

# 牢记使命勇担当 砥砺奋进续华章

## ——自治区十二届人大常委会2024年工作综述

本报记者 张宇 通讯员 吕高峰

### 两会 特稿

2024年,是中华人民共和国成立75周年,是全国人民代表大会成立70周年,也是自治区人大设立常委会45周年。在自治区党委坚强领导下,自治区人大常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,认真落实习近平总书记在庆祝全国人民代表大会成立70周年大会上的重要讲话精神,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚定国家根本政治制度自信,践行和发展全过程人民民主,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,全面履行宪法和法律赋予的职责,各项工作成效显著。

### 坚持党的全面领导,牢牢把握人大工作正确政治方向

过去的一年,自治区人大常委会毫不动摇把坚持党的全面领导贯穿人大工作全过程各方面,坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”。始终把深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为首要政治任务,融入党组会议、理论学习中心组学习会、“西藏人大讲堂”学习议题中,持续在学懂弄通做实上下功夫;深入学习贯彻党的二十大和二十届二中、三中全会精神,全面贯彻落实党中央决策部署和自治区党委工作安排,始终聚焦中心大局谋划和推动常委会“一要点三计划”,确保人大工作正确政治方向。

深入开展党纪学习教育,让党的政治纪律、组织纪律、廉洁纪律、群众纪律、工作纪律、生活纪律融入血脉。在学纪、知纪、明纪、守纪上下功夫,坚持以上率下领学、解读培训助学、警示教育促学,注重用身边事教育身边人,把开展党纪学习教育同解决问题、改进作风、推动工作结合起来,真正把“写在纸上的要求”和“看在眼里的教训”变成“刻在心里的警醒”。

始终牢记“四个机关”定位要求,全面加强人大自身建设,落实全面从严治党要求,加强人大各级党组织建设,坚持民主集中制,营造风清气正政治生态;适应新形势新任务,深化人大机构改革,组建完成常委会法工委、预算工委、代表工委,健全完善常委会及机关工作制度,修订《西藏自治区人大常委会工作制度汇编》《西藏自治区人大机关规章制度汇编》,为常委会依法履职尽责、人大机关协调高效运转提供有力制度保障;坚持党管干部原则和人大依法任免有机统一,提高人事任免工作规范化、科学化水平,全年依法任免国家机关工作人员75人次,组织宪法宣誓24人次。

### 发挥立法引领作用,健全和完善西藏地方性法规体系

自治区人大常委会坚持和完善“党委领导、人大主导、政府依托、各方参与”的立法工作格局,充分发挥人大在立法工作中的主导作用,审议通过自治区级地方性法规16件,审查批准设区的市地方性法规17件,年度立法数

量和质量有了新的提升,重点领域立法成效明显,为西藏长治久安和高质量发展提供有力法治供给。

安全更有保障——制定《西藏自治区实施〈中华人民共和国国家安全法〉办法》,探索与西藏区情实际相适应的国家安全工作新路径,进一步增强我区维护国家安全能力;制定《西藏自治区城乡社区治理促进条例》,首次从省级立法层面规范城乡社区治理,基层治理体系和治理能力现代化水平进一步提升;修订《西藏自治区安全生产条例》,聚焦应对安全生产工作的新挑战,推动我区构建安全生产治理体系和治理能力现代化。

发展更有活力——制定《西藏自治区人力资源市场条例》,聚焦“人口、人心、人才”问题,以法治破局细化和完善人力资源市场活动规范;制定《西藏自治区优化营商环境条例》,强化法治保障,创造更公平、更有活力的市场环境,进一步激发市场活力,以法治力量助力推动高原经济高质量发展。

生态更有质量——制定《西藏自治区冰川保护条例》,进一步规范我区冰川保护和监督管理,以法治思维、法治方式和法治力量守护生命之源;制定《西藏自治区水污染防治条例》,突出饮用水水源保护和污染防治,填补我区在水污染防治领域立法空白;修订《西藏自治区湿地保护条例》,加强湿地规范保护和合理利用,打造人与自然和谐共生的“共同家园”。

