2024年2月5日 星期一 西藏日报
主编：王开波 责编：唐大山 张一鸣 邮箱：xzrbllzh@163.com

新时代党的治藏方略的原创价值、创新实践与经验启示

袁静乐 刘文珍

着力推进“四个创建”
努力做到“四个走在前列”

2023年11月，国务院发布《新时代党的治藏方略的实践及历史性成就》白皮书，从贯彻新发展理念、精神文明建设、民族宗教工作、社会大局、生态安全屏障、民主法治建设六个方面全面阐述了在新时代党的治藏方略指引下西藏各项工作取得的卓越成就，翔实的数据和雄辩的事实再次彰显了新时代党的治藏方略具有理论和实践的重大意义，是做好西藏工作的根本遵循。

一、新时代党的治藏方略的原创价值

党中央结合实际，在不同时期制定了不同的西藏工作方针。党的十八大以来，以习近平同志为核心的党中央立足于中国特色社会主义实践和西藏工作实际，创造性提出了新时代党的治藏方略，实现了党的西藏工作理论的新飞跃。

新时代党的治藏方略是习近平新时代中国特色社会主义思想关于西藏工作的集中体现。习近平新时代中国特色社会主义思想作为中国特色社会主义理论体系的最新成果，是全面建成社会主义现代化强国的根本指导思想。党的十八大以来，在以中国式现代化全面推进中华民族伟大复兴的伟大征程中，以习近平同志为核心的党中央深刻思考西藏等边疆民族地区各方面问题，先后提出了一系列新理念新思想新战略。其中包括“治国必治边、治边先稳藏”的战略思想，把西藏工作的战略地位提升到前所未有的高度。提出依法治藏、富民兴藏、长期建藏、凝聚人心、夯实基础的西藏工作原则，为西藏工作提供了基本依据。强调西藏工作的着眼点和着力点必须放到维护祖国统一、加强民族团结上来，指明了西藏工作的最根本任务。习近平总书记还在川藏青藏公路建成通车60周年之际作出重要批示，给山南市隆子县守土固边的群众回信等。中央第七次西藏工作座谈会将这一系列新理念新思想新战略整合为新时代党的治藏方略。新时代党的治藏方略不仅凝练了党的十八大之前中国共产党人对西藏工作的思考和探索，更是凝结了党的十八大到中央第七次西藏工作座谈会特定时间内以习近平同志为核心的党中央对做好西藏工作的理论和实践思考，成为习近平新时代中国特色社会主义思想关于西藏工作的集中体现。

新时代党的治藏方略是对新时代西藏长治久安和高质量发展一系列问题的系统回答。西藏已经实现了和全国一道全面建成小康社会的阶段性目标，到本世纪中叶还要建成团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏。作为特殊的边疆民族地区，西藏基础差、底子薄，经济社会发展不平衡，目前呈现出“五期叠加”的阶段性特征。因此，新时代党的治藏方略提出西藏工作必须坚持中国共产党领导、坚持中国特色社会主义制度、坚持民族区域自治制度，回答了西藏工作举什么旗、走什么路的问题；必须把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点，回答了西藏经济社会发展的价值取向问题；必须促进各民族交往交流交融，回答了西藏如何加强民族团结的问题；必须坚持我国宗教中国化方向、依法管理宗教事务，回答了藏传佛教未来走向的问题；必须坚持生态保护第一，回答了西藏发展红线的问题；必须加强党的建设特别是政治建设，回答了做好西藏工作领导力量的问题。特别需要指出的是，这些回答不是零散的而是系统的，不是孤立的而是整体的，涉及西藏工作的方方面面，是做好西藏工作的根本遵循。

