### 面流日报

# 聚焦大局履职尽责 服务中心善作善成

### 一2023年日喀则市人大常委会工作综述

本报记者 汪纯



日喀则市人大代表开展重点意见建议督办并听取办理情况介绍。

党委工作重心在哪里,人大工作就跟进到哪里,力量就汇聚到哪里,作用就发挥到哪里。翻开2023年日喀则市人大常委会厚重的履职日志,一幅幅聚焦中心大局、彰显人大作为的生动画面跃然纸上。

民主凝聚人心,法治护航发展。 在日喀则市委的坚强领导下,日喀则 市人大常委会坚持以习近平新时代中 国特色社会主义思想为指导,以全面 贯彻党的二十大精神和深入开展学习 贯彻习近平新时代中国特色社会主习 思想主题教育为主线,坚持党的领导、 人民当家作主、依法治国有机统一,聚 焦"四件大事"聚力"四个创建",依法 行使宪法法律赋予的各项职权,忠实 履行党和人民赋予的光荣职责,书写 了新时代地方人大工作的精彩篇章。

### 坚持党的全面领导

常委会认真开展主题教育,依法履职的思想、政治、组织保障更加坚强有力,自身建设得到明显加强。

加强政治机关建设,坚持党的全面领导更加坚定自觉。日喀则市委高度重视人大工作,召开人大工作会议,支持人大及其常委会依法行使职权,听取常委会党组工作汇报、研究解决人大工作中的重大问题,示范带动全市各级各方面增强人民代表大会制度自信、更好支持人大工作,形成做好全市人大工作的强大合力。日喀则市下大常委会始终牢记人大是党领导下的政治机关,把政治建设作为根本性建设,加强党的创新理论武装,永葆政治机关的坚强党性。

加强地方国家权力机关建设,人民当家作主的各项保障更加有力。根据新修订的地方组织法,修改市人民代表大会议事规则,完善会议制度、工作程序,为坚持好完善好运行好人民代表大会制度、发展全过程人民民主、现实具体地保障人民政治权利提供制度支撑。抓住机构改革机遇,推动市、县区人大常委会设立工作委员会。

加强工作机关建设,履行宪法法律赋予的各项职责更加全面。以"改进作风狠抓落实攻坚年"为抓手,发扬自我革命精神,结合主题教育实施服务代表大提升行动、实施正确政绩观培树行动、实施践行"四敢"要求深化行动。建立市人大机关干部应知应会党内法规和国家法律清单制度,培育掌握运用宪法法律和人大工作程序的"法专家"。

加强代表机关建设,人大在密切联系群众中的独特优势有效发挥。常委会在基层建立了30个立法、监督、代表工作联系点,问需于代表、问计于代表170余人次。首次开展市人大代表向院选举单位述职周活动,与选民和基层的代表面对面座谈交流、听取意见建议。常态化开展"人大代表和人民群众接行日"活动。常委会组成人员通过"四下式基层"、座谈走访、主题教育调研等方式与代表群众的联系更加紧密。市人大代表通过结对帮扶、走访慰问、视察调研等形式走访联系群众5000余人次;全

市各级代表依托235个代表之家、196个 代表联络站,建立起与人民群众的紧密 联系。

### 提升良法善治水平

常委会认真贯彻落实新修订的立 法法和全国地方立法工作座谈会精神, 坚持在市委领导下发挥立法主导作用, 把立法实践与市委决策相衔接、与民心 民意相衔接、与推进基层治理体系和治 理能力现代化相衔接。

着力提高立法质量,年度立法任务如期完成。突出日喀则特色、解决实际问题,推动立法更好适应依法治市和人大履职需求。新制定的雅鲁藏布江保护条例、文明行为促进条例,新修改人大常委会议事规则。住房租赁管理条例草案、物业管理条例草案和城市管理条例修订草案4部法规草案完成一审。

