

全力推进新时代西藏人才队伍建设

西藏自治区中国特色社会主义理论体系研究中心

着力推进“四个创建” 努力做到“四个走在前列”

国以才立、政以才治、业以才兴。人才是现代经济社会发展和社会进步的重要推动力,是先进生产力和先进文化的重要创造者和传播者,是经济社会发展中起着基础性、战略性和决定性作用的重要推动力量。习近平总书记高度重视人才工作,亲自谋划、亲自部署、亲自推动,就加快人才强国建设发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示,为做好人才工作指明了前进方向、提供了根本遵循。

自治区第十次党代会以来,以自治区党委书记王君正为班长的区党委坚持以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导,从坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的政治高度,将习近平总书记关于做好新时代人才工作的重要思想贯穿到全面建设社会主义现代化新西藏的具体实践,成立党委人才工作领导小组,召开党委人才工作会议,制定出台《关于加强和改进新时代西藏人才工作的若干措施(试行)》,深入推进“育、引、用、留”四大工程,全区上下凝聚起人才引领发展的强大共识,全区人才队伍建设乘东风起势、抢抓机遇破局。实施“珠峰英才”计划,着力培养一批拔尖创新人才和科技创新团队,尼玛扎西教授当选中国工程院院士,是时隔20余年西藏产生的第二位院士,领军人才培养厚积薄发、实现突破;以开放思维破解人才引进难题,走出去举办招才引智系列活动,打造“双招双引”品牌,高层次人才引不进的问题显著改善;深化人才发展体制机制改革,人才评价机制、使用机制、激励机制等不断健全完善,各类人才创新创造活力竞相迸发,为西藏高质量发展积蓄起强大动能。

当前,西藏正处于深入推进稳定、发展、生态、强边“四件大事”,全力创建全国民族团结进步模范区、创建高原经济高质量发展先行区、创建国家生态文明高地、创建国家固边兴边富民行动示范区的阶段,比以往任何时候都更加渴求人才,也比以往任何时候都有条件成就人才。我们要立足当前、着眼长远,坚定不移实施人才强区战略,全方位培养、引进、用好人才,充分调动各类人才的积极性,为西藏长治久安和高质量发展提供坚实的人才智力支撑。

一、旗帜鲜明坚持党管人才原则

习近平总书记强调,坚持党对人才工

作的全面领导,是做好人才工作的根本保证。历史和实践充分证明,党管人才既是政治优势、制度优势,也是组织优势、发展优势。当前,在贯彻落实党管人才工作中,还存在一些亟需解决的问题,有的单位对人才工作重视程度不够,“一把手”抓第一资源的要求还没有完全落实;党管人才的合力及工作的联动性、协同性还不够强。因此,我们要旗帜鲜明地坚持党管人才原则,改进党管人才方法,真正做到解放人才、发展人才、用好活人才,把各方面优秀人才集聚到党和人民的事业中来。

坚持党管人才,必须树立强烈的人才意识。要充分认识到做好人才工作的极端重要性,牢固树立人才是第一资源的理念,将人才工作作为事关长远的关键性、根本性问题抓实抓好,做到寻贤才求贤若渴,发现人才如获至宝,举荐人才不拘一格,使用人才各尽其能,为西藏高质量发展广泛集聚人才智力资源。

坚持党管人才,必须不断完善工作格局。人才工作是一项全局性、战略性、系统性工作,既要多点发力,更要齐抓共管。要创新党管人才工作机制,建立健全科学决策、分工协作、沟通交流、督促落实机制,着力构建党委统一领导、组织部门牵头抓总、职能部门协同配合、用人单位发挥主体作用、社会力量广泛参与的人才工作格局。

坚持党管人才,必须加强对人才的政治引领。坚持党管人才是确保正确政治方向的内在需要,党管人才的重要价值取向是实现增人数和得人心的有机统一。要不断加强对人才的政治引领和政治吸纳,鼓励人才身怀爱国之心、砥砺报国之志,增强对党、国家、民族的深刻情感认同,引领人才心怀“国之大者”,主动担负起时代赋予的历史使命,为新时代西藏长治久安和高质量发展贡献力量。