新时代党的治藏方略是两个大局下谱写中国式现代化西藏篇章的战略擘画。充分结合当前的时代背景是新时代党的治藏方略创造性的又一体现。当前世界之变、时代之变、历史之变正在以前所未有的方式展开。和平与发展的时代主题之下，霸权主义、单边主义、地区冲突仍旧存在，中国以和平发展道路走向世界舞台中心的同时，面临着国际反华势力的围追堵截。中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局相互交织状态下，各项工作的开展都要考虑这两个大局，西藏工作也不例外。国际反华势力一直利用所谓“西藏问题”干涉中国内政，将西藏视为“西化”“分化”我国的突破口。新时代党的治藏方略从维护好中华民族的核心利益和西藏各族人民的根本利益的角度，深刻把握世界形势和中国国情实际，对如何做好新时代西藏工作作出战略指引。这突出体现为，新时代党的治藏方略中统筹发展与安全的战略考量。中央第七次西藏工作座谈会指出，维护稳定仍然是目前西藏第一位的任务。西藏的发展必须做到“三个赋予一个有利于”，也就是说发展要为安全服务，体现发展在促进安全方面的价值。

二、新时代党的治藏方略指引下的创新实践

科学的理论来自伟大的实践，同时又指导实践。新时代党的治藏方略不仅具有卓越的理论价值，同时还具有鲜明的实践意义。在新时代党的治藏方略指引下，围绕建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏，西藏以新的理论指导新的实践，坚决把党中央决策部署转化为实际行动，推动新时代党的治藏方略不断走深走实。

巩固和发展西藏和谐稳定的良好局面，确保国家安全和边疆巩固。在新时代党的治藏方略指引下，西藏坚持总体国家安全观，坚决担负起拱卫祖国西藏边陲的政治责任。一是深入开展反分裂斗争，维护国家统一。毫不动摇坚持中央对十四世达赖和达赖集团的定性，毫不动摇坚持中央对达赖集团斗争的方针。广泛发动群众参与反分裂斗争，形成维护稳定的铜墙铁壁。聚焦打赢最复杂斗争、迎接最严峻考验、应对最困难局面，从最坏处着想，向最好处努力。二是牢牢把握党对意识形态工作的领导权，维护意识形态领域绝对安全。以“五个有利于”为标准，不断推进藏传佛教中国化，开展好“三个意识”教育，凝聚思想共识。把铸牢中华民族共同体意识贯穿治藏稳藏兴藏事业全过程各方面。制定实施民族团结进步模范区创建条例和规划，促进各民族交往交流交融，不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同，民族团结进步事业稳步推进。三是加强和创新社会治理，维护社会安全。深入推进反分裂、反渗透、反暴恐各类专项斗争，完善群防群治工作机制，健全矛盾纠纷多元化解机制，推动应急关口前移，平安西藏建设卓有成效。四是加快边境地区建设，维护国土安全。624个边境小康村全部建成，边境建设取得历史性进步。坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重，以解决稳边固边急需、边境群众急盼为切入点和突破口，深入实施固边兴边富民行动，维护边境安全能力显著提升。

统筹发展与安全，走出一条符合西藏实际的高质量发展之路。习近平总书记指出，要贯彻新发展理念，聚焦发展不平衡不充分问题，以优化发展格局为切入点，以要素和设施建设为支撑，以制度机制为保障，统筹谋划、分类施策、精准发力，加快推进高质量发展。高质量发展不是只对经济发达地区的要求，而是所有地区发展都必须贯彻的要求。西藏巩固脱贫攻坚成果，全面贯彻创新、协调、绿色、开放、共享的新发展理念，经济持续健康快速发展，经济增速位居全国前列。同时聚焦发展不平衡不充分的问题，将新发展理念和西藏实际相结合，在实践中落实“三个赋予一个有利于”总要求。全面加强基础设施建设，在经济发展的基础上加快推进以保障和改善民生为重点的社会建设，大幅度改善民生，夯实凝聚人心的物质基础，各族群众的获得感成色更足、幸福感更可持续、安全感更有保障。

牢固树立“两山理论”，建设生态文明高地。保护好青藏高原生态就是对中华民族生存和发展的最大贡献。西藏坚持“生态保护第一”的原则，坚持对历史负责、对人民负责、对世界负责的态度，把生态文明建设摆在更加突出的位置，守护好青藏高原的生灵草木、万水千山，把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地。在新时代党的治藏方略指引下，西藏严守生态红线，通过《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》，用最严格制度最严密法治保护生态环境，在建设生态文明高地中，走出一条人与自然和谐共生的现代化之路。将生态保护和民生改善相结合，生态扶贫向生态富民转变；将保护与建设相结合，坚持保护优先，坚持山水林田湖草沙冰一体化保护，同时在保护中开发、在开发中实现更好保护，生态安全屏障得到有力夯实。