积极探索创新,立法充满活力。新修改的常委会议事规则中,对审议意见的处理、研究、反馈程序作出明确规定,有利于提高审议实效,是地方人大常委会议事规则立法实践中的创制性规定。及时召开地方性法规颁布施行新闻发布会,讲好立法故事、加强条例宣传,推动立法与普法的紧密结合。

坚持立法为民,拓展民主渠道。丰富和拓展公众参与立法途径,将公众参与贯穿立法全过程,召开立法协调会3次、培训会1次、座谈会1次、新出台法规解读座谈会2次,开展立法协商12次,通过基层联系点、微信公众号等渠道向社会公开征求意见,近2万人次代表、群众参与立法实践,群众参与度、积极性显著提高。历时3年制定的文明行为促进条例凝聚各方智慧、反映人民意愿,成为全过程人民民主在地方立法中的鲜活实践。

#### 全力提升监督实效

统筹运用法定监督方式,督促"一府一委两院"抓好"四件大事"、抓实"四个创建"。

宪法贯彻实施全面加强。把保证 宪法法律在本行政区域内得到遵守和

执行作为各级人大及其常委会第一法 定职责,持之以恒推动宪法宣传教育 和贯彻实施走深走实。在市三高成立 "宪法卫士班"带动学校加强宪法宣传 教育,常委会组成人员常态化推动宪 法进学校、进村居、进宗教活动场所, 为基层赠送宪法读本1000余本,赠送 国旗800余面。组织常委会任命的国 家工作人员进行宪法宣誓12人次,指 导督促市政府、市监委按照宪法宣誓 制度开展宪法宣誓,增强了国家公职 人员的宪法意识。审查各类规范性文 件27件,开展涉及青藏高原生态保护、 行政复议规范性文件清理工作,配合 省级法规规章规范性文件数据库建 设,上传报备15部地方性法规,自觉维 护国家法治统一。

服务"四个创建",正确有效依法监 督。围绕稳定、发展、生态、强边工作, 听取审议国民经济和社会发展第十四 个五年规划和二○三五年远景目标纲 要中期评估、2023年度环境状况和环境 保护目标完成情况、国土空间总体规划 (2021-2035年)编制情况、非物质文化 遗产保护工作开展情况等报告,听取宗 教工作法治化建设的专项工作报告,审 查批准"十四五"规划中期调整方案、财 政决算等,开展校园食品安全工作专题 询问,开展系列执法检查,对执法检查 审议意见落实情况进行跟踪检查,对全 市法院充分发挥审判职能优化营商环 境工作情况、全市检察机关生态环境领 域公益诉讼工作情况等进行调研,在法 治轨道上推进"四个创建"

### 激发代表履职活力

常委会服务、支持和保障代表更好依法履职、更好发挥作用,全过程人民 民主的人大实践不断深化。

代表政治参与持续扩大。邀请代表参加立法、监督、视察、调研、座谈等

活动;常委会会议列席代表增加到15名,代表列席常委会会议55人次。结合主题教育成果转化和检视整改,专门安排15名市人大代表、45名县乡人大代表组成视察组,对河湖保护治理、冰川冰湖保护治理、易地扶贫搬迁等工作开展了集中视察,为代表提出高质量的意见建议创造了条件。"一府一委两院"主动邀请代表参加有关活动30人次,32名代表担任特约监察员、监督员,代表知政参政议政的内容、形式越来越丰富。

全过程人民民主实践更加生动 主题教育期间,常委会将践行全过程人 民民主作为重大课题,深入18个县区 49个乡镇和30个基层联系点开展调研 33次、宣讲28次、现场办公3次、下访接 访5次,座谈走访人大代表、群众和基层 人大干部550余名,形成调研报告8篇 研究提出了加强和改进常委会工作的 若干举措,制定修改了人大代表学习培 训、跟踪督办、备案审查等工作制度9 项。在重要文件起草过程中,通过书面 征集、召开座谈会等多种形式,征求各 方面的意见建议。首次开展市人民政 府整改落实常委会执法检查审议意见 情况满意度测评。认真办理市二届人 大三次会议期间代表提出的111件意见 建议,推动解决了一批人民群众关心关 注的热点难点问题。