二、为社会主义现代化新西藏建设集聚更多优秀人才

习近平总书记强调,要全面提高人才自主培养质量,着力造就拔尖创新人才,聚天下英才而用之。全面建设社会主义现代化新西藏,把边疆建设得更好,需要大批优秀人才。与新形势新要求相比,西藏人才队伍还存在人才队伍规模不足、结构不优、质量不高等问题。我们要突出强化现代化

建设的人才支撑,加强前瞻设计和战略布局,以服务高质量发展为导向引才、育才、用才,努力打造一支规模适宜、结构合理、素质优良、特色鲜明的人才队伍。

突出需求引才,壮大人才队伍。引才是解决人才短缺问题、破解人才瓶颈最直接、最有效的手段。要把实际需求作为人才引进的首要原则,精准对接全区维护稳定、发展经济、保护生态、兴边富民等重点工作的需求,大力引进急需紧缺实用人才。要立足资源禀赋和区位优势,围绕文化旅游、清洁能源、绿色工业等产业链发展需求,结合项目建设,统筹抓好招商引资和招才引智工作,以引才育才、以才促产,促进产业和人才深度融合。要拓宽引才路径,继续走出去招才引智,吸引更多优秀人才进藏工作。要加大人才平台建设力度,研究制定支持民营企业引进人才的政策措施,不断提升引才聚才能力。

整合资源育才,提高人才质量。人才培养是人才工作的基础。对各方面人才的需求,不能完全靠“拿来主义”,必须加强人才自主培养。要坚持整体开发、分类推进,大力实施人才培养项目,挖掘和发现有人才潜能,全面盘活本土人才资源。突出高端引领,组织实施好“珠峰英才”计划,示范带动各行业领域人才队伍建设。发挥高校人才培养主阵地作用,调整优化高校学科专业和人才培养布局,大力培养急需紧缺的理工农医类专业人才。加强技能人才培养,建设知识型、技能型、创新型劳动者大军。实施乡村振兴人才支持计划,有序引导各类人才下乡服务,培育农业生产经营人才、乡村产业发展人才、农村科技人才等急需紧缺人才,提升基层“造血”机能。

激发人才活力,不拘一格用才。无论是引进人才还是培养人才,最终的目的都是用好人才,让每个人才能都能发挥最大作用、体现最大价值。要打破思想上的条条框框,坚持唯才是举、唯才是用,不论论资排辈,不求全责备。要注重研究不同类型人才特点,根据工作需要和人才实际情况以事择人,推动人岗相适、用其所长。要建立以信任为基础的人才使用机制,为各类人才搭建干事创业的平台,赋予科研人员更大技术路线决定权、更大经费支配权、更大资源调度权,让人才放开手脚创新,推动各类人才在擅长领域和专业岗位多出成果、出好成果。

三、用心用情营造拴心留人的良好环境

习近平总书记指出,环境好,则人才

聚、事业兴。良好的环境是吸引人才、留住人才、发挥人才作用的基础。西藏条件艰苦,在地区人才竞争中处于劣势,更需要在良好人才发展环境上下功夫。我们要优化人才环境建设,完善人才服务保障机制,推动形成尊重劳动、尊重知识、尊重人才、尊重创造的良好环境,让各类人才安心、安身、安业。

深化体制改革,营造鼓励干事的制度环境。吸引人才、用好人才、留住人才,最好的环境是良好的体制机制。要进一步深化人才发展体制机制改革,不断破除制约人才发展的体制机制障碍。要改革人才管理体制,持续向用人主体放权,发挥用人主体在人才引进、培养、使用中的积极作用。要健全以能力和业绩为导向的人才评价机制,将品德、知识、能力、业绩、贡献要素作为人才评价依据,加快形成精准科学、规范有序、竞争择优的人才评价体系。要改革人才激励机制,建立健全重实绩、重贡献,向优秀人才和关键岗位倾斜的分配激励机制,探索推广事业单位绩效工资制度,打破平均主义,激发人才干事创业热情。