三、全面贯彻新时代党的治藏方略的经验启示

白皮书中总结概括出的新时代西藏工作取得的历史性成就，充分证明了新时代党的治藏方略无比正确，并给予我们许多经验启示，必须坚定不移贯彻这一根本遵循，确保西藏工作始终沿着正确方向前进。

始终坚持党的全面领导。中国共产党是最高政治领导力量，中国共产党的领导是中国特色社会主义最本质的特征、中国特色社会主义制度的最大优势。半个多世纪以来，正是在党的领导下，西藏从贫穷落后走向文明进步。如今，西藏站在新的发展起点、迈上新的发展征程，建设团结富裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西藏，必须坚持党中央集中统一领导，坚持用习近平新时代中国特色社会主义思想武装头脑，坚持新时代好干部标准和民族地区干部“四个特别”要求，树立凭能力用干部、以实绩论英雄的鲜明用人导向，努力打造一支忠诚干净担当的干部人才队伍。

始终坚持以人民为中心。以人民为中心的本质属性是新时代党的治藏方略能否取得成功并保持旺盛生命力的价值保障。民心是最大的政治，党中央从西藏各族人民的福祉出发，制定各种超常规举措，切实解决群众最关心最直接最现实的利益问题，赢得了西藏最广大人民群众的衷心拥护。全面贯彻新时代党的治藏方略，就是要不断满足西藏各族群众对美好生活的向往和期待，团结带领西藏各族人民不断推动各项事业发展，谱写好中国式现代化西藏篇章。

始终坚持稳中求进的工作总基调。稳中求进的工作总基调要求处理好改革、发展、稳定三者之间的关系，改革是动力，发展是关键，稳定是前提，稳中求进要求在社会大局的“稳”之下做“进”的工作，把改革力度、发展速度和社会可承受程度统一起来。当前，我区面临着“五期叠加”的阶段性特征，建设社会主义现代化新西藏必然要求稳定的环境，同时需要以过硬的政治能力和政治勇气坚持稳中求进工作总基调，坚持问题导向和目标导向相统一，坚持试点先行和全面推进相促进，确保工作“蹄疾而步稳”，使西藏各族群众充分享受到改革发展稳定的成果。

始终坚持把铸牢中华民族共同体意识作为西藏工作的战略性任务。民族团结是各族人民的生命线，铸牢中华民族共同体意识是我国新时代民族工作主线，是实现西藏长治久安基础性工作。历史上西藏文明的东向发展、藏族同胞心向中原腹地的内附力是中华民族形成的重要原动力。和平解放以来，特别是改革开放以来，党中央为西藏提供资金、项目、人才等各方面的支持，西藏各族群众在中华民族大家庭中感受到前所未有的温暖。当前，西藏要处理好物质和精神的关系，不断增强各族群众的“五个认同”，打牢民族团结的思想基础。

本文系国家社科基金项目“新时代党的治藏方略研究”阶段性成果（项目号：21BKS168）

（作者单位：自治区党委党校）

党的创新理论大众化

着力创建国家固边兴边富民行动示范区

西藏地处祖国西南边陲，边境线长4000多公里，是我国边界情况最复杂、边防斗争最尖锐的地区。习近平总书记给卓嘎、央宗姐妹回信时强调，有国才能有家，没有国境的安宁，就没有万家的平安。

边境安全关系国家安全。自古以来，西藏各族儿女共同开拓祖国辽阔疆域，共同守护祖国西南边疆，为强边固边、国家安全作出了卓越贡献。江孜保卫战等英雄事迹英勇悲壮、可歌可泣，以卓嘎央宗姐妹、旦确桑保等为代表的各族干部群众谱写了当代守边护边的历史画卷。

