2024年2月23日 星期五
主编:钟亚萍 责编:王媛 邮箱:xzrbshizhcng@163.com
西藏日报

# 新修订的《中国共产党巡视工作条例》亮点解读

新华社记者 孙少龙

2月21日,新修订的《中国共产党巡视工作条例》全文公布。修订后的《条例》有哪些变化?此次修订有哪些突出亮点?对推动巡视工作高质量发展将发挥什么作用?

## 突出政治定位 以更高标准深化政治巡视

巡视是政治巡视,是政治监督的重要方式。

中央巡视办有关负责同志介绍,新修订的《条例》进一步突出政治性,更加鲜明确定巡视工作的方向和任务,首次从党内法规的高度对政治巡视定位和巡视工作方针作出规定。

在总则部分,《条例》第二条开宗明义指出"巡视工作是上级党组织对下级党组织履行党的领导职能责任的政治监督,根本任务是坚决维护习近平总书记党中央的核心、全党的核心地位,坚决维护以习近平同志为核心的党中央权威和集中统一领导",明确"巡视工作坚持发现问题、形成震慑,推动改革、促进发展的方针"。

在政治巡视的重点上,新修订的《条例》更加聚焦。在第十八条中明确"巡视工作应当紧盯权力和责任加强政治监督,严明政治纪律和政治规矩",并对"四个落实"监督内容进行明确:

一是落实党的理论和路线方针政策、党中央重大决策部署特别是贯彻习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神的情况,执行党章和其他党内法规、履行职能责任的情况,落实意识形态工作责任制的情况;

二是落实全面从严治党主体责任和监督责任、推进党风廉政建设和反腐败斗争的情况,领导干部树立和践行正确政绩观、加强作风建设、落实中央八项规定及其实施细则精神、廉洁自律的情况;

三是落实新时代党的组织路线,贯彻执行民主集中制,加强领导班子和干部人才队伍建设、基层党组织和党员队伍建设的情况;

四是落实巡视监督以及审计、财会、统计等其他监督发现问题整改的情况。

"推进政治监督具体化、精准化、常态化,增强对'一把手'和领导班子监督实效"是党的二十大提出的明确要求。新修订的《条例》专列一条,规定"巡视工作应当加强对被巡视党组织主要负责人的监督",并对重点检查的情况进行了明确,同时要求"对反映的重要问题进行深入了解,形成专题材料"。

中央巡视办有关负责同志介绍,落实《条例》规定,要把加强对"一把手"的监督作为深化政治巡视的重要内容,体现到巡视工作全过程各环节,督促"一把手"严于律己、严负其责、严管所辖。

## 完善体制机制 不断提高巡视工作规范化水平

中央巡视办有关负责同志介绍,针对体制机制等关系巡视工作高质量发展的重大问题,在深入调研、广泛听取意见的基础上,《条例》充实完善了相关内容,切实发挥法规制度的规范指导作用。

《条例》更加鲜明强调党中央集中统一领导,首次明确巡视领导体制和工作机制,在第二章"组织领导和机构职责"中单列一条,规定"巡视工作在党中央集中统一领导下,实行党组织分级负责、巡视机构组织实施、纪检监察机关和组织部门协助、有关职能部门支持、被巡视党组织配合、人民群众参与的体制机制"。

在《条例》第六至十五条中,还分别规定了巡视工作主体责任,巡视工作领导小组、巡视工作领导小组办公室、巡视组的设置和职责,有关机关、部门的协助、支持责任,以及被巡视党组织的配合责任。

党委(党组)是开展巡视工作的主体,《条例》更加鲜明强化巡视工作主体责任,单列一条对巡视工作主体责任作出规定,并明确了8项主要职责。

中央巡视办有关负责同志介绍,《条例》突出强调开展巡视工作的党组织特别是主要负责人应当把巡视作为推进全面从严治党、履行全面监督职责的重要抓手,研究部署巡视工作的重大事项,统筹谋划推进巡视全覆盖,定期听取巡视工作汇报,统筹加强巡视整改和成果运用,推动形成一级抓一级、层层抓落实的生动局面。

## 压实各方责任 更加强化巡视整改和成果运用

巡视发现问题的目的是解决问题,巡视整改和成果运用至关重要,党的二十大对此作出明确部署。

新修订的《条例》单列一章,对巡视整改和成果运用作出规定,明确开展巡视工作的党组织应当加强对巡视整改和成果运用的组织领导;明确被巡视党组织的整改主体责任;明确被巡视党组织集中整改的主要任务;明确纪检监察机关和组织部门的整改监督责任,以及有关职能部门的成果运用责任;明确巡视机构的统筹督促责任。

