

## 西藏法制报



立足法制 面向大众 服务社会

持续优化法治化营商环境  
我区政法机关依法保护各类市场主体合法权益

12月26日,我区召开政法机关持续优化法治化营商环境新闻发布会。记者从会上了解到,近年来,在自治区党委坚强领导下,自治区党委政法委和政法机关采取一系列强有力的工作措施,打出了一套党委政法委牵头抓总,政法各单位共同依职履责的组合拳。

本报拉萨讯(记者 姜琳琳)自治区党委政法委充分发挥党委领导和管理政法工作的职能作用,制定《全区政法机关贯彻落实党的二十大精神 服务“四个创建”优化法治化营商环境的若干措施》,2023年以来先后召开3次优化法治化营商环境座谈会,邀请各类市场主体代表50余人次,收集问题建议120余条,了解掌握各类市场主体关切的热点难点问题。同时,将涉企案件办理质效作为执法司法监督检查的重点内容,连续两年对中央和自治区党委决策部署落实情况开展专项督查,督促政法单位逐条逐项办理,积极帮助企业解决实际困难和问题。2023年收集的问题建议已基本完成研究办理工作,2024年收集的问题建议已形成清单交由职能部门研究办理。

自治区高级人民法院多措并举做好审判、执行等工作,在出台《关于优化营商环境工作的实施意见》的基础上,陆续出台了4项重大制度,使优化法治化营商环境机制达到8项,各级法院通过执办法案优化法治化营商环境的工作可量化、好操作、易督导。同时,注重宣传引导,针对企业生产经营活动中容易产生法律风险的环节,结合司法审判实践中易发、高发的诉讼及执行中反映较为常

见的类型化问题,归纳总结了企业在内部治理、外部交易中常见的141个法律风险问题,汇编成《企业法律风险防控指南》一书,引导各类市场主体进一步注重法律风险的防控。此外,为加大执行力度,今年以来,全区法院强化与公安、住建、人社、市场监管等相关部门的“点对点”联动机制建设,不断推动执行难综合治理、源头治理。同时,以开展“交叉执行”“终本清仓、回暖促执”等重点工作为抓手,狠抓执行办案,执行完毕率等核心指标均优于最高人民法院设立的合理区间值,全区执行工作质效保持高效运行。

自治区人民检察院充分发挥法律监督职能,坚持“四大检察”同向发力,依法打击各类破坏市场经济秩序犯罪,开展民事虚假诉讼监督,今年1至10月累计起诉各类经济犯罪案件177件260人,开展涉民营企业刑事诉讼“挂案”清理,办理涉企行政检察监督案件88件,成功办理首例“类乌齐牦牛”地理标志知识产权保护行政公益诉讼案件。同时,开展以“与民同心 为您守护”为主题的打击防范经济犯罪,以“守住钱袋子 护好幸福家”为主题的防范非法集资等宣传活动150余次。此外,自治区人民检察院积极送法进企业,深入企业了

解风险隐患,提出整改建议,以现场答疑解惑和清单式记录方式实质化解决问题困难。

自治区公安厅不断规范执法、打击犯罪、优化服务,着力提升执法水平,聚焦构建完善“专业+机制+大数据”新型警务运行模式,不断提升新质公安战斗力。持续推动执办法案管理中心提质增效,突出实战实用、多方共赢、专业管理,实现一站式办案、合成化作战、智能化管理、全流程监督。深化执法信息化实战应用,全区公安机关执办法案系统实现统一。启动执法人才培养“燎原工程”,高级执法资格考试、国家统一法律职业资格考试报考人数同比增长100%、30%,民警执法能力、执法效能得到显著提升。同时,持续打击扰乱市场秩序、电信诈骗、侵犯知识产权和制售伪劣商品等违法犯罪。今年1月至10月,全区侦破经济犯罪案件141起,破获电信网络诈骗案件396起,立案侦办侵犯知识产权和制售伪劣商品犯罪案件8起。积极推进“跨省通办”,依托公安部业务协同平台实现与全国省市户籍迁移、新生儿入户、开具户籍类证明跨省通办,实现区内户籍迁移“一站式办理”。

