

## 从中央政治局会议看二〇二四年中国经济工作新动向

新华社记者

中共中央政治局12月8日召开会议，分析研究2024年经济工作，明确提出“坚持稳中求进工作总基调”，强调“巩固和增强经济回升向好态势，持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”，一系列重要部署传递出2024年经济工作新动向。

## 今年经济回升向好 明年迎来实施“十四五”规划的关键一年

今年是全面贯彻党的二十大精神开局之年，是三年新冠疫情防控转段后经济恢复发展的一年。

当前，我国发展面临的形势错综复杂，国际政治经济环境不利因素增多，国内周期性和结构性矛盾叠加。

“顶住外部压力、克服内部困难”“我国经济回升向好”“全面建设社会主义现代化国家迈出坚实步伐”……中央政治局会议这样总结今年经济运行情况。

复杂严峻的形势下，今年的经济运行和经济工作成绩来之不易，充分印证了党中央对形势判断和相关决策的正确性预见性。展望新的一年，习近平总书记于12月6日召开的党外人士座谈会上也作出判断：“我国经济恢复仍处在关键阶段”。

2024年，是中华人民共和国成立75周年，是实施“十四五”规划的关键一年，做好经济工作至关重要。

“加大宏观调控力度”“切实增强经济活力、防范化解风险、改善社会预期”“巩固和增强经济回升向好态势”“持续推动经济实现质的有效提升和量的合理增长”……针对明年经济工作，中央政治局会议作出系列部署。

国家发展改革委国民经济综合司负责人说，会议提出的“三个统筹”是明年经济工作需要把握的重要原则。统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革，把两者有机结合起来，增强国内大循环内生动力和可靠性，提升国际循环质量和水平。统筹新型城镇化和乡村全面振兴，坚持不懈抓好“三农”工作，把农业转移人口市民化摆到更加突出位置，推动城乡融合发展。统筹高质量发展和高水平安全，扭住高质量发展不动摇，持续有效防范化解重点领域风险，加强国家安全能力建设，以新安全格局保障新发展格局。

## 坚持稳中求进、以进促稳、先立后破

中央政治局会议指出，明年要坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，强化宏观政策逆周期和跨周期调节，继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策。

“坚持稳中求进、以进促稳、先立后破，关键是把握好蕴含其中的辩证关系。”国家发展改革委国民经济综合司负责人说，推进各项工作都需要尊重规律。在“稳”的基础上推动“进”，通过经济结构、发展质量、重大改革上的“进”来实现“稳”。在“立”和“破”上也需要把握好先后顺序，否则会影响经济发展大局，这也是经济工作的重要方法论。

清华大学中国发展规划研究院常务副院长董煜认为，当前经济运行中的问题既有短期的也有长期的。从会议部署看，明年宏观政策将更精准发力，多做加法，采取更加积极主动的支持政策，用发展的办法解决问题，进一步提振信心。

此外，会议强调，积极的财政政策要适度加力、提质增效，稳健的货币政策要灵活适度、精准有效。

今年以来，我国继续实施积极的财政政策和稳健的货币政策，加大宏观政策调控力度，加强各类政策协调配合，努力推动经济总体回升向好，扎实推进高质量发展。

“会议在明确‘适度加力’的同时，强调‘提质增效’，有助于强化财政政策的针对性。”中国社科院财政税收研究中心主任杨志勇说，在近年来我国持续实施积极的财政政策背景下，明年的财政政策仍将持续发力、保持积极、提质增效，更加精准、更有针对性地发挥作用。

上海金融与发展实验室主任曾刚认为，通过稳健的货币政策做好逆周期和跨周期调节，保持货币信贷总量和社会融资规模合理增长，用好结构性货币政策工具，实现“灵活适度、精准有效”，有力有效支持实体经济稳定增长。

中央政治局会议提出，要增强宏观政策取向一致性，加强经济宣传和舆论引导。

“增强宏观政策取向一致性，既能提升政策效果，又有助于稳定市场预期。”曾刚说，一方面要实现新旧政策的接续，另一方面要做好财政、货币、产业、监管等政策的协调配合，形成共促高质量发展的合力。

## 加快构建新发展格局 为高质量发展持续注入强大动力

构建新发展格局，关键在于实现经济循环的畅通无阻，主要取决于供给和需求两端是否动力强劲、总体匹配、动态平衡、良性互动。对此，中央政治局会议提出“统筹扩大内需和深化供给侧结构性改革”，并作出一系列重要部署。

围绕供给端，会议提出，要以科技创新引领现代化产业体系建设，提升产业链供应链韧性和安全水平。

“当前，新一轮科技革命和产业变革深入发展，辐射范围之广、影响程度之深前所未有。要坚持把科技创新作为主动力，以科技创新引领产业变革，提升产业能级，补短板、锻长板，大力培育新的支柱产业，不断开辟发展新领域新赛道，塑造发展新动能新优势。”董煜说。

