

# 铭记民主改革伟大壮举 奋进中国式现代化新征程

万金鹏 代青成 高佳杰

今年是西藏民主改革65周年。65年来,在共产党的坚强领导下,西藏实现了从黑暗走向光明、从落后走向进步、从贫穷走向富裕、从专制走向民主、从封闭走向开放的伟大跨越,西藏面貌换了人间,人民生活由苦变甜。特别是党的十八大以来,以习近平同志为核心的党中央坚持以人民为中心的发展思想,站在实现中华民族伟大复兴的战略高度,明确提出做好西藏工作的指导思想、总体要求和重点任务,形成新时代党的治藏方略,为推进长治久安和高质量发展、实现各族人民对美好生活的向往、建设社会主义现代化新西藏指明了方向。

## 一、始终坚持党的领导,推动全过程人民民主走向深入

和平解放之初,西藏存在“三面四方”的政治格局。在国际反华势力的怂恿支持下,西藏反动上层统治集团的一些人企图永远保留封建农奴制,并在1959年3月发动全面武装叛乱。中央人民政府采取果断措施,与西藏人民一道坚决平息了叛乱,并开展了彻底废除封建农奴制的民主改革。西藏民主改革的过程同时是建立人民民主政权的过程。1961年,西藏各地开始实行普选,昔日的农奴第一次获得了当家作主的民主权利,选举产生各级人民政府,一大批翻身农奴担任各级领导职务。1965年8月,西藏县乡选举工作完成。9月,西藏第一届人民代表大会第一次会议在拉萨开幕,西藏自治区及其人民政府宣告成立,西藏开始实行民族区域自治制度,走上社会主义发展道路。

人民是全过程人民民主的出发点,也是落脚点。民主改革65年来,中国共产党坚持走中国特色解决民族问题的正确道路,领导西藏各族人民建立了人民民主政权,坚持和发展全过程人民民主。依托人民代表大会制度、民族区域自治制度,有效保障了西藏各族人民平等参与国家事务和本地区事务治理的权利,让人民的期盼、希望和诉求,有地方说、说了有人听、听了能够得到有效解决。65年的实践证明,全过

程人民民主具有强大生命力,是适合西藏的制度安排,符合西藏各族人民的根本利益,得到了西藏各族人民的衷心拥护。展望未来,在以习近平同志为核心的党中央坚强领导下,在新时代党的治藏方略的正确指引下,以全过程人民民主为鲜明特征的人民代表大会制度和民族区域自治制度必将持续焕发强大生机和活力,为全面建成社会主义现代化强国和实现中华民族伟大复兴凝聚起西藏各族人民的智慧和力量。

## 二、废除封建农奴制度,促进西藏经济高质量发展

西藏民主改革是中国共产党领导的中国新民主主义革命的组成部分,是腐朽的社会形态被进步的社会形态替代的必然结果。民主改革废除了政教合一的封建农奴制,实现了政教分离;废除了生产资料封建领主所有制,广大农奴第一次拥有了生产资料;废除了对三大领主的人身依附,使农奴获得了人身自由。党领导西藏各族人民在满目疮痍、一穷二白的基础上,艰难起步,奋勇前行。同时,中央人民政府大力度拨款,进行大量物资支援,选调优秀干部和专业人才进藏工作,重视藏族干部的培养,大批民族干部迅速成长,为经济发展注入动力。从1959年民主改革到1965年成立西藏自治区,西藏迎来了稳定发展时期,为经济高质量发展奠定了坚实基础。

经过社会主义改造后,以生产资料公有制为基础的社会主义制度在西藏确立,把个人所有制改造为社会主义性质的集体所有制,建立起以农牧业为主体的社会主义经济制度,实现了从新民主主义向社会主义的跨越。改革开放以来,党中央先后七次召开西藏工作座谈会,制定和实施了一系列特殊扶持政策,西藏经济进入跨越式发展新阶段。党的十八大以来,习近平总书记先后出席中央第六次、第七次西藏工作座谈会并发表重要讲话,确立了新时代党的治藏方略,为推进西藏经济高质量发展指明了方向。西藏自治区全面贯彻落实习近平总书记