热情周到服务,营造保障有力的生活环境。留才重在留心,留心才能留人。要树立为人才服务就是为经济社会发展服务的理念,用心用情用力服务人才,为人才当好“后勤部长”,让人才充分感受爱才才诚意。要完善人才发展投入机制,优化财政支出结构,健全政府、企业、社会多元投入机制,加大人才开发投入力度,及时兑现各类补助待遇。要推进人才服务数字化转型,依托现有公共服务网络,加快建设线上线下相结合的“一站式”人才服务平台,不断提升人才服务质量和效能。打造具有西藏特色的人才服务品牌,推动“珠峰英才卡”落地,为专家人才提供便捷高效服务,及时帮助解决配偶安置、子女入学、住房保障等后顾之忧。

提升价值认同,营造尊重人才的社会环境。只有让人才体会到实现价值的自豪感、贡献社会的成就感、受到尊重的光荣感,才能更好地激发人才创新创造的澎湃动力。要完善领导干部联系服务专家机制,引导各级领导干部与专家人才以诚相交、以礼相待,以实际行动感染、感动、感召人才。要优化人才表彰奖励制度,大力开展各行业领域优秀人才评选表彰,广泛宣传扎根一线、立足本职岗位、创新创业奉献的优秀人才典型,推动形成全社会关心爱护人才、拴心留住人才、支持帮助人才的浓厚氛围。

(执笔:王兵,系区党委组织部人才工作处处长)

党的创新理论大众化

习近平总书记强调,发展是党执政兴国的第一要务。发展是硬道理,是解决西藏所有问题的基础。

西藏作为特殊的边疆民族地区,发展起步晚,经济社会发展不平衡,与全国一道如期实现社会主义现代化,相同的是时间和任务,不同的是起点和路径。我们必须全面贯彻新时代党的治藏方略,统筹国内国际两个大局,把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,践行以人民为中心的发展思想,完整准确全面贯彻新发展理念,坚持统筹推进“四件大事”“四个创建”,努力做到高原经济高质量发展走在全国前列,为全面建设社会主义现代化新西藏贡献新的更大力量。

推动新时代西藏高质量发展,离不开稳定的发展环境,我们要统筹处理好稳定和发展关系,始终把稳定作为第一位的政治任务,把高质量发展作为硬道理,实现高质量发展和高水平安全良性互动。要统筹推进深层次改革和高水平开放的关系,主动适应形势变化,以观念的转变带动经济社会的高质量发展,积极依靠改革开放增强发展内生动力,不断开创经济社会发展新局面。要统筹管脑子和管肚子的关系,坚持“三个赋予一个有利于”总要求,聚焦发展不平衡不充分的问题,从物质和精神层面切实解决人民群众最关心、最直接、最现实的利益问题,不断增强各族群众的获得感、幸福感、安全感。

创建高原经济高质量发展先行区是一项光荣的重要任务,我们既要完整准确全面贯彻新发展理念,正确处理局部和全局、重点和一般、短期目标和长期目标的关系,又要用好“稳中求进、以进促稳、先立后破”的重要方法论,科学处理好“稳”和“进”的关系,准确把握好“立”和“破”的顺序,持续扩大经济规模、提升发展质量、优化生产力布局,确保西藏经济社会发展始终沿着正确的方向前进。同时,还要积极主动解决事关西藏经济社会发展的入口、人心、人才问题,持续做好人口素质提升、人心凝聚、人才培养工作,为西藏高质量发展提供有力支撑。

着力创建高原经济高质量发展先行区

(李国斌)

争做有志气骨气底气的新时代好青年

曾福文 张永红

习近平总书记在党的二十大报告中强调,“坚定历史自信,增强历史主动,谱写新时代中国特色社会主义更加绚丽的华章”。新时代新征程,历史发展的接力棒已交到青年一代手中,新时代青年肩负着实现中华民族伟大复兴的历史重任。在实现第二个百年奋斗目标的新征程中,新时代青年必须坚定历史自信,把握历史主动,勇担历史使命,不负时代、不负韶华,让青春在全面建设社会主义现代化国家的火热实践中绽放绚丽之花。

