

■本报记者 常杰

# 综治雨露润桑梓

## ——长春市二道区综治中心亮点工作记略

二道区是吉林省长春市东部的一个老城区，辖区内人口流动性较大，家庭空巢化程度较高，基层治理工作面临新的挑战。二道区委深入学习领会贯彻落实习近平总书记关于新时代“枫桥经验”系列重要指示批示精神，在吉林省率先建成实体运行的区级综治中心，深入推动社会矛盾纠纷调处化解，努力解决辖区群众急难愁盼问题。

2023年11月，区级综治中心运行以来，共计接待来访人员14456人次，平均日访量73次；平台累计登记矛盾纠纷10481件，已办结10464件，办结率达99.84%。

8月26日下午，“白山松水寄深情、守护平安助发展”记者采访团来到二道区综治中心，近距离感受二道区综治中心守护民生，多措并举开展矛盾调解，

助力辖区平安稳定的各项创新举措和成就。

二道区综治中心充分传承“枫桥经验”，大力推广并持续践行“枫桥经验”，经过归纳总结，创新推出“1+9+N+X”四级联动社会治理模式。纵向的“1+9+N+X”四级联动社会治理模式与横向的“五联机制”“五心十法”矛盾调解工作法相互架构，形成矛盾排查化解的“二道模式”，为省、市及兄弟单位提供了可借鉴、可复制、可推广的基层治理经验。

什么是“1+9+N+X”社会治理模式？据中心工作人员介绍，“1+9+N+X”=“1个区级综治中心+9个街道（镇）综治中心+N个社区（村）综治中心+X个小区（组）矛盾阵地”。其中，“1”是大脑，“9”发挥着承上启下的作用，“N”是矛盾化解的主体阵地，

“X”则是前沿哨所。

中心调解员徐文学告诉记者：“我们在调解纠纷时，一直坚持采用公心、细心、爱心、关心、恒心‘五心’工作法，做到调解与普法、依法与依理、刚性与柔性相结合，促成双方自愿达成调解协议。”‘五联’机制则是涵盖‘区综治中心+X’多级联建、‘人民调解+行政调解+司法调解’三调联动、‘包保领导+事权单位+属地街道’信访联解、‘党组织+社会力量+人民群众’多元联治、‘市域社会治理系统+区综治中心指挥系统+公安安全视频监控系统+综治视联网视频会议系统+网格化指挥调度系统’五网研判的工作机制。”

该中心运行半年多来，徐文学等四级调解员用“五心十法”“五联”机制多次帮助群众化解邻里纠纷、亲情危机，一次次成功经验

为二道区的平安和谐奠定了基础。

工作中，二道区综治中心持续加强与各入驻部门的深度融合，建立和完善警调对接、诉调对接、访调对接工作机制，形成矛盾纠纷化解分级管理、上下贯通、多元联建、衔接到底的高效率、全链接、闭环管理运行模式，切实做到矛盾纠纷源头预防、排查预警、多元化解。与此同时，为确保各项工作取得实效，建立了由政法委牵头、派驻纪检监察组联动的监督体系，用制度推动综治中心工作高质量发展。

平安带来千家乐，和谐催生万象新。二道区综治中心以一项项切实可见的工作成效筑牢平安根基，绘就一幅浓墨重彩的平安和谐新画卷，切实提升了辖区群众的幸福感、安全感和满意度，为平安二道、和谐二道建设贡献着源源不竭的综治力量。

### 铁路部门

## 多措并举保障暑期旅客运输

新华社北京电（记者 樊曦）记者近日从中国国家铁路集团有限公司获悉，自暑运启动以来，7月1日至8月27日，全国铁路累计发送旅客8.31亿人次，同比增长5.9%，日均发送旅客1433万人次。铁路部门精心制定暑期旅客运输工作方案，加大运输能力投放，优化出行服务，多措并举保障旅客平安有序出行。

国铁集团运输部相关负责人介绍，今年暑期学生流、旅游流、探亲流等出行需求旺盛，铁路客流保持高位运行。目前，随着暑期进入尾声，全国各大院校开学在即，铁路进一步迎来学生客流高峰，预计自8月26日至9月10日期间发送学生旅客650万人次。