围绕需求端，会议提出，要着力扩大国内需求，形成消费和投资相互促进的良性循环。

国家发展改革委国民经济综合司负责人说，一方面，满足消费需求特别是人民日益增长的美好生活需要，要不断提高有效供给能力和质量，改善供给需要有效投资；另一方面，在投资转化为实物工作量的过程中，也会通过商品或服务购买等链条传导，有效带动收入增加、消费扩大，进而形成良性循环。

实现国民经济良性循环，离不开进一步深化改革开放。会议提出，要深化重点领域改革，为高质量发展持续注入强大动力。要扩大高水平对外开放，巩固外贸外资基本盘。

## 兜牢民生底线 保障农民工工资按时足额发放

人民幸福安康是推动高质量发展的最终目的。经济形势越是复杂严峻，越要聚焦民生关切，兜牢兜牢民生底线。

中央政治局会议指出，要坚持尽力而为、量力而行，切实保障和改善民生。

“当前我国正处在恢复经济的关键阶段，切实保障和改善民生是总方向，坚持尽力而为、量力而行是必要原则。要继续关注重点行业、重点人群，各方面协力共创美好生活。”国务院发展研究中心研究员冯文猛说。

会议还强调，要做好“两节”期间重要民生商品保供稳价，保障农民工工资按时足额发放，关心困难群众生产生活，深入落实安全生产责任制，守护好人民群众生命财产安全和身体健康。

冯文猛表示，此次会议的一系列部署关系着百姓的民生福祉，尤其“两节”期间保障好“米袋子”“菜篮子”供应关系着百姓能否过好年，必须把保供稳价工作落实到位，把各项民生保障底线兜实兜牢。

岁末年初是欠薪问题易发高发期。中国劳动学会特约研究员苏海南说，此次中央政治局会议围绕保障农民工工资提出明确要求，体现了对民生问题的高度关切。下一步，关键是要把会议部署落到实处，扎实开展根治欠薪冬季专项行动，推动查实的拖欠农民工工资案件尽快办结，同时严惩恶意欠薪等违法违规行为，切实维护农民工合法权益。

一分部署、九分落实。会议强调，要坚持和加强党的全面领导，高质量落实党中央对经济工作的重大决策部署。

专家表示，当前我国正处在经济复苏和产业转型升级的关键期。在以习近平总书记为核心的党中央坚强领导下，把各项决策部署高质量落实到位，充分发挥自身优势，我国完全有条件有能力战胜困难挑战，推动经济持续健康发展。

（新华社北京12月8日电 记者 陈伟伟 潘德鑫 赵文君 潘洁）

## 做强实体经济这个发展根基

## ——2023年中国经济高质量发展一线观察之三

新华社记者

做强实体经济、稳住工业运行，这是夯实经济大盘、提振市场预期最重要的事之一。今年以来，应对复杂形势和风险挑战，我国始终把发展的着力点放在实体经济上。工业生产稳中有升、新旧动能加快转换，经济恢复向好的基础持续筑牢。

岁末年终，新华社记者奔赴大江南北，深入工厂车间、产业重镇，看到中国制造业向上生长的韧劲，感受高质量发展发展的不竭动力。

## 稳扎稳打，把基本盘筑得更牢

冬日，沈鼓集团车间热火朝天。油漆包装中心里，员工正封装一台刚下线的压缩机。这是沈鼓首次在超高压天然气储气库领域采用单缸二段离心式压缩机结构。沈鼓集团透平设计院副院长杨树鑫说，尽管行业出现波动，企业始终坚持高于同行业水平的研发投入，一步一个脚印，站稳细分市场。

工业经济是“压舱石”，稳扎稳打才能筑牢坚实基础。

今年以来，从中央到地方，一批批扶持制造业的政策及时出台，广大企业坚守实业、扎实前行。前10个月，全国规模以上工业增加值同比增长4.1%；10月份，规模以上工业企业利润连续3个月实现正增长，在政策支持和各界努力下，工业经济稳步恢复。

重点行业稳，有力托举工业基本盘。

走进宝钢智慧运营中心，只见数字大屏播放着生产场景的孪生动画：火红的钢材在产线“穿行”，各项指标实时刷新，“钢铁是怎样炼成的”在这里一目了然。南钢常务副总裁徐晓春说，用数字化改善经营，企业顶住压力，前三季度营业收入同比增长8.14%。

面对需求减弱、成本上升，钢铁行业加力降本增效。重点行业承压前行，展现韧性。

今年以来，我国着力稳工业，多个部门携手聚焦钢铁、石化、汽车等10个工业重点领域分别制定稳增长方案。从投资、消费、出口共同发力到稳产业、强企业、优环境，政策效应叠加，不断激发工业增长内生动力。

机械行业加快高端装备发展，消费电子深挖市场需求，汽车行业提速智能化升级……前10个月，41个工业大类行业中，有30个行业利润增速较1至9月份加快或降幅收窄，由降转增。主要行业运行平稳，有力支撑经济平稳回升。

