

新时代党的治藏方略的历史性成就

才让拉措



深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想

新时代党的治藏方略，立足中国特色社会主义实践和西藏工作实际，深刻揭示了西藏工作的内在规律，科学回答了一系列方向性、全局性、战略性问题，是中国共产党领导人民治藏稳藏兴藏成功经验的总结提炼和创新发展的结晶。在新时代党的治藏方略指引下，在全国人民大力支援下，西藏各族干部群众团结奋斗，各项事业取得全方位进步、历史性成就，创造了党在西藏工作的新辉煌、谱写了治边稳藏新篇章。

一、社会大局持续稳定向好

一是各项社会事业全面进步。教育事业高质量发展，形成比较完整的现代教育体系，历史性解决了辍学问题，建立起全学段学生资助体系。住房保障更加完善，深入实施城镇保障性安居工程建设和易地搬迁，全力推进老旧小区、棚户区及农村危房改造，城镇居民和农牧民人均住房建筑面积分别达到44.82平方米和40.18平方米，并实施城镇供暖工程，居住条件显著改善。公共卫生事业持续壮大，建立健全基本医疗服务和妇幼保健、疾病防控、藏医药等公共卫生服务体系，坚持健康优先、预防为主，把医疗卫生人才组团式援藏作为重要抓手、把深化医改作为强大动力，覆盖城乡的医疗卫生服务网络全面建成。多层次社会保障体系基本建成，不断推进城乡社会保障体系一体化、城乡居民住院产生的合规医疗费用最高报销比例达到90%以上，并实现医保报销一次性和跨省异地直接结算。二是社会治理体系不断健全。制定出台全区社会治理现代化试点工作联系点工作方案，健全完善矛盾纠纷多元化解机制的实施意见、乡村治理领域专项整治实施方案等，在城乡社区（村）广泛开展“双联户”服务管理，引导居民广泛参与社会治理，形成党委领导、政府负责、民主协商、社会协同、公众参与、法治保障、科技支撑的社会治理全覆盖新格局，打造人人有责、人人尽责、人人享有的社会治理共同体。三是平安西藏建设卓有成效。强化社会面管理，基层平安创建活动持续推进，向更高水平综合治理迈进。坚持预防与化解相统一，积极推动解决合理诉求和实际困难，法理情并用推动“事心双解”，培育打造“朗扎”调解室和“雪莲花”调解室等模式，依靠群众、发动群众，为人民安居乐业构筑社会根基。四是民族宗教工作稳步推进。以铸牢中华民族共同体意识为主线，广泛开展民

族团结进步模范区创建工作，让民族团结成为新风尚、新潮流，推动各民族团一心、凝聚一体。依法管理宗教事务机制进一步健全，宗教信仰自由得到全面落实，宗教界代表人士培养和教义阐释工程深入实施。反分裂斗争持续深入，坚持依法治藏原则，紧紧依靠各族群众，牢牢把握反分裂斗争主动权，“团结稳定是福，分裂动乱是祸”观念深入人心，各族群众维护祖国统一、维护国家主权、维护民族团结的态度日益坚决。