重要指示精神,统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作,产业结构日趋合理,自我发展能力显著增强,经济活跃度不断提升,经济增速位居全国前列,走出一条符合西藏实际的高质量发展之路。下一步,西藏自治区将完整准确全面贯彻新发展理念,围绕发展面临的主要矛盾和突出问题,把握好“稳”和“进”、“立”和“破”的关系,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,统筹新型城镇化和乡村全面振兴,持续推进创新驱动发展战略,以创新引领生产力变革,以新质生产力积蓄发展新动能,把西藏的资源优势转化为经济优势、发展优势,进一步扩大有效益的投资、激发有潜能的消费,让发展的预期更稳、信心更强、活力更足,确保经济当前有活力、未来有潜力,推动高质量发展取得新成效。

## 三、坚持以人民为中心,不断满足人民对美好生活的向往

习近平总书记指出:“江山就是人民,人民就是江山。”在民主改革中,中国共产党始终坚持以人民为中心,彻底废除了农奴对农奴主的人身依附关系,废除了乌拉差役和高利贷债务。农奴的生命安全和人身自由从此获得中华人民共和国宪法和法律的保障,不再遭受农奴主的政治压迫、强迫劳动和非人待遇,不再遭受沉重的差税和高利贷剥削。据统计,在民主改革中,国家共支付4500多万元对1300多户未参加叛乱的农奴主和代理人的90万亩土地和82万多头牲畜进行赎买,共没收和赎买农奴主土地280多万亩,分给20万户、80万农奴和奴隶,农奴和奴隶人均分得土地3.5亩多。

民主改革65年来,中国共产党矢志不渝为西藏各族人民谋幸福,各项富民政策全面落实。教育事业高质量发展,涵盖学前教育、基础教育、职业教育、高等教育、继续教育、特殊教育的比较完整的现代教育体系已经形成。覆盖城乡的医疗卫生服务网络逐步形成,以免费医疗为基础的农村医疗制度和城镇居民基本医疗保

险、公共医疗保障制度实现全覆盖。覆盖城乡的社会保障体系日益健全,城乡低保等多项惠民政策连续提标扩面。西藏各族群众安全感满意度指数连续多年保持在99%以上。在新征程上,西藏自治区将紧密结合时代背景和使命任务,以满足人民日益增长的美好生活需要为根本目的,着眼解决好事关长远发展的人口、人心、人才问题,集中力量办成一批群众可感可及的实事,切实在发展中改善民生、在民生改善中凝聚力量,不断提升各族人民的获得感、幸福感、安全感。

## 四、坚持保护生态环境,树牢“绿水青山就是金山银山”理念

西藏是国家生态安全屏障,拥有几乎所有的陆地生态系统类型。旧西藏,囿于落后的社会制度和发展水平极其低下的生产力,人们只能被动适应自然条件,对自然资源单向索取。民主改革开启了各族人民科学认识、主动保护和积极建设生态环境的新起点,掀起了大规模的群众义务植树造林活动,使西藏实现了千百年以来从被动适应自然,进入主动尊重自然、顺应自然、保护自然的质的飞跃。

民主改革65年来,西藏始终坚持生态保护第一,处理好保护与发展的关系,走绿色可持续发展之路。1965年西藏自治区成立后,高度重视生态文明建设,持续推进制度创新,出台一系列生态法治文件法规,建立以保护和改善环境质量为核心的目标责任制,健全突发生态环境事件应急管理和处置机制。党的十八大以来,习近平总书记高度重视西藏生态环境保护,将生态确定为西藏的“四件大事”之一。西藏自治区认真贯彻落实习近平总书记重要指示精神,不断完善和落实生态文明建设相关法律法规,生态产业蓬勃发展,生态保育工作成效显著,生态红利人人共享,科学考察和技术攻关取得突破性进展,“绿水青山就是金山银山”理念不断树牢,生态环保方式蔚然成风。在新的起点上,西藏自治区要全面实施青

藏高原生态保护法,结合生态文明建设实际,深化生态文明示范创建,开展大规模国土绿化行动和城市庭院绿化行动,加快实施拉萨南北山绿化、雅江中游贡嘎机场周边及拉萨河城区段综合治理等重大生态工程,把西藏打造成为国家生态文明高地,推动建设人与自然和谐共生的现代化。

