

■本报记者 刘倩茹

“稳”字当头暖民生

——我区保供稳价工作综述

近期自治区统计局公布数据，2024年上半年，全区实现社会消费品零售总额395.59亿元，同比增长3.8%，增速较1—5月提高2.4个百分点。其中，限额以上消费品零售额增长2.6%，今年以来首次实现正增长。居民消费价格保持平稳。今年6月，居民消费价格同比上涨0.4%，比全国平均水平高0.2个百分点，增速已连续3个月保持在正区间运行。

物价稳定，既事关民生福祉，也事关经济大盘。2024年是实施“十四五”规划的关键之年，也是落实自治区第十次党代会部署、推进“四个创建”的攻坚之年，在以习近平同志为核心的党中央的坚强领导下，我区物价部门按照区党委十届五次全会暨区党委经济工作会议部署，稳物价、促改革、优结构、兜底线、促消费，重要民生商品、能源安全和人民生活得到有效保障，彰显了经济的强大韧性。

居民消费价格指数单月涨幅始终运行在平稳区间，多举措为稳物价奠定坚实基础。

7月份，我区居民消费价格同比上涨0.4%，涨幅与上月持平，较全国平均水平低0.1个百分点。其中，城市上涨0.6%，农村上涨0.3%；食品价格下降0.1%，非食品价格上涨0.6%；消费品价格上涨0.6%，服务价格持平。7月份，我区居民消费价格环比上涨0.1%，与上月相比由负转正，较全国平均水平低0.4个百分点。其中，城市上涨0.2%，农村上涨0.1%；食品价格下降0.1%，非食品价格上涨0.2%；消费品价格上涨0.1%，服务价格上涨0.3%。截至目前，居民消费市场供给充足，价格总体保持平稳运行态势，实现居民消费价格涨幅控制在3%以内的既定目标任务。

“区委、政府统一领导，部门协同联动，半年来，围绕畅通生产、流通、消费等多个环节，发挥政府、市场、社会等作用，综合运用经济、法律、行政等多种手段，制定出台了各项稳控物价的具体举措。”对于今年如何稳物价，自治区发展改革委价格处负责人介绍道。

“米袋子”“菜篮子”“果盘子”，事关千家万户过日子。自治区发展改革委密切跟踪粮油肉菜蛋果奶等重要民生商品市场价格变化，加强形势分析研判，做好民生商品

保供稳价，及时掌握和捕捉市场出现的苗头性、倾向性问题，第一时间提出调控市场、稳定价格的着力点和主要措施建议。特别是在重要节日节点期间，加密价格监测频次，第一时间掌握市场价格动态，按照“突出重点、适当倾斜、保障供应、平抑物价”的原则，根据市场需求，及时开展自治区级储备肉投放活动，有效保障节日期间肉类市场供应，及时平抑市场价格。

紧紧围绕党委、政府的中心工作，牢牢抓住人民群众反映强烈的价格收费热点问题，自治区发展改革委充分发挥价格监管职能，会同市场监管部门大力整顿规范市场价格秩序，纠正行业不正之风，坚持开展节日市场价格检查，维护市场价格稳定；在全区范围内组织实施了一系列价格和收费的专项检查，有效遏制了价格违法行为，维护了市场价格秩序。

经过多年市场价格改革的探索、实践和积累，我区已逐步建立健全了重要民生商品价格调控机制、粮食价格调控机制、政府储备猪肉调节机制、价格异常波动预警机制、价格应急监测机制、价格信息发布机制和部门协作联络机制，基本建成权责清晰、反应灵敏、协同高效的价格调控机制，并有效应用于市场价格调控中，增强了价格调控能力，保障了市场价格的基本稳定。

习近平总书记指出：“要坚持以人民为中心的发展思想，扎实做好保障和改善民生工作，实实在在帮助群众解决实际困难，兜住民生底线。”自治区发展改革委持续密切关注居民消费价格指数和食品价格指数变化，认真执行社会救助和保障标准与物价上涨挂钩的联动机制，达到启动条件后第一时间启动价格补贴联动机制，及时足额向城乡低保对象、特困人员、享受国家定期抚恤补助优抚对象、领取失业保险金人员、领取失业补助金人员、孤儿、事实无人抚养儿童等各类保障对象发放价格临时补贴，确保困难群众生活不因物价上涨而受影响。同时，加强政策解读和宣传引导。

围绕价格舆情热点、焦点、风险点，进一步健全工作机制，整合各方资源，及时发布价格政策措施和价格政务信息，正确引导社会

舆论。积极回应社会关切，做好正面引导和负面舆情监测处置，营造良好价格舆论氛围。

“在建立完善价格机制、做好民生商品保供稳价、严格规范市场秩序的基础上，创新机制、稳定预期、加强监管，始终兜牢民生底线，保障了物价平稳运行，也切实提高了群众的获得感。”该负责人说。