二、新发展理念全面贯彻

一是经济持续健康快速发展。紧紧围绕使市场在资源配置中起决定性作用和更好发挥政府作用，深化经济体制改革，统筹做好稳增长、促改革、调结构、惠民生、防风险、保稳定各项工作，经济发展态势持续良好。发展高原特色产业，重点发展青稞产业、优质畜牧业，以及设施农业的精准投资，告别靠天吃饭、靠天养畜的老路。工业发展富有成效，建立起富有当地特色的现代工业体系。着力推动重要世界旅游目的地建设，打造一系列“国内有影响、国外有市场”的旅游品牌。改革创新纵深推进，深化农村土地制度改革，重点健全承包土地合同管理、经营权流转管理、权属登记管理等制度。投资金融进一步惠及民生，区域交流合作持续深化，加强与周边经济圈的交流合作，努力打造面向南亚开放的重要通道。二是基础设施建设全面加强。交通设施建设超常规发展，以公路为基础，铁路、航空、管道运输协调发展的综合交通运输体系日益完善。电网工程建设取得重大突破，先后建成青藏、川藏、藏中、阿里4条“电力天路”和“三区三州”电网建设等重点项目，形成覆盖所有县区和主要乡镇的西藏统一电网，实现从紧缺限电到富余输出的历史性转变。水利设施建设取得崭新进展，建成一批标志性重大水利项目，工程承担灌溉、供水、防洪、发电等综合性效益和功能；数字基础设施建设取得长足发展。自治区电子政务网、自治区统一基础云平台、自治区大数据控制中心基本建成。三是绝对贫困得到历史性消除。脱贫攻坚全面胜利，彻底摆脱了束缚西藏千百年的绝对贫困问题。乡村振兴加快实施，持续巩固脱贫攻坚成果，紧紧围绕产业、人才、文化、生态、组织振兴，强化政策保障，统筹整合资源，深入实施以“神圣国土守护者、幸福家园建设者”为主题的乡村振兴战略，谱写了新时代乡村全面振兴的西藏篇章。四是共同富裕取得显著进展。收入水平高速增长，城乡居民人均可支配收入不断增

长，城乡居民收入比不断降低，收入差距持续缩小，全体居民人均可支配收入增速连续8年居全国首位。消费市场更加繁荣，社会消费品零售额逐年增长，货运周转量的增加推动产地和消费地之间的有效衔接。全区邮政行业业务收入（不包括邮政储蓄银行直接营业收入）增幅加大，吸引了更多大型全国性电商和物流快递企业陆续落户，市县乡村四级电商服务全面推开，网上零售额增速显著。

三、生态安全屏障日益坚实

一是生态环境持续保持良好。生态功能区建设有序推进，羌塘、珠穆朗玛峰、冈仁波齐、雅鲁藏布大峡谷等典型区域纳入《国家公园空间布局方案》，西藏自然保护区体系建设进入新阶段。高原生物多样性逐渐提升，大中型野生动物种群数量居全国之首。人居环境持续改善，主要城镇环境空气质量整体保持优良，珠穆朗玛峰区域环境空气质量持续保持在优良状态，达到一级标准。二是生态保护与经济建设相适宜。绿色低碳产业发展壮大，加快建设国家清洁能源基地，电力装机容量中清洁能源比重占到近90%，为国家碳达峰、碳中和贡献西藏力量。生态保育工作成效显著，加强建设项目的生态修复和绿色施工，推进《西藏生态安全屏障保护与建设规划（2008—2030年）》落地，实施“两江四河”流域绿化、乡村“四旁”植树方案等。三是生态文明高地加快建设。生态环境治理体系日益完善，落实《青藏高原生态环境保护和可持续发展方案》，施行《中华人民共和国青藏高原生态保护法》，颁布实施《西藏自治区国家生态文明建设条例》等法规政策，统筹山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理，全面推进河湖林草保护责任到人。科学考察和技术攻关取得突破性进展，深入分析青藏高原环境变化与机理，在国际地球科学和生命科学前沿领域产出一批原创性理论成果，对青藏高原的科学认识达到新的高度。四是美丽西藏建设释放生态红利。生态保护机制持续发力，建立覆盖森林、湿地、草原、水生态等领域的生态保护补偿机制，生态扶贫向生态富民转变，成为实现共同富裕和高质量发展的重要路径，大力发展生态产业和碳汇经济，带动群众绿色就业创业。生态环保生活方式蔚然成风，人与自然和谐共生，追求可持续发展的高原生态文化得到进一步激发，丰富的生态资源成为当地群众看得见守得住的“幸福不动产”，像保护眼睛一样保护生态环境，像对待生命一样对待生态环境。

