

# 建设更高水平平安西藏法治西藏

## ——西藏政法机关推进政法工作高质量发展综述

本报记者 旦增旺姆 王杰学

政法工作高质量发展,事关国家安全、社会安定、人民安宁。

2023年是全面贯彻落实党的二十大精神开局之年,也是落实自治区第十次党代会部署的关键之年。一年来,全区政法机关在自治区党委的坚强领导下,在中央政法委的关心指导下,坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,全面贯彻落实党的二十大精神,贯彻习近平法治思想和习近平总书记关于西藏工作、政法工作的重要指示以及新时代党的治藏方略,忠实履行维护国家安全、社会安定、人民安宁的重大责任,全力以赴防风险、保安全、护稳定、促发展,努力创造让人民群众安居、安康、安心的良好社会环境,积极探索推动政法工作高质量发展新路子,续写了群众安全感满意度保持99%以上的平安底色、幸福底色。

### 推动法治西藏建设,群众获得感幸福感安全感更足

法治,是社会安定有序、人民安居乐业的底色。

2023年,全区政法机关进一步深入推进政法改革创新,完善便民利民改革举措,交出了一份优异成绩单。一组组数据,让人们直接触摸政法改革带来的“获得感”——

全区法院扎实推进审判理念、审判机制、审判体系、审判管理现代化,共受理案件84944件,审限内结案率达94.77%,各项工作取得明显成效;

在全区范围开展行政复议质量提升年活动,推广应用全国行政复议应诉工作平台,依法受理复议案件152件,办结139件;

全区公安机关正式运行“互联网+公安政务服务”平台,受理户口迁移“跨省通办”3544人次迁入业务、2319人次迁出业务,“一站式”办理跨市地户籍迁移业务2701人次;

推动我区“无律师县”设立律所,全区律所达到120家,运行乡镇公共法律服务站254个,600余名律师担任村(社区)法律顾问,累计提供各类免费法律咨询3万余人次;

着力推动规范行政执法,开展自

治区行政执法部门权责清单合法性审查,对476条行政许可事项和2499条权责事项提出199条意见建议;

首次开展覆盖全区的行政执法工作专项督查和首届全区行政诉讼助推法治政府建设“府院同堂”专题培训班;

……

深入推进的政法改革,更加公正高效权威的社会主义司法制度,给老百姓带来了更多获得感、幸福感、安全感,让人民群众沐浴在公平正义的阳光下。

此外,2023年,我区着力加强普法宣传教育,开展普法宣传3.4万余场次,营造了群众办事依法、遇事找法、解决问题靠法的浓厚氛围。

### 探索基层治理“新路子”,打造基层治理西藏新样板

曾几何时,拉萨市城关区河坝林社区是“脏乱差”的代名词。车辆乱停放、巷道没有监控路灯、电动车充电线乱搭乱接、行人通道堆放杂物……让居民苦不堪言。如今,河坝林社区“大变身”,全覆盖的亮化工程、规范整齐的停车位、干净整洁的巷道,让居民赞不绝口。

河坝林社区的改变正是我区积极探索基层治理的新理念、新模式,打造基层治理新样板的生动事例之一。

2023年,我区根据主要城镇、农牧区、边境地区不同情况,调整优化网格,配备专兼职网格员。部署开展网格编码编制,规范网格员、联户长的信息员、调解员、联防员等“七大员”职责,形成社会治理最大合力。

强化矛盾纠纷化解。积极践行新时代“枫桥经验”“浦江经验”,探索推行“三官”矛盾纠纷化解机制,推进街道“一站式”矛盾纠纷调解中心建设,整合人民调解、行政调解、行业调解、司法调解等力量,实施以网格化、联户单位为基本单元、村(社区)“两委”为关键环节、乡镇(街道)党委政府为兜底的矛盾纠纷调处机制,努力提高矛盾纠纷和风险隐患排查化解质量,真正做到“小事不出村、大事不出镇、矛盾不上交”。

2023年,林芝市波密县玉普乡,那

曲市比如县白嘎乡、山南市乃东区信访局被评为全国“枫桥式工作法”单位,受到全国表彰。拉萨市、日喀则市被命名为全国社会治理现代化试点合格城市,拉萨市被评为首批全国社会治安防控体系建设示范城市,曲水县南木乡江村“1334”党建引领基层治理案例被评为“全国社会治理创新案例”。

如今,新时代“枫桥经验”已经完全融入雪域高原每一寸土地、每一个角落,全区实现“一张网、一平台、全覆盖”,高原版“枫桥经验”正在开花结果。

### 法治护航高质量发展,全区法治化营商环境满意度达99%以上

项目建设到哪里,政法服务保障工作就跟进到哪里。

自治区党委副书记、政法委书记刘江于2023年5月、11月先后两次组织召开优化法治化营商环境座谈会。我区出台《全区政法机关贯彻落实党的二十大精神“四个创建”优化法治化营商环境的若干措施》,提出22条具体服务保障措施。