筑牢历史记忆,深化历史认知,坚定新时代青年历史自信之基。习近平总书记指出,“历史是从昨天走到今天再走向明天,历史的联系是不可割断的,人们总是在继承前人的基础上向前发展的”。坚定新时代青年历史自信依赖于青年群体形成深刻的历史记忆和建构正确的历史认知。首先,坚定历史自信,筑牢历史记忆。善用“历史变焦镜”,要在纵向的历史时空维度和横向的全球宽阔视野中充分认识“史事”“史实”“史情”“史势”,进而彻底搞清楚弄明白我们党百年来发展的历史脉络以及“从哪来往哪去”的基本命题,以此激发炽烈的历史情感和筑牢深刻的历史记忆。其次,加强历史学习,深化历史认知。知之才能信之,信之才会行之。主动加强对党史、新中国史、改革开放史、社会主义发展史、中华民族发展史等历史的系统学习,深刻理解和把握“中国共产党为什么能,中国特色社会主义为什么好,归根到底是因为马克思主义行”重要论述的科学内涵和重大意义,切实提升历史判断力、理解力和领悟力。再次,甄别网络信息,淬炼历史眼光。科学甄别西方敌对势力散播的“移花接木”“断章取义”“屏蔽主题”“乱评历史”等歪曲历史事实的网络信息,主动在浩如烟海的网络信息中淬炼历史眼光,思接千载、视通万里,透过现象深刻剖析和揭露不实网络信息的本质,巩固壮大网络主流思想舆论引领力。

批驳错误思想,增强历史认同,坚定新时代青年历史自信之要。历史虚无主义妄图借助对历史的否定达到对现实的否定,意在干扰和消解我国的主流意识形态。旗帜鲜明批驳和坚决抵制历史虚无主义,增强历史认同是坚定新时代青年历史自信的本质要求。其一,树立唯物史观和正确的党史观。坚持历史唯物主义的科学世界观和方法论,牢牢树立唯物史观和正确的党史观,深刻把握历史发展的主题、主线、主流和本质,系统、全面、彻底地批驳和粉碎历史虚无主义的不良图谋,守正创新、固本培元,构筑起防范抵御历史虚无主义意识形态渗透的坚强堡垒。其二,传承红色基因,强化历史认同。红色基因是党领导人民在革命战争年代通过伟大斗争逐步锻造形成并发展起来的一种先进文化形态,承载着共产党人的理想信仰、道德规范、价值追求。传承红色基因是提升新时代青年历史认同的强大动力。必须大力发扬红色文化血脉,汲取红色文化中催人奋进的精神力量,凝聚起传承红色文化的强大共识和磅礴伟力。

勇立时代潮头,践行历史使命,坚定新时代青年历史自信之核。新时代青年是与新时代同向同行、共同前进的一代,也将是创造历史的强国一代、生逢盛世,重任在肩。勇立时代潮头,践行历史使命是坚定新时代青年历史自信的责任担当与行动彰显。一是强化理论武装,坚定理想信念。始终坚持以马克思主义为指导,努力掌握马克思主义立场、观点、方法,真学、真懂、真信、真用习近平新时代中国特色社会主义思想,强化理论自觉和理论认同,坚定崇高的理想信念并为之不懈奋斗,积极践行社会主义核心价值观,争做有志气、骨气、底气的新时代好青年。二是锻造过硬本领,提高斗争能力。在全面推进中华民族伟大复兴的前进道路上绝不可能是一马平川、风平浪静,当前和今后一个时期,我们面临的风险挑战只会更为艰巨复杂,斗争考验只会更趋隐蔽尖锐。新时代青年要始终胸怀“国之大者”,敢于斗争、善于斗争,在重大斗争考验中锻造过硬本领,扫清一切阻碍中华民族伟大复兴进程的“拦路虎”和“绊脚石”。三是明晰历史方位,践行历史使命。当今世界正经历百年未有之大变局,我国正处于实现中华民族伟大复兴的关键时期,“东升西降”“中升美降”的历史发展大势奔涌向前。身处“两个大局”时代背景下的新时代青年要明晰所处的历史方位,把握历史主动,与国家同呼吸共命运,真学实干、艰苦奋斗、矢志创新、攻坚克难,积极践行实现中华民族伟大复兴的历史使命。