针对被巡视党组织的整改主体责任,《条例》规定"党组织主要负责人承担巡视整改第一责任人责任,领导班子其他成员承担'一岗双责'"。为解决"新官不理旧账"问题,《条例》规定"党组织主要负责人和领导班子其他成员有调整的,应当做好巡视整改交接工作,持续落实整改责任"。

记者了解到,针对巡视集中整改期限的问题,结合工作实际和调研中的意见建议,将原《条例》中规定的2个月调整为6个月。同时,对巡察集中整改期限,《条例》没有作出硬性规定,由开展巡察工作的党组织结合实际确定,防止"一刀切""上下一般粗"。

## 贯通监督合力 充分发挥巡视综合监督作用

党的二十大作出部署,健全党统一领导、全面覆盖、权威高效的监督体系,完善权力监督制约机制,以党内监督为主导,促进各类监督贯通协调。

作为党委(党组)履行全面监督职责的重要抓手,巡视具有贯通协调的实践基础和组织优势。

为促进发挥巡视综合监督作用,《条例》第七条、第九条、第十一条中明确,开展巡视工作的党组织、巡视工作领导小组、巡视工作领导小组办公室应当结合各自职责定位,健全完善制度机制,推动巡视与其他监督贯通协调。

同时,《条例》第十四条还明确,纪检监察机关、组织部门应当协助同级党组织开展巡视工作,宣传、统战、政法、保密、审计、财政、统计、信访等部门和单位应当支持巡视工作,协同做好人员选派、情况通报、政策咨询、问题研判、措施配合、整改监督、成果运用等工作。

此外,在《条例》关于巡视准备、了解、报告、反馈、移交、整改等环节的规定中,还把巡视与其他监督贯通协调的要求具体化,推动增强监督整体合力。

巡察是巡视工作的重要组成部分,中央巡视办有关负责同志介绍,《条例》更加突出上下联动,以巡视带巡察,单列一章对巡察工作作出规定,明确开展巡察工作的主体、市县党委巡察对象、巡察监督内容等。

以《条例》第四十八条对市县党委巡察对象进行明确为例,《条例》除把市县党委直接管理的党组织作为巡察对象外,还首次把村(社区)党组织纳入县(市、区、旗)党委巡察范围,对于促进全面从严治党向基层延伸、完善基层治理具有重要意义。

制度的生命力在于执行。中央巡视办有关负责同志表示,下一步要切实抓好《条例》的贯彻执行,推动全面贯彻巡视工作方针、落实巡视政治要求,加强巡视队伍自身建设,不断提高巡视工作规范化水平。

(新华社北京2月22日电)

# 中央社会工作部:努力实现良好开局 推进社会工作高质量发展

**新华社北京2月22日电**(记者 **冯家顺**)记者从22日在京举行的全国社会工作部部长、信访局局长座谈会上获悉,截至目前,全国所有省份均已组建党委社会工作部门并开始全面履行职责。2024年,各级党委社会工作部门将聚焦加强党对社会工作的全面领导、促进社会工作高效统筹协调,有效整合社会工作力量,不断提高社会工作整体效能,努力推动社会工作高质量发展。

中央社会工作部主要负责同志提出,全国社会工作系统要坚持不懈深化党的创新理论武装,深入贯彻落实党中央决策部署和习近平总书记重要指示批示精神,深刻领悟"两个确立"的决定性意义,增强"四个意识"、坚定"四个自信"、做到"两个维护",坚决把党中央重大改革决策理解到位、落实到位。全国社会工作系统要牢记职责使命,提高专业本领,勇当探路者、甘为铺路石,全力以赴推进各项任务落实。要认真履行统筹指导人民信访工作、指导人民建议征集工作的职责,全面推进信访工作法治化,更好地倾听民声、了解民情、集中民智、凝聚民心。