法治更有力量——修正《西藏自治区立法条例》,进一步明确立法的指导思想和基本原则,完善立法的工作格局和理念,规范立法的程序流程和环节,凸显立法的创新性和实效性,为西藏地方立法注入新动力,推动法治西藏建设步入新阶段;修订《西藏自治区各级人民代表大会常务委员会规范性文件备案审查条例》,强化备案审查工作保障和监督,推动规范性文件备案审查工作制度体系完善和发展,有力维护国家法治统一。

### 用好用实监督职权,持续提升人大监督工作刚性实效

自治区人大常委会统筹运用执法检查、专题调研、听取审议工作报告、专题询问等监督

方式,围绕重点领域开展监督,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题,为全区经济高质量发展注入“催化剂”。

运用好执法检查“监督利剑”。对残疾人保障法及其实施办法开展执法检查,用法治方式推动残疾人事业健康发展,不断提高残疾人社会保障能力和服务水平;对妇女权益保障法及其实施办法开展执法检查,用法治力量巩固男女平等的法治环境,营造全社会维护好、实现好、发展好妇女合法权益的良好社会氛围。

开展好专题调研“固定动作”。开展“三个意识”教育情况专题调研;开展“发挥侨务资源优势助力中国式现代化”、华侨权益保护法立法重点难点问题等专题调研,为推进华侨权益保护立法工作提供有益探索、积累实践经验;围绕教育“三包”经费使用管理情况、农牧民劳动力就业情况、非物质文化遗产保护传承、公共文化服务体系等开展专题调研,切实把发展成果转化为群众生活品质;加强对生态环保领域监督,开展南北山绿化工程、清洁能源基地建设、拉鲁湿地周边生态环境治理、部分重点保护野生动物现状及生态环境承载力、砂生槐生态修复等情况专题调研,开展中华环保世纪行——西藏行活动,推动发展方式绿色转型,以高水平保护支撑高质量发展。

坚持好听取和审议报告“规定动作”。听取和审议计划、预算决算报告、审计工作报告、审计查出问题整改情况报告、国有资产管理情况综合报告和金融企业国有资产管理情况等专项报告;听取和审议自治区重大项目建设情况专项工作报告;听取和审议自治区人民政府关于2023年度全区环境状况和环境保护目标完成情况、国家生态文明高地建设及生态保护工作情况的专题调研报告等;听取和审议自治区人民政府关于全区“八五”普法中期工作、“两院”行政审判和行政检察工作情况的报告。

发挥好专题询问“聚焦优势”。结合审议自治区人民政府关于自治区重大项目推进情况的报告开展专题询问,坚持问题导向、目标导向、结果导向,狠抓整改落实和项目进度,助推重大项目建设提速增效。专题询问采取“一问一答”方式进行,7名人大常委会组成人员围绕重大项目建设推进中的问题精准发问,自治区发展改革委、财政厅、自然资源厅等部门

负责同志到会听取意见、回答询问。

### 尊重代表主体地位,充分发挥人大代表桥梁纽带作用

自治区人大常委会始终坚持尊重代表主体地位,从规范制度运行、加强代表履职培训到建强代表履职平台,不断加强和改进代表工作,加强代表工作能力建设,切实支持和保障代表更好依法履职,使发挥各级人大代表作用成为人民当家作主的重要体现。

“两个联系”落实见效。不断丰富人大常委会联系人大代表、人大代表联系人民群众的内容和形式,拓宽联系渠道和方法,邀请代表列席常委会会议、参加执法检查、专题调研等活动;积极支持服务代表密切同“一府一委两院”和人民群众的联系,做到真联系、取得真效果。

