

# 迈出全过程人民民主的坚实步伐

## ——自治区人大常委会一年来工作综述

西藏日报记者 王雅慧

2023年是贯彻落实党的二十大精神的关键之年,也是自治区第十次党代会精神的开局之年,也是自治区十二届人大常委会履职的第一年。一年来,在自治区党委坚强领导下,自治区人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入学习贯彻习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,坚持党的领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚决拥护“两个确立”,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,紧紧围绕稳定、发展、生态、强边“四件大事”,认真履行宪法和法律赋予的职责,在实干实绩实效中迈出全过程人民民主的坚实步伐。

### 坚定正确政治方向—— 把稳方向之舵

政治上坚定,行动上才能自觉。一年来,自治区人大及其常委会始终坚持党的全面领导,把党的领导贯彻到人大工作的全过程各方面。通过常委会会议、党组会议、理论学习中心组学习会、“西藏人大讲堂”等多种形式,抓理论武装工作,推动党的创新理论和根本政治制度入脑入心,转化为高质量履职的具体实践。严格执行请示报告制度,确保人大工作始终在党的领导下进行,确保党的决策部署到哪里,人大工作就跟进到哪里,人大职能作用就发挥到哪里。

扎实开展学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,自治区人大及其常委会高位谋划部署、精心组织,把理论学习、调查研究、推动发展、检视整改、建章立制贯穿始终,一体推进,领导干部讲党课25次、举办读书班19次、专题辅导7次,开展主题党日活动7次,形成调研报告41篇,检视问题139项,完成整改69项,长期坚持41项。

### 以良法促善治—— 立法工作扎实有效

立法是法治的首要环节,良法是善治的重要基础。

一年来,自治区人大及其常委会以攻坚克难的敬业精神和极端负责的工作作风,深入践行全过程人民民主理念,认真履行职责,增强立法系统性、整体性、协调性、时效性,以高质量立法为西藏长治久安和高质量发展提供有效法治供给。起草《西藏自治区第十二届人民代表大会常务委员会五年立法规划(2023—2027)》草案和《西藏自治区人大常委会2023年度立法工作计划》草案,统一审议并提请自治区人大及其常委会会议表决通过自治区人大议事规则、登山条例、人民调解条例、工会法实施办法等6件法规,共对20件设区的市法规开展合法性审查工作并提请自治区人大常委会会议审查批准,共备案审查各级现行有效规范性文件330件,基本实现自治区、市、县向人大常委会报告备案审查报告工作全覆盖,建成自治区法规规章规范性文件数据库,可供公众查阅下载。深入开展法规清理,清理出不符合相关法律法规的地方性法规13件、政府规章和规范性文件143件、设区的市地方性法规7件。

一年来,自治区人大及其常委会坚持守正创新、勇于探索实践,深入推进科学立法、民主立法、依法立法,不断增强立法的针对性、适用性、可操作性,大幅提高立法质量和效率。召开全区人大立法工作会议,采取以会代训、会训结合的方式,研究部署加强和改进新时代西藏立法工作,提升立法质量的举措,进一步激发了全区各级人大做好立法工作的信心和决心。立足提高立法质量,创新审议、立法后评估、法规审查、民主立法等机制,注意总结立法工作实践做法,持续推动立法工作机制创新。创新工作方式,坚持工作前移,合理介入法规草案起草,改进对设区的市的指导方式,将工作重心从法规报批阶段前移,开展线上线下培训,有效提升业务能力水平。

### 以监督促进步—— 监督工作彰显担当

一年来,自治区人大及其常委会聚焦自治区党委中心工作,聚焦各族群众急难愁盼,统筹运用执法检查、听取审议工作报

告、专题询问、专题调研等监督方式,推动解决制约经济社会发展的突出矛盾和问题,切实把人大监督工作实效转化为促进西藏长治久安和高质量发展的强大动力。

——坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,助力维护祖国统一和社会稳定。开展《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》执法检查,用法治方式、法治力量铸牢中华民族共同体意识。开展《宗教事务条例》和《西藏自治区实施〈宗教事务条例〉办法》贯彻落实情况调研,推动民族团结进步创建工作。

