

■文/图 本报记者 王香香

宁夏西吉

# “1133”机制打通农村基层社会治理“神经末梢”



图为宁夏自治区西吉县硝河乡功能型党支部举行“周碰头”会。

“太感谢咱们‘1133’功能型党支部了，真正的为民办实事。”近日，宁夏固原市西吉县硝河乡新庄村村民袁师傅专程来到硝河乡综治中心，向工作人员表达感谢。

原来，袁师傅发现自家房屋出现裂缝，主体断裂，且有增多趋势，系地下管道破裂所致。硝河乡党委功能型党支部多次入户协调，考虑到袁师傅一家的实际生活困难，向有关部门申请了3万元资金，有效化解了这一特殊疑难信访案件。这只是硝河乡充分运用“1133”基层法治工作机制，为民解忧的一个小小缩影。

近年来，硝河乡积极贯彻实施西吉县党建引领基层治理的“1133”基层法治工作机制，即建强1个功能型党支部

部，用好1个综治中心平台，健全排查、化解、考核3项机制，建立问题、责任、整改3张清单，实现“小事不离村、大事不出乡、矛盾不上交、平安不出事”的目标，解锁基层治理“新密码”。

## 从“单兵作战”转变为“团体合围”

“太缺德了，不知道谁把我的玉米砍倒了。”9月3日下午，硝河乡派出所接到苏沟村村民单某报警，反映自家与新庄村交界处种植的青储玉米被人破坏。经民警调查了解，砍倒玉米的人是新庄村村民袁某。袁某在收割玉米时，发现原有的土路被前段时间的大雨冲毁，无法通行。他想从邻路单某的地里借道通过，但因为和单某

不是同村人，也不知道单某的联系方式，就未征得单某同意，擅自将单某的一行玉米砍倒。

涉及两个村，硝河派出所及时将这一问题反馈到乡综治中心，次日将双方当事人以及两村的村干部约到了田间地头，组织现场调解。民警抓住矛盾焦点，从法、理、情角度耐心调处。一个小时后，单某、袁某握手言和。“咱俩不打不相识，路修好前你就从我家地里过。给我100元赔偿就行了。”“那咋行？我错在先，损失已经造成了，你收上200元。”一起邻里纠纷得以妥善化解。

“农村土地纠纷、地界之争，以及农用水、农用机械、家禽畜等各类矛盾纠纷比较集中，提前介入涉农矛盾纠纷

纷排查，能确保矛盾纠纷零激化，保障群众权益，维护辖区和谐稳定的社会治安环境。”硝河派出所所长单亚东说。

## “九龙治水”延伸为“多元共治”

“我女儿被她公公打了，现在不回家，你们给调解一下吧！”近日，某村居民金凤（化名）的父亲找到了硝河乡综治中心求助。原来，金凤喜欢到城里赶集，这让公公老古不满，还时常谩骂。眼看到秋收，老古要儿媳妇到地里干活，但受了委屈的金凤很抵触。一言不合下，古稀之年的老古怒扇儿媳妇耳光。金凤气得离家出走，留下2个年幼的孩子和生病的丈夫。

接到群众诉求后，硝河乡综治中心及时召开功能型党支部“碰头会”，由综治中心、派出所、司法所以及村支委的工作人员到现场了解情况，进行联合调解。第一次调解，双方当事人怒气呼呼，老古数落儿媳不干农活，金凤声讨公公动手，没见面上已是火药味十足。待“凉”了两天，冷静后第二次调解，尽管双方都有气，但提及孩子，双方都有了松动。第三次调解，翁媳互相谅解，签订了协议，老古承诺再不掺和儿子一家的事情，金凤表示会好好经营自己的小家。

“婚姻家庭小事纠纷可能引发‘民转刑’案件，要重点关注。我们对排查出的各类问题一周一汇总、矛盾化解措施一月一研判、责任落实情况一季度一盘点，以矛盾纠纷‘三色管理’和多元化解实现矛盾不出乡镇。”硝河乡综治中心主任齐丽娜介绍，该乡充分发挥全乡78名网格员、157名法律明白人、41名人民调解员、12名辖区民辅警作用，将矛盾纠纷排查触角延伸到每家每户，推动人民调解、行政调解、司法调解同向发力，矛盾调处、信

访化解、纾困解难一体办理，利用“微法庭”“心连心”警务室、村级调解委员会等阵地，及时发现化解矛盾纠纷，推动“事心双调双解”，实现“九龙治水”向“多元共治”转变。

## “三治”融合打通基层治理“神经末梢”

近期，隆堡村苏某某等4户村民终于找回了自己的土地，并顺利领取土地确权证。因为历史遗留原因，4家农户的土地没有及时确权，致使后期领取的耕地补贴等出现问题。了解情况后，硝河乡启动“1133”工作机制，积极调查跟进，逐家逐户做通该村60多户村民的工作，重新丈量土地，将这一可能引发群体性的事件圆满化解。