2023年12月,我区召开优化法治化营商环境阶段性成果新闻发布会,公布了《西藏自治区优化法治化营商环境50条》取得的阶段性成效;有序推进优化营商环境条例、安全生产条例等8件地方性法规和税费征管保障办法、消防设施管理办法等9件政府规章立法工作……

“现在办证不用跑来跑去,几乎都能一次性搞定,这为我们小商户省去了很多麻烦。”在拉萨经营川菜的刘培说。

2023年,全区政法机关立足西藏实际,从全面依法治藏的高度,将法治化营商环境建设纳入法治西藏建设的重要议程中,持续推进依法行政,加强营商环境立法保障,严格规范公正文明执法,发挥刑事司法保护以及普法、调解、律师等公共法律服务等职能,形成了立法、执法、司法、守法等各环节一体发力的机制,形成了一揽子的优化西藏法治化营商环境的框架体系。

法治是最好的营商环境。2023

年,全区政法机关用心用情服务保障高质量发展,换来了企业的满意和认可,全区法治化营商环境满意度达99%以上。

### 锻造政法铁军,守护人民群众的幸福安宁

推动政法工作高质量发展,必须锻造一支党和人民信得过、靠得住、能放心的政法铁军。

面对群众受难之际,年近23岁的他第一时间大喊:“我年轻,让我来”,但冰冷的湖水把他永远留在了下面。这是自治区“见义勇为模范”、日土县泉水湖公安一级检查站民警拉巴平措“以生命担使命”的生动写照。

“不因事小而不为,不因事多而忘为,不因事杂而错为。”这是自治区最美基层民警仁青达瓦坚守的信念。

“全国模范检察官”、山南市乃东区人民检察院第一检察部主任、一级检察官席淑娟,既是“护法的卫士”,又是“普法的先锋”,也是身先士卒,勇挑重担,永远在办理最新、最难案件的优秀公诉人。

……

2023年,全区政法机关共135个集体和187个人受到省部级及自治区表彰奖励。这些在执法办案、保护群众、承担急难险重任务中涌现出来的先进典型,激荡着忠诚履职的信念,闪耀着公平正义的光芒。

2023年,全区政法系统广泛开展专题培训,实岗练兵、技能比武、跟班学习等,提升政法干警解决问题的能力和执法办案能力;明晰奖惩制度,持续强化从严治警,激发干警干事创业活力,政法干警不负千钧嘱托,全身心践行“为人民服务”的铮铮誓言,交上了一份圆满的时代答卷。

2023年,全区政法机关以先进为标杆、以楷模为榜样,大力弘扬英模的优秀精神品质,忠诚履行党和人民赋予的职责使命,以胸怀全局的政治站位、坚如磐石的政治立场、系统扎实的理論功底、一心为民的政治情怀、如钢似铁的政治担当、本领高强的政治能力、清正廉洁的政治本色,在每一个日夜,积极回应人民群众呼声关切,守护人民群众的幸福安宁。

# 聚焦『两个维护』强化政治监督 服务保障党中央重大决策和自治区党委工作部署落实落地

与会同志认真学习领会自治区纪委十届四次全会精神(二)

本报通讯员 廖天冰 邓青

习近平总书记在二十届中央纪委三次全会上指出,在深入推进党的自我革命实践中需要把握好九个问题。这“九个以”的实践要求,第一个就是“以坚持党中央集中统一领导为根本保证”。二十届中央纪委三次全会工作报告贯彻落实习近平总书记重要讲话精神,强调要突出“两个维护”,深化政治监督。自治区纪委十届四次全会深入学习贯彻二十届中央纪委三次全会精神特别是习近平总书记重要讲话精神,结合西藏实际,从推进党的政治纪律和政治规矩全面严起来,围绕党中央重大决策部署和自治区党委工作安排强化监督检查,持续提升政治监督质效三个方面,对聚拢中心大局,以具体化、精准化、常态化的政治监督服务保障党中央重大决策和自治区党委工作部署落地作出部署、提出要求。

与会同志纷纷表示,政治监督是督促全党坚持党中央集中统一领导的有力举措,要把推动各级党组织坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”作为新时代强化政治监督的根本政治任务,紧紧围绕落实党的二十大精神,围绕学习贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略,聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”,推动政治监督具体化精准化常态化,以有力政治监督保障党中央重大决策和区党委部署要求条条落实、件件落地、事事见效。