四、固边兴边富民工作稳步推进

一是加快边境地区村镇建设。着力创建国家固边兴边富民行动示范区，坚持固边和兴边并重，出台村镇建设规划，制定村镇建设实施方案，坚持把小村镇建设与乡村振兴战略有

机结合，以建设边疆明珠小镇为抓手，打造一批边境地区少数民族特色村镇。依托边境重点县、重点口岸和边民互市贸易区积极培养新生中小镇，构建以边境地（市）为枢纽、边境县城为核心、口岸和重点城镇为节点、边境地区少数民族特色村镇为支点的边境村镇廊带。持续实施边境乡（镇）市政、公共设施新建改建、人居环境整治等项目，亮化美化自然村人居环境。二是落实边境地区特殊优惠政策。加快边境小康村建设进程，改善边境地区生产生活条件，加大政府购买服务引导边民参与护边，对守边村住房、养老、教育、医疗、社会救助、金融、土地等制定特殊优惠政策，落实强边固边金融政策，加大信贷支持。完善巡边护边制度，边民补助机制，以及边境地区疾病预防控制体系。三是持续推进兴边富民行动。以规划建设边境特色产业带为抓手，依托边境地区特色资源优势，构建以流域生态经济区、河谷流域经济走廊、农牧产品生产加工基地、全国旅游重点村为重点的边境产业发展格局。加快边境县乡商贸物流体系建设，鼓励边民互市贸易多元化发展，促进边贸转型带动边民增收，建设一批开放程度较高、兴边富民效果明显的边贸示范村。四是弘扬固边守边示范村精神，广泛宣传卓嘎、央宗等爱国守边模范先进事迹，大力实施边境党建红色长廊工程，不断深化“五共五固”活动。继续扶持9个民族乡人口较少民族聚居区高质量发展，不断铸牢中华民族共同体意识，基本建成设施完善、产业兴旺、生态良好、宜居宜业的富裕文明村镇，大幅提高边境地区群众生活水平，自觉争做“神圣国土守护者、幸福家园建设者”，像格桑花一样扎根雪域边疆。

结语

伟岸的喜马拉雅山，见证西藏和平解放以来的沧桑巨变；奔腾的雅鲁藏布江，奏响新时代西藏发展进步的恢弘乐章。党的十八大以来，西藏步入发展最好、变化最大、群众得实惠最多的历史时期。西藏经济社会的发展进步是中国建设发展辉煌成就的一个典型缩影，是中国式现代化在世界屋脊创造的人类发展奇迹。

实践证明，只有全面深入贯彻落实新时代党的治藏方略，坚持所有发展都要赋予民族团结进步的意义，都要赋予维护统一、反对分裂的意义，都要赋予改善民生、凝聚人心的意义，都要有利于提升各族群众的获得感、幸福感、安全感，抓好稳定、发展、生态、强边四件大事；只有坚持中国共产党领导，坚持中国特色社会主义制度、坚持民族区域自治制度、坚持新时代党的治藏方略，才能实现西藏繁荣稳定、才能确保西藏高质量发展、才能开创西藏更加美好的未来。

（作者单位：中共西藏自治区党委党校科社部）

励乡镇企业、农牧民个体积极利用电子商务平台开展业务，鼓励开展线上线下协同运营。加快西藏智慧物流体系建设，引导物流企业在乡镇建设智慧物流平台体系，以大数据、云计算提高物流分拨配送效率。

四是提升数字治理能力，推进乡村治理现代化。通过数字乡村建设以数字技术驱动乡村治理现代化，为提升乡村治理能力提供数字化智能化方案。

建立全区政务数据共享协调机制，实现数据入口的统一准入。大力推进政务服务“一网通办”，提升“西藏政务”APP的政务服务兼容度，真正实现数据利民便民，提升全程网办和“零跑腿”政务服务比例。

大力提升公共服务供给能力，加快发展“互联网+”教育、医疗健康、社保、就业等，提升公共数字服务数字化水平。在提升乡村农牧民数字素养的同时，推动线上线下服务相结合，扩大乡村基层便民服务中心的部署范围，方便群众现场办理业务。

建立多元主体协同建设数字乡村的有效机制。由政府根据市场化特点，综合运用财税补贴减免、PPP合作开发等多种方式协调各方建立合理的利益分配机制，推动多元主体协同建设。