创建国家固边兴边富民行动示范区，就是要求我们必须围绕“强边”这件大事，以扎根边陲、守护国土、建设家乡为荣，将边疆治理、边疆安全、边疆稳定、边疆发展融为一体，深入实施固边兴边富民行动，不断完善边境地区基础设施，加快建设兴边富民行动中心城镇，努力做到固边兴边富民行动走在全国前列，确保边疆巩固、国家安全、人民幸福。要以满足人民日益增长的美好生活需要为出发点和落脚点，把发展成果不断转化为生活品质，不断增强边境地区群众的获得感、幸福感、安全感，让边境群众腰包鼓起来、生活富起来、爱国守边意识强起来，争做神圣国土守护者、幸福家园建设者。

守卫好边境，就是守卫我们的幸福；边境出了问题，就如同牙齿残缺不全四处漏风。各族干部群众要从党和国家战略全局的高度增强忧患意识，把“强边”二字时刻放在心头，在治边上下好功夫、在稳藏上做好文章、在兴边富民上务求实效，像格桑花一样扎根在雪域边陲，看守好祖国疆域上的一草一木。

（李述贤）

干部教育培训要“准”“活”“实”

冯汛

组工干部大家谈

近日，中共中央政治局召开会议，审议《干部教育培训工作条例》《全国干部教育培训规划（2023—2027年）》。会议强调，要推动干部教育培训供给与需求精准匹配，更好满足组织需求、岗位需求、干部需求，不断优化教育培训方式方法，进一步增强教育培训的系统性、针对性、有效性。

一直以来，干部教育培训或多或少存在一些问题，有的“穿新鞋走老路”，培训形式单一、手段滞后；有的缺乏针对性和实效性；还有的一训了之，培训之后无下文。干部教育培训工作是建设高素质干部队伍的先导性、基础性、战略性工程，事关党的事业薪火相传、后继有人。只有在“准”“活”“实”上下功夫，才能推动干部教育培训工作走深走实，不断开创新时代干部教育培训事业新局面。

*摈弃粗放式，培训内容要准。*干部教育培训关键得在精准化上下功夫，突出靶向发力、因材施教，否则就难以提起兴趣、解除疑惑，更别谈训有所获、训以致用。干部教育培训最终目的是事业发展需要什么就重点培训什么，履职尽责需要什么就突出培训什么，决不能大水漫灌、笼而统之。要通过调查研究、发放问卷等形式，了解听取各行业、各系统、各层级党员干部“想听什么、想看什么、想学什么”，聚焦事业所需、岗位所用、干部所缺，统筹考虑干部学历、履历、专业等因素。根据需求合理确定授课时间及课程内容，实施党员“点单”、党校“配单”、讲师“下厨”的教学模式，满足不同领域、不同层次、不同岗位干部的个性化、差异化、多样化的培训需求，让供给与需求精准匹配，符合受训者需求。

*不走老路子，培训形式要活。*随着中国特色社会主义进入新时代，干部教育培训工作面临一系列新任务新要求，如果仅靠形式单一的培训模式，难以为党和国家培养出具备社会主义现代化建设能力的高素质干部队伍。教育培训只有做到形式多样、灵活有趣、寓教于乐，才能有效提高干部积极性和参与度，推动培训入脑入心、见行见效，为全面建设社会主义现代化国家、全面推进中华民族伟大复兴提供有力的干部支撑。要灵活运用现场教学、案例教学、集体研讨、情景演绎等方法，既要讲授党的创新理论，又要用好红色资源，讲好红色故事，还要注重关心干部心理健康，开展健康教育知识专题讲座。要打破干部教育培训固化模式，探索实施“党校+教学点”培训模式，因地制宜打造主题鲜明、特色纷呈的教学点，把教育搬到田间地头，把培训办到农家庭院，引导学员与学员、学员与讲师互动交流，引导学员在生活中体验、在体验中感悟、在感悟中成长。