加快推进能源、交通等领域体制改革，更好发挥市场机制作用，探索完善基于市场竞争的价格形成机制是价格工作的重中之重。

能源是我国国民经济发展的命脉，能源体制改革是我国经济体制改革的重要组成部分。

党的二十大报告首次提出“加快规划建设新型能源体系”，成为新时代我国能源产业转型升级的重要指南，擘画了我国能源体系发展新的蓝图。

党的二十届三中全会进一步明确了推进水、能源、交通等领域价格改革，优化居民阶梯水价、电价、气价制度，完善成品油定价机制，无疑将促进电力、天然气、成品油等重要能源品类基于市场竞争机制的价格结构体系加快形成。

为此，自治区发展改革委不断深化电力、能源、交通等领域体制改革，更好发挥市场机制作用，重点加快完善基于市场竞争的价格形成机制，依靠制度优势和保供稳价组合拳，实现价格总体稳定在合理区间。

一是电价形成机制不断理顺。我区印发《西藏自治区人民政府办公厅关于进一步优化调整全区上网电价和销售电价引导降低全社会用电成本的通知》，自2023年12月1日起，适当上调平价新能源上网电价、逐步统一昌都电网电价、完善居民阶梯电价、优化一般工商业分季节电价、调整大工业峰谷分时电价。居民、工商业用户综合降幅分别达13%、14%，预计每年分别降低居民、工商业用户用电成本约1.19亿元、2.84亿元。政策执行以来，对引导用户调整用能时序、改善用电习惯，实行削峰填谷，缓解电力保供压力，有效降低用户综合用能成本，保障区内电力安全可靠供应，促进全区经济社会发展起到了积极作用。枯水期，居民执行阶梯电价后，达到第三阶梯（枯水期）用电标准的用户占比由

之前的31.49%降低至21.5%，每月节约居民用电成本约32.88万元，居民用户节约用电习惯初步建立；大工业峰谷分时电价执行后，日内时段最高负荷和最低负荷差值由之前的32.39万千瓦降低至22.54万千瓦，负荷曲线更趋平滑，每月节约大工业用户用电成本约120.75万元，削峰填谷作用初步显现。进入丰水期后，居民执行倒阶梯电价累计节约用电成本0.42亿元，大工业执行低谷、深谷电价累计节约用电成本2.35亿元。

二是成品油价区价差大幅下调。为扎实推动解决成品油销售价格地区差异过大问题，2022、2023年自治区两次下调昌都、阿里成品油地区间价差，昌都、阿里92号汽油与拉萨价差由原来每升0.91元、1.28元，下降至每升0.19元、0.39元，降幅达79%、68%，预计每年可为昌都、阿里消费者减少购油支出约1.21亿元、0.67亿元，切实缓解了成品油销售价格地区差异过大问题，为推动地区经济社会高质量发展，提升人民群众获得感、幸福感和安全感作出了突出贡献。

三是民航票价推行优惠政策。为优化全区干部群众出行方式、降低出行成本，有效解决民航票价过高、航班频次不稳定、一票难求等问题，促进我区航空市场培育、民航业和旅游业高质量发展，根据自治区党委、政府决策部署，2019年起我区实施民航旅客运营票价优惠政策，对全区广大干部群众、干部职工以及游客团体乘坐的区内支线和进出藏航线机票实行半价优惠政策。随着优惠政策的持续深化，优惠对象范围不断扩大，涵盖身份证件为“54”开头、持区内户口人员、全区在编在岗干部职工和10人及以上游客团体；签约航空公司增加至西藏航空、西部航空、成都航空、重庆航空、祥鹏航空、四川航空、南方航空、中国国际航空共8家；政策执行时间延长至2025年12月31日。截至目前，享受优惠政策干部群众超80万人（次），惠民让利资金超8亿元。

展望今年后期，我区有充足的政治空间，有强大国内市场支撑，有信心、有底气，有能力保障物价平稳运行。

日喀则市

生态环境质量稳中向好

本报日喀则电（记者 扎西顿珠）今年以来，日喀则市紧紧围绕国家生态文明高地建设，聚焦“四件大事”聚力“四个创建”，勇于担当、主动作为，持续打好蓝天保卫战，生态环境质量稳中向好。

日喀则市全面实施机动车国六排放标准，推行非道路移动机械国四排放标准。加强机动车尾气排放检验机构的监督力度，对8家检验机构进行现场检查，做到传输数据有效，检验数据质量满足规范要求，确保规范运行。开展非道路移动机械编码登记、挂牌工作，截至8月底已登记841辆，累计登记达7000余辆。持续实施新能源车购置补贴政策，今年以来新增新能源车280余辆，保有量579辆。

