

# 从执法检查报告看企业国有资产法实施成效

新华社记者 王希

企业国有资产法于2009年5月1日起施行,是我国国有资产监管领域的基本法律。22日,全国人大常委会执法检查组关于检查企业国有资产法实施情况的报告提请十四届全国人大常委会第十三次会议审议。

报告指出,在党中央坚强领导下,国务院和地方人民政府高度重视企业国有资产法的贯彻实施,依法履行对国有企业的出资人职责,建立中国特色现代企业制度,优化国有经济布局 and 结构,顺利完成国有企业改革三年行动,深入实施国有企业改革深化提升行动,加强国有资产监督管理,国有资产和国有企业的发展质量显著提高。

看数量规模,截至2023年底,全国国有企业(不含金融企业)资产总额371.9万亿元、国有资本权益102万亿元,国有金融资本权益30.6万亿元、对应资产总额445.1万亿元。中央企业(不含金融企业)国有资产总额116.5万亿元、国有资本权益23万亿元,中央国有金融资本权益21万亿元、对应资产总额289.6万亿元。

看经营效益,2023年全国国有企业实现营业收入85.6万亿元、利润总额4.7万亿元,比2009年增长近3倍。2023年中央企业净资产收益率为6.3%,全员劳动生产率达到了78.4万元/人。

看布局结构,中央企业在关系国家安全、

国民经济命脉和国计民生等领域的资产总额占比超过70%;党的十八大以来,国务院国资委累计推动完成28组50家中央企业重组整合,新组建和接收中央企业16家;近五年中央企业对战略性新兴产业的平均投资增速超过20%。

看作用贡献,2009年以来中央企业累计上缴税费超过30万亿元,上交国有资本收益2.3万亿元,向全国社保基金划转国有资本1.7万亿元。国有企业在科技创新、脱贫攻坚、抢险救灾等方面作出重要贡献,为确保经济快速发展和社会长期稳定提供了有力支撑。

报告显示,国务院国资委、财政部等履行出资人职责的机构和部门,贯彻落实党中央关于加强和改进国有经济管理的有关意见,将依法推进国资监管和依法治企作为国资国企高质量发展的内在要求,加强党的领导和党的建设,加强配套制度建设,强化依法监管理念,国资监管法治化水平明显提升;代表国务院和地方人民政府履行出资人职责的机构、部门,以出资关系为基础,制定权责清单,明确履职方式,不断完善出资管理制度体系。

报告介绍,各级履行出资人职责的机构、部门依法推进国有企业改革,建立市场化经营机制——国有企业公司制改革基本完成;着力完善企业法人治理结构,中央企业和地

方国有企业全面制定并落实党委(党组)前置研究讨论重大经营管理事项清单,2023年底全国各层级国有企业实现董事会应建尽建;深化企业经营管理市场化改革,全面推行经理层成员任期制和契约化管理;基本解决历史遗留问题。

报告同时指出,在检查过程中,有关方面反映企业国有资产法实施中还存在一些困难和问题,需要重点关注,积极研究解决。

比如,国有资产管理监督体制机制还需进一步健全;履行出资人职责机构的管理效能还需进一步提升;近年来国有企业持续提质增效,但“大而不强、大而不优”问题仍然存在,一些领域的国有经济主导作用和战略支撑作用发挥不够充分;实践中关于国有资产确权、评估、交易等方面的基础管理制度不够健全,影响国有资产的安全高效配置等。

如何进一步推动企业国有资产法的贯彻实施?报告提出,按照产权清晰原则,建立健全国有企业和国有资本的委托代理机制;健全现代公司治理,加快完善中国特色现代企业制度;加快布局优化和结构调整,更好发挥国有经济战略支撑作用;健全基础管理制度,更好维护国有资产安全;健全国有资本收益管理,更好体现发展成果共享;健全完善法治体系,提高国资国企监督管理法治化水平。

## 最高法作出回应

# 事关外卖、主播、代驾等职业劳动关系

新华社北京电(记者 罗沙 齐琪)最高人民法院23日发布第42批共4件指导性案例。这是最高法首次发布新就业形态劳动争议专题指导性案例,其中针对外卖骑手、网络主播、代驾司机等新就业形态劳动者的劳动关系认定问题作出回应。

如果“外卖小哥”与平台企业签订的是承揽、合作协议,或者平台企业要求“外卖小哥”先注册为个体工商户再签订承揽、合作协议,他们之间是否存在劳动关系?

对此,指导性案例中明确:平台企业或者平台用工合作企业与劳动者订立承揽、合作协议,劳动者主张与该企业存在劳动关系的,人民法院应当根据用工事实,综合考虑劳动者对工作时间及工作量的自主决定程度,劳动过程受管理控制程度,劳动者是否需要遵守有关工作规则、算法规则、劳动纪律和奖惩办法,劳动者工作的持续性,劳动者能否决定

或者改变交易价格等因素,依法作出相应认定。对于存在用工事实,构成支配性劳动管理的,应当依法认定存在劳动关系。

指导性案例同时明确,平台企业或者平台用工合作企业要求劳动者注册为个体工商户后再签订承揽、合作协议,劳动者主张根据实际履行情况认定劳动关系的,人民法院应当在查明事实的基础上,依据相关法律,准确作出认定。对于主营业务存在转包情形的,人民法院应当根据用工事实和劳动管理程度,结合实际用工管理主体、劳动报酬来源等因素,依法认定劳动者与其关系最密切的企业建立劳动关系。

