

■本报记者 王杰学

# 为“林芝经验”点赞！

## ——西藏打造自治区级行政执法规范化标杆和样板

9月24至26日,全区深入推行行政执法三项制度现场会暨提升行政执法质量三年行动计划中期总结会在林芝召开。记者从会上获悉,今年以来,西藏自治区司法厅会同林芝市人民政府重点打造了自治区级深入推行行政执法三项制度、优化法治化营商环境的规范化样板。此次现场会上以现场观摩方式向参会人员进行了集中展示。

行政执法公示制度、执法全过程记录制度、重大执法决定法制审核制度是党中央、国务院部署的行政执法领域的重要基础性制度。行政执法三项制度聚焦行政执法的源头、过程、结果三个关键环节,对促进严格规范公正文明执法具有基础性、整体性、突破性带动作用。按照中央部署,西藏自治区于2019年进行了本地化部署,印发了实施方案和三个具体实施办法,并具体细化为27项具体工作任务;林芝市人民政府于2020年出台了三个具体配套实施办法。

西藏自治区司法厅副厅长张雪原介绍,从近年来自治区司法厅先后开展的行政执法专项监督、行政执法案卷评查等情况来看,我区行政执法工作还存在不作为、乱作为问题,特别是行政执法三项制度在基层执法部门的执行落实上不严格不规范,还存在任性执法、小案重罚、类案不同罚、以罚代管等问题。这次现场会将进一步总结提炼“林芝经验”“林芝工作法”,并在全区各级行政执法机关推广。那么,“林芝经验”“林芝工作法”是怎样的呢?记者梳理了以下几个关键词。

### 关键词1: “央珍工作室”

在行政执法公示制度方面,西藏自治区细化了12项具体工作任务。林芝市税务局创建了“1+3+2”工作模式,“央珍工作室”执法阵地、新时代“枫桥式”税费争议调解团队。其“1+3+2”工作模

式为:“1”表示公示制度;“3”表示事前、事中、事后三个环节;“2”表示助推公示工作的“线上+线下”两个维度的措施。其中,线上措施包括西藏自治区税务局行政执法公示平台、“信用中国”官方平台;线下措施包括办税服务大厅、“央珍工作室”执法阵地。

打造“央珍工作室”执法阵地,不断深耕行政执法惠民服务品牌,构建“一对一面对面讲解+你点单、我服务+办不成事请找我+税费争议调解”服务矩阵。围绕纳税人缴费人急难愁盼问题,以建设新时代“枫桥式”税费争议调解团队为抓手,打造“央珍工作室”,推动税费服务体系优化升级,提升税法遵从度和社会满意度。

在工作中,“央珍工作室”一是全面推行“非接触式”办税。持续简化办税流程、简并报送材料,充分利用征纳互动平台、咨询热线等渠道,提供全业务、全流程的咨询辅导服务。二是拓展职能,建立“预审+分流+咨询+调解+帮办”五步走工作机制,实现业务繁简分流,最长等候时间缩短至20分钟以内,同比下降53.07%。三是成立“说理式”执法工作团队,推行柔性执法,建立“信息联通、争议联调、问题联处”的三联互动模式,推动形成税费争议源头化解、多头化解、实质化解机制体系。四是增设“办不成事请找我”和税费争议调解窗口,进一步完善涉税涉费矛盾纠纷预防调处化解机制,做到“小事不出厅、大事不出局”。

### 关键词2: 让执法在阳光下进行

在执法全过程记录制度方面,西藏自治区细化了7项具体工作任务。林芝市巴宜区公安局立足“强素质、提能力、抓队伍、打造过硬巴宜公安执法铁军”这一要求,依托全警实战大练兵、执法业务大比拼、执法质量季度考评、执法设备使用情况定期通报等系列

措施,研究制定推出了进一步明确执法执勤相关程序、进一步规范执法规范化建设工作等10余项执法办案机制,让执法在阳光下进行。

尤其是林芝市巴宜区公安局制定的《公安机关现场执法视音频记录工作规定》,分为五章、20条,进一步明确了公安机关现场执法视音频记录工作规范,规范了公安机关现场执法活动,维护人民群众合法权益,体现了全过程留痕和可回溯管理的目标,充分发挥视音频记录的证据、监督、保障作用。

### 关键词3: 全程跟踪审核、高质量审核、高效率审核

在重大执法决定法制审核制度方面,西藏自治区细化了8项具体工作任务。林芝市市场监管局推行的是全程跟踪审核、高质量审核、高效率审核。

全程跟踪审核。编制《重大行政执法决定法制审核目录清单》,对于直接关系行政相对人或第三人重大权益的、涉及重大公共利益、可能造成社会重大影响或引发社会风险等五类情形,纳入重大执法决定法制审核范围。同时,法制审核部门对于这类案件提前介入,对于重大违法线索,从发现案源开始就会同办案部门参与到每一个执法环节,协助审查每一个步骤,以严谨的态度和专业的素养,确保每一项决定都有法可依、有章可循。

高质量审核。严把审核质量,推行《重大行政执法决定法制审核意见书》,在作出法制审核意见前,严格做到“九必审”:一是否属于重大行政执法决定;二是行政执法主体是否合法;三是行政执法人员是否具备执法资格、是否两名或两名以上执法人员执法;四是适用法律、法规、规章是否准确;五是执法裁量权基准是否适当;六是程序