自治区司法厅不断推进依法行政,为优化营商环境提供坚强的

法治保障,先后推动出台《促进中小企业发展条例》《企业权益保护办法》,优化我区法治化营商环境50条,开展行政复议护航企业高质量发展专项行动,开展涉及不平等对待企业政策清理工作,有力保障政策文件依法合规。同时,推动提升行政执法质量工作,先后开展全区行政执法工作专项整治、全区道路交通安全和运输执法领域专项整治,加强行政执法裁量权基准制定管理,汇总形成自治区级各部门的行政执法裁量权基准文本,推动各级执法部门在涉企执法实践中适用。在此基础上,优化法律服务,75家律所151名律师与200家民营企业建立帮扶机制;成立民营企业商事“速裁团队”;开设涉企行政复议绿色通道;开展“法治体检”150余场次,涉及民营企业800余家。

自治区党委政法委副秘书长柯磊表示,全区政法机关始终坚持以人民为中心的发展思想,依法保护各类市场主体合法权益,维护社会公平正义。下一步,全区政法机关将进一步增强优化法治化营商环境的责任感使命感,深入学习贯彻国家和自治区《优化营商环境条例》,持续深化营商环境法治化建设,为西藏经济社会高质量发展保驾护航。

西藏自治区区(中)直部门  
行政执法裁量权基准发布

本报拉萨讯(记者 王杰学)为深入贯彻党的二十大和二十届三中全会精神,认真落实党中央、国务院决策部署和自治区党委、政府工作要求,加快形成符合我区实际的行政执法裁量权基准制度体系,进一步严格执法程序、优化执法方式、强化执法监督,着力提升行政执法工作质量和效能,持续优化法治化营商环境,根据《国务院办公厅关于进一步规范行政裁量权基准制定和管理工作的意见》以及《西藏自治区规范行政执法裁量权规定》《西藏自治区人民政府办公厅关于进一步做好行政执法裁量权基准制定和管理工作的通知》要求,自治区司法厅在区(中)直各行政执法部门前期工作的基础上,汇总形成了《西藏自治区区(中)直行政执法部门行政执法裁量权基准汇编(2024年版)》。

《汇编》共9册,汇总了36家近5000条区(中)直行政执法部门制定的行政执法裁量权基准,涵盖了自然资源、生态环境、城市管理、交通运输、农业农村、文化旅游、应急管理、市场监管、药品监管等重点行政执法领域,供全区各级行政执法机关及其执法人员在行政执法工作实践中适用,也便于公民、法人和其他组织依法监督行政执法裁量权基准的具体实施。同时,按照包容审慎监管要求,《汇编》还汇总了15个区(中)直行政执法部门制定的“轻微不罚、首违免罚”清单。

下一步,自治区司法厅将依法履行行政执法协调监督职责,督促指导相关行政执法机关实行裁量权基准动态调整机制,裁量权基准所依据的法律、法规、规章作出修改、废止,或者客观情况发生变化的,及时对裁量权基准进行调整并发布,确保法律、法规、规章的有效实施,切实维护公民、法人、其他组织的合法权益。

## 冬日“警”色,暖心护冬

本报亚东电(通讯员 蒋美灵 母丹 郭远敬 刘恋 记者 彭琦)“每天都能在街上看见闪烁的警灯和巡逻的警察,真的感觉很安全、很安心。”12月24日晚上,气温已是零下,亚东县下司马镇上不少商铺老板对着寒夜中执勤的民警连连称赞。

“街头巷尾,满是烟火气,我们坚守好岗位,群众才有幸福感、安全感。”带队巡逻的民警说道。

西藏边检总站日喀则边境管理支队下司马边境派出所精准应对岁末年初社会治安规律特点,以冬季行动为契机,开展“见警察、见警车、见警灯”行动,动态调整勤务模式,紧盯重点时段、重要部位和重点路段,科学设置“值守点”“必巡点”“必巡线”,织密巡逻防控网,严密防范各类突出风险。

图为西藏边检总站日喀则边境管理支队下司马边境派出所民警在辖区街道执勤。

通讯员 蒋美灵 本报记者 彭琦 摄



## 本期导读

全区行政复议  
办案质效显著提升

2版

西藏戍边民(辅)警  
远程医疗服务项目启动

3版

拉萨市多部门联合开展  
牦牛肉市场执法行动

4版

吉隆出入境边检站:  
助企纾困,高效通关

5版

2024年  
中国正风反腐“成绩单”

6版