代表议案建议办理再上台阶。在做细“提、办、督、复、评”各个环节上下功夫,努力在代表建议“内容高质量、办理高质量”上取得实效;自治区十二届人大二次会议期间,共计收到自治区人大代表建议267件,已全部办理完毕;听取和审议政府系统建议办理情况报告,组织代表对群众反映集中、社会普遍关注的代表建议开展重点检查。

人大代表履职能力显著提升。深入开展代表工作能力和代表法实施情况调研,推动出台“人大代表之家”经费管理办法;组织代表线上线下学习培训班4期,组织基层农牧民代表和宗教界代表到区外学习考察2批次,服务全国人大代表参加代表学习培训班5期,全年共有230余名代表参加线下学习培训考察活动,近1.5万名各级代表参加线上学习培训班,实现自治区基层人大代表履职基础学习全覆盖。

……

自治区十二届人大三次会议召开在即。新征程上,自治区人大常委会将按照自治区党委十届七次全会暨自治区党委经济工作会议部署,忠实履行职责,主动担当作为,毫不动摇坚持好、与时俱进完善好、守正创新运行好人民代表大会制度,稳中求进推动人大工作高质量发展,为谱写中国式现代化西藏篇章贡献力量。

## 代表委员报到 西藏进入两会时间

履职尽责献良策,共谋发展新篇章。1月16日,参加今年自治区两会的代表和委员们满怀参会的激情和热忱,陆续抵达驻地,向大会报到,这也意味着西藏正式进入2025年两会时间。

代表们在工作人员的引导下,按程序依次签到登记、领取会议资料、办理入住手续,报到流程高效有序。报到后,代表们迅速进入状态,认真翻阅会议资料,了解会议议程和注意事项,围绕关注的热点话题热切交流探讨,为参加好本次会议做足“功课”。

作为群众的“代言人”,过去一年,代表们深入基层走访调研,带来了许多高质量的议案和建议。这些议案和建议既聚焦西藏发展又关注民生,针对群众关心的热点、重点问题,以严肃认真的态度依法履职尽责,传递民声、建言献策,为西藏高质量发展贡献智慧和力量。自治区人大代表、拉萨市当雄县乌玛

塘乡郭尼村党委副书记、村主任索朗巴珠告诉记者,今年是他第三次参加自治区两会,心情非常激动。“为了更好地履行宪法赋予人大代表的职责使命,参会前我深入基层,广泛听取群众的意见和建议,并将这些声音转化为具体的建议,积极建言献策。”索朗巴珠说。

在政协委员报到处,工作人员们身着整洁的制服,耐心地为委员们办理报到手续。委员们手持证件,有序排队,每个人的脸上都洋溢着对会议的期待与憧憬。

各式各样的会议材料和文件袋整齐地摆放在桌上,等待着委员们领取。他们或低头仔细阅读会议议程,或相互交流讨论,分享着各自对西藏未来发展的见解和期待。空气中弥漫着紧张而兴奋的气息,预示着即将到来的两会将是一场凝心聚力、共谋发展的盛会。

在报到过程中,不少委员表示,能够参

加这次两会,既是一份荣誉,更是一份责任。他们纷纷表示,将充分利用这次机会,积极建言献策,为西藏的经济社会发展贡献自己的力量。委员们带来了关于生态保护、教育医疗、文化旅游等方面的提案,希望能够为解决高原地区实际问题、推动西藏高质量发展贡献自己的智慧与力量。

此外,还有一些来自基层的政协委员,他们带来了群众的声音和期盼。他们表示,将把群众的意愿和需求带到会议上,为群众发声、为群众谋利,努力推动西藏各项事业的全面发展。

建睿智之言,献务实之策,出振兴之力。未来几天,代表委员们将依法履行人民赋予的神圣职责,凝聚智慧力量,积极建言献策,为西藏高质量发展共谋良策、共绘蓝图。

本报记者  
娄梦琳 次吉 旦增玉珍 赵越 梁兰 黄帆