2024年3月14日 星期四
主编:钟亚萍 责编:王媛 邮箱:xzrbshizheng@163.com
西藏日报

## 国务院印发

# 《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》

**新华社北京3月13日电** 日前,国务院印发《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》(以下简称《行动方案》)。《行动方案》以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,深入贯彻党的二十大精神,贯彻落实中央经济工作会议和中央财经委员会第四次会议部署,统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革,坚持市场为主、政府引导,鼓励先进、淘汰落后,标准引领、有序提升,实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动,大力促进先进设备生产应用,推动先进产能比重持续提升,推动高质量耐用消费品更多进入居民生活,畅通资源循环利用链条,大幅提高国民经济循环质量和水平。

《行动方案》提出,到2027年,工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等领域设备投资规模较2023年增长25%以上;重点行业主要用能设备能效基本达到节能水平,环保绩效达到A级水平的产能比例大幅提升,规模以上工业企业数字化研发设计工具普及率、关键工序数控化率分别超过90%、75%;报废汽车回收量较2023年增加约一倍,二手车交易量较2023年增长45%,废旧家电回收量较2023年增长30%,再生材料在资源供给中的占比进一步提升。

《行动方案》明确了5方面20项重点任务。一是实施设备更新行动。推进重点行业设备更新改造,加快建筑和市政基础设施领域设备更新,支持交通运输设备和老旧农业机械更新,提升教育文旅医疗设备水平。二是实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电产品以旧换新,推动家装消费品换新。三是实施回收循环利用行动。完善废旧产品设备回收网络,支持二手商品流通交易,有序推进再制造和梯次利用,推动资源高水平再生利用。四是实施标准提升行动。加快完善能耗、排放、技术标准,强化产品技术标准提升,加强资源循环利用标准供给,强化重点领域国内国际标准衔接。五是强化政策保障。加大财政政策支持力度,完善税收支持政策,优化金融支持,加强要素保障,强化创新支撑。

《行动方案》要求,各地区、各部门要在党中央集中统一领导下,完善工作机制,加强统筹协调,做好政策解读,营造推动大规模设备更新和消费品以旧换新的良好社会氛围。

# 国家发展改革委有关负责人就《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》答记者问

新华社记者

国务院印发的《推动大规模设备更新和消费品以旧换新行动方案》13日对外发布。行动方案有何重大意义?有哪些重点任务?如何保障行动方案有效落实?国家发展改革委有关负责人回答了记者的提问。

**问:**行动方案出台有何背景和重要意义?

**答:**党中央、国务院着眼于高质量发展大局,作出推动大规模设备更新和消费品以旧换新的重大部署。

我国是制造业大国和人口大国,2023年,工业、农业等重点领域设备投资规模约4.9万亿元,随着高质量发展深入推进,设备更新需求会不断扩大,将是一个年规模5万亿元以上的巨大市场。同时,2023年底民用汽车保有量达到3.36亿辆,冰箱、洗衣机、空调等家电保有量超过30亿台,汽车、家电更新换代也能创造万亿元规模的市场空间。

推动大规模设备更新和消费品以旧换新,可以推动先进产能比重持续提升,使得高质量耐用消费品更多进入居民生活,既能促进消费、拉动投资,也能增加先进产能、提高生产效率,还能促进节能降碳、减少安全隐患,可以说,既惠企、又利民,一举多得。

**问:**大规模设备更新和消费品以旧换新有哪些重点任务?

**答:**行动方案对于推动大规模设备更新和消费品以旧换新作出了全面部署,重点将实施设备更新、消费品以旧换新、回收循环利用、标准提升四大行动。

一是实施设备更新行动。重点聚焦工业、农业、建筑、交通、教育、文旅、医疗等7大领域,围绕节能降碳、超低排放、安全生产、数字化转型、智能化升级等方向,推进重点行业设备更新改造。结合推进城市更新、老旧小区改造,分类推进建筑和市政基础设施领域设备更新,支持交通运输设备和老旧农业机械更新,推动教育、文旅、医疗等领域设备更新升级,带动更多先进设备的生产和应用。