——坚定不移贯彻新发展理念,助力推进经济社会高质量发展。深入调研“十四五”规划纲要实施中期评估情况,依法开展预(决)算审查、预算调整、债务管理、预算联网监督等工作,持续推进国有资产管理监督,一体推进优化营商环境工作,积极开展全区金融工作调研并首次听取金融工作情况报告,加强对审计查出问题整改情况的跟踪检查,助力推动完成经济社会发展的主要目标和重大任务。

——深入贯彻以人民为中心的发展思想,助力保障和改善民生。听取和审议传染病预防和突发公共卫生事件应急能力建设情况专项报告,扎实开展科普法及其实施条例执法检查,开展西藏班办学专题调研助力补齐民生短板,不断增强各族群众的获得感幸福感安全感。

——加强生态环境保护,助力美丽西藏建设。坚持依照法定职责、限于法律范围、遵循法定程序,完善执法检查工作机制和方式,采取各级人大代表联动、专家参与、随机抽查暗访、问卷统计分析、问题清单整改措施等方式,逐一对照法律条文开展执法检查,推动国家生态文明高地创建,不断筑牢国家生态安全屏障。

——加强对司法工作监督,助力法治西藏建设。综合运用听取专项工作报告,开展执法检查、专题调研等监督方式,促进以司法力量,切实维护群众在保护生态环境资源、打击电信网络诈骗、保障教育医疗公平等方面的合法权益,积极为加强边境地区安全体系建设建言献策,维护国

家主权和领土完整,确保边境安全、人民安居乐业。

### 以履职显风采—— 代表履职能力建设有力

民有所呼、我有所应。

一年来,自治区人大及其常委会坚持代表主体地位,不断优化服务保障,支持保障代表更好地察民情、聚民智、惠民生。

加强和改进代表建议办理工作。组织开展代表建议办理工作和执行代表建议、批评和意见办理工作专题调研,保障代表依法履职。组织全国人大代表和自治区人大代表开展会前集中视察和专题调研,引导代表准确了解意见建议涉及的政策法律、区情民意和自治区人大常委会工作安排,不断完善建议交办协调机制,高质量办理代表建议257件,代表建议办结率明显提升。

推动“两个联系”落实见效。组织在藏全国人大代表参加全国人大常委会执法检查、专题调研活动及立法征求意见等工作,通过座谈、专访、电话、微信等方式,直接联系基层代表136名652人次,落实常委会主要领导与列席代表座谈机制、落实代表列席常委会会议制度,通过代表之家、代表联络站、代表小组、代表活动室等代表履职平台作用的发挥,推动各级代表联系人民群众走深走实。

支持和保障代表依法履职。丰富闭会期间活动,组织人大代表参加青藏高原生态保护法审议和湿地保护“一法一条例”实施情况调研、履职培训、执法检查、专题调研及立法征求意见等活动。提升服务保障水平,编写《新时代人大代表履职手册》7万余册,供各级人大代表、人大工作者学习使用。加强代表履职平台建设,充分利用信息化手段丰富载体,实现代表联系从“线下”向“线上”延伸,切实拓宽代表反映民情民意、提出意见建议的渠道。

新的征程已经开启,自治区人大及其常委会将继续聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,不断丰富全过程人民民主的西藏实践,为奋力建设社会主义现代化新西藏作出新的更大贡献。

## 西藏日报社论

# 以中国式现代化全面推进长治久安和高质量发展

## ——热烈祝贺自治区十二届人大二次会议开幕

凝心聚力谋发展,满怀豪情绘蓝图。今天,自治区十二届人大二次会议在万众瞩目中拉开帷幕。全区人大代表肩负光荣使命,共商发展大计。这是全区各族人民政治生活中的一件大事,我们对大会的召开表示热烈祝贺!

