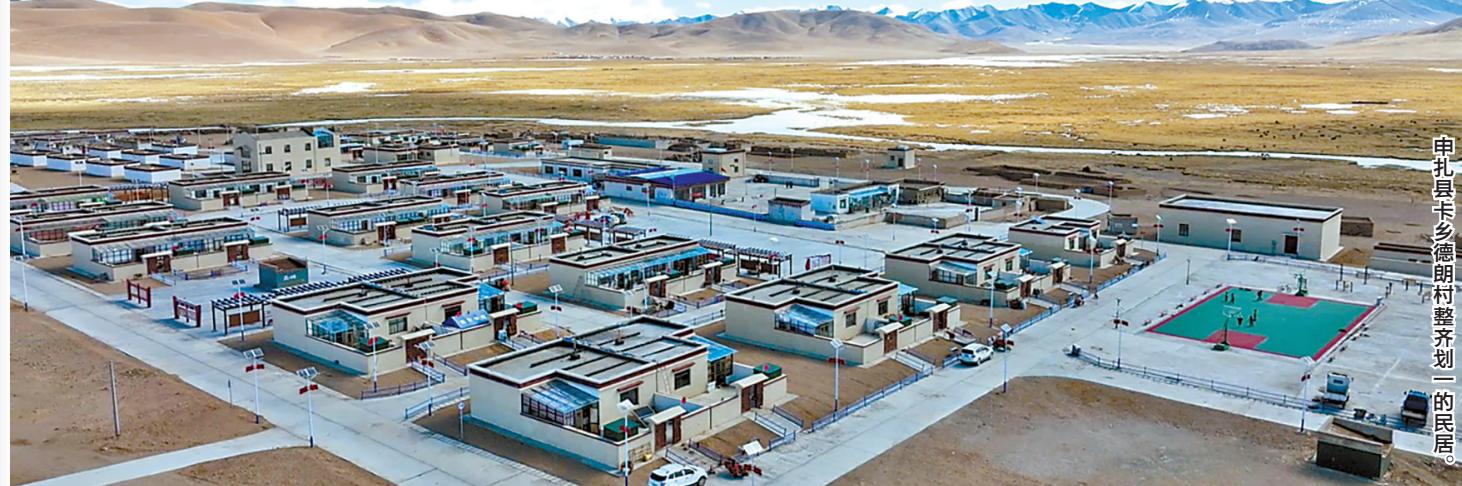


# 凝聚党建合力 共建幸福家园

——那曲市申扎县扎实推进高原宜居宜业和美乡村建设

文/图 本报记者 赵书彬



申扎县卡乡德朗村整齐划一的民居。

严冬季节,位于羌塘草原腹心地区的申扎县呈现一片金黄色。走进卡乡德朗村,一栋栋新居鳞次栉比。在高原宜居宜业和美乡村建设中,这个牧业村的55户人家实现了自来水入户,住进了宽敞、整洁、明亮的新房,真真切切感受到了和美乡村建设的“幸福滋味”。如今,像卡乡德朗村这样实现人居环境大变样、大提升的,申扎县已有7个村,另有3个村正在积极推进中。

近年来,那曲市申扎县坚持以党建引领推动乡村发展提档升级,学习运用“千万工程”经验,以建设高原和美乡村为重要抓手,点面结合、以点带面,重点示范、全面提升,推动牧业高质高效、乡村宜居宜业、农牧民富裕富足,将农牧区村庄打造成了农牧民群众享受现代生活的幸福家园。

## “红色引擎”强劲有力

全面推进乡村振兴,党建引领是根本。申扎县坚持大抓基层的鲜明导向,坚持把党建引领作为推动乡村振兴的“红色引擎”,聚焦发展所需、基层所盼、民心所向,着力实现乡村高质量发展。

2002年以前,申扎群众住房基本为自建小土坯房和帐篷。2002年开始,在党和政府的关怀下,先后实施了游牧民定居、安居工程、易地扶贫搬迁等住房改造项目,使广大农牧民群众的居住条件得到了显著改善。时间来到2020年前后,除了脱贫攻坚期间的易地搬迁住房外,大多农牧民住房已处于老旧状态,因房屋大部分为土木结构,通过简单的外立面改造和屋面维修已无法满足现代生活的条件。基于此,申扎县着眼长远、科学谋划,从2021年开始,大力实施高原宜居宜业和美乡村建设。

在谋划过程中,申扎县深入研究党中央、区党委和那曲市委的“上情”,真正吃透群众诉求的“下情”,系统掌握海拔高、面积大、分布广的“内情”,学习借鉴“千万工程”的“外情”,从群众获得感、幸福感、安全感着手,不折不扣推动乡村振兴工作在申扎落到实处、开花结果。

