西藏日接

将西藏全国民族团结进步模范区创建工作持续引向深入

张锦花 李许桂

之一着力推进"四个创建" 努力做到"四个走在前列"

维

小

设

美

FIFI

西藏创建全国民族团结进步模范区,不仅有助于深入学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想特别是习近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思想,也有助于推动中央民族工作会议精神、中央第七次西藏工作座谈会和新时代党的治藏方略落到实处,对于西藏铸牢中华民族共同体意识、推进中华民族共同体建设具有重要意义。我们要按照以为治区中央决策部署以及自治区党委工作安排,把模范区创建作为战略性、基础性、长远性工作抓紧抓好,不断改进工作作风,推动模范区创建各项工作持续走深走实。

一、深入把握民族团结进步模 范区创建的时代价值

西藏是边疆民族地区,强化民族团结至关重要,创建全国民族团结进步模范区,对西藏经济社会发展具有基础性全局性深远影响。

不断开创中国式现代化西藏篇章的必然 要求。党的二十大报告指出,全面建设社会主义现代化强国、以中国式现代化全面推进中华 民族伟大复兴,这为当前民族团结进步创时会是 作提供了新的理论指导,明确了新的时会发情 有。民族团结对于维护稳定,为经济社会是 营造安定有序的环境至关重要。要。没有 营造安定有序的环境至关重要。要,没结是不可能实现的。创建民族团结进与 族团结是不可能实现的。创建民族团结进步各 模范区就是为了高质量推动民族团结进步各 以现代的野蛮。

贯彻落实新时代党的治藏方略的应有之

义。新时代党的治藏方略是以习近平同志为核心的党中央深刻汲取以往治边治藏智慧,立足中国共产党治理西藏的理论和实践的基础上,对治理西藏提出的新思想新战略,是做好西藏各项工作的"纲"与"魂"。新时代党的治藏方略明确要求将维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点,足见做好民族工作对新时代西藏治理的极端重要性。

臧万略明确要求将维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点和着力点,足见做好民族工作对新时代西藏治理的极端重要性。创建民族团结进步模范区就是为了更好贯彻新时代党的治藏方略,将民族团结工作放在西藏经济社会发展各项工作大局中来安排部署、统筹考虑。只有做好民族团结工作,各民族铸牢中华民族共同体意识,深入交往交流交融,才能保障新时代党的治藏方略贯彻落实。

贯彻落实习近平总书记关于加强和改进民 族工作的重要思想的关键举措。党的十八大以 来,习近平总书记立足中国特色社会主义进入 新时代的历史坐标,准确把握我国社会主要矛盾 的变化,以及民族工作的新形势新任务,逐渐发 展形成了习近平总书记关于加强和改进民族工 作的重要思想。这是马克思主义民族理论中国 化最新成果,是新时代民族工作理论和实践的集 中体现。民族团结是习近平总书记关于加强和 改进民族工作的重要思想的重要内容,对新时代 民族团结工作进行科学判断和理性思考,将民族 团结理论和实践推向新高度。创建民族团结进 步模范区就是贯彻落实习近平总书记关于加强 和改进民族工作的重要思想的重要举措,让习 近平总书记关于加强和改进民族工作的重要思 想在西藏落实落地,焕发理论和实践光辉。

二、西藏自治区民族团结进步模范区创建成效显著

在自治区党委坚强领导下,在各地各部门

共同努力下,创建工作取得明显成效,七市地已全部成功创建全国民族团结进步示范市,提前完成所有市地创建成为全国民族团结进步示范市地的目标。

组织领导不断强化。自治区党委高度重视全国民族团结进步模范区创建工作,主要领导多次作出重要指示批示。2020年5月1日,《西藏自治区民族团结进步模范区创建条例》以地方性法规形式正式施行,确保创建工作有法可依。2021年2月,自治区印发《西藏自治区民族团结进步模范区创建规划(2021—2025年)》,为创建工作明确时间表路线图。随后,又相继出台《西藏自治区民族团结进步模范区创建"九进"实施方案》《西藏自治区民族团结进步模范评选表彰办法》等更加细化、可操作性更强的制度规范,为模范区创建提供了坚强制度保障和明确工作路径。

