

为什么要健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度

新华社北京10月21日电《中共中央关于进一步全面深化改革、推进中国式现代化的决定》指出：“健全灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，扩大失业、工伤、生育保险覆盖面，全面取消在就业地参保户籍限制，完善社保关系转移接续政策。”这是提升我国社会保障水平、发展多层次养老保险体系的迫切需要，也是增进人民福祉、推进经济社会高质量发展的迫切需要。

第一，灵活就业人员、农民工、新就业形态人员对推动经济社会发展、保持就业局势总体稳定发挥了重要作用，健全相应社保制度很有必要。灵活就业是指在劳动时间、收入报酬、工作场所、保险福利、劳动关系等方面不同于建立在工业化和现代工厂制度基础上的就业形式，主要包括个体经营、非全日制等就业方式。2023年，我国灵活就业人员规模在2亿人左右。农民工是指离开户籍所在地、主要从事非农业的农业户口人

员。2023年，全国农民工2.98亿人，其中外出农民工1.77亿人。新就业形态人员是指依托互联网平台就业的人员，主要包括网约配送员、网约车驾驶员、互联网营销师等。第九次全国职工队伍状况调查显示，全国新就业形态人员达8400万人。我国已进入互联网、大数据、人工智能和实体经济深度融合的阶段，灵活就业人员、农民工、新就业形态人员的涌现开辟了就业市场新空间，拓展了劳动者就业增收新途径，激发了推动经济发展和转型升级新动能，在保就业、稳就业、扩就业中发挥了重要作用。健全相应社保制度，是确保国家社保制度有效覆盖的需要，也是通过稳定就业促进高质量发展的需要。

第二，现行的劳动法、劳动合同法和社会保障制度是针对传统就业方式设计的，难以有效适应灵活就业人员、农民工、新就业形态人员。我国现有的劳动法律制度是以传统的劳动关系为基础设计

的，滞后于就业形态新发展，难以适应数字经济时代灵活化、复杂化、多样化的用工形式。依据我国的劳动法律制度和劳动仲裁、审判实践，劳动者权利保障必须以劳动关系为前提，如果不能被认定为劳动关系，则劳动者的劳动和社会保险权利就很难获得法律的保护。灵活就业人员、农民工、新就业形态人员就业方式灵活、就业门槛低、容量大、工作任务自主多元，主要用工方式依靠平台，劳动关系缺乏明确界定和规范。加之平台企业为降低用工成本，采取加盟、代理、承揽等方式拉长用工链条，或让劳动者注册为个体工商户成为商事主体来规避劳动关系，导致这些劳动者劳动关系认定难、劳动合同签订率低、社会保险不足、劳动权益保障有盲区，劳动者的风险不能通过社会化的方式有效化解。完善灵活就业人员、农民工、新就业形态人员社保制度，就是要及时有效解决存在的这些问题。

第三，健全灵活就业人员、农

民工、新就业形态人员社保制度，重在构建和谐劳动关系，促进高质量充分就业。要抓紧研究制定保障灵活就业人员、农民工、新就业形态人员权益的法律法规和制度体系，落实完善各项支持和保护政策措施。要提高社保政策的灵活性和包容性，全面取消在就业地参保户籍限制，引导灵活就业人员、农民工、新就业形态人员根据实际情况积极参加社会保险。要引导企业完善行业公约和行业标准，加强自律、依法用工，自觉履行其应当承担的用工和权益保障责任。要加强人力资源市场监管，加强对企业用工方式的监督和合法性审查，对不合理用工现象加大监管和惩罚力度。要积极开展职业伤害保障试点，使其覆盖更多灵活就业人员、农民工、新就业形态人员。要大力实施劳动权益保障专项行动，从公平就业、工资支付、休息休假、劳动安全、平台规则算法等方面补齐权益保障短板，推动各项法律法规和政策措施落地见效。

非新生儿破伤风诊疗有了新规范

新华社北京电(记者 李恒 董瑞丰)国家卫生健康委办公厅近日印发《非新生儿破伤风诊疗规范(2024年版)》，旨在进一步规范非新生儿破伤风诊疗工作的科学性、规范性和有效性。

非新生儿破伤风，一般发生在年龄超过28天的人群身上，因破伤风梭状芽孢杆菌通过皮肤或黏膜破口侵入人体，在厌氧环境中繁殖并产生外毒素，引起的以全身骨骼肌持续强直性收缩和阵发性痉挛为特征的急性、特异性和中毒性疾病，是一种极为严重的潜在致命性疾病。

规范指出，非新生儿破伤风的潜伏期多数为3至21天，可短至1天内，罕见病例潜伏期可在半年以上。感染部位越接近中枢神经系统(如头或颈部)，潜伏期相对越短；越远离中枢神经系统(如手或足)，潜伏期相对越长。非新生儿破伤风的临床表现分为三种类型：全身型破伤风、局部型破伤风和头部型破伤风。

破伤风是潜在严重疾病，每例疑似或确诊患者均须严密观察，建议严重程度为中型及以上破伤风患者，在有气管切开或气管插管能力的重症监护病房(ICU)进行治疗。

外伤后破伤风是非新生儿破伤风的主要类型。外伤后规范地预防破伤风是避免发病的有效手段，包括外伤伤口处置、破伤风风险分级、判断患者的免疫功能状态和使用破伤风免疫制剂。

