

完善生育支持政策体系和激励机制需要把握哪些重点

新华社北京10月25日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“完善生育支持政策体系和激励机制，推动建设生育友好型社会。”这一重大部署是以人口高质量发展支撑中国式现代化任务的必然要求，是以应对老龄化、少子化为重点完善人口发展战略的实践抓手，目标是提高生育意愿和生育率，努力保持适度人口规模，引领人口发展新常态。

党的十八大以来，针对人口发展出现的新变化新特点，党中央科学研判，及时调整优化生育政策。党的十八届三中全会决定启动实施一方是独生子女的夫妇可生育两个孩子的政策；党的十八届五中全会决定全面实施一对夫妇可以生育两个孩子的政策；2021年中共中央、国务院印发《关于优化生育政策促进人口长期均衡发展的决定》，开始实施三孩生育政策及配套支持措施。这一系列促进人口长期均衡发展的重大决策，在完善

生育政策的同时，促进形成了生育支持政策体系和激励机制。进一步完善生育支持政策体系和激励机制，并予更好贯彻落实，需要把握以下重点。

第一，在推进中国式现代化面临新的人口环境和条件下，人口工作应该转向重视采用引导和激励的办法。在长期处于低生育水平的情况下，2022年以来，我国人口发展已经进入减量阶段，同时进入以65岁及以上人口占比超过14%为标志的中度老龄化社会。因此，保持适度生育水平和人口规模，是人口高质量发展的必然要求。从国际经验来看，随着经济社会发展水平的提高，生育率下降是一个规律性的现象，而从低生育水平回升到更可持续水平，通常会遇到诸多难点和堵点。努力消除各种妨碍生育率回升的障碍，需要家庭的生育意愿和社会目标逐渐趋于一致，这就要求工作中更加注重利益引导，加大激励力度，加大支持政策措施的含金量，有效降低生育、养

育、教育的直接成本和后顾之忧。同时，这也使促进人口高质量发展要求与在发展中保障和改善民生的要求之间，形成目标和手段都一致的相互促进关系。

第二，以系统观念认识人口本身及其变化规律，健全覆盖全人群、全生命周期的人口服务体系。影响生育意愿的因素多样且复杂，完善生育支持政策体系的工作涉及面很广，要求这项工作的推进具有系统观念，按照全局性和综合性的要求拓展工作思路的深度和工作领域的广度。具体来说，要树立“大人口观”、全人群和全生命周期观念，推进生育支持和激励措施与强化就业优先政策、完善基本公共服务体系、实施积极应对人口老龄化国家战略等实现有机结合。实施中注重提高系统性、协同性和实效性，把推动建设生育友好型社会作为行动要求、纳入成效检验。

第三，按照全人群、全生命周期的覆盖要求及顺序，围绕降低“三育”成本，认真落实《决定》部

署的一系列举措。一是建立生育补贴制度，在目前各地普遍做法的基础上，整合各种补贴形式，逐步提高补贴水平，并且与生育保险覆盖范围的扩大协同推进，形成广泛覆盖的家庭育儿支持基本制度，提高生育、养育、教育成本公共化水平。二是提高基本生育和儿童医疗公共服务水平，提升生育全程基本医疗保健服务能力，扩大辅助生殖技术服务资源，完善母婴健康、生殖健康和儿童健康服务体系。三是完善生育休假制度，包括制定产假、育儿假、陪护假、哺乳假法规和管理办法，创造育儿友好的就业环境。四是加大个税抵扣力度，具体办法可以从提高抵扣的照护婴幼儿年龄和提高抵扣比例两方面着手。五是加强普惠育幼服务体系，增加普惠性服务的战略性投入，加大对家庭婴幼儿照护支持和早期发展指导，完善家庭育儿支持服务体系，支持用人单位办托、社区嵌入式托育、家庭托育点等多种模式发展。

金融监管总局 大力发展商业保险年金

新华社北京电(记者李延霞 张千千)国家金融监督管理总局23日对外发布《关于大力发展商业保险年金有关事项的通知》，提出推动商业保险年金业务发展、加强监管的相关举措。

商业保险年金是对保险公司开发的第三支柱产品的统称。通知明确了商业保险年金的定义，即商业保险公司开发的具有养老风险管理、长期资金稳健积累等功能的产品，包括符合条件的年金保险、两全保险、商业养老金等。

通知明确，大力发展各类养老年金保险，保险公司要发挥补充养老保障作用，持续提升客户全生命周期养老风险评估、养老金规划和管理等服务水平，丰富年金领取方式和期限，加强与基本养老保险的衔接。同时支持保险公司探索开发保障功能较强、经营成本可控、收益水平与客户风险偏好相匹配的其他年金保险和两全保险产品。