二是实施消费品以旧换新行动。开展汽车、家电、家居等耐用消费品以旧换新,促进汽车梯次消费、更新消费,组织开展全国汽车以旧换新促销活动,依法依规淘汰符合强制报废标准的老旧汽车。畅通家电更新消费链条,鼓励支持消费者以旧家电换购节能家电。通过政府支持、企业让利等多种方式,支持居民开展家装消费品换新,鼓励企业提供价格实惠的产品和服务,满足多样化消费需求。

三是实施回收循环利用行动。落实全面节约战略,完善废旧产品设备回收网络,加快"换新+回收"物流体系和新模式发展,提升再生资源回收便利性。支持二手商品流通交易,加强信用监管,保护消费者权益。有序推进再制造和梯次利用,鼓励对具备条件的废旧生产设备实施再制造。推动资源高水平再生利用,持续提升技术水平,推动再生资源加工利用企业集聚化、规模化发展。

四是实施标准提升行动。用好标准这个"指挥棒",对标国际先进水平,结合产业发展实际,统筹考虑企业承受能力和消费者接受程度,加快完善能耗、排放、技术标准,强化汽车、家电等大宗消费品产品技术标准提升,完善绿色设计标准、再生资源回收等标准,推动更多中国产品设备向高端化、智能化、绿色化发展。

**问:**如何推动行动方案有效落实?

**答:**下一步,国家发展改革委将会同有关方面,加大财政、金融、税收等政策支持力度,强化用地、用能等要素保障和科技创新支撑,深入实施四大行动。

一是组建工作专班。按照行动方案部署,国家发展改革委将会同各有关部门建立工作专班,推动落实各项重点工作任务,协调解决工作中出现的问题,加强协同配合,强化央地联动,形成工作合力。

二是制定落实方案。各有关部门将陆续制定出台重点行业节能降碳改造、工业设备更新换代、建筑和市政基础设施领域设备更新、交通运输设备绿色低碳转型、农业机械设备更新、教育领域设备提升、文旅设备更新提升、医疗卫生领域设备水平提升、淘汰落后安全生产工艺技术装备等领域的具体政策或规范,以及消费品以旧换新实施办法和标准提升行动具体方案,不断完善配套措施。

三是完善政策支持。统筹利用中央预算内投资、中央财政专项资金等各类资金支持重点领域设备更新、消费品以旧换新和废弃产品回收循环利用。完善对节能节水、环境保护、安全生产专用设备以及再生资源回收利用等税收支持政策。优化金融支持,发挥好再贷款政策、制造业中长期贷款等各类金融工具作用,引导银行机构合理增加绿色信贷。

四是强化创新支撑。聚焦长期困扰传统产业转型升级的产业基础、重大技术装备"卡脖子"难题,积极开展重大技术装备科技攻关。完善"揭榜挂帅"、"赛马"和创新产品迭代等机制,强化制造业中试能力支撑,加快创新成果产业化应用。

(新华社北京3月13日电)

# 中消协发布100个城市消费者满意度测评报告

**新华社北京3月13日电**(记者 **赵文君**)中消协13日发布《2023年100个城市消费者满意度测评报告》。报告显示,2023年全国100个城市消费者满意度综合得分为79.92分,总体处于良好水平,33个城市得分位于全国平均线之上。

这是中消协连续第7年发布城市消费者满意度测评报告。测评将"消费者满意度"定义为消费者购买商品或接受服务过程中,对消费供给、消费环境和消费维权的情绪反馈,是以百分制的形式测度出来的消费者主观感受。

报告显示,100个被测评城市排名总体稳定,47个城市满意度得分提高,城市得分表现和提升数量均优于2022年。无锡、杭州、佛山、苏州、青岛、烟台、深圳、南京、北京、宜昌分列100个城市消费者满意度综合得分第1至第10名。连续7年的城市消费者满意度测评结果表明,社会消费品零售总额越高的城市,消费者满意度得分相对更高。

