

进一步规范和监督罚款设定与实施

新华社北京2月19日电 为贯彻落实党的二十届三中全会部署，维护公平竞争市场秩序，优化营商环境，推动高质量发展，国务院日前印发《关于进一步规范和监督罚款设定与实施的指导意见》（以下简称《意见》），首次对行政法规、规章中罚款设定与实施作出全面系统规范。

《意见》提出，要依法科学行使罚款设定权。政府立法要严守罚款设定权限，科学适用过罚相当原则，新设罚款和确定罚款数额时，该宽则宽、当严则严，避免失衡；能够通过教育劝导、责令改正、信息披露等方式管理的，一般不设定罚款。合理确定罚款数额，规定处以一定幅度的罚款时，罚款的最低数额与最高数额之间一般不超过10倍。定期评估清理罚款规定，重点评估设定时间较早、罚款数额较大、社会关注度较高、与企业群众关系密切的罚款规定。及时修改废止罚款规定，国务院决定取消行政法规、部门规章中设定的罚款事项的，自决定印发之日起暂时停止适用相关行政法规、部门规章中的有关罚款规定。

《意见》明确，要严格规范罚款实施活动。任何行政机关都不得随意给予顶格罚款或者高额罚款，不得随意降低对违法行为的认定门槛，不得随意扩大违法行为的范围。符合行政处罚法规定的从轻、减轻、不予、可以不予处罚情形的，要适用行政处罚法作出相应处理。制定罚款等处罚清单或者实施罚款时，要确保过罚相当、法理相融。坚持处罚与教育相结合。持续规范非现场执法，2024年12月底前县级以上地方人民政府有关部门、乡镇人民政府（街道办事处）要完成执法类电子技术监控设备清理、规范工作。

《意见》要求，要全面强化罚款监督。深入开展源头治理，对社会关注度较高、投诉举报集中、违法行为频发等罚款事项，要综合分析研判，优化管理措施。坚持系统观念，推动从个案办理到类案管理再到系统治理，实现“办理一案、治理一类、影响一域”。持续加强财会审计监督，坚决防止罚款收入不合理增长，强化对罚款收入异常变化的监督，同一地区、同一部门罚款收入同比异常上升的，必要时开展实地核查。充分发挥监督合力，健全和完善行政执法监督、规章备案审查、行政复议等制度机制。

《意见》强调，各地区、各部门要将规范和监督罚款设定与实施，作为提升政府治理能力、维护公共利益和社会秩序、优化营商环境的重要抓手，认真贯彻落实行政处罚法等规定。司法部要加强统筹协调监督，组织推动完善行政处罚制度、做好有关解释答复工作，指导监督各地区、各部门抓好贯彻实施。

筑梦现代化 共绘新图景
代表委员履职故事

全国政协委员张奎：

让金融更好赋能绿色发展

新华社记者 吕昂

“听安吉县鲁家村村民说，那里的毛竹种着不卖也能赚钱了，最高一年可增收近万元。”春节刚过，浙江省安吉县发展竹林碳汇的讯息让全国政协委员张奎感到兴奋。

“当地以绿色金融支持竹林碳汇收储交易，原本抛荒的毛竹林成了‘摇钱树’，老乡们更是自发爱竹护林，万亩竹海更绿了。我打算过去看看，为准备今年两会提案做调研。”他说。

张奎是中国人民银行浙江省分行党委书记、行长，作为第十四届全国政协委员，去年他在全国两会上提出的《关于推动绿色金融全面均衡高质量发展的提案》引起广泛关注。过去，他遍访浙江11个地级市、深入20余个区县调研，欣喜发现绿色金融在浙江有了新发展，“标准体系不断完善，信息披露持续打通，政策支持覆盖面有效增强。”

湖州市南浔区善琏镇观音堂村有一座现代化湖羊养殖场，其下层是拥有全自动喂料及羊粪传输处理系统的羊舍，上层是总装机容量为4兆瓦的分布式光伏电站，预计每年可发电431万千瓦时，减少二氧化碳等排放约4100吨。项目获中国农业发展银行湖州市分行绿色信贷4000万元，享受5年期以上贷款市场报价利率下浮20个基点优惠，还得到人民银行碳减排支持工具的支持。

“这个‘羊光互补’项目让我印象深刻，既壮大了本地湖羊产业，又利用屋顶光伏发展清洁能源，实现了‘羊阳结合、光畜互补’的绿色生态循环。”张奎说，项目预计带动15个行政村每年增收约50万元，还能向农户提供股份分红、土地流转收入及就业岗位。他表示，“厚植高质量发展绿色底色，需要发挥金融的引导作用撬动更大社会资源投入，助力绿色、普惠、共富融合发展。”