统筹推进党建引领基层治理和基层政权建设是中央社会工作部的重要职责。记者从会上了解到,2024年,全国社会工作系统坚持和发展新时代"枫桥经验",学习运用"千万工程"经验,运用好"四下基层"制度,推行"街乡吹哨、部门报到"等做法,破解基层治理"小马拉大车"突出问题,着力提升基层治理水平。全国社会工作系统将坚持党对行业协会商会的全面领导,加强全国性行业协会商会党的工作,协调推动行业协会商会深化改革和转型发展,充分发挥在服务经济社会发展中的作用。扎实推进混合所有制企业、非公有制企业和新经济组织、新社会组织、新就业群体党建工作,加强关心关爱,维护合法权益,促进健康发展。健全志愿服务制度和工作体系,深化重点领域志愿服务品牌建设,加强社会工作人才培养,提升志愿服务工作和社会工作人才队伍建设水平。

# 工业和信息化部:我国将制定200项以上碳达峰急需标准

**新华社北京2月22日电**(记者 **王悦阳 张辛欣**)工业和信息化部近日发文提出,到2025年,初步建立工业领域碳达峰碳中和标准体系,制定200项以上碳达峰急需标准,重点制定基础通用、温室气体核算、低碳技术与装备等领域标准,为工业领域开展碳评估、降低碳排放等提供技术支撑。

这是记者22日从工业和信息化部获悉的。

工业和信息化部近日印发的《工业领域碳达峰碳中和标准体系建设指南》,提出了到2025年和2030年的一系列建设目标,同时规划了工业领域碳达峰碳中和标准体系框架和碳达峰碳中和标准制定重点领域。

值得一提的是,在碳达峰碳中和标准制定重点领域,指南规划了协同降碳标准,主要指通过企业内部协同、上下游协同、产业链协同等方式实现协同降碳的相关技术与装备,包括数字化绿色化协同、减污降碳协同、产业链协同等标准。

工业和信息化部相关负责人表示,指南注重与现有工业节能与综合利用标准体系、绿色制造标准体系的有效衔接,希望通过加快标准制定,持续完善标准体系,推进工业领域向低碳、零碳发展模式转变

# 务工专列助返岗

2月22日,600多名四川籍务工人员分别从成都东站、绵阳站出发,乘坐动车前往广州,返岗就业。据悉,此次务工专列由地方政府出资承担,供务工人员免费乘坐。

图为2月22日,外出务工人员在成都东站准备乘坐D1805次列车前往广州南站。

新华社记者 **江宏景** 摄

# 司法部:加快推进民营经济促进法立法进程

**新华社北京2月21日电**(记者 **齐琪**)司法部正会同有关部门加快推进民营经济促进法立法进程,为促进民营经济健康发展,更好营造市场化、法治化、国际化一流营商环境提供坚实法治保障。

这是记者21日从司法部、国家发展改革委、全国人大常委会法工委组织召开的民营经济促进法立法座谈会上获悉的内容。

座谈会上,民营企业代表、专家学者发表了意见建议。与会人员认为,制定民营经济促进法,要深入学习领悟习近平总书记关于民营经济发展的重要论述,贯彻落实党的二十大和中央经济工作会议精神,坚持和完善社会主义基本经济制度,依法保护民营企业产权和企业家权益,进一步优化民营企业发展环境。

会议指出,要按照党中央、国务院部署要求,聚焦依法保护民营企业产权和企业家权益、公平参与市场竞争、平等使用生产要素、公平执法公正司法、中小企业账款拖欠治理等民营企业核心关切,建立和完善相关制度,以法治思维和法治方式保持政策制定和执行的一致性稳定性,进一步提振信心,激发各类经营主体的内生动力和创新活力,推动加快发展新质生产力。

司法部部长贺荣在座谈会上表示,民营经济促进法起草工作已经启动,要坚持开门纳言、汇集众智,广泛听取意见,遵守立法程序,提高立法质效,凝聚各方共识和力量,制定一部务实、管用、操作性强的法律,促进民营经济健康发展。

(紧接第一版) 研究出台西藏特色优势产品进军国外市场的扶持政策,加快口岸建设,用好拉萨综合保税区独特优势,做大做强进出口贸易。要办好实事、保障民生,落实好防返贫动态监测和帮扶机制,守住不发生规模性返贫底线,学习运用好"千万工程"经验,大力实施树立农牧民新风貌等七大行动;紧盯高校毕业生、农牧民等群体,做好稳就业促增收;办好办实21项民生实事,不断提升各族群众获得感、幸福感、安全感。要严明责任、狠抓落实,力戒形式主义、官僚主义,多干实实在在、真正为民造福的事,以实干赢得民心、以实绩推动发展。