此前，国家卫生健康委印发《非新生儿破伤风诊疗规范(2019年版)》，对各地非新生儿破伤风诊疗质量和水平提升发挥了积极作用。

北京办成打击“职业闭店人”全国首案

新华社北电(记者 阳娜)北京市市场监管局22日发布消息称，经公安部门前期核查取证，发现存在2家艺术培训机构涉嫌职业闭店。接到公安部门移转线索后，市场监管部门立即对这2家闭店企业和3家涉案背债中介机构、2名闭店人立案调查，查处虚假登记、协助虚假登记等违法行为，罚没款合计65.58万元，办成打击“职业闭店人”全国首案。

“职业闭店人”一般通过线上或线下方式寻找目标企业，评估企业负债情况，按照负债总额收取一定比例佣金，以私下协商、秘密协议等方式操作，帮助面临经营困境的预付式经营企业变更法定代表人，转移资产、逃避债务，以合法形式掩盖非法目的。

北京市市场监管局相关负责人表示，一些“职业闭店人”通常会在闭店前，以店庆等名义组织促销吸引消费者预付费用。“职业闭店人”主导的闭店行为导致员工薪资被拖欠、消费者预付费用无法退还，扰乱市场经济秩序，冲击了社会信用体系，给人民群众造成经济损失。

经查，北京超莱国际商务咨询有限公司、四川顺立杰企业管理咨询服务有限公司、创企未来(北京)企业管理咨询有限公司等3家中介服务机构为经营不善的教培机构“艺术伞”(北京小蕃茄教育咨询有限公司)提供闭店服务。上述中介机构通过招募“背债人”贾某作为“挂名”法定代表人，递交虚假登记材料、隐瞒重要事实，“艺术伞”代办取得公司变更登记。

另一案例中，韩某(个人)为经营不善的教育培训机构“木艺艺术”(北京木翼创想科技发展有限公司)提供闭店服务，通过招募张某作为“挂名”法人、股东，递交虚假材料、隐瞒重要事实，为“木艺艺术”代办取得公司变更登记(备案)。

经核查认定后，北京市场监管部门依法对两起涉嫌职业闭店的多个主体作出相应行政处罚，并同步撤销了“艺术伞”“木艺艺术”虚假变更登记事项，将闭店链条中韩某、张某、贾某等9名自然人认定为虚假登记直接责任人，自虚假经营主体登记被撤销之日起3年内不得再次申请经营主体登记。



湖南长沙“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故案一审宣判

新华社长沙电 10月17日，湖南省长沙市望城区人民法院、宁乡市人民法院对“4·29”特别重大居民自建房倒塌事故涉刑事案件一审公开宣判。对被告人吴治勇以重大责任事故罪、寻衅滋事罪判处有期徒刑十二年，并处罚金；对冷经科等4名被告人以玩忽职守罪判处有期徒刑十一年；对被告人龙天恺、任罗生、薛现棕以重大责任事故罪判处六年六个月至六年有期徒刑；以提供虚假证明文件罪判处被告单位湖南湘大工程检测有限公司罚金人民币一百万元，判处谭

华等6名被告人四年九个月至二年九个月不等有期徒刑，均并处罚金、从业禁止终身；对被告人周正茂以玩忽职守罪、受贿罪判处有期徒刑十二年，并处罚金；对冷经科等4名被告人以玩忽职守罪判处有期徒刑五年六个月至三年九个月不等有期徒刑。

2022年4月29日，长沙市望城区一居民自建房发生倒塌事故。该自建房系望城区金山桥街道金坪社区盘树湾组村民吴治勇

家民宅，因违法违规建设、改扩建等原因导致倒塌，造成54人死亡、9人不同程度受伤和严重经济损失。

经审理查明，吴治勇在未取得合法建设手续的情况下，雇请无设计资质人员龙天恺进行设计，雇请无施工资质人员任罗生、薛现棕违法建设、加层扩建房屋，将违法建筑出租用作餐饮、住宿等经营场所，在发现房屋重大安全隐患后未采取有效整改措施，在出现明显

倒塌征兆的情况下仍未采取紧急避险疏散措施，造成重大伤亡事故和严重经济损失。吴治勇还伙同他人多次任意损毁他人财物，情节严重。湖南湘大工程检测有限公司、公司股东谭华、杨双富、宁涛、龚飚和签名检测人员刘登、汤瑟提供虚假证明文件。长沙市望城区原副区长周正茂、望城区城市管理综合执法局执法大队金山桥中队原中队长冷经科、湖南省市场监督管理局认可与检验检测监督管理处原二级调研员谭晶、原湖南省检验检测机构资质认定能力评价评审员喻进辉和司炳艳玩忽职守，周正茂还有受贿行为。

根据各被告人犯罪的事实、情节、造成的危害结果及认罪悔罪表现等，法院依法作出前述判决。

案件审判过程中，法庭依法保障了各被告人的诉讼权利。部分人大代表、政协委员及部分被害人、被告人亲属旁听了案件宣判。