

■毛鑫 侯文坤 郭方达

冬季用气高峰,警惕管线风险

——燃气安全系列调查之一

近期,一些地方发生燃气安全事件,引发公众关注。

中国城市燃气协会安全管理委员会发布的《全国燃气事故分析报告(2024年·上半年报告)》显示,今年上半年共发生天然气事故86起,共造成11人死亡、50人受伤,其中管网事故达64起。

眼下是冬季用气高峰期,该如何切断引发事故的导火索?“新华视点”记者进行了调查。



图为11月8日,安徽省铜陵市城市生命线安全运行监测系统工作人员在巡查燃气安全。

新华社记者 刘军喜摄

管线风险威胁生命财产安全

数据显示,2018年至2023年,全国共发生室外燃气管线事故1000余起。今年以来,数起燃气安全事件也给群众的生命及财产安全带来威胁。11月4日,辽宁大连发生燃气闪爆事件,造成1人受伤。3月13日,河北省三河市燕郊镇发生燃气爆燃事故,造成7人死亡、27人受伤。

针对餐饮店铺等燃气高频使用场所,各

地采取报警装置更新、强化专项整治等措施,有效降低了事故发生率。数据显示,今年上半年燃气工商用户事故数量同比下降超过六成。

但在难以看见的地下,燃气的管线风险仍值得警惕。

《全国燃气事故分析报告(2024年·上半年报告)》显示,地下燃气管网事故具有

泄漏量大、易扩散、易引发爆炸等特点,极易造成人员群死群伤事故。业内人士表示,第三方施工破坏、管道老化腐蚀、地面下沉等多重因素,均可能造成管网受损或燃气泄漏,一旦满足爆燃条件,极易引发事故。

对燃气管网的破坏也曾见诸报端。比如,河北衡水市安平县一小区商铺爆炸,事

故原因是自来水公司二次管网改造施工中顶破天然气管道;广州市一小区因排水管网施工挖穿燃气管道,导致燃气泄漏。

记者梳理发现,2023年以来,北京、广东、河北、陕西、江苏、安徽、甘肃等地均通报了相关典型案例。值得注意的是,不少燃气管道破坏事故发生在居民小区,安全隐患巨大。

“易伤体质”的背后

围绕城镇燃气安全风险隐患进行的排查治理力度不断加强,为何燃气管线事故仍一再发生?

在各地相关通报中,“随意改变施工范围”“为赶工期冒险违法施工”等问题频频出现。

在去年11月广州市城管部门通报的一起典型案例中,施工单位在未对施工区域的地下管线进行探明、未落实开挖地下管线相关保护控制措施、未提前通知燃气企业人员

监护的情况下,擅自在燃气管道保护范围内使用大型挖机进行施工作业,导致燃气管道受损泄漏。

广州燃气行业一位业内人士说,项目管理人员大都清楚有燃气管道,但工程层层转包后,具体施工人员就往往搞不清楚了。“有时工人违规使用挖掘机,带来很大风险。”

对违法违规施工行为处罚力度不够,难以形成威慑,也是野蛮施工禁而不绝的原因之一。

《城镇燃气管理条例》规定,从事可能影响燃气设施安全活动的,对单位处5万元以上10万元以下罚款,对个人处5000元以上5万元以下罚款;构成犯罪的,依法追究刑事责任。而记者梳理发现,在实际操作中,处罚多以行政罚款为主,且很少顶格,追究刑事责任的更少。

在2023年11月9日的一起事故中,广州一施工单位将燃气管开挖裸露悬空,雨水井离燃气管线间距也严重不符合规范,处罚

结果仅是“督促施工单位整改并发出《责令改正通知书》”。

一位乡镇燃气公司的负责人表示,施工破坏燃气管道后,按规定应处罚款,然而,“事后往往并没有人执行,施工企业也不当回事,很多施工方施工前不和我们对接,出了事才来找我们。”

有受访者表示,管道埋于地下,事故往往具备隐蔽性、延时性、突发性等特点,难以通过常规检测方式第一时间发现泄漏。

立法监管应共同发力

燃气安全涉及千家万户,事关群众切身利益。多位受访人士指出,针对第三方施工存在的突出问题,需综合施策,从协同共治、依法保障、从严追责、智慧监管等方面共同发力。

在今年3月份的一份报告中,中国城市燃气协会、中国测绘学会地下管线专业委员会建议加快地下管线安全保护管理立法工作,尽早出台地下管线检测、保护、实施等相

关法律,建立标准化、清单式、全闭环的管理细则,界定管线主体的相关权利、义务和责任,明确第三方施工单位的安全生产责任。

与此同时,加大处罚力度也成为一些地方提升震慑力的选择。在深圳市福田区一宗燃气管道破损导致燃气泄漏的事件中,现场施工队工头吴某、工人吴某被采取刑事拘留措施。

近期公布的《中共中央办公厅 国务

院办公厅关于推进新型城市基础设施建设打造韧性城市的意见》提出,强化燃气泄漏智能化监控,严格落实管道安全监管巡查责任,切实提高燃气、供热安全管理水平。

记者采访了解到,多地在推动燃气管网智能化监管方面均有布局,如建立生产信息系统平台,为燃气管道铺设感知系统,以便及时感知施工配合情况,通过加强对施工配

合、过程控制的审核和检查,确保安全监管措施落实到位。

中国地质大学(武汉)地下空间工程系副教授曾聪等专家认为,从长远看,还要进一步深化城市规划与管网基础设施的融合优化,建立数智化管网管理系统,形成完善的基于城市市政管网全生命周期的管理、建设和运维体系。

(来源:新华社)