通知称，进一步扩大商业养老金业务试点。按照“成熟一家，开展一家”的原则，支持更多符合条件的养老保险公司参与商业养老金业务，在总结试点经验基础上，延长试点期限，扩大试点区域。

通知称，稳步推进商业保险年金业务守正创新。择优确定资本实力较强、合规审慎经营的保险公司，按照简明易懂、投保便捷、期限适当、安全稳健的原则，创设兼具养老风险保障和财富管理功能、适合广泛人群购买的商业保险年金新型产品。

通知要求建立健全监管制度体系，研究制定符合商业保险年金新型产品业务特点和风险管理要求的监管规则，推动业务平稳健康发展。

海南 规范建筑垃圾治理 违规最高可罚款100万元

新华社海口电(记者陈凯姿)记者从24日举行的海南省新闻办公室新闻发布会上获悉，《海南省建筑垃圾管理规定》将于11月1日起正式施行，对违规行为最高可处100万元罚款。

为提升建筑垃圾治理水平，海南于今年出台了建筑垃圾有关管理规定。该规定明确，对建设、设计、施工、监理单位提出源头减量和综合利用具体要求；对建筑垃圾的运输和处置提出强制性要求，同时针对性提出居民装饰装修房屋、村(居)民自建房屋排放建筑垃圾要求，并规定了处理方式。此外，规定还要建立建筑垃圾管理服务信息平台，对建筑垃圾产生、运输和利用处置实施电子“三联单”全过程信息化闭环管理。

记者了解到，该规定还更加具体地明确了施工、运输、消纳设施和场所运营单位等主体的责任与义务，对单位“非指定场地倾倒、抛撒或者堆放建筑垃圾的”，最高可处100万元罚款。

海南省住房和城乡建设厅厅长王鹏表示，该规定的实施将有力推动海南建筑垃圾规范化治理，为提升建筑垃圾减量化、资源化、无害化水平提供更加有力的法治保障。

中国足协 处罚青岛西海岸和天津津门虎俱乐部

新华社北京电 中国足协纪律委员会22日宣布，因青岛西海岸和天津津门虎俱乐部“影响了正常的竞赛运行秩序”，对其加以处罚。

中国足协纪律委员会在公告中表示，青岛西海岸俱乐部队在10月19日客场与长春亚泰队的中超比赛开始之前，“未按规定时间离开球队休息室进入比赛场地，导致比赛开赛时间延误，影响了正常的竞赛运行秩序”。该俱乐部因此被罚款人民币4万元。

另一则公告中写道，天津津门虎队在18日客场与山东泰山队的比赛前，“未按规定时间抵达比赛体育场，影响了正常的竞赛运行秩序”。该俱乐部因此被予以通报批评。



进工地送服务

近日，山西省翼城县公安局北关派出所组织民辅警深入辖区翼城中学建筑工地开展流动务工人员信息登记和消防安全防范检查工作。

法治日报全媒体通讯员 苏宏斌 摄

余华英拐卖儿童发回重审案 一审宣判 判处余华英死刑

新华社贵阳电(记者汪军)10月25日，贵州省贵阳市中级人民法院对贵州省高级人民法院发回重审的被告人余华英拐卖儿童罪一案一审公开宣判，被告人余华英犯拐卖儿童罪，判处有期徒刑，剥夺政治权利终身，并处没收个人全部财产。

在一审庭审中，贵阳市人民

检察院指控，被告人余华英为谋取非法利益，自1993年至2003年期间伙同龚某某(已故)、王某某(另案处理)，在贵州、云南、重庆等地流窜，物色合适的儿童进行拐卖，余华英共拐卖17名儿童。公诉机关提请以拐卖儿童罪追究余华英的刑事责任。庭审中，公诉机关出示了相关证据，被

告人余华英及其辩护人进行了质证，控辩双方在法庭的主持下充分发表了意见，余华英进行了最后陈述。

2023年7月，贵阳中院开庭审理被告人余华英拐卖儿童案，同年9月，贵阳中院公开宣判，对被告人余华英以拐卖儿童罪判处死刑，剥夺政治权利终身，并处没收

个人全部财产。法院经审理查明，被告人余华英于1993年至1996年期间伙同龚某某(已故)为牟取非法利益，在贵州省、重庆市等地流窜，物色合适的儿童进行拐卖，得手后二人将被拐儿童带至河北省邯郸市，通过王某某(另案处理)、杨某某(另案处理)介绍，寻找收买人进行买卖，以此获利，其间共拐卖儿童11名。被告人余华英当庭表示上诉。

2023年11月，贵州省高级人民法院公开开庭审理上诉人余华英拐卖儿童案。2024年1月，贵州省高级人民法院对余华英拐卖儿童案作出二审裁定，发回重审，法院认为，原判遗漏原审被告被告人余华英其他拐卖儿童的犯罪事实，部分事实不清楚，为查清上诉人余华英全部犯罪事实，应予重审。