

新修订的文物保护法施行,带来哪些变化?

新华社记者 胡梦雪 施雨岑

保护力度空前提高

中共中央宣传部等六部门近日印发的《中华人民共和国文物保护法》学习宣传提纲指出,与时俱进是文物保护法的重要特征。

此次修订文物保护法,把经过实践证明行之有效的文物保护利用改革成果上升为法律制度,新增地上文物“先调查、后建设”,地下文物“先考古、后出让”保护前置机制;新增地下文物埋藏区和水下文物保护区制度;加大对未定级不可移动文物保护力度等。国家文物局原副局长马自树说,新修订的文物保护法进一步完善了文物保护管理制度,筑牢了文物“应保尽保”的法治屏障。

第三次全国文物普查显示,我国未定级不可移动文物总量超过60万处,约占不可移动文物总数的80%。

“未定级不可移动文物量大面广,保护任务重、压力大,修订后的文物保护法多措并举加强了保护。”国家文物局政策法规司司长金瑞国说,一是明确保护要求,规定未定级不可移动文物由县级人民政府文物行政部门登记公布,并作出标志说明,建立记录档案,明确管理责任人。二是明确要求制定未定级不可移动文物保护措施,并纳入相关规划。三是明确原址保护措施和相关审批程序,规定未定级不可移动

十四届全国人大常委会第十二次会议2024年11月8日表决通过新修订的文物保护法,自今年3月1日起施行。时隔20多年第二次修订,在保持文物保护基本框架制度稳定的基础上,由8章80条增加到8章101条,增加了19条、修改了75条。

其中有哪些新理念、新措施值得关注?记者采访了有关专家和业内人士。

文物的原址保护措施,应当报县级人民政府文物行政部门批准;需要迁移异地保护或者拆除的,应当报省级人民政府文物行政部门批准。

近年来,我国不断加强流失海外中国文物追索返还工作,成功促使2100多件(套)流失文物重归故土。

“新修订的文物保护法首次在法律中明确了对流失境外中国文物的追索权和有关程序,声明我国对于因被盗、非法出境等流失境外的文物,保留收回的权利,且该权利不受时效限制。”中国文物交流中心专职研究员钟鸣表示,多措并举织密文物保护法网,完善法律责任,为我国开展文物追索返还提供有力法律支撑。

推动有效利用

新修订的文物保护法坚持更好发挥馆藏文物作用,明确文物收藏单位应当改善服务条件,提高服务水平,通过举办展览、科学研究、文化创意等活动,加强对中华民族优秀的历史文化和革命传统的宣传教育。

“近年来,我国博物馆体系不断健全完善,馆藏文物价值挖掘阐释持续深入,博物馆已经成为展现源远流长、博大精深的中华文明的重要场所。”山东博物馆馆长刘延常认为,新修订的文物保护法大力推动让文物活起来,充分体现文物由人民创造、为人民享有、被人民传承的理念,更好满足人民群众日益增长的精神文化需求。

文物管理的现代化,需要与科技发展、信息技术应用相适应。

中国文物信息咨询中心副主任祝孔强表示,此次修订是我国首次以法律形式明确加强文物数字化、信息化工作,意义深远。面向未来,以数字化手段实现文物行业资源可呈现,以网络化手段实现文物保护工作可控制,以智能化手段实现文物管理决策更加科学化、有依据,将为推进我国文物领域治理体系和治理能力现代化提供有力支撑。

凝聚动员全社会力量

社会公众十分关注文物保护法修订,

提出很多意见建议。修订后的文物保护法,强化了文物保护宣传教育和舆论监督、科技和人才支撑、国际交流与合作等方面的内容。

全国人大常委会法工委行政法室主任梁鹰介绍,此次修订明确国家健全社会参与机制,调动社会力量参与文化遗产保护的积极性,鼓励引导社会力量投入文化遗产保护。

“让法律实施各相关方都知晓、理解、熟悉法律规定的内容,推动法律全面有效落地实施,把历经沧桑留下的中华文明瑰宝呵护好、弘扬好、发展好。”梁鹰认为,要将文物保护法纳入普法内容,利用国际博物馆日、文化和自然遗产日等重要节点,创新传播方式,加大宣传力度,增强全民文物保护的意识,调动社会力量参与文物保护的积极性。