*建立跟进制，培训效果要实。*现实中，一些单位、部门在开展培训之后，往往不重视培训结果，认为只要办完班，干部参加了，就算大功告成。干部教育培训不能“一训了之”，必须强化跟踪问效，注重后续管理。一方面，要教育引导学员发扬理论指导实践良好学风，做到知行合一、训以致用，紧密联系岗位实际和自身思想、工作实际，抓好培训消化吸收，把所学知识转化为履职尽责、为民服务的本领。另一方面，要建立干部教育培训档案，坚持做好信息数据动态更新，把受训情况纳入干部季度、年度考核范围，作为提拔任用、职级晋升、评先选优的重要参考依据。同时，探索建立干部教育培训跟进机制和考核评价体系，通过发放问卷、召开座谈会等形式综合评价检验干部训后履职表现；针对表现较差的纳入重点关注范围，定期进行谈话提醒、约谈诫勉等，坚持动态回访，让干部逐步从“要我学”向“我要学”转变，切实推动干部教育培训工作取得实效。

（作者单位：那曲市委组织部驻比如县香曲乡玛热村工作队）

在“四下基层”实践中彰显真心、决心、耐心、热心

普穷

“四下基层”即宣传党的路线、方针、政策下基层，调查研究下基层，信访接待下基层，现场办公下基层。这是习近平同志在福建宁德工作时大力倡导并躬身力行形成的工作方法和工作制度，是践行党的群众路线的重大创举。“四下基层”要求党员干部走下去，着力点在基层，出发点和落脚点是为民解难、为民造福。走下去的是基层，抵达的是民心，夯实的是执政根基。“四下基层”彰显的根本立场、精神内涵和价值追求，具有超越时空的意义。全区广大党员干部从“心”出发践行为民情怀，在“四下基层”实践中彰显共产党人坚守初心使命的真心、决心、耐心、热心。

*宣传方针政策下基层，要有“讲深讲透，成效为要”的真心。*习近平总书记对宣传思想文化工作作出重要指示，宣传思想文化工作事关党的前途命运，事关国家长治久安，事关民族凝聚力和向心力，是一项极端重要的工作。通过宣传把党的各项路线、方针、政策送到群众家门口、讲到群众心坎上，让党的惠民政策、利民举措接地气、冒热气、聚人气。要精准把握基层群众的政策需求和接受特点，开展丰富多彩、生动活泼的宣传教育，有效打开群众思想上的“笼子”。要合理安排资源向基层倾斜，组建多元化的宣讲队伍，形成“干部讲政策、专家讲理论、百姓讲故事、先锋模范讲事迹”的政策宣传体系，用“土”话说变化，用乡音传党音，做到声声入耳、声入人心。特别是要把当前西藏推进“四个创建”和“四个走在前列”的路径、目标任务等相关政策讲深讲透，要走出办公楼，走向小集市，走向农田，走向广袤草原，以“政策找人”的形式设“摊位”、搭“台子”，设立咨询台解读分析，让百姓能读懂政策、用好政策。

*调查研究下基层，要持“察到实情，收到实效”的决心。*坚持问政于民、问需于民、问计于民，倾听基层干部群众所想所急所盼，把事情的真相和全貌调查清楚，把问题的本质和规律把握准确，把解决问题的思路和对策研究透彻。党的十八大以来，习近平总书记走遍大江南北，听民声、察民情、问民意，解民忧、暖民心、惠民生。在全党大兴调查研究，以深化调查研究推动解决发展难题，体现的是实事求是的工作作风和求真务实的工作态度。首先，善于倾听各种意见，做认真观察仔细思考的有心人。党员干部应当到困难较多、情况复杂、矛盾尖锐的地方去调查研究，真正把功夫下在察实情、出实招、办实事、求实效上。特别是乡村振兴工作、产业发展与生态环境保护工作、铸牢中华民族共同体意识、土地整治等重点领域要开展深入研究。其次，要勇于听真话听难听话听批评自己的话。调查研究不是为了听奉承恭维的话，听拍马屁的话。要沉下去，到熟悉的地方做有比较的调查研究，也可以到不熟悉的地方摸清真实情况，找准问题症结，提出应对之策。坚持问题导向，深入调研破解难题，要把准问题的脉络和坐标，拿出破解难题的实招、硬招。再次，要杜绝形式主义和官僚主义的恶劣作风。坚持实事求是，力戒形式主义，多审一线项目、多收一手资料，多访背街小巷、多跑田间地头，据实作出正确分析和科学决断，助推调研成果上升为决策部署、落地为具体措施。

