新华社记

者

菀

# 认真贯彻落实《西藏自治区实施〈中华人民共和国工会法〉办法》

西藏自治区人大常委会党组成员、副主任,自治区总工会党组书记、主席 唐明英

新修订的《西藏自治区实施〈中华 人民共和国工会法〉办法》(以下简称实 施办法)于2023年11月29日经自治区 第十二届人民代表大会常务委员会第 六次会议表决通过,将于2024年2月1 日起正式施行。这是一部体现党的领 导、反映人民意愿、符合时代发展的高 质量法规,为我区工会工作高质量发展 提供了有力法治保障。全区各级工会 要认真抓好实施办法的学习宣传贯彻 工作,始终坚持党的全面领导,聚焦"四 件大事"聚力"四个创建",强化法治思 维、运用法治方式,依法履行维护职工 合法权益、竭诚服务职工群众职责,有 效发挥党联系职工群众的桥梁纽带作 用,调动一切积极因素,团结引导全区 各族职工群众坚定不移听党话、感党 恩、跟党走,积极投身我区长治久安和 高质量发展伟大事业,为建设社会主义 现代化新西藏汇聚磅礴力量。

### 一、充分认识贯彻落实实 施办法的重大意义

实施办法于2004年颁布实施,这次 是第一次全面修订。此次修订工作,充 分体现了自治区党委和王君正书记对 西藏工运事业和工会工作的高度重视, 体现了自治区人大常委会、自治区人民 政府和社会各界对工会工作的关心支 持,凝聚了全区工会系统的集体智慧, 是推进全面依法治藏进程中的重要成 果。贯彻落实实施办法,具有重大的政 治意义、法治意义、现实意义。

(一)贯彻落实实施办法是学习贯 彻习近平新时代中国特色社会主义思 想的必然要求。党的十八大以来,习近 平总书记对党的工运事业和工会工作 高度重视。习近平总书记关于工人阶 级和工会工作的重要论述和重要讲话 指示精神,是习近平新时代中国特色社 会主义思想的重要组成部分,是新时代 工会工作的指导思想,为推动新时代党 的工运事业和工会工作提供了根本遵 循和行动指南。2023年10月23日习近 平总书记在同中华全国总工会新一届 领导班子成员集体谈话时指出:"坚持 党对工会的全面领导,任何时候、任何 情况下都不能动摇、不能偏离。"实施办 法的修订,进一步明确新时代西藏工会 组织和工会工作的指导思想,与工会法 -脉相承,在思想上政治上行动上同以 习近平同志为核心的党中央保持高度 一致;通过立法形式加强深化改革和建 设,保持和增强政治性、先进性、群众 性,为工会坚持党的全面领导进一步指 明路径。以贯彻落实实施办法为重要 抓手,坚持不懈用习近平新时代中国特 色社会主义思想统揽工会工作全局,深 人贯彻习近平总书记关于工人阶级和 工会工作的重要论述、西藏工作的重要 指示和新时代党的治藏方略,自觉把工 会工作置于经济社会发展全局中思考、 谋划、推动,始终保持工会工作正确政

(二)贯彻落实实施办法是落实依

法治国战略,推进法治西藏建设的必然 要求。法律是治国之重器,法治是治国 理政的基本方式。习近平总书记在党 的二十大报告中以专门章节对全面依 法治国作出系统部署,强调必须更好 发挥法治固根本、稳预期、利长远的保 障作用,为新时代全面依法治国指明 了前进方向。依法治藏是依法治国在 西藏工作中的具体体现和实践要求, 是新时代党的治藏方略重要组成部 分。西藏工会作为党联系各族职工群 众的桥梁纽带,必须坚定不移走中国 特色社会主义法治道路,不断提高工 会工作法治化水平,积极赋能法治西 藏建设。实施办法的修订与施行,是 工会法在西藏的实践、探索与补充,是 全区各级工会依法履职尽责的具体遵 循。贯彻落实实施办法,是全面深入 贯彻落实习近平法治思想的必要举 措,是贯彻全面依法治国战略部署、建 设更高水平法治西藏的具体实践,是 积极发展全过程人民民主、保障工人 阶级主人翁地位的内在要求。

(三)贯彻落实实施办法是推进新 时代西藏工会工作高质量发展的必然 要求。工会是职工利益的代表者和维 护者,工会法将工会的基本职责扩展为 "维护职工合法权益、竭诚服务职工群 众"。通过实施办法修订,完善基本职 责,细化实现方式,更好与上位法衔接 一致。实施办法的修订,回应新形势下 协调劳动关系面临的新情况、新问题, 总结固化体现西藏特色的成熟经验,将 车载工会巡回服务站等符合西藏工作 实际的有效做法纳入地方性法规,强化 工会劳动法律监督、劳动保护监督检查 职责,完善工会的建议权、监督权和调 查权,规定工会开展困难帮扶、法律援 助、助学就业、心理救助、建设服务阵 地、办好集体福利等服务职工工作,为 实现好、维护好、发展好广大职工合法 权益提供法治源头上的坚实支撑,为工 会工作创新发展提供了更开阔的空间 和更明确的指引。