是否合法;七是否有超越本机关职权范围或滥用职权情形;八是行政执法文书是否规范、齐备;九是违法行为是否涉嫌犯罪需要移送司法机关。

高效率审核。一方面,确保法制审核有足够的时间,遇到疑难、复杂的问题,邀请法律顾问、专家出具书面意见;另一方面,尽可能高效完成法制审核,提高审核效率。

### 关键词4: “只进一扇门”“最多跑一次”

法治是最好的营商环境。此次现场会还将优化法治化营商环境作为一个主题,林芝市行政审批和便民服务中心(林芝市政务服务中心)明晰入驻单位与政务服务中心权利义务界限,实现了群众办事“只进一扇门”“最多跑一次”。

公平对待政务服务参与者。服务中心以“服务主体的平等性”和“办事评价的交互性”确保政务服务公平公正。向四个方向延伸服务:24小时自助服务;税务、户籍、边境业务延时服务;公证、户籍上门服务;材料填写、网上操作提供帮办、代写服务。

打造林芝市“企业之家”。建立“五个一”运行机制,即建立一个工作专班、组建一个服务团队、建立一个运转机制、形成一套服务流程、制定一套服务清单。同时,实现“五个有”惠企保障,即企业咨询有平台、政策匹配有渠道、投资指导有路径、审批服务有集成、帮办代办有团队。目前,大部分与企业全生命周期相关的业务都进驻了林芝市政务服务中心。

张雪原表示,这次会议是党的十八大以来我区在行政执法领域召开的首次现场会,会议具有标志性意义。为深化会议成果,下一步,将在全区各级行政执法机关推广“林芝经验”“林芝工作法”。

## 自治区司法厅党委

## 召开党建工作推进会

本报拉萨讯(记者 王杰学)为深入学习贯彻党的二十大、党的二十届三中全会精神和习近平总书记关于党的建设重要思想,认真落实自治区党委十届六次全会精神,10月18日,自治区司法厅党委召开2024年党建工作推进会,通报有关情况、交流经验做法,谋划部署下一阶段厅系统党建工作。

会议强调,要坚持把筑牢政治忠诚作为重中之重,把坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”贯穿厅系统机关党建全过程各方面。要以提升组织力为重点,聚焦“四强”抓好党支部建设,聚焦“四好”抓好党员管理工作,全面提高厅系统基层党支部建设质量。要把全的要求、严的基调、治的理念落实到厅系统全面从严治党体系的构建之中,不断营造厅系统风清气正的良好政治生态。要坚持围绕中心抓党建、抓好党建促发展,引导党员把出色完成司法行政本职工作和全局性重大活动作为检验党性的考场、创先争优的赛场、拼搏奋斗的战场,推动党建工作与司法行政中心工作深度融合、相互促进。

会议要求,要压紧压实机关党建工作责任制,加强自身建设、完善责任链条、严格责任督考,把抓好党建作为最大政绩,一以贯之、善作善成,担当为先、实干为要,奋力推动厅系统基层党组织全面进步、扎实有力,为全面依法治藏和司法行政事业高质量发展提供坚强组织保证。

## 我区举行世界粮食日和

## 全国粮食安全宣传周活动

本报拉萨讯(记者 卓玛七林 桑邓旺姆)10月16日上午,自治区粮食和物资储备局会同农业农村厅、教育厅、妇联在自治区粮食和物资储备局大门西侧设立宣传点,开展2024年世界粮食日和全国粮食安全宣传周活动。

今年的10月16日是第44个世界粮食日,联合国粮农组织将活动主题确定为“粮安天下,共建更好生活,共创美好未来”。本周是我国粮食安全宣传周,主题是“强法治 保供给 护粮安”。活动通过立展板、拉横幅、发放宣传手册、展销优质特色粮油等方式,向群众宣传粮食工作成效,普及粮食法律知识,倡导群众爱粮节粮、健康消费、反对浪费。

据统计,此次活动累计发放各类宣传资料5000余份、宣传品2000余份。

## 日喀则市

## 举办年楚河流域突发环境事件综合应急演练

本报日喀则电(记者 旦增嘎瓦)近日,日喀则市生态环境局联合江孜县人民政府,成功举办了2024年日喀则市年楚河流域江孜段突发环境事件综合应急演练活动,相关单位90余人参加此次演练。

演练中,预设一辆装载15吨柴油的罐车在江孜县拉日斯布寺线1号桥上被一辆越野车追尾,油罐车罐体破裂,导致大量柴油进入年楚河,造成水体污染的场景。事件发生后,应急指挥部立即启动三级应急响应,依据《日喀则市年楚河流域突发水污染事件“南阳实践”响应方案》,遵循“以空间换时间、以时间保安全”理念,科学运用年楚河流域“一河一策一图”成果。江孜县及时进行先期处置,最大限度将污染物控制在车仁乡境内,减少污染物对下游水质影响,为后续开展应急处置留足余量。日喀则市应急指挥部迅速响应、积极应对、科学处置,有效减小了污染影响,保障了江孜县自来水厂水源地和年楚河下游水质安全。

此次演练充分发挥夯基础、补短板、促应用、抓落实的“指挥棒”作用,检验了日喀则市、县两级突发水污染事件应对能力,全面推动日喀则市重点河流突发水污染事件环境应急“一河一策一图”成果落地见效。

## 察雅县公安局扩达派出所

## 助推“一标三实”

## 基础信息采集工作

10月14日,察雅县公安局扩达派出所民警持续深入辖区开展“一标三实”(指:标准地址,实有人口、实有房屋、实有单位)基础信息采集工作,用简单易懂的语言向广大干部职工、农牧民群众讲解“一标三实”的重要意义。

下一步,扩达派出所将继续与群众建立密切联系,加大“一标三实”基础信息采集和宣传工作力度,为“一标三实”反哺助警打下坚实的数据基础。

图为民警在进行采集工作。

本报记者 卓嘎 摄