服务代表履职举措更实。常委会高度重视代表履职培训和能力建设,整合区内外培训资源,扩大代表履职学习培训办班规模,学习培训的针对性、实效性明显提高,深受基层代表欢迎。落实市人大代表履职补助和无固定工资收入代表误工补贴。全市各级人大广泛开展国家通用语言演讲活动,引导基层人大代表围绕"领悟思想伟力、感恩领袖关怀、依法履职尽责、造福各族群众"谈认识、说体会、讲履职。



日喀则市人大代表集中视察亚东县蔬菜大棚建设发展情况。

## 建言资政担使命 凝心聚力促发展

### ——2023年日喀则市政协工作综述

本报记者 旦增嘎瓦



政协委员在政协第二届日喀则市委员会第四次会议上认真听取报告。

2023年,日喀则市政协在自治区政协有力指导和日喀则市委坚强领导下,坚持团结和民主两大主题,坚持建言资政和凝聚共识双向发力,聚焦"四件大事"聚力"四个创建",为建设社会主义现代化新日喀则贡献政协智慧和力量。

### 始终保持政治定力,把牢 正确政治方向

注重理论武装。坚持把思想政治建设摆在首位,严格落实"第一议题"制度,召开理论学习中心组学习会 16次,其他会议学习50余次,通过专题读书班、研讨交流、专题党课、学习讲座等形式,持续加强政治理论学习,凝心铸魂、筑牢根本。

突出党建引领。坚持守正创新,不断做深做实政协党建工作,以专委会"一人四建"工作举措(即委员全员加入专委会、建强专委会分党组、建立专委会委员小组、建立委员党小组、建立委员联系机制)构建上下贯通、执行有力的多层次组织体系,打造"同心向党·三

建四强"机关党建品牌,建立特色创树、融合赋能的党建工作矩阵。依托履职活动临时党组织、专委会党小组等开展学习座谈、主题党日等活动,持续推动政协党建工作高质量发展。

深化主题教育。扎实开展第二批学习贯彻习近平新时代中国特色社会主义思想主题教育,开展理论学习中心组集中学习研讨6次,县处级以上党员干部、各级党组织书记讲党课19人次;围绕6个调研课题深入调查研究10场次;深入检视问题10项,整改销号8项,建章立制9项;开展"四下基层"10人次,宣讲21场次,现场办公8次,接访下访9次,化解信访案件9件,"为民办实事"5件,取得阶段性实效。

### 始终秉持团结民主,广泛 凝聚思想共识

坚持双向发力。坚持把铸牢中华 民族共同体意识这一工作主线和战略 任务贯穿政协工作全过程,落实"三个 赋予一个有利于"要求,不断优化各种 调研协商活动的议题设置、主体参与、程序安排、成果体现,并成功创建自治区级民族团结进步模范单位,持续巩固深化自治区级文明单位创建成效。

强化思想引领。把加强政协干部 理论学习与推进"书香政协"建设、发挥 委员思想引领作用有机结合,举办第三 届"书香政协"委员读书活动,开展"委 员讲堂"3场次,政协领导干部、政协委 员深入基层宣讲30余场次。完成市政 协文史馆升级改造和《乘愿再来》《日喀 则技艺》书籍编印,创新建立市政协文 史资料专家库,文史工作增添新活力。

深化联系交友。制定出台政协党 组班子联系委员制度细则,发挥"关键 少数"作用,坚持和完善以"四联系四走 访""交朋友"为重点的谈心谈话、走访 慰问、联谊座谈等制度机制,将委员联 系界别群众情况纳入履职考核内容。 走访慰问住日喀则市各级政协委员 40 余人次,看望慰问各行业代表人士、界 别群众110余人次。