“两个维护”必须落实到行动上,体现在效果上。只有找准监督的切入点、结合点、着力点,才能以具体求深入,督促和推动“两个维护”落到实处。林芝市各级纪检监察机关把习近平总书记重要讲话和重要指示批示精神作为“第一政治要件”,按照自治区纪委监委关于强化政治监督有关工作方案要求,结合该市实际具体确定监督任务。“我们将一体推进党的二十大战略部署与习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略的贯彻落实,既从学习看政治态度、从决策看政治立场,又从落实看政治担当、从廉洁看政治品质,严肃纠正贯彻落实中讲特殊打折扣、表态快落实、报账虚功等形式主义、官僚主义问题,精准有力把习近平总书记关心的事情、强调的工作、提出的要求一件一件抓具体、抓到位。”林芝市委常委、纪委书记、监委主任徐平说。

拉萨市纪委监委始终心怀“国之大者”,坚持“四查四看”,通过“室组”“室组地”等联动监督方式,强化“监督的再监督”,督促党中央重大决策、区党委部署要求和市委工作安排有效转化为各级各部门的政策、思路、举措。拉萨市委常委、纪委书记、监委主任马文清表示,将进一步围绕中心大局,聚焦重点人重点事,开展南北山绿化、城乡环境综合整治、优化营商环境等集中性、专题式监督检查,对重点领域、重要部门进行“点穴式”监督检查,针对发现的突出问题开展专项治理。同时,深入贯彻落实制度治党要求,推动完善基层监督体系,强化与自治区纪委监委有关联系室及其他有关地市县纪委监委对重大项目的协同监督,不断增强政治监督整体效能。

开展政治监督,重在精准,也难在精准。必须结合实际明确监督重点,及时准确发现问题,切实打通贯彻执行中的堵点淤点难点。“2023年以来,我们把推进乡村振兴作为政治监督的重点之一,组成3个调研组,深入全市各县(区)200余个乡镇和部分村居,通过查阅资料、入户走访、实地查看等方式,全面了解乡村振兴各方面工作开展情况特别是乡村振兴工程项目推进情况,以精准有力的监督护航乡村振兴全面实施。”日喀则市委常委、纪委书记、监委主任朱泽华举例说,日喀则市纪委监委将一以贯之透过业务看政治,着力发现和纠正“七个有之”问题,严肃查处政策落实不力、不担当不作为背后隐藏的搞团团伙伙、拉帮结派的问题,找准和解决政治风险、政治隐患、政治偏差。同时,将始终把严明党的政治纪律和政治规矩摆在突出位置,聚焦政治忠诚、政治安全、政治责任、政治立场、党内政治生活,全方位加强监督检查,推动各级党组织和广大党员干部始终在思想上政治上行动上同以习近平同志为核心的党中央保持高度一致。

自治区第十次党代会提出的“四个创建”“四个走在前列”的目标任务,是不折不扣学习贯彻习近平总书记关于西藏工作的重要指示和新时代党的治藏方略的重要体现,每一个方面都涉及西藏长治久安和高质量发展的重大理论和实践问题,都与全区各族人民当下和未来的生活紧密相关。

开展政治监督,必须以常态求长效,以长效促长治。那曲市纪委监委聚焦“四件大事”、聚力“四个创建”特别是建设清洁能源基地、极地高原物种保护库、高原优秀传统文化文化继承创新区、生态智慧精品城市、国家战略和应急物资储备及快速物流基地“五大项目”,建立完善台账管理、督查问责等常态化监督机制,强化日常监督,确保政治监督方向准、力度大、效果好。那曲市委常委、纪委书记、监委主任李昭辉表示,全市各级纪检监察机关将总结运用监督经验,坚持督在日常、抓在经常,强化对政治监督年度重点任务统筹谋划、分析汇总,协调有关部门、相关派驻机构联动开展监督,推动各地各部门同题共答、同向发力;同步健全台账管理、调研督导等制度,加强动态跟进,使监督更加规范、更加有力。

巡视是政治巡视,本质是政治监督。去年,自治区党委组织实施3轮巡视,对拉萨、昌都、林芝3市及所属县(市、区)和国资国企、统战民宗、宣传文化、医药卫生、教育等领域共69个地方和单位开展常规巡视,对自治区交通运输厅等5家区直单位开展巡视“回头看”,对区体育局党组开展机动巡视,十届自治区党委巡视全覆盖完成率达52.6%。自治区纪委监委、区党委巡视办主任王洪勇表示,将全面贯彻巡视工作条例,突出政治定位,统筹谋划2024年巡视巡察工作,高质量推进巡视巡察全覆盖,探索运用提级巡视、联动巡视巡察,加强对地(市)委巡察工作的指导督导,着力提升巡视巡察工作规范化水平,健全巡视巡察整改和成果运用工作机制,强化巡视巡察办牵头抓总职能,会同纪检监察机关、组织部门“三方联动”督整改,不断增强巡视巡察整改和成果运用质效。