宣传教育持续深入。全区上下坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,广泛运用各类宣传教育载体,积极推广普及国家通用语言文字,大力宣传西藏自古以来就是伟大祖国不可分割的一部分,各民族在漫长的历史发展过程中形成了政治上团结统一,文化上兼容并蓄,经济上相互依存,情感上相互亲近,你中有我、我中有你、谁也离不开谁的民族共同体。引导全社会不断增强对伟大祖国、中华民族、中华文化、中国共产党、中国特色社会主义的认同,促进各民族和睦相处、和衷共济、和谐发展。

物质基础不断夯实。全区上下坚持以人民为中心的发展思想,坚持"三个赋予一个有利于"总要求,为民族团结进步工作夯实物质基础。和平解放70多年来,在党中央坚强领导下,在兄弟省市的无私援助下,在全区各族人民的团结奋斗下,西藏各族人民的生活条件全面改善,基础设施建设全面加强,生态环境持续向好,幸福指数大幅提升,特别是2019年底,全区74个贫困县区实现摘帽,62.8万建档立卡贫困人口实现脱贫,贫困人口年人均纯收入从2015年的1499元增加到2019年的9328元,历史性消除绝对贫困,西藏各族人民听党话、感党恩、跟党走

的决心信心不断巩固。

三、持续深入推进西藏自治区 民族团结进步模范区创建工作

创建全国民族团结进步模范区是一项系统性的工程,需要全社会行动起来,坚持问题导向、结果导向,发扬成绩、总结经验,立足新形势新情况,推动创建工作持续走深走实。

坚持和完善党的领导,夯实政治基础。各 级党组织要牵头抓总,完善党领导民族工作的 制度机制,抓好党委(党组)理论学习中心组学 习。要通过党委(党组)会、部门联席会等形式, 及时研判创建工作新情况新问题,为创建工作把 方向定大局作决策。政府民族工作部门是工作 主体、第一责任部门,要准确把握本地区本部门 民族工作形势,为党委决策提供参考。相关部门 要形成工作合力,在各自工作领域,树立民族团 结意识,保障少数民族权益。要完善民委委员 制度,明确委员职责任务,完善工作制度,引导 委员积极学习调研,提升履职能力水平。要大 力培养和选拔使用掌握党的民族理论政策、熟 悉民族工作、践行民族团结的干部,为民族工作 高质量发展奠定坚实组织基础。要充分发挥工 会、妇联、共青团等社会团体,以及企事业单位、 基层组织、大众媒体、各级各类院校等在民族团 结进步工作中的作用,推动形成党委主导、政府 负责、上下联动、全员参与的创建工作格局。

推动铸牢中华民族共同体意识人脑人心,提升宣传教育效果。要持续巩固各个领域各条战线宣传教育效果,深入研究宣传方式,确保有形有感有效,提升宣传效果。广泛发掘历史事实和文物考古遗迹遗存,讲好"茶和盐巴"的故事,用确凿的历史事实证明各民类之之化传承工程,推动传统文化创造性转化,创新性发展。积极推广国家通用语言文字,强化各民族交往交流交融,坚持以社秀传统心价值观为引领,挖掘各民族优秀传统成化,构筑各民族共有精神家园,让中华文化成

为各民族心灵纽带和情感归属,积极引导全区各族人民牢固树立"三个离不开"理念,进一步增强"五个认同",不断夯实各民族铸牢中华民族共同体意识的思想基础。

中华民族共同体息识的思想基础。 强化示范引领,调动社会各界参与创建工作的积极性。要大力培育民族团结进步先进典型,努力在夯基础、推典型、扩影响上下功夫,用身边的人和身边的事感召人、激励人,倡导见贤思齐,有效发挥先进典型在不同领域、用,激励更多民族团结先进典型在不同领域、不同单位、不同层面不断涌现。要从日常小学不断增进感情,营造尊重各民族文化、护中不断增进感情,营造尊重各民族文化、把中中不断增进感情,营造尊重各民族文化、把中华文化作为精神追求,深化文化价值认同,统一思想认识,促进各民族相互欣赏、相互学习、交流互鉴,建设各民族共有精神家园。