据统计，自党建引领基层治理“1133”工作机制运行以来，硝河乡共排查化解各类矛盾纠纷457起，其中2024年排查化解矛盾纠纷125起，成功化解信访案件27件，矛盾纠纷化解率和信访案件办结率均为100%。前段时间，宁夏师范学院学生提交的报告《“1133”工作机制如何打通农村基层社会治理“神经末梢”——以宁夏固原市西吉县硝河乡为例》，通过专业评审，成功入围“清华大学2024年中国公共政策案例分析”大赛。

硝河乡化解矛盾纠纷的显著成果，成为西吉县“1133”工作机制打通基层社会治理“神经末梢”的生动注解。近年来，西吉县推动“1133”工作机制融入“塞上枫桥”基层法治工作机制，聚焦问题，靶向发力，牵引自治、法治、德治融合推进，全县19个乡镇、308个村（社区）、1833个网格基层社会治理机制进一步完善、治理合力进一步提升、治理效能进一步显现。近三年来，全县共排查矛盾纠纷14044件、化解14041件、化解率99.98%。

■文/图 本报记者 王香香

宁夏西吉

# 为长城保护注入检察力量

“界碑和金色护栏是最近才设置的，原先这里没有长城保护界桩，长城遗址上还长满了野草。”“我们发现问题后，立即与当地长城保护部门进行磋商，召开长城遗址保护公益诉讼案件听证会，提出解决方案。”10月15日，在宁夏西吉县将台堡战国秦长城遗址旁，西吉县人民检察院检察官韩振指着一段被金色围栏防护起来的长城遗址对记者说。当日，他和同事正在巡查一段距今已有2200余年的战国秦长城。

记者看到，将台堡长城遗址位于一处在建公园的西北侧，四周已用金色的金属护栏维护起来，遗址四周均已安装了电子监控设施。护栏南北两侧均立有一块石碑，上面有“全国重点文物保护单位 秦长城遗址”的字样。护栏内侧及长城主体上有枯草，但长城遗址面貌清晰可见。“公园建成后，这段长城遗址将与公园景色融为一体，成为游客打卡地，这不仅保护了这段长城，还有利于宣传保护长城。”韩振说。

据韩振介绍，2024年4月，西吉县检察院对境内的全部长城点段进行了全面调查时，发现将台堡镇葫芦河东岸

三处成点段分布的战国秦长城遗址，未设置长城保护界桩、防护栏紧邻遗址墙体与耕种作业无缓冲距离，农业生产已对墙体造成威胁。马莲乡战国秦长城张堡塬段也未设置长城保护界桩，部分点段保护性设施缺乏维护维修。

4月19日，西吉县检察院启动诉前磋商程序，与西吉县文化旅游广电局进行磋商，就长城保护标识的设立、保护性设施维护存在的问题及该局的行政职责进行磋商，对加强长城的日常巡护达成一致意见。

“调查中，我们发现还有一处与战国秦长城相连的古军事设施遗址和一处长城残存墙体未得到认定和保护。”韩振说，古军事设施遗址位于马莲乡马莲村马莲河北岸，这里有一条用长城基层修建的水渠，沿水渠向西延伸约500米有一处长约5米，宽约1.8米，高约1.5米的土质残墙。残墙与马莲段战国秦长城走向一致，残墙点段延续呈现古军事设施遗址轮廓，四周未见文物保护相关标志牌，也未设置保护设施。

“长城是中华民族的精神象征，具有特殊的历史文化价值，属于国家利益和社会公共利益的保护范畴，检察机关

作为公共利益代表，可以作为要求主体建议地方文物行政部门对长城遗址进行认定。”韩振说，依据《长城保护条例》和《文物认定管理暂行办法》相关规定，马莲河北岸这处古军事设施遗址属于作为认定对象的古遗址范畴。

7月2日，西吉县检察院向西吉县文化旅游广电局制发检察建议，建议对方依法规范履行长城执法巡查，并对长城保护点段采取相应的行政措施，规范战国秦长城保护标志牌、保护界桩、保护性设施的设置及维护管理。另外，建议对两处墙体遗址进行文物认定。

检察建议发出后，西吉县文化旅游广电局对战国秦长城将台堡点段、张堡塬段按照规范要求重新规划设置保护标志和设置防护围栏，同时申请资金对西吉县战国秦长城各点段保护设施进行全面维修维护提升改造，对将台堡污水处理厂南约1.5公里处未记入文物保护名录的残存墙体先行采取设置防护围栏保护措施，并启动文物核查程序。

“你看，这里已经用铁丝网防护起来了，长城是老祖宗留下的珍贵文化遗产，不能毁在我们手里了……”9月

12日，站在西吉县马莲乡长城遗址前，西吉县人民检察院检察长马彦平表示，长城以其沧桑古朴的历史风貌、环境风貌，体现着中华民族爱好和平、自强不息的精神和文化。针对破坏长城历史风貌、环境风貌的违法行为，西

吉县检察院将不断发挥公益诉讼保护文物和文化遗产的检察职能，通过磋商、人民监督、公开听证的方式，督促地方政府严格履行文物保护主体责任，并联合相关单位，积极开展文物保护、管理、普查和宣传工作。



西吉县将台堡秦长城旁立起了保护标志。图为两名检察官拔除保护碑旁的杂草。