## 自治区领导在拉萨市开展调研慰问活动

甲热·洛桑丹增率队

本报拉萨1月24日讯(记者 张宇)1月24日,由自治区副主席甲热·洛桑丹增率队的调研组在拉萨市开展调研慰问活动。

调研组一行先后来到中国邮政西藏分公司所属城中揽投部、“天上西藏”主题邮局、拉萨邮区中心局等地,详细询问包裹传输设备运行状况、信件邮寄以及快递揽投、转运流程,深入了解邮政快递业安全生产和数字化管理等情况,慰问一线岗位的邮政工作者并致以节日的问候。

调研组强调,要认真落实习近平总书记关于安全生产的重要指示精神,以高度的政治自觉、时时放心不下的责任感抓好安全生产工作,完善寄递渠道安全管理机制,增强安全防控和应急处置能力,以高水平安全服务高质量发展;要坚持以人民为中心的发展思想,强化科技引领、数字赋能,加快邮政业务数字化转型升级,以务实的作风、优异的业绩不断提升各族群众获得感幸福感安全感。



## 年货市场 购销两旺

春节、藏历新年临近,年货市场开始热闹起来。山南市泽当镇市民纷纷走进大型商超和农贸市场选购节日货品,商户备足货源,推出让利促销活动,满足各族群众消费需求,年货市场呈现出购销两旺的良好态势。

图为当地市民在购买香布。  
本报记者 洛桑 本报通讯员 次仁伦布 摄

(紧接第一版) 拓宽农牧民增收渠道,落实好惠农政策,强化技能培训,大力推进农牧民转移就业,真正让农牧民群众在家门口实现增收致富。做好脱贫群众增收工作,强化防止返贫监测帮扶,确保不发生规模性返贫。加快发展特色农牧产业,坚持因地制宜、因材施教,积极扶持农牧业经营主体,通过招大引强培优农牧业龙头企业,增强市场开拓能力,培育发展竞争优势,带动农牧业产业提质增效。各级党委要强化思想教育引导,发挥典型引路作用,用群众听得懂的语言和喜闻乐见的方式把新技术新观念宣传到基层一线,真正让农牧民群众记得住、用得上,充分激发内生动力、增强发展意识,引导农牧民群众依靠勤劳双手过上美好新生活。

要坚持强基固本,着力推进宜居

宜业和美乡村建设。加快推进农村道路、供水供暖等基础设施建设,持续改善农牧区人居环境。高度重视农牧民群众身体健康,突出工作针对性、精准性、可行性,坚持每年为群众进行一次健康体检,动态消除包虫病、大骨节病等地方病,及时救治农牧区白内障患者和先天性心脏病患儿,进一步优化膳食结构,让农牧民群众切实感受到党和政府的关心温暖。提升乡村治理现代化水平,强化基层党建引领基层治理,坚持和发展新时代“枫桥经验”,切实将矛盾纠纷化解在基层、消除在萌芽状态。坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线,加强农牧区精神文明建设,建强农牧区公共文化阵地,深入推进移风易俗,努力倡导形成健康文明生活方式。

要坚持以人为本,着力解决好“三农”工作中的人口、人心、人才问

题。不断提升农牧民人口素质,加快义务教育优质均衡发展和城乡一体化,加大国家通用语言文字推广普及力度,以人的全面发展提升人的现代化水平。把改善民生、凝聚人心作为一切工作的出发点和落脚点,不断满足人民群众对美好生活的需要,真正把各族群众凝聚到党和政府周围。加强人才队伍建设,着力培育一批种植养殖能手和农牧业技术、经营人才,为“三农”事业高质量发展提供坚实人才保障。

王君正强调,要加强党对“三农”工作的领导,不折不扣落实好五级书记抓乡村振兴责任,完善农牧业农村工作优先发展政策举措。进一步改进作风、狠抓落实,树立正确的政绩观,树牢群众观点,贯彻群众路线,坚决克服形式主义、官僚主义,以解决好群众急难愁盼问题的实际成效检验工作能力

和水平,坚决推动各项工作落到实处。

刘江在总结讲话中指出,王君正书记的讲话客观总结了去年全区“三农”工作取得的显著成绩,深刻阐释了我区“三农”工作的使命任务和推进乡村振兴的有利条件,对今年“三农”工作作出了科学部署,主题鲜明、重点突出,措施有力、要求明确,具有很强的战略性、指导性、针对性。全区各级各部门要认真学习、深刻领会,积极行动、深入一线、扑下身子、抓好落实,确保区党委各项工作安排落地见效。

会议通报了2023年度全区巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接考核情况,表彰了全区“三农”工作先进集体和先进个人。

会议以电视电话会议形式召开。自治区省级领导同志、西藏军区、自治区党委农村工作领导小组成员单位、区中直单位有关负责同志参加会议。