(四)贯彻落实实施办法是提升新 时代西藏工会组织引领力、组织力、服 务力的必然要求。新形势下加强工会 组织建设,是推进国家治理体系和治理 能力现代化的客观需要。通过实施办 法修订,规定劳务输出人数较多的村 (居)可以建立工会组织;与时俱进地拓 展了新就业形态劳动者参加和组织工 会的权利,畅通人会渠道、创新人会方 式,最大限度把职工群众吸引过来、组 织起来、稳固下来;建立健全联系广泛、 服务职工的工会工作体系,加强工会数 字化建设,增强服务职工群众实效,为 工会当好职工群众的"娘家人"、贴心人 提供了明确的法律遵循。

## 二、坚决落实实施办法各 项规定

法律的生命力在于实施,法律的 权威也在于实施。实施办法是全区各 级工会依法建会、依法管会、依法履

职、依法维权的重要依据和法律武 器。全区各级工会要牢固树立法治意 识,坚决贯彻落实实施办法,把实施办 法各项规定贯彻落实到工会工作的全

(一)坚决贯彻落实实施办法关于 坚持党的领导的规定。实施办法聚焦 党中央对工会工作的决策部署,将"坚 持中国共产党的领导""坚持以习近平 新时代中国特色社会主义思想为指 导"写入法规,进一步突出工会的政治 性。全区各级工会要坚定坚决把党的 全面领导全面地、有效地贯彻落实到 工会工作全过程各方面,坚持用习近 平新时代中国特色社会主义思想教育 职工,用社会主义核心价值观感染职 工,用劳模精神、劳动精神、工匠精神 和"两路"精神、老西藏精神引领职工, 用先进文化凝聚职工,深刻领悟"两个 确立"的决定性意义,增强"四个意 识"、坚定"四个自信"、做到"两个维 护",筑牢团结奋斗的共同思想根基, 团结引导各族职工群众坚定不移听党 话、矢志不渝跟党走。

(二)坚决贯彻落实实施办法关于 围绕"四个创建"发挥主力军作用的规 定。实施办法围绕自治区党委对工会 工作的安排部署和王君正书记对西藏 工运事业、工会工作的要求,将"四个创 建、四个走在前列"写入工会工作指导 思想。全区各级工会要聚力创建全国 民族团结进步模范区,坚持以铸牢中华 民族共同体意识为主线,针锋相对开展 反分裂斗争,丰富民族团结进步创建新 载体,促进各族职工交往交流交融;聚 力创建高原经济高质量发展先行区,深 化产业工人队伍建设改革,建立完善劳 模工匠、技能人才激励培育等机制,围 绕重大工程、重大项目、重点产业,打造 一批劳动和技能竞赛名片;聚力创建国 家生态文明高地,广泛宣传"两山"理 念,打造职工生态林,开展生态环境领 域技术比武、岗位练兵,支持绿色产业 发展、绿色产品开发;聚力创建国家固 边兴边富民行动示范区,着力解决边境 工会组织和一线职工急难愁盼问题,有 序推进以"守护国门"为主题的工会阵 地建设。

(三)坚决贯彻落实实施办法关于 履行维权服务基本职责的规定。实施 办法坚持以职工为中心的工作导向,把 竭诚服务职工群众作为工会一切工作 的出发点和落脚点,完善了工会履行职 责的要求。全区各级工会要进一步完 善劳动关系协商协调、职工工资合理增 长支付保障等机制,加强企业民主管理 工作,强化新就业形态劳动者权益保 障;进一步做细做实服务帮扶工作,实 施好《西藏自治区提升职工生活品质试 点建设三年行动计划(2024-2026年)》, 建立完善"线下+线上""物质+精神""普 惠服务+精准帮扶""在职会员+离退休 会员"立体化服务体系,试点先行、逐步 推进车载巡回服务站建设;坚持和发展 新时代"枫桥经验""浦江经验",进一步 健全劳动领域政治安全联动机制,建好 用好"12351"职工维权服务热线平台,加 强职工信访源头治理,推动构建新时代

(四)坚决贯彻落实实施办法关于 持续深化工会改革和建设的规定。实 施办法适应用人单位组织形式、职工队 伍结构和劳动关系的变化,充实了工会 组织尤其是基层工会相关规定,进一步 便利了职工行使建会入会的权利。全 区各级工会要着力健全组织体系,大力 推行"重点建、行业建、兜底建"的建会 模式,推进"两新"组织建会扩面提质, 充分发挥驻藏央企和区管国企工会骨 干示范作用,加大政策支持引导力度, 打造全区乃至全国工会名片,实现对企 业的组织覆盖和工作覆盖;夯实基层基 础激发基层活力,树立大抓基层工作导 向,实施大抓基层三年行动,持续推进 人财物向基层倾斜,使基层工会真正建 起来、转起来、活起来、强起来。优化工 会力量配备,切实激发工会干部干事创