持续推动经济发展,提升各族人民获得 感、幸福感、安全感。认真学习贯彻落实习近 平经济思想和自治区党委的安排部署,准确把 握西藏新发展阶段特征,完整准确全面贯彻新 发展理念,构建新发展格局。推动巩固脱贫攻 坚成果和乡村振兴有效衔接,实现产业振兴文 化振兴。发挥好重大项目带动作用,以项目促 发展促团结。发展壮大西藏特色优势产业,坚 持产学研一体化发展。积极发展民族贸易和 民族手工业,培育民族品牌,推动民族特色产 业高质量发展,培养民族传统技艺传承人,满 足各族群众生产生活需求。严格落实自治区 "十大民生工程"和"21项民生实事",着力解决 群众急难愁盼问题,切实提升人民群众获得 感、幸福感、安全感。抓住"一带一路"深入发 展大好机遇,持续扩大对外开放,强化和周边 地区的经济文化往来,着力解决发展不平衡不 充分的问题,切实提高各族人民生活水平。

依法治理民族事务,确保创建工作在法治轨道运行。要持续健全民族工作地方性法规体系,着眼反分裂斗争新形势新任务,强化分别斗争有法可依。要完善民族团结有关配套规章,细化民族团结进步工作制度体系,为全社会深入开展民族团结进步创建工作提度支撑。深入开展法治宣传教育,要将法治宣传教育和各族人民的生产生活后中能够体会到民族团结的重要性,切实提升各族群众以法治推进民族团结的意识,坚定不移用法治保障和巩固国家统一、民族团结和社会稳定,为铸牢中华民族共同体意识提供有力法治保障

(作者单位:张锦花 西藏自治区党委党校, 李许桂 自治区党委网信办)

2014年4月15日,习近平总书记在中央国家安全委员会第一次会议上提出"总体国家安全观",生态首次明确被纳入国家安全体系。生态安全不仅是国家安全的重要组成部分,也是经济社会持续健康发展的重要保障,更是人类生存发展的基本条件。

当前,西藏生态文明高地建设已进入 稳固生态安全屏障、协同推进高水平保护 与高质量发展、提升生态环境治理现代化 水平的关键时期。优化生态安全格局,是 实现生态安全的重要基础,也是确保区域 生态安全的主要工作。西藏在全国乃至 全球的生态安全工作中具有独一无二的 地位和作用,如何做好生态安全工作,是 个重大课题。

一是牢记"国之大者",充分认识西藏 高原生态安全的重大意义。青藏高原是 我国"两屏三带"生态安全格局的重要组 成部分,平均海拔超过4000米,是我国及 南亚、东南亚地区的"江河源"和"生态 源",被誉为亚洲乃至北半球气候变化的 "启动器"和"调节器"。西藏高原是青藏 高原的主体,这里的生态安全不仅是全区 360多万人民的生存之本,还关系着全国 乃至全球的生态安全。新征程上,我们要 坚持用习近平生态文明思想武装头脑、指 导实践、推动工作,心怀"国之大者",把维 护西藏生态安全置于保障国家安全、人民 幸福的高度来理解和贯彻。坚决扛起全 面贯彻新时代党的治藏方略,建设团结富 裕文明和谐美丽的社会主义现代化新西 藏的政治责任,确保西藏高原生态安全作 用更加明显、生态安全地位更加巩固、生 态安全屏障更加坚实,为实现人与自然和 谐共生的现代化贡献更多西藏力量。

二是加强顶层设计,加快推动西藏高原生态安全相关规划实施。健全主体功能区制度,完善国土空间规划体系。全面建设"三屏五区"为主体的国家生态安全战略格局,重点保护好具有多样性、独特性的生态系统,发挥涵养大江大河水源和