该文系2020年重庆市教委人文社科研究项目(项目编号:20SKSZ052)阶段性成果

(作者单位:西南大学马克思主义学院)

贯彻新发展理念 推动区域协同发展

李晓娟 冯兴国 熊曼

新时代中国经济从高速增长转向高质量发展新阶段,党的十八届五中全会提出“创新、协调、绿色、开放、共享”的新发展理念,党的二十大报告强调:“高质量发展是全面建设社会主义现代化国家的首要任务。”坚持技术创新、区域协调发展、生态绿色环保、经济开放繁荣、人民共同富裕的发展导向,不断为经济社会发展注入动力。

西藏作为我国边疆少数民族地区,经济社会发展历来受到国家高度重视和支持,近年来,随着基础设施建设改善、人民生活水平日益提高,产业结构不断调整,中央政策的支持,西藏经济社会发展日趋加快,逐步缩小了与中东部地区的差距,但仍然存在发展动力不足、区域发展不均衡等突出问题。习近平总书记在中央第七次西藏工作座谈会上强调:“要贯彻新发展理念,聚焦发展不平衡不充分问题,以优化发展格局为切入点,以要素和设施建设为支撑,以制度机制为保障,统筹谋划、分类施策、精准发力,加快推进高质量发展。”

总的来看,高质量发展是经济创新发展、协调、绿色、开放、共享的集合,是新生产要素占比高、资源配置效率高、环境投入成本低、经济社会整体效益好的质量型发展,既是发展观念的转变,也是增长模式的转型,更是对民生水平的关注。新时期,西藏要聚焦发展不平衡不充分问题,坚持新发展理念,切实转变发展方式,以推动高质量发展为主题,走出一条经济与资源环境相协调的发展道路。因此,在剖析高质量发展概念的基础上,从经济社会高质量发展的科技创新发展、城乡协同发展、生态绿色发展、经济开放发展、社会民生发展五个维度入手,探索为西藏推动区域间持续均衡发展、经济转型升级、经济社会高质量发展提供实质性建议。

一是培育本土企业内生动力,促进科技创新发展。创新是发展的驱动力,科技

投入为打造社会经济发展新优势奠定基础,要把科技创新放在全区发展全局的核心位置,大力实施科教兴藏战略、人才强区战略、创新驱动发展战略,发挥科技创新的支撑引领作用,让科技创新深深扎根雪域高原,加快建设科技强区,构建创新发展的体制机制,推进产业发展转型升级,依靠科技创新实现动力变革和动能转换,为西藏科技发展提供良好的社会和发展环境,鼓励支持各市场经开区、高新区、产业园区高新技术产业和科技企业孵化器稳步发展,强化企业科技创新主体地位,不断完善科技创新,科技创新,一靠投入,二靠人才,要建立健全科技创新支撑体系,加大财政和金融支持力度,着力培育具有较强竞争力和科技创新能力的龙头企业,带动产业整体升级。国家科技创新力的根源在于人,要持续加强科普基础教育,培育西藏本土科技人才队伍,减少科研单位和科研人员不必要的体制机制束缚,推进产业链人才链融合发展。

二是深化区域资源结对联动,推动城乡协同发展。协同发展是经济社会平稳健康发展的基础。改变长期形成的城乡二元经济结构,全面推进城乡一体化发展思路和增长方式,坚持全区一盘棋,健全区域协同发展的体制机制和政策体系,继续争取中央和其他省(区/市)对口帮扶政策支持,促进完善省际和区内对口帮扶机制,统筹城乡区域同步齐发展,实现城乡在政策上的平等、产业发展上的互补、国民待遇上的一致,全面推进乡村振兴,扎实推进以人为核心的新型城镇化,坚持城乡一体协同战略和大小城镇一体协同战略,让农牧民享受到与城镇居民同样的文明和实惠,强调发展的整体性,重点支持全区网络节点的城镇发展和边境地区协同发展,构建以边境城镇为中心、以边境村为节点的小网络,强化“守边”“稳边”能力,使全区城乡经济社会全面、协调、可持续发展。推动城