为写好绿色金融这篇“大文章”，去年以来，张奎着力于推动浙江各地绿色金融标准体系建设。由他指导浙江省金融学会牵头制定的《银行个人

客户碳账户服务指南》和《银行业金融机构ESG评价管理》，去年已通过全国金融标准化技术委员会金融行业标准化立项，将从省级团体标准升级为国家金融行业标准。目前，浙江省累计发布地方绿色金融规范近30项。

“企业究竟‘绿不绿’，金融赋能减排贡献多少，亟需通过标准体系来明确。”张奎介绍，衢州创设“银行个人碳账户”系统，将绿色出行、绿色消费等行为换算为碳减排积分，用于信贷等金融场景，去年末已覆盖本市95%以上常住人口，累计发放相关贷款180亿元，实现二氧化碳减排5.92万吨，“绿色金融服务有标准、易获得，有助于推动全社会形成绿色理念。”

在去年全国两会提案中，张奎指出了“绿色金融支持不够全面”，以及实践中存在的“大银行服务企业”等问题。一年来，张奎及中国人民银行浙江省分行积极争取政策，最终将杭州银行、宁波银行、湖州银行三家地方银行纳入政策支持范围，有效扩大了人民银行专项工具惠及面。截至去年末，浙江累计发放碳减排贷款470亿元，带动碳减排约701万吨。

“银行机构支持绿色金融不到位、给不给力，自己说了不算，关键还要看信息披露。”在他的推动下，去年浙江在全国率先实现金融机构端环境信息披露报告编制、发布和金融管理部门端跟踪评价的全流程线上化，并实现了全省225家银行机构环境信息披露全覆盖，浙江金融机构绿色信息获取、碳核算、绿色资产管理及绿色金融业务创新等能力得到进一步提升。

谈及履职心得，张奎认为，将政协委员履职与本职工作相结合，能充分掌握社情民意，开启新思路。“我长期在人民银行系统工作，时常需要发现问题，并创新机制，解决问题。通过不同领域碰撞交流，能够更好地找到专业领域和人民群众所思所盼的结合点，建言献策才能更接地气。”他说。

（新华社杭州2月19日电）

在自治区党委进一步改进作风狠抓落实工作推进会上的交流发言

（摘登）

践行“四敢”精神 持续推动作风建设走深走实

自治区副主席，日喀则市委书记 斯朗尼玛

员干部更有责任心、更会谋事、更敢担当、更善作为。

二、坚持在解放思想中破难题、增活力，地方更加敢闯。按照“坚决从传统发展模式解放出来、从守旧守成中解放出来、从机械的政策依赖中解放出来、从小格局发展中解放出来”的要求，围绕建设“两个中心城市”，理清思路、优化措施，支持各县区结合实际大胆地试、大胆地干，“地方敢闯”成为日喀则发展的强劲引擎。一是以思想的破冰推动行动的突围。进一步深化对日喀则区位、地缘、人文等特点的认识，全面扩大对外开放，正式启动国际陆地港建设研究论证工作，全力推动建设面向南亚开放的中心城市上升为国家战略，外贸进出口总额实现54.22亿元，同比增长42.62倍，占全区的50%。二是以正确的政绩观推动难题的真解决。增强担当和斗争精神，直面深层次矛盾和问题，筹措资金用于化解历年政府债务，化解信访“骨头案”“钉子案”，切实减轻了基层负担，实现了轻装上阵。三是以科学务实的作风推动事业的全面突破。真抓实干干、务求实效，全市综合实力进一步提升，多项经济指标走在全区前列，巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴

兴有效衔接、生态文明高地创建等多个综合考核排名全区第一，全年获得省部级以上表彰奖励118项。

三、坚持在优化环境中提效能、强服务，企业更加敢干。变“坐等管理”为“主动服务”、“自我满足”为“企业满意”，将心比心、马上就办、办就办好，把服务工作做在企业最关键、最急需、最要紧的地方和时候，2023年市级财政安排资金用于化解突出信访问题和企业账款清欠，远程异地评标实现常态化，全市营商环境更有吸引力、竞争力，企业发展底气更足、信心更强，“企业敢干”成为日喀则发展的不竭动力。去年新增市场主体1.5万户、增长68.07%，企业缴纳税款20.3亿元，同比增长107.9%；引进大型知名企业151家，落户经开区的德达医疗设备、比亚迪刀片电池储能项目正式投产，填补了日喀则乃至全区多项产业空白。吉隆边合区聚焦南亚市场需求，成功引进瑞典尼机械制造有限公司，建成电动摩托车生产组装基地，已签订1000多万元的订单、试生产100余台，计划今年3月全面正式投产。