调节气候的作用,实现沙化土地综合防治面积和水土流失治理面积显著提高,使大江大河源头区、重要湖泊、河谷区生态环境保护和生物多样性保护取得积极进展,完善生态环境监管体系和监测网络,实现生态环境与经济社会呈现协调发展态势的目标。扎实推进《西藏生态安全屏障保护与建设规划(2008-2030年)》实施,持续做好动态评估。深入推动《西藏自治区国家生态文明高地建设规划(2021—2035年)》落实,全面建成"五地一体系"。

三是立足长远谋划,全面开展生态环境承载力评估研究。全面系统开展西藏生态环境承载力本底调查,准确掌握全区生态环境承载力的定量评价和时空变化特征,根据不同国土空间的自然资源禀赋和生态承载力,明晰国土开发的限制性与适宜性,建立与生态承载力相匹配的产业格局和城镇发展格局。同时,探索建立适用于不同区域的生态安全评估、共享和预警系统,科学分析人类活动、气候变化等风险因子对生态系统格局、质量、功能各方面的影响过程与

程度,更加主动创新生态环保参与宏观经济治理的方式、手段、途径,围绕中心、服务大局,以高水平环境保护推动和支撑经济高质量发展。

四是树牢红线意识,切实执行"三线一单"生态环境分区管控。划定并严守生态保护红线,是实施生态空间用途管制的重要举措,是提高生态产品供给能力和生态系统服务功能、构建生态安全格局的有效手段。要严格落实《西藏自治区"三线一单"生态环境分区管控方案》,牢牢守住生态保护红线,保障环境质量底线,严控资源利用上限,推动绿色发展,筑牢生态安全屏障,打造生态文明高地,建设人与自然和谐共生的现代化。

五是周密组织部署,扎实推进西藏高原生物多样性保护。从高原实际出发,严格落实《关于进一步加强生物多样性保护的意见》,全面开展生物多样性调查。加快完善西藏生物多样性保护政策、法规、监测体系,持续优化生物多样性保护空间网络和监测体系,着力提升生物安全管理水平,创新生物多样性可持续利用机制。探索建设自然保护样板地,坚持保护自然、服务人民、永续发展,推进国家公园建设。推进生物多样性价值主流化,加快实施生物多样性保护重大工程,完善生物遗传资源获取和惠益分享监管机制。加大执法监督检查力度,深化交流合作,形成全民参与生物多样性保护的良好局面。

六是增强系统思维,科学实施山水林 田湖草沙冰生态保护修复工程。坚持山 水林田湖草沙冰冰一体化保护和系统治 理,从确保生态安全出发认识和把握生态 治理的规律性,统筹考虑产业结构调整、 污染治理、生态保护以及应对气候变化等 重要工作,着力提高生态系统自我修复能 力和稳定性,守住自然生态安全边界,促 进自然生态系统质量整体提高。"以咬定 青山不放松"的韧劲,大力实施重要生态 系统保护和修复重大工程,推进环境污染 防治、碳达峰碳中和等重点任务,推动生 纵深发展。持续推动青藏高原综合科学考

态治理向纵深发展。持续推动青藏高原综合科学考察研究。

七是创新宣教路径,培育形成西藏高原生态安全保护全民参与氛围。深入基层宣传《中华人民共和国青藏高原生态保护法》《西藏自治区国家生态文明高地建设条例》等法律法规及政策文件,持续加强高原生态安全主题宣传,引导公众自觉参与西藏高原生态安全保护,全社会一道筑牢国家生态安全屏障,维护国家安全和国土空间安全。借助应用好主流媒介、现代融媒体,科学构建西藏高原生态安全保护、生态文明建设成效宣传矩阵。加快建立健全以生态价值观念为准则的生态文化体系,深入挖掘高原文化蕴含的时代价值和生态价值,讲好西藏生态环保故事,不断丰富和发展新时代西藏生态文明建设内涵。创新策划时代主题鲜明、内容丰富、形式多样、群众参与度高的宣教活动,引导全社会关注、参与西藏生态安全保护。