随着网络直播行业发展,网络主播与MCN机构之间的劳动争议也较为多发。指导性案例明确,经纪公司对于从业人员的工作时间、工作内容、工作过程控制程度不强,从业人员无需严格遵守公司劳动管理制度,且

对利益分配等事项具有较强议价权的,应当认定双方之间不存在支配性劳动管理,不存在劳动关系。

代驾司机是新就业形态劳动者的重要组成部分。针对代驾司机与平台企业之间是否存在劳动关系的问题,指导性案例明确:平台企业或者平台用工合作企业为维护平台正常运营、提供优质服务等进行必要运营管理,但未形成支配性劳动管理的,对于劳动者提出的与该企业之间存在劳动关系的主张,人民法院依法不予支持。

最高法同时指出,指导性案例并不意味着平台企业与网络主播、代驾司机之间绝对不能成立劳动关系,关键要看是否存在用工事实,构成支配性劳动管理。即使不构成支配性劳动管理,不能确立劳动关系,但企业进行一定劳动管理的,也应当依法依规保障劳动者的相应权益。

## 全国法院开展

## 治理欠薪冬季专项行动

新华社北京电(记者 齐琪)记者23日从最高人民法院举行的“强化欠薪治理 保障劳动权益”新闻发布会获悉,最高法自2024年11月至2025年春节前在全国法院部署开展治理欠薪冬季专项行动,切实做好岁末年初欠薪案件审判执行工作,依法及时、有力保障农民工权益,让农民工高高兴兴回家过年。

最高法院副院长贺小荣表示,各级法院将落实欠薪案件绿色通道和“一站式”诉讼服务,以工程建设等领域特别是政府、国企项目为重点,加大涉欠薪案件审判执行力度,综合运用调解、和解、督促履行、强制执行等手段,推动生效裁判履行到位,确保已经执行的案款在春节前顺利发放,及时兑现农民工胜诉权益,营造和谐稳定的社会环境。开展集中打击恶意欠薪专项行动,做到有案必查、有罪必惩,形成有力震慑;涉嫌拒不支付劳动报酬等犯罪的,依法快速审判,严厉打击。

据介绍,今年1至11月,全国法院受理一审劳动争议案件59万件,受理一审劳务合同纠纷案件66万件。案件妥善审理,有力维护劳动者合法权益,维护企业生产经营秩序,护航新业态企业发展。

按时足额获得劳动报酬是劳动者最关心的权益。今年1至11月,全国法院受理拒不支付劳动报酬刑事案件约1000件,受理一审追索劳动报酬纠纷民事案件约8.2万件;截至12月中旬,全国法院共执结涉农民工案件约6.9万件,执行到位金额17.2亿元。

在加强新业态劳动者权益保障方面,今年1至11月,全国法院审结一审涉新就业形态民事案件约8万件,包括“新业态劳动者被个体户案”“连环外包案”“劳动管理算法控制案”等典型案例,依法保障新业态劳动者权益,支持和规范发展新就业形态,把劳动管理算法关进法治“笼子”。

此外,人民法院推动形成劳动争议多元化解合力。最高法会同人力资源社会保障部、全国总工会等部门建立“总对总”多元解纷机制,提升劳动争议化解质效。今年1至11月,人力资源社会保障部诉前调解成功的劳动纠纷达6.2万件,全国总工会诉前调解成功33.7万件。

## 我国国家级知识产权

## 信息公共服务网点达474家

新华社北京电(记者 宋晨)记者23日从国家知识产权局新闻发布会上了解到,我国持续完善知识产权公共服务体系,国家级知识产权信息公共服务网点达474家,地市级综合性知识产权公共服务机构覆盖率超50%,各地公共服务机构累计服务中小企业等经营主体超300万次。

国家知识产权局知识产权运用促进司司长王培章介绍,该局优化完善国家知识产权公共服务网,上线“地方知识产权公共服务平台和专题数据库”,汇聚服务资源,提升中小企业获取知识产权服务的便利性。

“国家知识产权局大力推动高校和科研机构存量专利盘活,组织超45万家创新型企业进行存量专利评价和对接,实现企业需求与专利供给精准匹配、推动产学研深度合作。”王培章说,该局持续开展“知识产权服务万里行”活动,今年以来围绕专利转化运用组织各类活动1.6万多场次,其中路演推介活动6000多次,推动2万多件专利实现落地转化或达成合作意向。

王培章介绍,国家知识产权局还会同各部门、各地方,组织近2万家中小企业参与专利产业化促进中小企业成长计划。针对中小企业发展中的共性、难点问题,指导各地因地制宜匹配知识产权、产业、金融等各类支持服务举措600多项,帮助中小企业便捷高效获取政策、技术、资金等扶持,加速专利产业化成长进程。

“今年前三季度,面向中小企业的普惠性贷款惠及企业2.6万家,占惠企总数的80%,有力支持了创新型中小企业运用知识产权融资发展。”王培章说。

## 河南女法官遇害案一审宣判 党志军被判处死刑

12月23日下午,备受关注的河南女法官王佳佳遇害案一审宣判。河南省安阳市中级人民法院对安阳市人民检察院指控被告人党志军犯故意杀人罪一案进行公开宣判,认定被告人党志军犯故意杀人罪,判处死刑,剥夺政治权利终身。

新华社记者 李嘉南 摄



图为12月23日,被告人党志军(前中)在宣判现场。新华社记者 李嘉南 摄