### 三、切实抓好学习贯彻实 施办法的组织领导工作

学法懂法是守法用法的前提。全 区各级工会要高度重视实施办法的学 习宣传贯彻工作,加强组织领导,精心 组织实施,确保取得实效,以此为契机, 紧扣实践要求,促进良法善治,推进西 藏工会工作法治化迈上新台阶。

(一)推动法规实施。各级工会要 把学习宣传贯彻实施办法作为当前和 今后一段时期工作重点,纳入总体工作 部署,推动全会联动、上下贯通,加强统 筹协调,整合内外力量,全面组织实 施。要准确把握法规要义和实施重点, 加强各项工作规范化建设,着力完善相 关制度和工作机制,落实一款一策、一 年一评、三年一查。

(二)强化宣传教育。各级工会干 部要在学习宣传贯彻中走在前、作示 范,把实施办法纳入工会系统"八五"普 法重要内容、列为工会干部教育培训重 点课程,开展分类培训、普遍轮训。要 推动领导干部带头学法,以"关键少数" 带动"绝大多数",提高工会干部运用法 治思维和法治方式开展工作的能力。 要用好工会宣传媒体矩阵,以线上线下 相结合和职工喜闻乐见的方式,送法下 基层、送法到一线,带动职工学、推进企 业学、发动社会学,努力营造学法、守 法、用法的良好氛围。

(三)加强协调配合。各级工会要 准确领会实施办法修改的总体思路,深 人理解主要内容,全面把握实践要求, 切实履行推动法规实施的主体责任,积 极主动向同级党委、人大、政府汇报学 习宣传贯彻工作,加强与相关部门的沟 通协作,推动形成协同配合贯彻落实实 施办法的工作格局。要推动并配合人 大执法检查、政府行政执法、政协委员 视察,强化与司法机关和司法行政部门 协调联动,推动法规进入执法、融入司 法、列入普法、汇入守法,形成贯彻执行 实施办法的强大合力。

## 学思想 强党性 重实践 建新功

第二批学习贯彻习近平新时代中国特色 社会主义思想主题教育启动以来,浙江、湖 南、江西等地把实的要求贯穿主题教育全过 程,求真务实解决问题,用实干实绩推动发 展、取信于民。

大道至简,实干为要。日前,嘉兴汉工汽 车紧固件有限公司项目负责人朱君拿到了企 业扩建项目的施工许可证。从立项到施工仅 用十天,浙江省嘉善县的高效服务让朱君印 象深刻。做实"一站式"服务,推出"部门首席 代表"等7项举措、建立首问负责等8项配套 机制……在第二批主题教育中,浙江省嘉善县 推出的投资项目"178"(易企办)政务服务体

第二批主题教育开展以来,浙江嘉善等地 围绕促进经济高质量发展,把企业对政务服 务、政策支撑等需求切实转化为实实在在的 服务模式、系列政策。

坚持办实事促发展,企业痛点是什么,服 务的重点就在哪里。嘉善县政务数据办总工 程师潘高峰介绍,投资项目"178"已形成一套 完整的审批服务体系,实现从便捷服务到增 值服务的全面升级。目前该服务体系已为 490个、投资总额达327.12亿元项目提供服务。

通过"千名干部助千企"等活动,浙江嘉善 持续优化民营企业发展环境,推动主题教育 见真章出实效。前不久,嘉善县发布2024年 一季度支持企业稳岗促产十条新政。"不少企 业都反映物流成本压力大,此次出台政策针 对性地提出了物流运输费用补助计划。"嘉善 县商务局负责人说,下一步将继续及时回应 企业诉求、兑现政策,以发展成效检验主题教

近日,湖南长沙针对汽车产业链链条不 长、本地配套率较低的问题,推动汽车零部件 产业园建设,项目建成后将使汽车产业本地 配套率提升10个百分点以上……第二批主题 教育过程中,湖南各地各部门对照发展目标 蓝图找差距,着力破除发展堵点难点、补齐短

坚持高质量发展硬道理,以实干担当开 创新局。长沙市芙蓉区每月20日组织区领 导现场办公,轮流接待企业负责人,针对疑难 问题召集相关职能部门负责人现场研究、当 场交办、即时回复,"面对面"为企业纾困解 难。岳阳市聚焦推进石化产业绿色转型发