五是强化组织和人才保障，完善组织领导及人才队伍建设。健全数字乡村建设发展统筹协调机制，协调各部门协同推进，进一步加强顶层设计，根据实际构建西藏特色的数字乡村指标评价体系，激发各方推进西藏数字乡村建设的积极性。

要积极开展数字乡村试点工作，总结数字乡村建设经验。西藏可在国家级数字乡村试点县基础上，建设自治区级数字乡村示范县，总结数字乡村建设经验。

要完善数字乡村人才队伍建设，激发数字乡村建设内在动力。大力实施大数据人才引进政策，与高校合作培养订单式的数字信息人才，也可根据国家给予西藏的政策优势定向要求大数据人才援藏。同时，为农牧民开展网上政务、电子商务、直播带货等多种形式的数字素养培训教育，激发农牧民使用信息技术的内在动力。（作者单位：天津中德应用技术大学）

建设数字乡村 助力乡村振兴

郭丹凤

数字乡村是伴随网络化、信息化和数字化在农业农村经济社会发展中的应用以及农民现代信息技能的提高而内生的农业农村现代化发展和转型进程，可有效弥补传统乡村聚集经济的不足，促进农业专业化水平的提升和生产效率的提高，加快城乡产业融合和乡村内部的三产融合，推动乡村治理水平的有效提高，更好满足农牧民美好生活的需求。西藏紧抓高原数字经济发展的资源禀赋和潜力价值，通过加强顶层设计、开展数字乡村建设试点、夯实数字基础设施、壮大数字经济产业等方式，在数字乡村建设中取得显著成就。

加强顶层设计，强化组织保障。西藏强化政治引领，设立自治区西藏建设领导小组，研究制定《西藏自治区数字经济发展规划（2020—2025年）》《数字西藏建设行动计划（2022—2025）》《西藏自治区数字经济发展实施方案（2022—2025）》等数字西藏建设相关规则和文件，对数字乡村建设进行具体部署。

积极开展数字乡村试点，总结数字乡村建设经验。拉萨市曲水县、日喀则市白朗县等作为国家首批数字乡村建设试点地区，积极探索数字乡村建设规律。以曲水县为例，当地聚焦乡村数字基建、智慧农业、互联网+医疗健康、乡村数字治理等8个领域，努力打造以数字赋能撬动乡村振兴的“曲水样板”。

加大投资力度，建强“数字基础设施”。当前，西藏自治区所有乡镇实现通达5G网络。西藏深入实施“宽带西藏”战略，实现了全区99%以上的行政村光纤、通宽带、通4G，提升幅度居全国各省之首。

数字产业化和产业数字化加速推进，数字经济产业规模不断壮大。西藏积极推进“数据上高原”“计算上高原”，加速推进“东数西算”在西藏落地，大力发展高原数字先导产业等，智慧旅游、清洁能源、智慧农业、特色产业等产业数字化稳步推进。到2025年，西藏全区数字经济规模将突破600亿元，数字经济增加值将达280亿元，年均增长10%以上。

信息服务平台加快完善，数字治理能力稳步提升。西藏大力普及以政务服务平台、“西藏政务”APP等为代表的“互联网+政务”信息服务平台，全区已初步形成上连国家、下通乡镇、覆盖各部门的电子政务“一张网”。目前，初步实现高频政务服务事项网上办理，“互联网+”教育、医疗、社保等公共服务逐步推进完善。

数字乡村建设，既是乡村振兴的战略方向，也是建设数字中国的重要内容。以数字经济建设助力乡村振兴，需充分利用“东数西算”机遇和西藏政策优势、环境资源优势，进一步加强顶层设计，充分发挥信息化对乡村振兴的驱动引领作用，利用市场化手段充分调动多元主体协同推进，扎实以数字化手段助力乡村振兴。

