

# “红色引擎”驱动乡村振兴提质增效

## ——林芝市试点实施“三大工程”推动强村富民

本报记者 胡文



走好乡村振兴之路，党建引领是“红色引擎”。2023年以来，林芝市紧扣打造共同富裕模范区的目标任务，以党建为引领，以工布江达县为试点，点燃乡村振兴“红色引擎”，推动巩固拓展脱贫攻坚成果同乡村振兴有效衔接，奏响了乡村振兴“奋进曲”，为共同富裕奠定了坚实基础。

实施“防返贫”工程，筑牢乡村振兴底板。压实防返贫责任。明确各级党组织防返贫责任，落细防止返贫动态监测和帮扶机制，健全完善《工布江达县健全防止返贫动态监测和帮扶联席会议制度》，制定任务清单、强化责任分工，定期组织召开防返贫监测联席会议，推动行业数据信息共享共用；组织238名县乡村干部、驻村工作队员和乡村振兴专干等走村入户宣讲政策，发放防返贫监测帮扶政策明白卡

7129册。排查返贫风险。围绕“两不愁、3+1”保障”“四个不摘”工作要求，以“支部+村干部+驻村工作队+党员”模式，通过入户走访、电话微信核查等方式全覆盖开展集中排查，做到对全县每户农牧户收入“心中有数”。落实防返贫措施。调整充实《工布江达县结对帮扶花名册》，33名县级党员干部和68家县(中、区)直单位、企业党员结对定点帮扶。制定印发万元以下、同比下降、易地搬迁、三岩搬迁户增收方案和“一户一策”，涉及群众611户，确保户户有举措、项项能见效。

实施“抓衔接”工程，增强乡村振兴引领。抓组织衔接。推广网格化党组织建设，健全“行政村党(总)支部—网格党小组—党员联系户”的组织体系，以党支部为中枢，联户单位与党小组紧密结合、网格党员挂牌就近联系网格内群众的方式，推动“组织建在网格上、党员融入群众”；健全乡村振兴驻村干部的选派、管理、培训、考核等长效机制，选派82名驻村第一书记、261名驻村干部、2名大学生村官、72

名乡村振兴专干下沉一线。对全县208个基层党组织“过筛子”，识别出3个软弱涣散党组织，调整作用发挥不明显党支部书记5人、班子成员29人。抓政策衔接。编制完成“一村一策”方案81个，谋划产业、基础设施、公共服务等项目765个，估算投资18.5亿元。同时，建立乡村振兴“十四五”项目库和“三年”滚动项目库。抓能力衔接。依托县委党校“初心大讲堂”等培训阵地，组织村干部、致富带头人等开展国家通用语言、履职能力等培训7期、307人，组织599名村干部下载安装并熟练使用“藏译通”，组织34名村干部赴云南接受新时代乡村振兴主题培训，开展村级党支部书记抓党建促乡村振兴“擂台比武”10次，全面提升村干部综合素质，营造“比学赶超”浓厚氛围。

实施“促融合”工程，探索乡村振兴新路。推动党建与产业融合。坚持把党员培养成致富带头人，把致富带头人培养成党员，不断激发乡村振兴活力，全县现有党员致富带头人250名。探索“党支部+合

作社+农户”发展模式，通过产业分工、吸纳就业等方式，带动群众增收致富，形成“组织引、主体带、群众干”的生动局面。推动党建与惠民生融合。依托党支部、就业服务站(站)、党员联系户等，摸排群众就业意愿、技能培训需求，集中开展“订单定向”“以工代训”“送教下乡”等职业技能培训35期，涉及群众1411名，募集就业岗位1800个，实现转移就业8879人、创收9314万元；整合党建经费68万元，实施14个高海拔村党建活动场所供氧供暖工程，惠及群众1332户6855人。推动党建与村集体经济融合。围绕农业、畜牧等特色产业，深入实施村集体经济“5万+”“50万+”提质增效工程，探索推广“党支部+村集体经济”组织方式和“联村共建”发展模式，采取支部引领、党员带头、群众参与的方式，推动全县232个村集体经济收入实现年总收入2076万元、分红1172万元，惠及群众2.65万人，走出了一条党建引领、产业融合、特色突出、持续增收的乡村振兴之路。