2023年消费者满意度测评指标体系由3个一级指标、17个二级指标和27个三级指标组成,在3个一级指标中,"消费供给""消费维权"得分与2022年相比均有较大提升。

中消协组织第三方专业调查机构于2023年第四季度在100个被测评城市同步开展调查,共计回收消费者有效样本61812个。100个城市范围包括直辖市、省会(首府)城市、计划单列市和部分社会消费品零售总额较高的城市。

中消协将分批次向被测评城市通报各城市测评具体结果,并组织地方消协通过专家评议、消费者调研、大数据分析等方式,对进一步提升被测评城市消费者满意度进行深入研究,为推进放心消费环境建设、完善消费者权益保护体制机制、提升消费者满意度提供有力支持。

## 迎接"3·15"国际消费者权益日

在3月15日国际消费者权益日即将到来之际,各地开展相关活动,维护消费者合法权益,提高人们的消费安全意识。

▶图为3月13日,在浙江省湖州市德清县乾元镇中心小学,市场监管执法人员向学生们传授如何辨识消费品。

新华社发(**倪立芳** 摄)

◀图为3月13日,在江苏省淮安市洪泽区高良涧街道,消防员为市民普及消防产品知识。

新华社发(**殷潮** 摄)

▶图为3月13日,在湖北襄阳尹集白云广场,民警在"反诈集市"上向市民科普反诈常识。

新华社发(**李旭晖** 摄)

## 再添6国!

# 免签"朋友圈"扩容传递中国开放强信号

新华社记者

3月14日起,中国将对瑞士、爱尔兰、匈牙利、奥地利、比利时、卢森堡6个国家持普通护照人员试行免签政策。这是继本月1日中泰互免签证协定正式生效后,中国免签"朋友圈"实现再次扩容。

根据相关安排,2024年3月14日至11月30日期间,瑞士等6国持普通护照人员来华经商、旅游观光、探亲访友和过境不超过15天,可免签入境。上述国家不符合免签条件人员仍需在入境前办妥来华签证。

截至3月初,中国已同157个国家缔结了涵盖不同护照的互免签证协定,同44个国家达成简化签证手续协定或安排。算上新加坡、安提瓜和巴布达、泰国这3个今年以来同中国签署互免签证协议的国家,已有23个国家同中国实现全面互免签证安排。此外,还有60多个国家和地区给予中国公民免签或落地签待遇。

瑞士商人利昂在日内瓦经营着一家旅游服务公司,有不少中国合作伙伴。他说,中国对瑞士免签生效之后,到中国拜访朋友或是洽谈合作会更方便了。"相信会有更多瑞士人和我一样,打算去中国走走转转。"

一段时间以来,中方持续推出多项来华签证优化措施,包括减少签证申请表填报内容、阶段性调减签证费、简化来华留学审批手续、免采部分申请人指纹、免签证预约、对部分国家试行免签政策等,进一步破解外籍人员来华的难点、堵点。

今年春节期间,中国入境旅游人数达323万人次,法国、德国、马来西亚、新加坡等可免签入境中国的国家游客增长明显,上述国家春节入境游订单总量较2019年同期翻番。

中方还持续推出一系列实招,让"老外"们生活方便、宾至如归——

为更好满足包括外籍来华人员在内群体多样化的支付服务需求,《关于进一步优化支付服务提升支付便利性的意见》于3月7日正式发布,在改善银行卡受理环境、持续优化现金使用环境、提升移动支付便利性等方面提出一系列要求。

此外,针对外籍来华人员在使用移动支付方面遇到的相关实际问题,中国人民银行指导支付宝、财付通优化业务流程,提高境外银行卡绑卡效率;在切实保护个人信息安全的同时,简化身份验证安排;指导主要支付机构将外籍来华人员使用移动支付的单笔交易限额由1000美元提高到5000美元,年累计交易限额由1万美元提高到5万美元。