徐尹。 **(作者单位:西藏自治区生态环境厅)**

"新的文化使命"核心内涵及实现路径

金云

党的十九大报告第一次提出"新的文化 使命"这一重大命题。2023年6月,习近平总 书记在文化传承发展座谈会上指出:"在新 的起点上继续推动文化繁荣、建设文化强 国、建设中华民族现代文明,是我们在新时 代新的文化使命。"这为坚定文化自信,更好 担负起新时代新的文化使命,扎实推进中华 民族现代文明和社会主义文化强国建设,指 明了前进方向、提供了根本遵循。

推动文化繁荣是完成新的文化使命的 重要支撑。文化是综合国力的重要内容,是 一种重要的国家软实力。国家硬实力始终是 有限的,真正具有无限张力的国家力量是软实 力。一个国家,假如没有现代科学和先进技 术,自然是一打就垮;但如果没有人文精神,却 会不打自垮。人类历史上任何一种新制度战 胜旧制度、一种新体制代替旧体制,文化都以 潜移默化、润物无声的方式,为社会变革提供 强大精神支撑。作为国家之魂、民族之魂,文 化对一个国家和民族的影响力是无可替代的, 任何一个真正强大的民族、一个真正强大的国 家都会格外珍视自己的文化。文化是民族生 存和发展的重要力量,文化是民族的精神家 园。没有社会主义文化的繁荣发展,就没有社 会主义现代化。作为新时代文化使命的重要 内容,推动文化繁荣既是新的文化使命的重要 基础支撑,更是完成新时代文化使命的必然途 径和新时代文化建设的主要依托和重要抓手。

建设文化强国是推动文化繁荣的目的,也是文化建设的奋斗目标。文化强国建设意义重大,只有实现文化自强、建成文化强国,我们的现代化强国才是真正的名副其实。任何一个民族的强盛与发展,都离不开文化的繁荣与发展。一方面,文化繁荣兴盛为国力提升、民族复兴提供支撑。另一方面,文化繁荣兴盛也是中华民族伟大复兴的重要内容。在统筹推进"五位一体"总体布局中,文化建设是灵魂;中国式现代化的一个重要特征就是"物质文明和精神文明相协调的现代化";在"富强民主文明和谐美丽"的现代化强国目标中,"文明"对应的就是文化建设。无论从哪个角度看,文化的作用都不可替代,文化强国建设都刻不容缓。

建设文化强国不可能一蹴而就,更不能 操之过急。既要脚踏实地立足当下,又要目 光长远放眼未来,把阶段目标与长远目标结 合起来,一步一步稳扎稳打,推动文化建设 有序推进、稳步发展。到2035年建成文化强 国、国家文化软实力显著增强,这是党的二 十大报告确定的文化建设的奋斗目标。

作为新的文化使命的重要内容,"建设中华民族现代文明"让我们中华文化具有了

世界意义和人类文明意义,它把我们的文化建设升华到了人类文明的高度。一方面,它集中体现了中华文化的生命力与创造力,另一方面,更彰显了中华民族的文化大格局。在数千年的历史长河中,华夏儿女用勤劳与智慧、善良与包容、坚忍与抗争造就了中华文化的连续性,成就了中华文化的创新力,更造就了中华文化的生命力。习近平总书记记事,从更宏观的视野、更为广阔的世界文造临时,进一步彰显了我们所进行的文化建设的世界意义。从"文化"到"文明",这一飞跃,升华了文化建设的文化"到"文明",这一飞跃,升华了文化建设的介值,突出了文化建设的意义,促进了新的文化生命体的形成,凝累了人类文献。

推动文化繁荣、建设文化强国、建设中华民族现代文明是"新的文化使命"三方面的基本内容,既互联互促、相互依存,又层层递进、不断升华。推动文化繁荣属于基础性工程,是最核心的内容,为后面两个内容提供了必要条件和基础性支撑;建设文化强国在新的文化使命中的地位也很关键,具有承前启后、承上启下的作用,作为推动文化繁荣的战略目标,建设文化强国为推动文化繁荣提供了前进动力、指明了前进方向;建设中华民族现代文明是文化建设价值和意义的更宏观层面的升华,彰显的是中华民族在世界体系中的文化担当。