展,组织党员干部深入项目现场调研、实地督导,协调解决行政审批、要素 保障、施工环境等难题,有力推动100万吨乙烯炼化一体化等项目建设

"直面问题、紧盯问题,开展现场研究、现场指导、现场协调,湖南第二批 主题教育单位党员领导干部已现场办公2.1万次,着力破解产业发展的堵 点、基层治理的难点、民生改善的痛点。"湖南省委主题教育办常务副主任何 坚持唯实求真,在调查研究中谋实举措破解难题。"县里的科技代办员来

了后,从项目申报到资金周转,对企业的诉求有求必应。"江西有泽新材料科 技有限公司负责人周志峰告诉记者,在江西省萍乡市莲花县科创中心支持 下,企业最近好消息不断,先后成功人选国家高新技术企业、江西省瞪羚(潜 在)企业

在第二批主题教育中,江西萍乡从园区建设、产业发展等点上破题寻策, 探索完善云上云下帮代办、驻企特派员等政务服务模式。

2023年10月,调研了解到周志峰在申报江西省瞪羚(潜在)企业时面临 不少难题。科技代办员立即深入企业进行专业辅导。2023年12月,该企业 最终成功入选。类似的案例在当地越来越多。"我们坚持以调研开路,全面 优化营商环境,全力推动调研成果在产业升级、企业发展保障等方面结出更 多硕果。"萍乡市莲花县委书记易刚说。

(新华社北京1月16日电)

## 强化六项措施

## 保障春节假期全国疫情形势总体平稳

新华社北京1月16日电(记 者 顾天成 叶昊鸣)2024年春运即将 拉开帷幕,预计今年春运期间全国 跨区域人员流动量将达90亿人 次。国家疾控局传染病防控司司长 雷正龙在16日召开的国新办发布 会上表示,预计春节假期前后,受人 群大规模流动等多种因素影响,新 冠疫情可能出现一定程度的回升。 将指导各地重点强化六方面措施, 保障春节假期全国疫情形势总体

"我们认真总结新冠病毒感染 '乙类乙管'以来及去年'五一'、中 秋、国庆等假期疫情防控经验。"雷 正龙说,按照国务院联防联控机制 工作部署,会同相关部门,指导各地 重点强化口岸疫情防控、疫情监测 预警、重点人群重点机构疫情防控、 聚集性疫情应急处置、医疗救治保

障、宣传教育六方面措施,保障春节 假期全国疫情形势总体平稳。

在强化重点人群重点机构疫情 防控方面,要持续做好老年人、慢性 基础疾病患者等重点人群的健康服 务和管理,推进新冠病毒疫苗、流感 疫苗等接种工作。同时,强化医疗 救治保障,合理调配春节假期期间 医疗资源,充实医疗机构门急诊、儿 科、呼吸、重症等重点科室医疗力 量,加大感冒、退热、止咳等常用药 品市场投放和储备,满足群众假期 就医用药需求。

据介绍,2023年入冬以来,我国 急性呼吸道传染病呈现多种病原共 同流行、流行峰值交替的特征。目 前,我国流感疫情处于高位波动,新 冠疫情处于较低水平。但是,新冠 病毒 JN.1 变异株占比呈现上升

# 我国知识产权协同保护机制增强

新华社北京1月16日电(记者 宋晨 张泉)国家知识产权局知识产 权保护司司长郭雯16日在国新办举 行的新闻发布会上介绍,我国知识 产权协同保护机制建设持续加强, 新批复建设知识产权保护中心8家、 快速维权中心7家,全国协同保护机 构总数达到112家。

"已运行的保护中心和快维中 心共受理知识产权保护维权相关案 件12万件,受理专利快速预审请求

23.9万件。"郭雯说,在保护中心和快 维中心备案的企事业单位约15万 家,其中国家级专精特新小巨人企 业超过5700家。

郭雯介绍,2023年,全国知识产 权系统指导管理的调解组织达1900 余家,较2022年增加了700家。通过 调解方式服务民营企业10.9万家,外 资企业1500余家。未来,将进一步 改革完善知识产权保护体系,更好 服务高质量发展。



1月16日,由全国总工会指导,全国总工会宣传教育部、中国书法家协会主办的万福迎春——2024年"送万福、进万家"书法公益活动在北京举办首场示范活动— 劳动者"专场,出席活动的多位书法家挥毫泼墨,为劳模工匠代表和一线职工书写春联和福宇,表达新年问候与祝福。"送万福、进万家"书法公益活动已连续举办10年,成为深 受群众喜爱的职工文化品牌。

左图:在北京的中国职工之家举行的万福迎春——2024年"送万福、进万家"书法公益活动上,中国书法家协会名誉主席苏士澍在写福宇。

右图:在北京的中国职工之家举行的万福迎春——2024年"送万福,进万家"书法公益活动上,劳模与职工代表们展示书法家们写的福宇。

新华社记者 才扬 摄