"食、住、行、游、购、娱、医"等与人们生活息息相关的种种场景里,一个个打通"最后一公里"的小举动,折射出不断提升国际化服务水平、促进中外民间交往的考量。

"持续提升中外人员往来和外籍人员在华生活便利度,照顾到了中外交往中人们的实际需求,具有很强现实针对性,也符合世界融合发展的潮流趋势。"中国国际问题研究院副研究员苏晓晖说,这些利好消息的释放和相关工作加速推进,再次彰显中国加强开放合作的姿态和诚意。

在刚刚结束的全国两会上,中国向世界宣示一系列推进高水平对外开放、加强国际交往合作的务实举措——

加大吸引外资力度,推进落实支持高质量共建"一带一路"八项行动,办好进博会、服贸会、消博会、链博会等国际合作平台,举办中非合作论坛新一届会议……携手并进、互利共赢的光明图景中,中国同世界各国合作的"蛋糕"必将越做越大。

中国现代国际关系研究院院长杨明杰表示,在全球经济复苏乏力、不稳定性和不确定性上升的背景下,中国传递的开放合作强信号为推动世界共同发展注入了更多动力和宝贵的确定性。"中国与世界市场的关系将更为紧密、多彩。"

连日来,国际媒体、学者纷纷表达对中国开放发展前景的信心:"中国进一步扩大对外开放为全球合作伙伴提供增长机遇""以中国新发展为世界提供新机遇,这符合各国人民对和平发展的强烈愿望"……

从春天起笔,一个活力升腾的中国,将写下更多与世界相互交融、彼此成就的精彩故事。

(**新华社北京3月13日电** 记者 **王宾 许可 史竞男 任沁沁 朱超 伍岳**)

# 2023年短缺药品上报信息已全部实现应对处置

**新华社北京3月13日电**(记者 **李恒 董瑞丰**)记者13日从国家卫生健康委获悉,国家、省、市、县四级短缺药品分级应对体系逐步健全和有效运转,2023年短缺药品上报信息已全部实现应对处置,并稳妥做好临床急需药品的临时进口工作,切实保障群众用药需求。

据了解,近阶段,国家和省级短缺药品供应保障工作会商联动机制各单位以保供稳价为重点,不断提升短缺药品分类分级应对处置能力,多维度完善短缺药品信息监测。国家卫生健康委依托全国公立医疗卫生机构短缺药品信息直报系统等监测情况,开展监测预警与定期通报。国家医保局持续监测国家短缺药品清单和临床必需易短缺药品,重点监测清单药品异常高价与配送数据。国家药监局持续采集短缺药品生产供应及停产报告信息。工业和信息化部依托短缺药品生产供应监测预警平台开展动态监测与分析预警。商务部组织部分大型药品批发和零售企业,密切关注重点药品供需形势。

同时,全链条保障短缺药品稳定供应。国家药监局持续推进国家短缺药品清单品种审评审批,开展短缺药品基础信息标记和数据管理。国家医保局全面落实短缺药品挂网采购政策,探索开展短缺药品集中带量采购。工业和信息化部持续支持小品种药集中生产基地建设,建立中央和地方两级常态短缺药品储备。生态环境部对于涉及短缺药品原料药或制剂生产企业环境违法的,依法采取柔性执法,帮扶企业及时整改。国务院国资委持续推动国有企业在短缺药品供应方面履行社会责任,发挥"蓄水池"功能。国家邮政局持续推动邮政综合服务平台建设,支持邮政集团发挥网络优势不断提升医药配送服务能力。

此外,加强违法违规行为执法力度。市场监管总局依法查处药品领域垄断等违法行为,并发挥重大典型案件的警示教育作用。税务总局进一步加大对部分医药企业涉税违法行为的查处力度,规范医药领域税收秩序。国家医保局根据问题线索和违法事实,约谈相关医药企业降低涉及药品价格水平,阻断制造短缺、垄断涨价的利益链条。