为更好服务旅客出行，国铁太原局集团公司按照高峰图运输模式加大运力投放，并针对暑期客流实际，增开至平遥、五台山的旅客列车，进一步满足暑期旅游出行需求；国铁南宁局集团公司与南方电网贵州兴义供电局密切协作，组织党员服务队和青年志愿者服务队对兴义站、册亨站等火车站及管内铁路沿线供电设施开展安全巡查，保障暑运期间铁路电力供应稳定可靠；国铁广州局集团公司深圳北站增设学生专窗，加强服务引导，确保学生旅客购票无忧，同时组织广铁青年志愿者加强宣传组织，引导学生旅客有序进站乘车。

### 山南市公安机关

## 多措并举护校安全 助力学生健康成长

本报泽当电（记者 武沛沛）校园安全始终是社会广泛关注的热点，更是公安机关护校安全的重大挑战。今年以来，山南市公安机关始终将维护校园安全作为一项长期工程、系统工程、民生工程，常抓不懈、多点发力、整体联动，强化校园安全管理、加强隐患排查整治、深化法治校园建设。

山南市公安机关紧紧围绕推进校园防风险、保安全、护稳定、促发展各项工作目标，扎实开展“护学岗”行动，严格执行“高峰勤务”与“护学岗”制度，认真落实“人防、物防、技防”三位一体安全防范措施。紧盯重点时段、重点区域、重点部位，常态化开展校园周边交通疏导、治安巡逻与客运车辆安全检查，严查超员超载、电动三轮车载人等违法行，持续加强道路隐患排查整治，坚决遏制安全事故发生，全力维护校园及周边治安秩序稳定，构建平安校园“新格局”。

同时，山南市公安机关牢固树立“市县主战、派出所主防”的理念，坚持警钟长鸣、警惕常在，紧盯消防安全、校舍安全、食品安全等工作，多措并举落实各项安全措施。充分依托党建引领警地融合工作机制，重点排查校园安全管理制度、安保人员处置能力、安防设施运行效能等方面工作短板弱项，常态化开展应对自然灾害、火灾等应急疏散演练，助力校园安全提档升级。全面履行食品安全监督管理主体责任，全链条、全周期、全方位监管食品安全，严厉打击涉食品安全违法犯罪，坚决确保学生吃得放心、吃得安全。精耕细作警校融合，积极推进校园警务室挂牌工作，加强校园内部矛盾纠纷排查化解，严密防范校园暴力、校园霸凌、校园性侵等涉未成年人违法犯罪，共同维护学校平安稳定，切实筑牢校园安全防线。

此外，山南市公安机关认真学习贯彻习近平法治思想，坚持把法治副校长进校园作为推进依法治教的有力抓手，扎实开展“铸同心、筑同梦”小警察夏令营活动成效回访工作，采取“小警察”讲法治故事的方式，加强青少年法治教育，带动提升广大学生学法用法遵法守法意识。全面开展“开学第一课”普法宣传活动，结合夏季、开学季、校园安全等特点，以小切口、大主题为抓手，通过学校大讲堂、知识问答等方式，围绕毒品预防、防校园霸凌、防侵害、交通安全等主题，专题式、互动式、沉浸式、案例式开展宣传教育，全面增强学生的安全素养和法治意识。

山南市公安机关相关负责人表示，下一步将高位谋划、高位部署，从严从实从细抓好校园安全各项工作，用心用情用力夯实校园安全基础。让文明法治成为校园的最美底色，校园成为学生成长成才的安全乐园。

## 禁毒“开学第一课”走进那曲各学校



为进一步加强青少年毒品预防教育，提高青少年防范药物滥用的意识和能力，助力青少年健康成长，筑牢禁毒防线，今日，那曲市各县（区）禁毒部门联合本辖区学校，以“远离药物滥用 享受健康人生”为主题开展禁毒“开学第一课”宣传活动。

活动中，禁毒民警向在场的师生介绍了常见的麻精药品的种类、药品滥用与毒品的关系，用实际的案例向师生详细地讲解了毒品以及药物滥用对青少年的危害。活动共计发放宣传材料5000余份。