法律的生命力在于实施。据介绍,推动文物保护法宣传贯彻实施已列入国家文物局2025年度工作要点。

金瑞国表示,国家文物局将组织开展文物保护法培训宣讲,通过举办文物保护法专题培训班、文物保护法青年骨干暑期班、巡回宣讲,开展第一届全国大学生文物保护法模拟法庭等形式,帮助文物系统工作人员、文物领域从业人员以及社会公众及时知悉、准确掌握、有效执行、自觉遵守相关规定。

新修订的科普法如何有效落地? 业内专家这样说

新华社记者 温竞华

“科普是全社会的共同责任,需要各方共同参与、加强协同联动,最大程度发挥科普资源的社会效益。新修订的科普法既涉及职称评定、绩效考核等制度,又有科普产业发展、经费保障等方面的内容,要及时完善配套政策制度,确保法律落地见效。”全国人大常委会法工委副主任张勇说。

新修订的科普法自2024年12月25日起施行。中国科协日前召开学习宣传贯彻科普法座谈会,邀请院士专家、一线科技工作者、社会团体和企业家代表等,为推动科普法有效落地建言献策。

新修订的科普法增加规定,每年9月为全国科普月。这一规定引发社会热烈反响,也成为与会专家关注的焦点。

“设立全国科普月符合群众性科普活动的特点,将实现更多主体参与、更多群众共享。”中国科学院院士饶子和建议,全国科普月活动要围绕国家重大需求定主题、围绕人民群众需要强供给、围绕市场规律建载体,切实让全国科普月成为全社会共建共享共赢的群众性活动。

北京大学哲学系科技哲学教研室主任周程认为,科普月正值高校新学期伊始,办好科普月必须发挥好学校的科普作用。要做到这一点,强化高校教师对科普重要性

的认识至关重要。

“目前,高校对科学研究、人才培养、社会服务的三维考核机制中,科普的能见度不高,难以引起教师足够的重视。建议进一步将科普纳入职称评定、绩效考核等规章制度,牵引激发高校教师科普动力。”周程说。

“健全科普人员评价、激励机制”“对在科普工作中做出突出贡献的组织和个人,按照国家有关规定给予表彰、奖励”“鼓励社会力量依法设立科普奖项”……新修订的科普法中,一系列激励导向和制度让科普工作者们备受鼓舞。

与会专家认为,设立科普奖项可以有效引导更多资源流向科普领域,激发科研人员科普热情,在全社会产生示范和引领效应。那么,如何让科普奖项更好发挥作用?

中国工程院院士从斌建议,一方面,应研究设立针对科普创新的评价指标体系,体现科普奖项的科学性、公平性、实用性和导向性;另一方面,将科普奖纳入国家科技奖的范畴和体系,并在现有科技奖项中加大科普奖励的等级与比重。

中国科普作家协会常务副理事长王挺提出,可在《社会力量设立科学技术奖管理

办法》中,增设“社会力量科普奖”类别,并通过税收优惠等支持政策,鼓励社会团体、企业等社会力量设立更多科普奖项。同时,也要强化对社会奖项的规范管理。

新修订的科普法明确,国家发展科普产业,鼓励兴办科普企业。

“这为科普事业用好行政机制、社团机制、市场机制三个机制提供了法律依据,能够动员起更广泛的社会力量。”中国国家博物馆原馆长王春法说,要进一步深化理论研究、积累实践经验,明确科普产品等概念的范畴,处理好科普的公益性和科普产品市场性之间的关系。