## 五、不断巩固边防安全,着力创建国家固边兴边富民行动示范区

西藏地处祖国西南边陲,边境线绵延4000多公里。西藏社会稳定关系国家稳定,西藏边境安全关系国家安全。和平解放后,西藏在边防巩固边境安全上结束了有边无防的历史。民主改革实现了西藏各族人民的自由解放,调动了群众守边护边热情。

民主改革65年来,西藏自治区坚持固边和兴边并重,出台村镇建设规划,制定村镇建设实施方案,坚持把小康村建设与乡村振兴战略有机结合,推进完善边境地区基础设施和公共服务设施,实现农牧民就地就近就业,不断铸牢中华民族共同体意识,基本建成设施完善、产业兴旺、生态良好、宜居宜业的富裕文明村镇,边境经济总量和居民收入持续较快增长。边境地区群众生活大幅改善,争做神圣国土守护者、幸福家园建设者,像格桑花一样扎根在雪域边陲。在建设社会主义现代化新西藏征程上,西藏自治区将因地制宜发展特色优势产业,着力改善边境地区基础设施条件和群众生产生活条件,加快推进边境区域公共服务中心、安置点及配套基础设施建设,加快实施电网、公共服务、智慧边防等工程,完善边境产业支持政策,实施边境增收专项行动,不断强化人口和经济支撑,大力提升边防保障能力,着力创建国家固边兴边富民行动示范区,努力做到固边兴边富民行动走在全国前列。

65年栉风沐雨,65年春华秋实。西藏民主改革以来的65年,是中国共产党为西藏人民谋幸福的65年,是全区各族群众听党话、感党恩、跟党走65年。站在新的历史起点上,我们要更加紧密地团结在以习近平同志为核心的党中央周围,增强“四个意识”、坚定“四个自信”、做到“两个维护”,按照习近平总书记和党中央为西藏工作指明的前进方向,牢牢把握西藏工作的着眼点着力点和出发点落脚点,聚焦“四件大事”聚力“四个创建”,以功成不必在我的境界、功成必定有我的历史担当,勇做新时代的奋斗者、追梦人,奋力推进西藏长治久安和高质量发展,谱写以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的西藏篇章。

(作者单位:长安大学、西藏大学)

# 感悟历史奇迹 担当时代使命

张婧琳

除封建人身依附,使百万农奴成为充分享有人身自由的国家主人,实现了人权事业的伟大进步。

解放和发展生产力,实现意识形态领域的巨大变革。在旧西藏,农业生产水平极其低下,生产方式十分落后,在农区仍普遍使用木犁耕地,牦牛踩场脱粒,少数地方还保持着刀耕火种的原始农业生产方式,牧区基本处于靠天养畜、逐水而居的原始状态;宣扬“农奴主有钱有势、一生享福,农奴无钱无势、一生受苦,都是‘命中注定’的”,农奴要听从“命运”的安排,安于现状,才能有“来世幸福”;还有支借差的规定,甚至强行抓壮丁为僧,维持寺庙的僧源,农奴根本谈不上宗教信仰自由。在神权和世俗势力的共同压迫下,广大农奴的创造能力被彻底扼杀,社会长期停滞不前,极度封闭落后。民主改革后,西藏各族人民的劳动积极性被充分调动起来,极大地推进了生产力的发展;马克思主义唯物论以及社会主义的意识形态逐渐深入人心,广大人民群众的精神面貌焕然一新。

## 二、新时代西藏发展进步取得伟大成就

旧西藏百业凋零,民不聊生。民主改革65年来,西藏迈进社会主义建设的新征程,现代化建设突飞猛进,经济社会实现跨越式发展,特别是党的十八大以来各项事业取得全方位进步、历史性成就。

新发展理念全面贯彻。西藏认真践行以人民为中心的发展思想,全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念,经济持续健康发展,基础设施建设全面加强,绝对贫困得到历史性消除,共同富裕程度显著提升。2023年,西藏全体居民人均可支配收入28983元,比上年增长8.7%,高出全国平均水平2.4个百分点,增速全国排名第一。