习近平文化思想的提出,不仅使习近平新时代中国特色社会主义思想得到进一步完善,也标志着我们党对中国特色社会主义文化建设规律的认识达到了新高度,表明我们党的历史自信、文化自信达到了新高度。

以习近平文化思想为指导,实现新的文 化使命要坚定文化自信,秉持文化根本。坚 定文化自信意义重大,首先,坚定文化自信, 事关国运兴衰。文化的兴衰强弱与国运的 兴衰强弱紧密相连,文化自信更是与国家命 运息息相关,没有高度的文化自信,就不可 能有真正意义上的国家强盛。近代以来中 国的历史,既是一部振兴中华的民族发奋图 强史,也是一部重拾自信的中华文化自强 史。其次,坚定文化自信,事关文化安全。 在鸦片战争之前,中国人从来就不乏文化自 信。但鸦片战争之后,便有人开始陷入了深 深的文化自卑之中,甚至有人开始推崇起文 化虚无主义,甚至试图摒弃我们自己的文化 根本。作为我们民族的"根"和"魂",中华优 秀传统文化就是中华民族安身立命的精神 支撑。在任何时候、任何情况下,都不能把 这个"根本"和"灵魂"丢掉,抛弃自己的历 史、背叛民族的文化,带来的必然是历史悲

剧。再次,坚定文化自信,事关民族精神的独立性。中华民族数千年独特的历史,造就了中华民族独特的文化,也形成了中华民族独特的民族意志和民族精神,正是这种民族文化和这种民族精神,才使中华民族虽历经艰辛却始终经久不衰、生生不息。

要坚持守正创新,秉持开放包容。所谓 守正就是守社会主义先进文化前进方向之 正,守中华文化立场之正,守中国特色社会 主义文化根本规定性之正,守马克思主义在 意识形态领域根本指导地位之正,守马克思 主义与中国实际、与中华优秀传统文化相结 合之正。担负新的文化使命、进行新时代文 化建设必须以创新理念为引领,满腔热忱地 对待文化领域的新生事物,打开一切可能的 文化想象空间,尊重创造、呵护创意。一方 面,坚持薪火相传、守住根脉,加强研究阐释 工作,推进传统文化资源梳理,了解国家的 文化家底;另一方面,要与时俱进、推陈出 新,努力实现中华文化的创造性转化和创新 性发展。要以创新理念为引领,不断进行技 术创新、形式创新与意义创新,让经典文化 穿越时空、历久弥新,让传统文化焕发新魅 力,让越来越多的人喜欢中国传统文化。

在守正和创新这个问题上,要警惕对待 传统文化的两种错误倾向:文化复古主义与 文化虚无主义。对待传统文化,既不能全盘 肯定,企图文化复古,也不能全盘否定,搞文 化虚无。同时,我们还应该清醒地认识到: 只有包容的文化才更有力量,越自信越包 容,越包容越有力量。不论中华文明发展到 什么水平,我们都要以更加开放包容的姿态,在保持自己民族特色的同时,增强同其 他国家文化的互容、互鉴与互通。

要坚持党的领导,实现文明重光。作为 世界上文化从未断流、文明一直延续的最伟 大的民族,我们中华民族对整个人类的文明 进步作出了最突出的贡献。从1840年的鸦 片战争到1949年新中国成立,一百多年西方 列强对中国的肆意践踏与凌辱,让中华民族 劫难重重。中国共产党强烈的使命意识催 生了文化自觉,这种文化自觉催生了党的文 化责任感和文化使命感,让中国共产党扛起 了实现中华民族伟大复兴的重任,也扛起了 "实现文明重光、重回文明之巅"的光荣与梦 想。党的领导是担负文化使命、实现中华民 族伟大复兴的根本保证。在习近平文化思 想的指导下,在中国共产党的领导下,中华 民族一定能实现文明重光、重回文明之巅, 我们也一定能完成新的文化使命、铸就社会 主义文化新辉煌。

(作者单位:安徽水利水电职业技术学院)