一个共同的特点,就是执法者善于沟通。

懂沟通是真智慧。社会治理中,沟通起着润滑剂和黏合剂的作用。当前,在大数据、人工智能等技术支持下,治理更加智慧,但无论技术发展到哪一步,沟通的作用都不容忽视。面对复杂的治理问题,算法替代不了解释,软件替代不了倾听。就拿公共交通来说,在城市摄像头数量增多、智能化水平

提升背景下,交通违法违规行为更容易被发现,也能实现远程执法,但像安全教育、交通疏导等,依然离不开执法人员的参与。通过良好沟通,建立起相互信任,能有效凝聚共识,避免矛盾纠纷,从而更好解决问题。

善沟通是真本领。沟通是有温度的,冷与热都体现在细节中。与群众沟通时,一句“好不好”“感谢您”,比句句疾言厉色,效果要好得多。社会治理工作从无捷径,唯真心相待方可换来真心支持。两段话之所以能引发网友共鸣,正在于执法者善于将心比心,从群众视角出发考虑问题。“把屁股端端地坐在老百姓的这一面”,既说理,又用情,这样的沟通会更有效,更容易得到理解和支持。

好态度是基础,讲专业是方法。今天的社会治理,复杂且精细,对治理者的专业素养提出了更高要求。安徽界首市舒庄镇大鲁村,两名村民因承包地边界标记缺失起争执,“公说公有理,婆说婆有理”,几经调解无果。当地驻村工作队一边走访查档案,一边联系法律专业人士参与调解,最终找到老地

界记录,并详细解释法律条文,让双方心服口服,争端由此化解。这也启示我们,不断汲取专业的知识,涵养专业的态度,才能更好处理专业的事情。

沟通是为了解决问题。好的沟通,是在一团乱麻中发现解扣方法,在争端纠纷中找到突破契机,在矛盾发生后凝聚多方共识。比如,优化营商环境,与企业家约个“早餐会”,有助于摸清问题、找到堵点;推进垃圾分类,去街道体验一下,能知道还有哪些需要改进的地方;解决“就医难”,实地了解患者情况,方能知道群众的期待是什么……奔着问题去、围着问题转,才能让沟通成为解决问题的起点,让解决问题的过程成为提升群众获得感的过程。

社会治理往往千头万绪,关键是懂沟通、善沟通,从而凝聚起最大公约数。站稳群众立场,提升专业素养,坚持问题导向,做好事前事后沟通,这是提升社会治理水平和效能的必然要求,也是把工作做到群众心坎上的必然要求。(浙江法治报)