同时，日喀则市强化挥发性有机物防控，开展城区涉 VOCs 企业污染防治专项检查，随机抽测企业30家，制作现场检查记录30份，对存在问题的企业要求立行立改。全面加强挥发性有机物和锅炉排查整治，摸清锅炉分布情况，形成锅炉清单。通过现场和非现场检查方式，加强水泥企业监督检查，指导企业规范运行在线监测设备，有效传输监测数据。

日喀则市加强重点区域噪声污染防治，对声功能区7个点位进行监测，第一、二季度昼夜间均达标，达标率为100%。持续推进桑珠孜区城市功能区声环境质量自动监测系统建设，已对7个监测点位进行现场核查，形成城市功能区声环境质量自动监测点位分布图和相关信息。通过本级财政资金申请，分别投入50.8万元、70.03万元建设声环境自动监测点2个和非甲烷总烃自动站1个。目前2个噪声自动站已完成建设。非甲烷自动站正在建设中。截至目前，累计受理噪声污染案件15个，其中，社会生活噪声案件14个，共处罚4500元，工业噪声案件1个。

日喀则市还大力推进空气质量改善行动，正在组织编制《日喀则市空气质量持续改善行动实施方案》。针对臭氧超标问题，投入97.1万元开展日喀则市细颗粒物和臭氧污染成因与来源摸底调查及防控策略专项研究工作，联合上海环境科学院开展调查研究工作，有序推进各项调查工作。

拉萨市城关区夺底街道

举行社区工作者装备发放仪式

本报拉萨讯（记者 格桑伦珠）为进一步创新网格化管理措施，提高网格化管理的“精细度”，发挥社区工作者的“全能服务”作用，推动基层治理提质增效，日前，拉萨市城关区夺底街道在辖区党群服务V站举行社区工作者装备发放仪式。街道各村（居）第一书记、书记，街道党建办工作人员以及各村（居）社区工作者代表30余人参加仪式。

仪式上，城关区夺底街道党工委书记贡桑扎西宣读了《夺底街道党建引领基层治理“十个一”工作举措》，重点解读了“幸福来敲门”入户走访行动、“1+1+X”传帮带工作举措以及“全能工作包”“社工补给站”等资源载体。社区工作者们认真倾听，专心记录，并推选出代表进行交流发言。

此次发放的“全能工作包”实用性较强，社区工作者要充分利用好这些装备，结合“社工通”“减负通”等小程序，为城关区破解基层治理难题贡献力量，在服务群众的过程中收获快乐，在为民办事中获得成就感。

城关区夺底街道党工委书记李世坤说，社区工作者要充分发挥“七大员”的职责，全面掌握网格信息，及时处理社情民意、调解矛盾纠纷，实现“治理重心下沉、治理能力提升”；要让“有困难找社区”的观念深入人心，积极探索“全科社工+全能网格”服务模式，打造“全科社工”亮丽名片，实现“全能工作包”行走在街头巷尾，“全能服务”覆盖千家万户；要探索和完善“一老一幼一新”服务机制，尽力为辖区老年人、留守儿童、婴幼儿、新就业群体、新业态等提供帮助，把关怀送到群众心中，让城市更有温度。

此次仪式为社区工作者发放了“全能工作包”（包括应急医疗包、便携工具箱、网格登记本、移动充电宝、便民服务联系卡等装备），为社区工作者耕好“责任田”、服务“百姓家”提供了坚实的硬件保障，有力推动了网格化管理向精细化发展，打通了服务居民群众的“最后一米”，助力构建共建共治共享的社会治理新格局。

条例宣传不停歇 法治信访入民心

近日，拉萨出入境边防检查站开展了信访宣传活动。

活动中，通过发放宣传手册、面对面交流等形式，普及宣传信访的相关政策及合理合法信访维权方面的法律知识，解读信访工作法治化新规定、新要求，零距离倾听群众诉求，向群众解释相关重点条文，并为其解答疑难困惑，引导群众树立法治信访观念、维护自身合法权益，为群众上了一堂生动的普法宣传课。

此次宣传活动进一步增强了辖区警民感情，提升了群众对信访工作法治化的知晓度、认同度，营造了办事依法、遇事找法、解决问题用法、化解矛盾靠法的良好法治氛围，有效推动了信访工作高质量发展。

图为拉萨出入境边防检查站民警在辖区向个体商户宣传合理合法信访维权的法律法规。

德庆白珍 王美辰 本报记者 彭琦 摄