精神文明建设成效显著。西藏大力弘扬社会主义核心价值观,积极传承和保护民族优秀传统文化,大力推进公共文化服务体系建设,繁荣文化事业,发展文化产业。自2012年秋季学期开始,辍学问题得到历史性解决;2012年至2022年,国家累计投入西藏的教育经费达2515.06亿元;2021年,西藏百万农奴解放纪念馆新馆建成;西藏现建成5400多个农家书屋和1700多个寺庙书屋,农牧民的科学文化知识不断丰富,全体人民的素质得到显著提高。

民族宗教工作扎实推进。西藏坚持铸牢中华民族共同体意识,推动民族工作高质量发展,民族团结进步持续巩固,宗教信仰自由充分保障,藏传佛教活动健康有序。2020年,颁布《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》;2021年,出台《西藏自治区民族团结进步模范区创建规划(2021—2025年)》;拉萨等7市(地)均成功创建成为全国民族团结进步示范市;先后颁布实施《西藏自治区实施〈宗教事务条例〉办法》《西藏自治区大型宗教活动管理办法》《西藏自治区〈藏传佛教活佛转世管理办法〉实施细则》等规范性文件,加快推进宗教事务管理法治化、规范化、制度化建设。

社会大局持续稳定向好。西藏坚持把维护祖国统一、加强民族团结作为工作的着眼点和着力点,不断完善工作机制,提高治理水平,群众安全感满意度保持99%以上;公共卫生事业持续壮大,涵盖基本医疗服务和妇幼保健、疾病预防、藏医药等公共卫生服务体系全面建立,援藏省市助力受援地成功创建6家三级甲等医院,孕产妇、婴幼儿死亡率分别由20世纪50年代初的5000/10万、430‰,下降到2022年的45.8/10万、7‰,人均预期寿命提高到72.19岁。

生态文明高地加快建设。西藏坚持生态保护第一,生态保护与经济建设相适宜,走绿色可持续发展之路,着力打造全国乃至国际生态文明高地;全区现有各级各类自然保护区47个,总面积41.22万平方公里;2016年至2022年,完

成营造林832万亩,实现森林覆盖率和草原综合植被盖度双增长;“十三五”以来,全区环境空气质量优良天数比例达99%以上;2023年,全面开展矿业权清理整顿,依法无偿收回矿业权217个,新增国家生态文明建设示范区4个,主要江河湖泊水质达到或优于Ⅲ类标准。

民主法治建设不断加强。西藏始终坚持党的领导、人民当家作主和依法治藏有机统一,法治政府建设迈出新步伐。截至目前,西藏共创建772个“人大代表之家”,覆盖所有市(地)、县(区)、乡(镇、街道);从2021年开始,全区所有设区的市都拥有地方立法权。

## 三、夯实西藏社会和谐稳定根基

民主改革65年的伟大实践充分证明,西藏只有在团结稳定的祖国大家庭中,才能得到发展进步,与祖国大家庭是休戚与共的命运共同体。我们要深刻认识维护社会稳定是国家强盛和民族复兴的基石,基层社会治理成效事关西藏长治久安。

加强党对基层社会治理工作的领导。在推进西藏基层社会治理现代化进程中,贯彻总体国家安全观,充分发挥党把方向、谋大局、定政策、促改革的作用,以党建引领基层社会治理,把坚持党的绝对领导贯穿基层社会治理的各环节全过程。以人民为中心扎实推进法治政府建设,引导支持社会组织、志愿服务、公益慈善等健康发展。加强重点行业领域风险隐患排查整治,压实各方责任,坚决遏制重特大事故发生。依法打击各类违法犯罪活动,保障妇女、儿童、老年人、残疾人合法权益。提高公共安全治理水平,严格食品、药品、特种设备等安全监管,共建更高水平的平安西藏、法治西藏。

提高基层社会治理共同体认同度。加强西藏基层社会治理体系顶层设计和研究,健全共建共治共享的社会治理制度。在宏观上,需要与民族区域自治制度进行深度融合,完善市场经济制度、社会建设制度、民族文化制度、生态

65年前,中国共产党顺应历史潮流,带领西藏各族人民进行民主改革,废除落后黑暗野蛮残酷的政教合一的封建农奴制度,百万农奴翻身获得解放,在人类文明史上写下了不朽篇章。65年来,西藏各族人民在中国共产党的坚强领导下,在党中央的亲切关怀和全国人民的大力支援下,充分发挥主人翁精神,以空前热情投身建设新社会、创造新生活的伟大进程,创造了一个又一个西藏历史上的奇迹。