一是加快乡村信息基础设施建设，为推动数据价值化和要素流动创造必要前提。乡村数字基础设施建设的普及完善，是实现乡村数据价值化和要素流动的必要前提。要扩大乡村地区网络设施布设面。提升乡村网络基站密度，提升高海拔农牧区、偏远行政村的通信覆盖能力。在大江大河、草原湿地等地区健全数字监测网络设施。加快推动5G、物联网、千兆光纤等网络移动通信设施建设。从农牧区群众的生产生活便利性出发，稳妥推动千兆宽带在乡村远程教育、远程医疗等领域融合创新和试点示范。加快乡村基础设施的数字化改造和试点示范。设立产业发展基金，鼓励多元主体共同投资，加快推动乡村地区水利、电力、物流、农牧业生产等基础设施数字化、智能化转型。鼓励经营主体和农牧民使用数字化改造后的基础设施，以市场方式促进发展良性循环。

二是推动数字技术与特色产业深度融合。加快推动一批西藏乡村地域特色产业实现数字化转型，通过数字乡村建设赋能乡村产业数字化转型，以产业振兴带动乡村全面振兴。

大力发展清洁能源产业数字化转型。充分利用西藏清洁能源丰富的优势，大力发展清洁能源产业，推进清洁能源建设的数字化、智能化改造，加快改造升级电力生产、调度等数

字化应用平台。

大力推进农牧特色产业数字化转型，要完善农牧业遥感监测“一张图”和综合监管平台，促进物联网、大数据、无人机及卫星遥感等在农牧业生产经营中的融合应用，鼓励中心城市、特色小镇郊区大力建设现代农牧园区，推动青稞、牦牛等特色农业全产业链数字化改造，以产业数字化推动管理经营高效化、便捷化。

大力推进乡村旅游产业数字化转型。因地制宜发展智慧旅游小镇，探索发展文旅融合、产城融合。鼓励地方政府以互联网大赛、短视频大赛、特色打卡征集等形式与平台公司深度合作提升旅游知名度。将西藏特色文化的雪顿节、赛马节等节庆旅游，唐卡、藏戏等非遗文化游等乡村旅游数字化、智能化改造，引导民族手工业等形成产业集聚能力集体进驻网络购物平台，提升文化的网络影响力和经济价值。

三是“数字西藏”建设为契机，加速推进数字产业化在乡村地区扎根。乡村地区可以依据数据产业的计算支撑、信息服务等功能，依托中心城市数据产业实现融合发展。

引导软件产业及卫星应用服务产业等，以乡村生态文明、稳边固边、民生改善等需求为导向，以完善基础设施、培育应用市场等为重点，建设产业应用聚集区，在乡村地区尤其是智慧小镇设立工作站和服务保障团队，增强本地化数字服务供给能力，推动实现城乡融合发展。

依托“数字西藏”工程，完善乡村大数据体系建设。进一步完善乡村大数据采集体系、分析体系、应用体系等，全力融入数字经济体系建设，依托软件产业建设技术支撑平台，构建乡村大数据资源中心，推进牦牛等单品大数据全产业链建设，强化数字基础支撑能力。

大力推动电子商务与智慧物流发展。鼓

党的创新理论大众化

习近平总书记强调，凝聚人心，就是要把物质力量和精神力量结合起来，把人心和力量凝聚到实现“两个一百年”奋斗目标、实现中华民族伟大复兴的中国梦上来。

凝聚人心，就是要最大限度凝聚起西藏各族儿女人心和力量，为全面建设社会主义现代化新西藏汇聚磅礴力量。

人心是最大的政治。在革命、建设、改革各个历史时期，我们党就是依靠凝聚起中华儿女共同奋斗的力量，取得一个又一个伟大胜利。中国特色社会主义进入新时代，面对世界百年未有之大变局，只有更加做好凝聚人心工作，国家建设、民族复兴伟业才能无往而不胜。西藏作为特殊的边疆民族地区、重要的国家安全屏障，人心凝聚，事关党在西藏的执政根基，事关建设社会主义现代化新西藏的成败，事关中华民族伟大复兴战略全局。