### 坚持“六抓” 实现“六新” 建强基层战斗堡垒

札达县底雅乡鲁巴村驻村工作队

本报拉萨讯(记者 耿锐仙)札达县底雅乡鲁巴村第十二批驻村工作队开展驻村工作以来，深入贯彻落实习近平总书记关于基层党建的“五项要求”，围绕新时代干部驻村“五项重点任务”，强化党建引领，以增强政治功能、提升组织力为重点，坚持“六抓”、实现“六新”，着力把鲁巴村基层党组织建设成为铸牢中华民族共同体意识、维护社会稳定、带领群众致富的坚强战斗堡垒。

抓思想教育，党员群众的政治觉悟实现新提高。把学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想作为村党支部和驻村工作队的首要政治任务，结合基层实际，通过书记带头学、“三会一课”集中学、主题党日实践学、结对帮学、入户送学等方式，深入宣讲党的创新理论，教育引导农牧民党员、群众树牢“三个离不开”思想、增强“五个认同”，打牢坚定拥护“两个确立”、坚决做到“两个维护”的思想根基。

抓结对帮带，村干部的能力水平得到新提升。建立落实第一书记和驻村工作队队长结对帮带村党支部书记、驻村工作队副队长结对帮带村委员会主任、工作队员结对帮带其他村干部的学习和工作机制，共学理论政策，实现信息互通、优势互补、合作共赢。目前，鲁巴村“两委”班子成员基本能懂会说国家通用语言文字日常用语，文化素质、理论水平、工作能力得到明显提升，听党话、感党恩、跟党走信心和决心更加坚定。

抓责任落实，村党支部建设规范化水平迈上新台阶。落实地、县两级党员领导干部包保后进党支部制度，落实第一书记、驻村工作队队长抓基层党建工作职责清单，指导协助村党支部持续加强“六个基本”建设，打造标准化村党群综合活动中心，修订完善村规民约，累计组织召开“三会一课”、主题党日活动17场次，培养发展党员对象4名、预备党员2名、村“两委”后备干部1名，落实“四议两公开”和“三务公开”，进一步推动基层党建高质量发展。

抓为民服务，农牧民群众对驻村干部的评价有新转变。建立地委政法委联系鲁巴村，11名政法干部联系帮扶9户脱贫户，4名驻村干部每人定点联系1个村民小组、结对帮扶1户困难户工作机制，实现全村103户走访全覆盖，先后为9户脱贫户、1户监测户、5名困难群众和9名“三老人员”送去价值7300余元的生活必需品，帮助群众解决急难愁盼问题2件。协调人居环境整治建设和易地搬迁安置点建设项目施工方吸纳本村机械和人员参与项目建设，仅鲁巴组村民就实现劳务创收200余万元。多次联合乡蹲点干部到拉嘎易地搬迁安置点开展政策法律宣讲、送医药上门服务等活动，并邀请搬迁牧民代表到当地群众家参观交流，确保群众搬得出、稳得住、逐步能致富。

抓平安创建，基层社会治理取得新成效。坚持党建引领基层社会治理，坚持自治、法治、德治相结合，发动驻村干部、网格员、“双联户”户长等深入群众家中、田间牧场、施工现场等排查整治安全风险隐患。同时，把每月20日定为第一书记接访日，了解社情民意，听取群众诉求，成功调处各类矛盾纠纷3起，特别是协调解决香马公路A标段施工方与努巴组砂石料厂纠纷，有效维护了村民的正当利益。

抓环境整治，村容村貌呈现新气象。积极协助村“两委”组建党员突击队、志愿服务队，以党小组为单位，坚持至少每周对广场、道路、水渠等重点区域进行一次大扫除。截至目前，共组织开展爱国卫生运动、环境卫生整治主题党日、志愿服务活动12场次，参与群众200余人次，清运各类垃圾20车，使鲁巴村庄面貌焕然一新。

### 人行日喀则市分行第二党支部：

## 创党建品牌 践为民初心

本报记者 扎西顿珠

文化节等，亟需在实践中探索中形成新经验新成果。

### 三、新时代深化米林市民族团结进步创建工作的路径探索

一是坚持以铸牢中华民族共同体意识为主线。通过开展各类宣传教育活动，增强各族群众对中华民族的认同感和自豪感，促进各民族交往交流交融。二是坚持重在平时、重在行动、重在基层。将民族团结进步创建工作融入日常，鼓励各族群众积极参与，形成全民参与的良好氛围。三是多渠道全方位开展宣传教育和创建活动。利用各种媒体和平台，如电视、广播、网络等，宣传民族团结进步思想和政策。同时，积极举办各类文化、体育、教育等活动，增进各族群众之间的了解和友谊。四是切实补齐补强创建工作的短板弱项。针对米林市民族团结进步创建工作中存在的问题和不足，制定切实可行的措施和方案，加强薄弱环节的建设，提高创建工作的整体水平；五是加强与各地市的交流与合作。借鉴先进的经验和做法，进一步提高米林市民族团结进步创建工作的水平。