知乎创始人兼首席执行官周源建议,研究出台针对科普企业的税收优惠办法,将科普纳入企业社会责任的评估和高新技术企业评定体系,让长期坚守在这个阵地上的企业获得应有回报。

科普法规定“科学技术协会是科普工作的主要社会力量”。中国科协主席万钢表示,科协组织要肩负起法律赋予的重要责任,落实编制《全民科学素质行动规划纲要实施方案(2026—2030年)》、推动地方科普条例修订等工作,充分发挥各级各类科普平台集聚效应和服务效能,推动科普事业高质量发展。

2024年公安机关累计侦破 拐卖现案积案550余起

新华社北京电(记者 熊丰)记者日前从公安部获悉,2024年,全国公安机关深入开展打击拐卖妇女儿童犯罪专项行动,快侦快破拐卖现案,集中攻坚拐卖积案,累计侦破拐卖现案、积案550余起,抓获一批拐卖犯罪嫌疑人,找回一批失踪被拐妇女儿童,其中被拐时间最长达30年之久。

一年来,公安部会同最高法、最高检、教育部、民政部、全国妇联等部门坚持以打开路、重拳出击、惩防并举、综合施策,最大限度铲除滋生拐卖犯罪土壤。行动中,各地公安机关全力开展案件侦破和失踪被拐妇女儿童查找解救工作,坚决斩断拐卖犯罪链条。在强力推进案件攻坚的同时,公安机关积极会同相关职能部门,充分借助传统媒体和新媒体手段,大力开展反拐宣传。

公安部部署升级完善“团圆”系统,发动社会力量共同参与查找失踪被拐儿童;推动将“打拐DNA信息查询小程序”纳入公安“一网通办”App,服务打拐寻亲工作;会同中国关心下一代工作委员会等单位,对全国23万所中小学校、1.6亿名学生开展线上线下儿童安全宣讲活动,有效提升未成年人防拐意识。

公安部有关负责人表示,公安机关将常态化开展打拐专项工作,始终对拐卖妇女儿童犯罪保持严打高压态势,坚持不懈查找失踪被拐妇女儿童,努力让更多离散家庭早日团圆。

最高法发布首批涉市场准人 行政诉讼十大典型案例

新华社北京电(记者 罗沙)最高人民法院3日发布首批涉市场准入行政诉讼十大典型案例,充分发挥典型案例的示范引领作用,推进市场准入法治化。

据介绍,全国法院近三年来审理涉市场准入一审行政案件57880件,占全部一审行政案件的6.46%,总体态势较以往稳中有增,反映出市场活跃度和完善市场准入制度的迫切性。此次发布的典型案例就是从中遴选的具有代表性的案件,彰显了人民法院在破除市场准入隐性壁垒,促进公平竞争、激发市场活力方面的司法实践和成效。

这10个案例包括山东众某燃气公司诉济南市章丘区行政审批服务局行政许可案、湖南省华容县长某棉花专业合作社诉华容县市场监督管理局行政许可案等,包含道路客运市场准入、融资租赁行业市场准入、燃气行政许可、企业名称争议行政裁决、政府采购、法定代表人变更登记等多个领域,涉及行政审批服务、市场监督管理、交通运输、文化广电、旅游体育、住房城乡建设、商务、财政等职能部门。既有通过裁判对行政机关违法行政行为予以纠正的案件,也有通过裁判支持保障行政机关依法行使市场监管职权的案件。

最高法表示,完善市场准入制度是构建高水平全国统一大市场的关键一环。人民法院将不断提高涉市场准入行政审判工作的针对性、实效性、引领性,为各类所有制经济营造更加公平、透明、便利的发展环境。

爱耳护耳 从小做起

全国爱耳日,各地中小学、幼儿园开展形式多样的主题活动,通过爱耳小课堂、互动游戏等方式,引导孩子们了解护耳知识,从小养成爱护耳朵的好习惯。

图为3月3日,在云南省丽江市新苗幼儿园,小朋友们在做游戏。

新华社发(赵庆祖 摄)