四、坚持在为民服务中搭平台、促增收，群众更加敢首创。自觉把改进

作风的成效体现到改善民生、增收致富上，坚持深入基层、深入群众调查研究，问政于民、问计于民，把蕴藏在群众中的智慧和力量不断激发出来，“群众敢首创”成为日喀则发展的活力源泉。一是引领群众干。充分发挥基层党组织“领头雁”作用，在87个村创新设立25个联村党委，联村联民联心，带动群众发展。珠峰联村党委积极推动珠峰景区管理服务提质增效，管理的珠峰大本营59顶帐篷实现营收2500余万元，为20个村5168名群众分红413万元。在联村党委的引领下，返乡女大学生曲旦经营的帐篷民宿，去年接待游客1500余人，实现增收50万元。二是组织群众干。坚持干部带头、党员示范、群众参与，最大限度把群众组织起来，抱团发展。合作社发展到2039家，实现经营收入4.45亿元，977家实现分红8572.32万元、惠及11.63万名群众，发展劳务输出组织119个，实现农牧民转移就业26.5万人，创收36.9亿元，组织化程度达78.1%。三是鼓励群众干。全力支持和鼓励群众发挥聪明才智，大胆创新创造。江孜县热索乡康村乡村振兴观念、勇于探索，村集体经营性收入从2018年的不足3000元跃升到去年的6700余万元，农村居民人均可支配收入达3.7万元。通过党员干部作风大转变、效能大提升，群众获得了更多实惠，全市城镇、农村居民人均可支配收入同比分别增长7%、10.2%。

坚守使命锤炼担当作为的作风。大力弘扬守边有责、守边负责、守边尽责的实干作风，主动将守边兴边工作摆进去、落下去，结合普兰地处边境实际，实施基层党建“红色信仰”领边、“红色创富”兴边、“红色堡垒”固边、“红色细胞”守边、“红色教育”爱边行动，推进“五共五固”活动，连队政治指导员任边境村党组织“党建指导员”，边境村党组织书记任连队党支部“边境工作顾问”，联合组建护边巡逻队，共同开展边境巡逻，扎实开展“村村建堡垒、家家挂国旗、人人争先锋”“齐唱国歌、同升国旗、共守疆土”等活动，群众的国家意识、国门意识、国防意识进一步铸牢，涌现出霍尔乡帮仁村努珍、措吉、普兰镇斜尔瓦组村民尼玛顿珠等一批学习强国、央爱爱国守边模范事迹先进典型，他们从父辈手中接过了薪火相传的守边“接力棒”，克服高寒缺氧等恶劣环境，用实际行动树立守护神圣国土、建设幸福家园的先锋形象。

以作风之变促进开放和发展之变

阿里地区政协副主席，普兰县委书记 李平

调度、季汇报、半年总结”工作机制，目前已在县城、塔尔钦国际旅游小镇、多油村和仁贡村东组等地统筹整合项目8个、资金5.8亿元，以责任化落实推进工作快速起步。

二、坚持“开放+发展”的优势定位，脚踏实地锤炼求真务实的作风。坚持以作风之变促进开放和发展之变，大力弘扬实干快干的工作作风，聚焦“一带一路”倡议和建设国家面向南亚开放重要通道，建立县级干部“包保”和专班工作机制，扎实推进重点项目建设，普兰机场顺利通航。加强进出口贸易，国家一类普兰口岸顺利通关并实现双向过货，全年进出口货物总量2698.82吨、货值2046.08万元，投入396万元建设3个

民间贸易点。普兰唐嘎国际边贸市场建设完成并投入运营，外贸商户区销售额达2392万元。扎实推进文旅融合发展，抢抓国家文旅部定点帮扶机遇，大力推进“一山两湖”国家5A级景区创建，举办“雪域秘境·神奇普兰”文化旅游活动，实现旅游收入4.36亿元，文旅支柱产业地位更加牢固。创新“党支部+合作社+农牧户”+“书记带头、党员示范、专干帮办”模式，发展冈仁波齐矿泉水等特色产业，壮大发展村集体专业合作社28个，岗莎村依托冈仁波齐区位优势，发展牦牛运输队等产业12个，增收1848万元，让群众的腰包鼓了起来、生活富了起来。