这次大会,是在全区上下深入贯彻落实党的二十大精神,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,奋力推进西藏长治久安和高质量发展的关键时期召开的一次重要会议。会议将听取和审议政府工作报告,审查和批准自治区2023年国民经济和社会发展计划执行情况的报告及2024年国民经济和社会发展计划,审查和批准自治区2023年财政预算执行情况的报告及2024年财政预算,听取和审议自治区人大常委会工作报告,听取和审议自治区高级人民法院、自治区人民检察院工作报告。开好这次大会,对于贯彻落实党中央重大决策部署和自治区党委工作安排,切实把全区上下的思想和行动统一到社会主义现代化新西藏建设上来,具有重要意义。

时间的车轮镌刻着发展的印迹。2023年是全面贯彻党的二十大精神的关键之年,也是落实自治区第十次党代会部署的关键之年。全区上下坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻习近平总书

记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略、总书记致“2023·中国西藏发展论坛”重要贺信精神,认真落实党中央、国务院决策部署,在区党委坚强领导下,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,紧紧依靠全区各族人民,踔厉奋发、勇毅前行,迈出了长治久安和高质量发展的新步伐,向世界展示了一个日益团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。西藏各方面取得的成绩,是习近平总书记掌舵领航、特殊关心的结果,是党中央、国务院亲切关怀和全国人民无私支援的结果,也是区党委团结带领全区各族干部群众奋发进取的结果。

时光交错,岁月鎏金。2023年也是自治区十二届人大常委会依法履职的第一年。一年来,在自治区党委坚强领导下,自治区人大及其常委会坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神,中央人大工作会议和中央第七次西藏工作座谈会精神,深入贯彻落实习近平法治思想、习近平总书记关于坚持和完善人民代表大会制度的重要思想、关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,深刻领悟“两个确立”的决定性意义,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,坚持党的

领导、人民当家作主、依法治国有机统一,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,依法行使立法权、监督权、决定权、任免权,让全过程人民民主在雪域高原焕发出勃勃生机,各项工作取得了新的进展和成效,实现本届人大常委会履职的良好开局。

岁序更替,华章日新。2024年是新中国成立75周年,是实现“十四五”规划目标任务的关键之年,也是贯彻自治区第十次党代会部署的攻坚之年。我们要坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻党的二十大精神、二十届二中全会和中央经济工作会议精神,深入贯彻落实习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,按照自治区第十次党代会和区党委十届三次、四次、五次全会部署,全面加强党的领导,坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,完整准确全面贯彻新发展理念,服务和融入新发展格局,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,坚持“三个赋予一个有利于”要求,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹推进新型城镇化和乡村全面振兴,统筹高质量发展和高水平安全,不断提高社会治理体系和治理能力现代化水平,奋力推进长治久安和高质量发展,加快建设社会主义现

代化新西藏。

做好今年各项工作,关键在提高认识、统一思想,根本在只争朝夕、狠抓落实。我们相信,各位代表一定会牢记人民重托,以“知责于心、履责于行”的责任感、“时不我待、只争朝夕”的紧迫感、“恪尽职守、夙夜在公”的使命感,认真履行宪法和法律赋予的职责,主动担当作为,努力把这次大会开成一个高举旗帜、凝心聚力、团结奋进的大会,同全区各族人民一道,开拓进取,真抓实干,为我区长治久安和高质量发展贡献力量。

初心如磐,重任在肩;时不我待,惟有奋斗。站在新起点,让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,坚决拥护“两个确立”,坚决做到“两个维护”,在区党委坚强领导下,以团结凝聚力,以奋斗成就梦想,以自信自强、守正创新,踔厉奋发、勇毅前行,为强国建设、民族复兴作出新的更大贡献,以中国式现代化全面推进西藏长治久安和高质量发展,以优异成绩迎接新中国成立75周年。

预祝大会取得圆满成功!