在推进过程中,申扎县以“领导机制+制度机制+工作机制”提升领导力和组织力,成立以党政主要负责同志为组长、四大班子成员为副组长、行业部门负责人为成员的工作领导小组,研究制定了《申扎县2023年巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接工作方案》《申扎县乡村振兴“五大振兴”牵头领导机制》《乡村振兴工作要点》等,有效保障巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接落实落细。

推进和美乡村建设,使党组织的引领作用得到充分发挥,凝聚了党心民心,开创了乡村建设的新局面。

## “以点带面”惠民生

推进高原宜居宜业和美乡村建设,资金是前

提,也是保障,需重点解决好“钱从哪里来”。解决好这一问题,关键是要创新思路、激发活力。

申扎县坚持在资金上突破,系统整合了乡村振兴衔接资金、住建民房改造资金、群众自筹资金,为实施示范村建设打下了坚实基础。同时,通过示范村项目,打造宜居宜业和美乡村建设的“样板”,发挥出了以点带面、全面发展的效能,起到了较好的示范带动作用,有效激发了广大群众参与宜居宜业和美乡村建设的热情。

“聚少成多”整合资金。坚持“各炒一盘菜、共办一桌席”,集中资源办大事,创新体制机制,执行衔接资金项目“村申报、乡审核、县审定”要求,规范有序开展乡村振兴衔接资金、住建民房改造资金、群众自筹资金整合。截至2023年,共计整合乡村振兴衔接资金、住建民房改造资金、群众自筹资金21384.22万元,进一步提高了财政资金使用效率。2022年以来,相继完成了巴扎乡色尼村、卡乡德朗村、买巴乡东热村、马跃乡泽典村和门唐村、下过乡那宗村等示范村建设。

示范村建设坚持以“小切口”实现“大领域”突破,因地制宜、因村施策建设实施了以原有住房提升改造、专业合作社生产功能房、养殖基地、浴室、储备库、合作社仓库、牛棚圈提质改造、羊棚圈提质改造、生态卫生厕所、育肥基地、综合泵房、牲畜采购、室外附属等内容为主的高原和美乡村项目。

2022年,投资5200多万元的巴扎乡色尼村示范引领村及民房改造整合项目建成,54户牧民陆续住上了新房。“以前冬天用水要去几公里外的湖上凿冰,后来要去几百米外的机电井取水,自从2023年11月搬入新居后,足不出户就能用上干净水了。”色尼村村民格桑松塔说。

## 改革激发振兴活力

改革是实现发展的关键一招。申扎县突出重点工作创新,特别是在乡村振兴、乡村建设领域不断创新思路、探索举措,以“改革动力+产业活力+生态潜力”助推乡村高质量发展。

坚持把改革作为“动力之母”。深化农村集体产权制度改革,加快推进“房地一体”农村集体建设用地和宅基地使用权确权登记颁证工作,申扎县草原承包经营权确权登记颁证成为那曲市第一个县级验收对象。截至目前,累计办理农村宅基地不动产权证书2510本,总体进度达到63.5%,成功盘活了土地、房屋等资产资源。在项目建设过程中,积极响应群众诉求,鼓励群众通过投劳、机械租赁等方式参与项目工程建设,增加经济收入。截至目前,累计雇用本地民工6500余人次,发放民工资300余万元。

坚持把产业作为“活力之基”。通过示范村建设,修建改造专业合作社生产功能房、养殖基地、储备库、牛羊棚圈等配套设施,夯实了农牧业发展基础,建立健全了农牧民专业合作社创办领办机制,专合组织覆盖率达到64%、“企业+合作社+牧户”发展模式更加健全完善,规模化、产业化的牧业生产经营格局基本形成。

坚持把生态作为“潜力之本”。突出村庄布局科学化,深化“多规合一”改革,优化牧业、生态、城镇等各类空间布局,擦亮牧区民居特色名片;打造“藏牧客”“甲岗拉姆”等品牌,擦亮生态产品名片;突出人居环境优化,系统开展农村生活垃圾、污水治理,积极落实生态就业岗位补贴,扎实开展“牧草返青”试点,擦亮牧区环境名片。

同时,坚持抓党建促乡村治理,把解决群众的难点痛点愁点问题作为推进社会治理的着力点,依托网格员队伍和“双共”奋进队,面向群众开展政策宣讲、文化服务、志愿服务、法律援助等活动7415场次;深入开展普法教育系列活动,充分发挥全县72个调解组织、399名调解员作用,2023年成功化解矛盾纠纷31件;成立村规民约执行委员会,修订完善63个村(居)村规民约,推进“积分制”工作,塑造环境整洁、秩序井然、生态良好、乡风文明的农村新风貌。

生产美、生活美、生态美,宜业村庄、宜居村庄、和美村庄……申扎县以“三美建三村”为抓手,正奋力打造幸福新家园,展现乡村振兴新画卷。