总之，深化米林市民族团结进步创建工作需要全社会的共同努力，需要政府、企事业单位、社会组织和个人齐心协力，共同推进民族团结进步事业的发展。

(作者单位：西藏大学中华民族共同体研究院，中共拉萨市委党校)

## 工作研究

# 浅析米林市民族团结进步模范区创建实践路径

次旦央宗

我国是统一的多民族国家，党和政府历来高度重视民族工作，出台了一系列关于民族团结的政策法规，推动各民族共同团结进步、共同繁荣发展。

位于祖国西南边陲的西藏自治区属于边疆民族地区，各项事业的发展离不开各民族的团结共建。西藏米林市在2023年正式撤县设市。作为边疆民族地区的边境城市，米林市的边境线长达180公里，在我国总体战略布局中有着重要的特殊地位，对守土固边、维护国家领土主权发挥了重要作用。同时，还是一个多民族聚居的地区，有藏、汉、回、门巴、珞巴等9个民族，在漫长的历史发展过程中，各民族共同生活，形成了你中有我、我中有你的生活方式，但各民族在历史文化、生活方式上仍存在一定的差异。因此，在这样一个多民族共同生活、战略地位特殊的地区，促进各民族和谐相处，推进民族团结进步创建工作就显得尤为重要。

### 一、米林市民族团结进步创建工作的重要意义

对于多民族聚居地区而言，做好民族团结进步创建工作极其重要。一是对维护国家统一和社会稳定有重要意义。

米林市是一个多民族聚居地区，不同民族间存在着不同的历史、文化、习俗以及宗教信仰。通过开展民族团结进步创建工作，可以加强各民族之间的交流和沟通，增进理解与信任，减少民族矛盾，促进民族团结，维护国家统一和社会稳定。二是可以推动民族地区的经济社会发展。米林市的经济基础较差，通过开展民族团结进步创建工作，将民族团结进步创建工作融入经济社会发展中，能够促进产业结构调整和优化升级，解决群众的实际困难，进一步推动经济发展。三是能够增强民族自豪感和凝聚力。在创建工作中，通过宣传各民族的优秀传统和先进事迹，能进一步展示各民族的独特魅力和风采，有助于激发各民族的爱国热情和民族自豪感，增强各民族的凝聚力和向心力。

### 二、米林市民族团结进步创建工作面临的现实挑战

米林市于2023年8月获评自治区民族团结进步模范县(区、市)，说明米林市的民族团结进步创建工作取得了良好成效，受到了自治区的肯定。但需要注意的是，当前，米林市的民族团结进步创建工作仍然存在一些问题。一是群众参与

民族团结进步创建工作程度不深，缺乏主动性与建设性。群众是创建的主力军。从米林市实施民族团结进步创建工作的过程看，从民族团结进步创建活动方案的组织策划，到各项活动的发起承办，主要由各个相关单位工作人员为主，广大群众较少参与活动内容、举办方式等方面的决策，缺少群众建言献策的平台与渠道；二是本地产品品牌知名度低，影响经济发展，也不利于民族团结进步创建工作。米林市是多民族聚居的地区，各民族都拥有自己优秀的非物质文化遗产，比如丹娘铁器制作、米林珞巴织布、米林手工布等，由其衍生的一系列精美的手工艺品(文创品)，不仅可作为生活日用品，还可作为收藏品。但这些文创产品在各地知名度并不高，产生的经济效益有限，无法达到预期效果；三是民族团结进步创建工作的工作模式和方法较为单一，缺少创新和特色。米林市开展民族团结进步创建工作以来，主要是以各个单位开展相关活动和举办文化主题旅游节为主，偏向于循规蹈矩，存在工作惯性和路径依赖。整体看，各市地在民族团结进步创建方式上存在一定的相似性，比如林芝桃花文化旅游节、山南雅砻文化节、日喀则珠峰