促进交往交流交融。坚持"走出去" "请进来"相结合,举办各族各界联谊活动1次、民族团结进步联谊活动3次,召 开宗教界人士座谈会1次,邀请归国藏 胞参加市政协相关活动6人次,接待区 内外政协考察学习调研组28批次,组织 民族宗教界委员赴区内外视察学习2次,组织市县(区)政协委员和干部职工 外出学习培训3批45次,与上海市浦东 新区政协建立交流合作机制,在交往交流交融中增进"共识度"。

### 始终围绕中心大局,服务 推进"四个创建"

参政议政更有效。不断完善会议协商、提案办理协商、专题协商、界别协商、对口协商等协商议政机制,先后召开专题议政性常委会会议2次,专题协商会议4次,界别协商座谈会1次,重点

提案协商2次,对口协商5次,专题调研10次,参与协商活动的委员、群众达650余人次,形成一批高质量的调研成果呈报市委、市政府,得到高度重视,35条建议已被有效采纳转化,20多条意见已纳入相关部门工作计划。

政协监督更有力。积极改进监督 方式,开展协商式民主监督、专题视察, 分别对高标准农田建设、农村公路养护 资金使用情况等工作组织视察和监督 活动6次。注重发挥提案监督作用,二 届三次会议以来提案办复率100%,满意 和基本满意率100%,其中,"关于加强补 齐我市医疗废物处置设施"等3个重点 提案得到市政府分管领导领衔督办,促 进日喀则市率先在全区实现医疗废物 收集、转运电子联单全覆盖;2023年农 村电网巩固改造提升新建续建61个项 目加快工作进度;乡镇卫生院基础设施 设备和人才队伍建设逐步加强。

### 始终坚守为民初心,真情 做到人民至上

积极反映民情民意。搭建党政部门与界别群众之间的沟通交流平台,通过提交提案、大会发言、调研报告等方式积极向党委政府反映民意民情,收集梳理31篇社情民意信息呈报市委,2023年,市政协被评为全区政协系统社情民意信息工作先进集体。此外,深人县(区)、学校、寺庙、企业联系指导,开展河长制、林长制、信访接访包保工作,并以"四下基层"工作方法,聚焦民生实事,进农家、问民需、找症结、谋办法、解难事。多方位拓展委员履职渠道,各级政协委员参与基层社会治理工作344人次,捐资捐物资金累计260余万元,以实际行动践行为民理念。

### 始终坚持守正创新,切实 加强自身建设

创新规范协商机制。以制度建设为主攻方向,制定完善9项制度,编印《日喀则市政协工作流程指南》,健全政协协商成果转化、民主监督等工作机制,不断提升履行职能的制度化、规范化、程序化水平。

广泛搭建履职平台。加强对县(区)政协工作的联系指导,召开县(区)政协主席座谈会,扩大市、县(区)政协联合履职的方式和途径,探索推动网络议政、远程协商。不断拓宽委员知情明政渠道,落实重点关切问题情况通报制度。以专委会为主要依托推进界别履职,探索性推行政协委员自主调研的履职新形式。

提升委员素质能力。着力加强委员学习培训,依托自治区政协、市委党校、对口援藏等资源,举办学习培训2场次,提升协商专业水平。持续改进委员服务管理,落实委员履职登记考评、常委年度述职、优秀委员评选,激发委员履职责任感、使命感。

加强干部队伍建设。以主题教育、改进作风狠抓落实工作为抓手,构建客观公正、精准高效的考评体系。加强干部交流历练,通过引进、遴选、挂职等方式充实7名年轻干部,选派优秀科级干部赴基层挂职,开展优秀公务员、优秀党务工作者、优秀共产党员等评选表彰活动,积极营造清朗的政治生态和浓厚的实干氛围。

奋进新征程,建功新时代,日喀则 市政协正以永不懈怠的精神状态和一 往无前的奋斗姿态,推动建言资政更有 用、凝聚共识更有效、增进团结更有力, 奋力书写履职尽责的精彩答卷。



日喀则市政协组织开展食品安全工作调研