图为那曲市索县禁毒民警正在向辖区学校的师生宣讲禁毒相关内容。

本报记者 万靖摄

## 上海修法推进国际金融中心建设

新华社上海电（记者 郭敬丹 桑彤）《上海市推进国际金融中心建设条例》近日经上海市十六届人大常委会第十五次会议修订通过，旨在推动更高起点上深化金融改革开放、服务实体经济、防范化解金融风险，为上海更好服务金融强国建设提供坚实有力的法治保障。

条例由原来的八章三十九条扩充至现在的八章六十五条，将于2024年10月1日起施行。

条例注重完善金融体系建设，夯实金融高质量发展基础。在明确定金融体系建设总体目标的基础

上，立足于地方事权，条例对金融体系建设提出具体要求，包括丰富金融领域“上海价格”“上海指数”指标体系，培育人民币资产定价基准；支持各类金融机构发展，鼓励在沪设立功能性总部、分支机构专业子公司和专营机构，推动完善机构定位、创新组织形式、优化差异化发展路径；配合完善基础性金融产品，发展期货和衍生品，应用区块链等技术扩大金融产品和服务供给；推动在沪新设金融基础设施，深化合格境外有限合伙人试点，并深化上海国际再保险中心建设。

条例坚持金融服务实体经济的根本宗旨，加大对现代化产业体系的金融支持，规定推动科技金融发展，建设科创金融改革试验区和临港科技保险创新引领区，鼓励投早投小投科技；推进绿色金融改革发展，建设绿色金融服务平台，培育绿色金融认证机构，协同发展金融市场和碳市场；支持普惠金融发展，深化普惠金融数字化平台应用，发展供应链金融；配合健全养老金融体系，加大对健康产业、养老产业、银发经济的金融支持；建设全球金融科技中心，在沪建设金融科技基础设施、重点机构和创新平台，稳妥推进数字人民币研发和应用。

在深化金融改革方面，条例明确规定，推动资本市场高质量发展，开展债券业务创新，支持基础设施互联互通和统一对外开放，完善期货和衍生品产品序列，建设全国性大宗商品流通领域基础性平台，发展区域性股权市场等。

在扩大金融高水平开放方面，条例要求打造全球资产管理中心，深化合格境外有限合伙人和合格境内有限合伙人试点，并深化上海国际再保险中心建设。

条例坚持金融服务实体经济的根本宗旨，加大对现代化产业体系的金融支持，规定推动科技金融发展，建设科创金融改革试验区和临港科技保险创新引领区，鼓励投早投小投科技；推进绿色金融改革发展，建设绿色金融服务平台，培育绿色金融认证机构，协同发展金融市场和碳市场；支持普惠金融发展，深化普惠金融数字化平台应用，发展供应链金融；配合健全养老金融体系，加大对健康产业、养老产业、银发经济的金融支持；建设全球金融科技中心，在沪建设金融科技基础设施、重点机构和创新平台，稳妥推进数字人民币研发和应用。

在深化金融改革方面，条例明确规定，推动资本市场高质量发展，开展债券业务创新，支持基础设施互联互通和统一对外开放，完善期货和衍生品产品序列，建设全国性大宗商品流通领域基础性平台，发展区域性股权市场等。

在扩大金融高水平开放方面，条例要求打造全球资产管理中心，深化合格境外有限合伙人和合格境内有限合伙人试点，并深化上海国际再保险中心建设。

条例坚持金融服务实体经济的根本宗旨，加大对现代化产业体系的金融支持，规定推动科技金融发展，建设科创金融改革试验区和临港科技保险创新引领区，鼓励投早投小投科技；推进绿色金融改革发展，建设绿色金融服务平台，培育绿色金融认证机构，协同发展金融市场和碳市场；支持普惠金融发展，深化普惠金融数字化平台应用，发展供应链金融；配合健全养老金融体系，加大对健康产业、养老产业、银发经济的金融支持；建设全球金融科技中心，在沪建设金融科技基础设施、重点机构和创新平台，稳妥推进数字人民币研发和应用。