*信访接待下基层，要修“不达目的，绝不收兵”的耐心。*信访工作是党和政府了解民情、集中民智、维护民利、凝聚民心的一项重要工作。习近平总书记在党的二十大报告中强调，要“完善正确处理新形势下人民内部矛盾机制，加强和改进人民信访工作，畅通和规范群众诉求表达、利益协调、权益保障通道”，“及时把矛盾化解在基层、化解在萌芽状态”。这一要求明确了加强和改进信访工作的原则立场和方法路径，为新征程上加强和改进信访工作指明方向。金杯银杯不如老百姓的口碑，群众的口碑是评判信访工作成效的标准。要有感情、有责任心地开门接访、进门约访，把信访群众请进来；也要带着问题、带着诚意开展登门走访、上门回访，让党员干部走出去，在基层一线解决问题。信访接待下基层，就要变群众上访为干部下访，变干部坐诊为主动出诊，着力把矛盾化解在源头。这种信访接待工作模式，不仅畅通了群众利益诉求表达渠道，搭建起党同人民群众的“连心桥”，更要求广大党员干部发扬攻坚克难的斗争精神，敢于啃硬骨头，多往矛盾窝里钻，化解群众信访积案，对重要信访事项、信访突出问题和疑难复杂问题实行领导包案责任制，加大力度及时就地解决群众的合理诉求。要盯住群众关注、积压时间较长的“钉子案”“骨头案”，加大攻坚化解力度，努力做到“事心双解”。要让信访成为将心比心、以心换心的群众诉求表达渠道，让百姓的诉求成为党政部门摆在桌上的议题，切实把矛盾化解在萌芽、解决在一线。

*现场办公下基层，要燃“我将无我，不负人民”的热心。*习近平总书记强调，“当县委书记一定要跑遍所有的村，当市委书记一定要跑遍所有的乡镇，当省委书记一定要跑遍所有的县市区”“虽然辛苦一点，但确实摸清了情况，同基层干部和老百姓拉近了距离、增进了感情”。现场办公下基层，要求党员干部深入问题发生的一线，直接面对和解决问题。这种做法能够缩短决策和执行的时间，提升工作效率和效果。重要的是，它体现了一种勇于担当的实干精神，即在面对困难和挑战时，不推诿、不回避，而是主动作为，寻找解决问题的有效途径。广大党员干部要坚持好以“工作在一线展开、问题在一线解决、发展成果在一线体现”为主要内容的一线工作法，走出机关、会场，多到一线、现场去，与群众面对面交流，倾听群众呼声，及时解决群众急难愁盼问题。从机关办公室到百姓家门口、从会议会场到现场一线，既能提高办事效率，又能让群众清楚地看见问题处理的全流程，彰显党员干部务实担当的作风和躬身为民的情怀。要带着真诚走进群众，放下架子、俯下身子，对关系群众切身利益又久拖未决的问题，现场集中会诊，真刀真枪解决困难事、烦心事。要保持高度的责任心，“一竿子插到底”为民办事，开展跟踪问效，要坚持能现场解决的就现场解决、不能现场解决的想方设法尽快解决，把“当下改”与“长久立”结合起来。

实践证明，“四下基层”是对我们党坚持群众路线这一优良传统的传承与创新，是改进干部作风、密切联系群众的重要法宝，是破解难题、推动发展的有效方法，是加强党的建设、做好各项工作的宝贵财富，彰显时代价值和实践意义。新时代新征程上，用好“四下基层”这一重要抓手，走好新时代党的群众路线，为全面建设社会主义现代化新西藏、全面推进西藏长治久安和高质量发展注入强劲动力。

（作者为那曲市委党校副校长、高级讲师）