## 一、深刻认识西藏民主改革的历史及意义

废除封建农奴制,社会制度实现历史性跨越。旧西藏的全部耕地、牧场、森林、山川、河流等都由占人口不足5%的农奴主阶级占有。三大领主组成的农奴主阶级垄断了所有的生产资料,占西藏人口95%以上的农奴没有生产资料和人身自由,只能依附农奴主,靠耕种份地、放牧牲畜和从事杂役维持生计。此外,僧俗领主都有监狱或私牢,当时刑罚非常野蛮残酷,有剜目、割鼻、断手、剥脚、剥皮、抽筋、投水、挖心等几十种之多,这是农奴主阶级残害农奴的铁证。农奴受到极其残酷的政治压迫和经济剥削,终年挣扎在死亡线上,灾难深重、生存维艰。民主改革彻底废除了政教合一的封建农奴制度,结束神权统治,实现政教分离;废除生产资料的封建领主所有制,农牧民分得了生产资料;废除了对三大领主的人身依附,使农奴获得人身自由。民主改革完成后,西藏实现了历史性伟大跨越。

建立人民民主政权,实现人民当家作主。旧西藏地方政府各级官员都由大小贵族和上层僧侣担任,广大农奴没有丝毫的政治权利;三大领主强制占有农奴人身,农奴世代依附领主,作为土地的附属物束缚在贫瘠土地上,甚至农奴的婚姻必须取得领主的同意,不同领主的农奴婚嫁要缴纳“赎身费”;农奴生小孩要到领主那里缴纳出生税,登记入册后注定终身为奴;农奴如果被迫流落外地谋生,要向原属领主交“人役税”,持交税证明,才不至于被当作逃亡户处理;农奴没有任何人身自由,更谈不上人的尊严;三大领主还把农奴当成私有财产随意支配,用于赌博、抵债、赠送、转让和买卖。民主改革彻底推翻旧西藏三大领主对百万农奴的阶级剥削和专制统治,废

保护与建设制度;在微观上,需要加强基层自治制度建设,重视宗教事务治理制度建设,强化社会治理主体多元化制度建设。同时,坚持和发展新时代“枫桥经验”,加强公共法律服务,推动信访工作法治化,畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道,推进矛盾纠纷预防化解。健全社会治理共同体的组织网络,强化城乡社区服务功能,推动多元治理主体共建共治共享,发展壮大群防群治力量。建设人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。

培养高素质基层社会治理人才。西藏基层社会治理现代化的关键是实现人的现代化,认清高素质基层社会治理人才需求发展趋势,不断完善高水平人才培养体系,提高基层社会治理人才的素质和能力。深化人才发展体制机制改革,培养高素质、专业化、具有创新能力的专业人才和复合型人才。加大对基层社会治理人才的表彰奖励力度,健全人才评价体系,创新激励和保障机制。充分发挥行政机制、市场机制和志愿者机制优势,实行更加开放的基层社会治理人才政策,培育基层治理所需的群众工作队伍、志愿服务队伍、社会工作队伍、应急管理队伍,推进基层社会治理社会化、法治化、智能化、专业化。

多措并举提升基层社会治理数字化水平。准确把握数字化发展治理形势,积极运用人工智能、大数据、云计算等数字技术,加快搭建综合信息挖掘分析处理平台,规范数据资源利用,实现信息资源的有效共享。提高数字治理效率和质量,推动治理模式向事前预防转型,增强应急处置能力。完善法律法规和监管机制,加强网络安全保障,强化社会治安整体防控。持续强化互联网平台治理,营造清朗的网络空间。推进智慧城市、智慧社区建设,提升基层社会治理效能,不断提升各族人民的获得感、幸福感、安全感。

本文系2023年度西藏自治区哲学社会科学专项资金项目《新时代党建引领西藏基层社会治理研究》(项目编号:23QN27)、2024年度西藏社科院课题《数字智能时代党建引领西藏基层社会治理研究》(项目编号:24DDC-ML04)的研究成果

(作者单位:西藏自治区社会科学院)