乡产业协同发展和城乡营商环境优化,鼓励和支持各地结合实际情况,持续优化营商环境,形成差异化的城乡产业协同发展优势,打造城乡特色产业链。同时,充分重视农牧区家庭自生能力的培育,促进农牧民家庭实现整体性、全面性的发展,提高家庭整体收入水平,形成各区域之间协同推进、各美其美的协调发展新格局。

三是提升高原发展竞争力,推动生态绿色发展。生态保护是西藏经济社会发展的必然要求,要把生态文明建设摆在更加突出的位置,守护好青藏高原的生灵草木、万水千山,坚守生态环境底线,维护生物多样性,系统性保护生态环境,把青藏高原打造成为全国乃至国际生态文明高地。大力加强生态保护修复,推进“两江四河”流域造林绿化、荒漠化治理、草原生态修复等工作,促进生态环境的改善。同时,坚持生态优先、绿色发展的发展理念,持续推进生态补偿政策,倡导绿色农业发展,通过增加绿化造林面积,保护修复生态环境,减少和消除土地沙漠化现象。建设和完善碳排放交易平台,利用市场机制最优分配碳排放。建立和完善区域产业绿色清单,奖惩激励与监督问责相结合,推行绿色生活方式,不断提高资源利用的效率。在自然生态资源可持续开发上,通过产业政策、信贷政策等积极鼓励和支持微观经济主体创新发展模式,全面发展包括生态林业经济、生态农业经济、生态旅游经济等低碳、绿色产业业态等在内的高原生态经济。坚持系统治理的政策观,坚持城乡协同,坚守生态红线,鼓励和支持微观经济主体以及消费者、居民等绿色、低碳生产和消费;强化生态环境教育,提高城乡居民环境保护意识和专业能力,营造社会全员参与全区环境保护和环境治理的社会氛围。

四是打造未来发展新增长极,实现经济开放发展。开放引领发展,推进经济开

放发展是提升西藏经济社会高质量发展的重要前提。必须实施更加积极的开放政策,深层次推动政府行政管理改革,优化营商环境,加强吉隆、樟木、亚东、普兰等口岸建设,健全市场化经营体制,构建和完善现代化市场体系,大力发展外向型产业经济,重点发展口岸贸易经济,提升经济的内生发展能力和产业要素的自我累积能力,办好开放平台,扩大交流合作,不断扩大高水平对外开放。深入推动与毗邻省区的合作,加强与四川、云南、青海、新疆等地的经济合作,完善市场开放机制,搭建营销合作平台,积极开展省际经济合作营销,吸引投资兴业、推介产品宣传。积极培育区域发展新增长极,深度融入“一带一路”南亚大通道建设,构建环喜马拉雅经济带,积极对接面向南亚开放重要通道战略,加强与尼泊尔对口友好城市的贸易往来合作,推动与世界各地交流互鉴。

五是健全基层群众保障体系,维系社会民生发展。必须把改善民生、凝聚人心作为全区经济社会发展的出发点和落脚点。坚持以人民为中心的发展思想,把保障和改善民生放在突出位置,完善社会保障政策,推动基本公共服务均等化,让发展成果更多更惠及每一位老百姓,培养高素质民族地区干部队伍,加强文化认同和民族文化交流,从群众的衣、食、住、行、教育、医疗等涉及民生福祉的各个方面出发,加强公共基础设施建设,构建高质量教育体系,助力公共卫生体系建设和优化,推进健康西藏建设,持续推进农牧区人居环境整治,不断提高社会保障水平,统筹城乡公共事业发展,为全区城乡居民的精神生活提供相应的产品和服务保障,增强群众安全感,提升民生幸福度。同时,鼓励和支持企业、社会公益组织等积极参与社会保障事业,指导和有序发展社会救济等领域的民间组织,聚焦薄弱环节,重点支持城乡民生工程项目,加强城镇移民的教育与培育,提升其创业就业能力,为全区城乡居民的生活提供生产供应保障,提高社会保障综合能力。

本文系2022年度西藏自治区哲学社会科学专项资金项目“新发展理念下西藏推进区域协同发展研究”(项目编号:22BJL01)的阶段性成果

(作者单位:西藏大学经济与管理学院)