# 全国人大代表夏泳:加快5G行业应用 助推产业创新发展

新华社记者 周闻韬

**筑梦现代化 共绘新图景**

**代表委员履职故事**

"5G",是全国人大代表、中国移动通信集团重庆有限公司总经理夏泳履职的关键词之一。作为一名信息通信行业的代表,他一直思考如何在加快5G行业应用、助推产业创新发展中履职尽责。

"身负组织厚望和人民重托,我深刻体会到,企业不仅要肩负经济责任,更要肩负起社会责任,要在推动社会经济发展中贡献力量。"去年,夏泳走访了重庆市多个区县,深入了解当前5G技术的应用情况。

目前,不同行业间的5G应用水平差异较大;5G行业应用的标准体系与分类管理还有待完善;核心设备的国产化占比较低;农业、商贸等行业的应用场景仍在摸索中……谈及调研中发现的问题,夏泳说:"这些都一定程度上制约了我国产业数字化升级的步伐。"

重庆市巫溪县白鹿镇种植大片柑橘树,在基层治理、农业生产中对信息化赋能存在很大需求。了解相关情况后,夏泳推进重庆移动的资源投入,让5G赋能农业生产,不仅实现了数字监控防偷盗等传统功能,还通过算法预防病虫害、测量土壤酸碱度等。目前,巫溪县累计建成5G基站540个,5G覆盖率超96%。

"5G作为新一代信息技术,正逐渐向产业数字化领域渗透,其在网络规模建设基础上实现行业规模应用,有利于加速传统产业转型升级,为建设现代化产业体系提供坚实基础。"夏泳说,当前各行业对5G应用的重视程度和项目需求都在持续提升,5G规模应用"窗口期"已经到来。

重庆作为全国重要的汽车制造业基地,集聚了200多家智能网联新能源汽车产业链企业。"这为我们进一步探索5G全连接工厂建设,加快'5G+工业互联网'新技术应用提供了广阔空间。"夏泳说,重庆移动依托基础设施、互联互通、政企专网等方面优势,为本土汽车制造企业赛力斯集团提供了19条国内外的通信链路服务。与此同时,还与相关企业合作,共同打造多个5G创新示范工厂和5G典型应用场景,以科技创新赋能产业发展和升级。

2023年全国两会期间,夏泳提出了一份关于加强5G行业应用激发数字化生产潜力的建议,建议加强政策引导,鼓励企业积极应用5G技术开展数字化升级,完善标准体系降低5G行业应用难度,同时进一步加强5G行业应用设备的技术攻关,提升国产化占比。相关建议受到国家部委重视,工信部相关负责人与夏泳多次沟通,推动相关建议落实到政策中。

2023年底召开的中央经济工作会议对发展新质生产力提出了明确要求。在夏泳看来,新型工业化是发展新质生产力的主阵地,深入推进5G行业应用对实现新型工业化具有重要意义。今年,夏泳仍将目光聚焦在5G技术的行业应用上,围绕让5G融入千行百业、降低经营成本、营造更好的5G发展氛围等提出相关建议。

"随着5G专网设备的国产化比例不断增加,国产化设备质量的稳步提升,我对5G应用的发展推广充满信心。"夏泳说。

(新华社重庆2月22日电)

# "美丽庭院"扮靓宜居家园

(上接第一版)

为进一步促进村庄面貌焕然一新,琼结县通过"政府+群众+村集体"模式,采取以奖代补、先建后补的方式,按照每户最高8200元标准兑现,超出部分农户自筹,自筹资金达780万元,村集体出资贡献50万元,提高了创建效率。同时,持续推广创建"美丽庭院"工作,从树立农牧民新风貌资金中列出预算40万元,创建"美丽庭院"200户,每户按照2000元标准兑现,推动了从村村干净到户户干净的转变。

此外,琼结县采取"投资投劳"的方式有针对性地在所联系村(社区)中帮助脱贫户、分散供养五保户等开展"美丽庭院"创建活动。截至目前,县直各单位集资投入15万余元,帮扶27户完成了"美丽庭院"创建,激发了全县"美丽庭院"创建的热情。

"只有把家收拾好了,生活才会更舒心。"村民多吉次旦介绍,今年用政府补贴加上自筹资金,总计3万余元,对家里的庭院进行了美化绿化,厨房卫生间引进了自来水,居住环境有了质的提升。

"我们会时常开展环境卫生检查评比,引导群众养成良好卫生习惯。同时充分利用宣传栏、广播、微信公众号等宣传平台,广泛宣传推广各地好典型、好经验、好做法,努力营造农村人居环境整治的良好氛围。"德央说。