做好新时代西藏工作，必须坚持凝聚人心的重要原则。要坚持不懈用党的创新理论凝心铸魂，把各族群众的智慧和力量汇聚到推动西藏长治久安和高质量发展上来。要把改善民生、凝聚人心作为一切工作的出发点和落脚点，始终坚持以人民为中心的发展理念，坚持各民族共同团结奋斗、共同繁荣发展，坚持“三个赋予”一个有利于，全力办好各项民生实事，不断增强人民群众的获得感、幸福感、安全感。要紧紧抓住铸牢中华民族共同体意识这条主线，把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点，深入开展民族团结进步创建，不断促进各族群众交往交流交融。要更加注重“脑”子，打好意识形态工作主动仗，持续推进藏传佛教中国化，教育引导各族群众听党话、感党恩、跟党走。要推动文化事业和产业高质量发展，不断满足各族群众日益增长的精神文化需求。要着力解决好制约西藏经济社会发展的“人口、人心、人才”问题，持续做好人口素质提升、人心凝聚、人才培养等工作，为建设社会主义现代化新西藏提供有力支撑。（次仁德吉）

组工干部 大家谈

办好干部教育培训三维课程

徐阳

干部教育培训是提升党员干部理论素养、专业能力和实践本领的重要举措。面对新时代干部教育培训新要求，要坚持用党的创新理论武装党员干部头脑，积极探索新模式新方法，推动干部教育培训提质增效。

办好理论学习这个必修课，铸就理想信念过硬根基。聚焦固本铸魂，坚持把加强党的创新理论武装摆在首要位置、突出位置，把理想信念和党性教育作为必修课，贯穿干部理论学习全过程各环节，常态化开展理想信念教育，全面提升干部理论修养。通过线上线下全面学，集中培训专题学，引导干部筑牢理想信念根基；通过以考促学，全面推行干部培训结业理论测试和干部日常学习线上定期测试，倒逼干部主动加压、主动学习；通过重温一次入党誓词、组织一次警示教育、开展一次专题研讨等活动，引导干部筑牢理想信念根基、坚定初心使命；通过组织干部读原著、学原文、悟原理，科学理解全面把握党的创新理论的丰富内涵、核心要义、实践要求，不断增强政治判断力、政治领悟力、政治执行力。

办好专业学习这个提升课，练就素质能力过硬本领。按照“干什么学什么、缺什么补什么”的原则，针对干部队伍薄弱环节、明显短板，深入基层一线、现场一线实地调研，全方位了解掌握干部工作学习需要，针对不同层次、不同类型干部的需要，在业务教学上分层分类分级进行，做到党政正职、业务骨干、年轻干部等不同类型的干部教育培训侧重点不同，按需施教、精准施教，有力解决干部“知识恐慌”“本领恐慌”问题。坚持把干部教育培训放在经济社会发展大局中来谋划推动，精心设计教育培训思路、计划、目标、范围等，挖掘整合本地资源，由本地各部门业务骨干讲政策经验，分享工作方式方法等；积极邀请各行业领域专家学者授课讲理论，开阔干部视野，不断增强业务培训的针对性、实效性。

办好学干结合这个实践课，锤炼真抓实干过硬作风。突出问题导向、实践导向，把教育培训课堂有计划地搬到乡村振兴、基层治理等工作任务第一线，做到课堂教学与实践教学相结合、理论学习与实践充分结合。坚持把干部带到生产工作一线、深入群众，让干部在发现解决问题的实践中把学到的理论知识转化为树牢正确价值观、政绩观的过程；让干部在繁瑛、复杂的基层一线工作中把储备丰富的业务知识、专业能力转化为过硬本领；让干部在现场实践锻炼中淬炼敢于担当的勇气和定力。坚持学干结合，增加实践教学比例，让干部带着调研问题、带着理论思考深入到实践教学现场，找出各个层面上存在的问题和不足，以“干”字当头的恒心，找准问题症结所在，并结合实际制定针对性举措，为解决问题提供有力支撑。（作者单位：中共贡觉县委组织部）

奋力推进 新时代西藏长治久安和高质量发展