三、坚持“强边+兴边”的战略定位，



春节假期过后，各地企业纷纷开工生产，呈现一派繁忙景象。图为2月19日，工人在山东省淄博市沂源县悦庄工业园一新材料企业的生产线上忙碌。

年味浓 消费热 欢乐多

（紧接第一版）“冬游西藏”热度不减，景点、住宿等优惠政策持续升温，不少区外游客慕名而至，前来感受冬日西藏的“暖意”。

“大年三十就飞来西藏，参观了布达拉宫，领略了卡若拉冰川、羊卓雍错的美景，见证了‘冰雪中的纳木错’……短短几天之内，收获满满！”来自广东的曾女士，抓住春节假期的“尾巴”，马不停蹄赶往珠峰大本营。

今年春节，藏历新年假期，我区各地景点游客众多，旅游市场人气攀升。游客在西藏欣赏高原美景的同时，体验别样的民俗风情，度过

了一个特别的新春佳节——

在山南市乃东区昌珠镇扎西曲登社区，当地居民身着节日盛装，用洁白的哈达、吉祥的切玛和醇香的青稞酒，迎接远道而来的客人，并为游客献上雅着扎西雪巴藏戏，让他们感受到别具特色的民族风情；

在林芝市巴松措景区，游客不仅被这里的自然之美折服，还对工布民俗文化产生了极大兴趣。景区安排的骑马、射箭、品酥油茶、穿工布服饰等民俗活动，吸引了很多游客参与，现场人流如织、欢声笑语，惬意无比；

在日喀则市珠峰脚下“启程驿站”，来自祖国各地的30多名游客在这里欢度除夕夜、同吃年夜饭、互道祝福语、共唱吉祥歌，以特殊的方式喜迎新春佳节；

……

数据显示，春节、藏历新年8天假期，西藏共接待国内外游客204.28万人次，同比增长300.39%；实现旅游总收入17.11亿元，同比增长364.95%，今年春节、藏历新年旅游市场实现“开门红”。

律回春暄，万象更新。放眼雪域高原，处处涌动着生机勃勃的新气象。对于每一个人而言，新年意味着新的开始。新的一年，信心更加坚定、步伐更加坚实。

（上接第一版）

会议强调，加快形成支持全面创新的基础制度，是深化科技体制机制改革、推动实现高水平科技自立自强的重要举措，要完善党中央对科技工作集中统一领导的体制，健全新型举国体制，聚焦主体协同、要素配置、激励约束、开放安全等方面突出问题，补齐制度短板。要根据科学研究、技术开发、产业创新的不同规律，分类加强制度设计，重大改革试点先行。要加强系统集成，对新出台的举措、新制定的制度开展政策取向一致性评估，确保同向发力、形成合力。

会议指出，过去一年，我们全面贯彻落实党的二十大精神，深刻把握推进中国式现代化对全面深化改革提出的新要求，科学谋划新起点上改革工作，精准发力、协同发力、持续发力，为新征程开局起步提供了动力活力。推动党的二十届三中全会改革任务贯彻落实，研究通过一批重要改革文件，集中力量解决高质量发展急需、群众急难愁盼的突出问题。组织实施党和国家机构改革，完善党的领导制度体系，优化科技、金融等重点领域机构职责配置，中央层面改革任务基本完成。加强对重点改革任务的协调推动、督促落实，推动改革落地见效。

今年是全面深化改革又一个重要年份，主要任务是谋划进一步全面深化改革，既是党的十八届三中全会以来全面深化改革的实践续篇，也是新征程推进中国式现代化的时代新篇。要坚持用改革开放这个关键一招解决发展中的问题、应对前进道路上的风险挑战。要继续抓好有利于扩大内需、优化结构、提振信心、保障民生、防范化解风险的改革举措，集中解决最关键、最迫切的问题。要科学谋划进一步全面深化改革重大举措，聚焦妨碍中国式现代化顺利推进的体制机制障碍，明确改革的战略重点、优先顺序、主攻方向、推进方式，突出改革问题导向，突出各领域重点改革任务。改革举措要有鲜明指向性，奔着解决最突出的问题去，改革味要浓、成色要足。要充分调动各方面改革积极性，进一步凝聚改革共识，举全党全国之力抓好重大改革任务推进和落实，广泛听取各方面意见和建议，及时总结基层和群众创造的新鲜经验，激励广大党员、干部担当作为，推动形成勇于改革创新、真抓实干、开拓奋进的浓厚改革氛围。

中央全面深化改革委员会委员出席会议，中央和国家机关有关部门负责同志列席会议。