企业定力稳，深耕主业久久为功。

和上海交大科技园签约建设实验中心，投资1000万元进行材料开发……蓝禾医疗董事长曹军不断加大投入，应对医疗耗材市场的激烈竞争。“我们坚持把60%的利润”砸”到研发上，在深耕主业的基础上拓展空间”。

以自身发展的确定性应对外部环境的不确定性。记者调研发现，大批制造企业正着力增强“看家本领”，把产业做实、做优、做强：联影医疗从关键核心技术源头研发，实现高端医疗影像设备“零的突破”；中兴通讯不断增强5G工业现场网核心能力，推出“数字星云”平台，拓展数智化应用快速定制的空间……

前三季度，仅沪市主板实体类公司合计研发支出就约4951亿元，同比增长7%。

继《中共中央 国务院关于促进民营经济发展壮大的意见》发布后，八部门推出25条举措加强民营企业金融服务；从支持工业大省“勇挑大梁”，到研究出台促进专精特新中小企业高质量发展的若干措施……稳实业、强基础的举措推出，托举产业平稳发展、激励企业深耕细作。

“要为实体经济营造稳定良好的环境。”工业和信息化部运行监测协调局局长陶青说，“将注重打好政策‘组合拳’，进一步稳预期，巩固拓展工业向好势头。”

## 攀高逐新，转型升级塑优势

11月4日，国产首艘大型邮轮“爱达·魔都号”命名交付，标志着我国已具备同时建造航空母舰、大型液化天然气运输船、大型邮轮的能力，集齐造船工业“三颗明珠”。

正是凭借系统性优势，在全球航运市场景气降温的态势下，我国造船完工量、新接订单量、手持订单量保持全面增长。

产业发展“大浪淘沙”，唯用创新赢得主动。应对风险挑战，中国制造坚定向高端化、智能化、绿色化升级。

新兴产业“勇挑大梁”——

数字化组装线上机械手臂不断舞动，平均每2分钟就有一辆问界新M7车型生产下线……在重庆赛力斯凤凰智慧工厂，新车型发布仅2个月，订单量已达9万余辆。

繁忙的生产线映射了新产业的如火如荼。1至10月，我国新能源汽车产销量同比分别增长33.9%和37.8%，保持领跑态势。

一组数据引人注目：前三季度，高技术制造业占规模以上工业增加值比重达到15.3%，光伏产品、航空航天器及设备实现高速增长，新材料产业总产值超过5万亿元……战略性新兴产业快速增长，成为推动经济增长的“加速器”。

各地谋新策、出实招：老工业基地沈阳，重点布局人工智能等领域，今年以来建设各级各类科创平台达到1510个；西部重镇重庆，刚举行的2023中国产业转移发展对接活动（重庆）签约24个汽车产业项目，总金额超300亿元；贵州省贵安新区，多个数据中心项目抢工期、赶进度……因地制宜错位发展，新质生产力加快培育。

传统产业锻造更强韧性——

这是一家“不太一样”的服装工厂：裁剪靠投影描线，生产线融合RFID芯片与5G技术……在海澜云服智慧工厂，定制服装可以实现7天内交付。

海澜集团董事长周立宸说，企业每年使用的芯片量上亿个，得益于供需精准协同，全国6000多家门店几乎实现零库存。

“一靠新产品，二靠全链条。”重庆市涪陵榨菜集团总经理赵平告诉记者，将创新贯穿从育种到生产各环节，即便是青菜头里也能“长”出百亿元产业。“我们正新建一条年产28万吨榨菜的智能化绿色生产线。”

“每当降成本接近极限时，就通过优化流程挖掘新空间”“要用创新增加控制力，把技术做得更精、产品打磨得更好”……这些来自一线的声音，是企业转型升级的生动写照。

国家发展改革委等五部门提出，进一步扩大工业重点领域节能降碳改造升级范围；工业和信息化部明确实施制造业技术改造工程，支持企业进行设备更新、工艺升级；聚焦人工智能等新技术，多部门出台切实措施加速与实体经济深度融合……一系列举措有力推动传统产业转型升级。

9月末，制造业中长期贷款余额同比增长38%；前10个月，全国新增减税降费及退税缓费16607亿元。信贷合理增长，税费优惠政策落地落实，为产

业焕新提供更多支撑。

“实体经济面临的压力仍然不小，但赢得主动、赢得市场始终是硬道理。”中国电子信息产业发展研究院总工程师秦海林说，让技术用起来、应用跑起来、产业带起来，中国制造将在全球制造格局重塑中站上新台阶。

## “链”上发力，加快建设现代化产业体系

实体经济强，产业链一定要强。我国已拥有全球最完整的产业体系，但全而不精的问题依然存在。补短板锻长板，至关重要。

12月6日，上海汽车芯片产业联盟发布了汽车芯片产品攻关榜单，拟通过揭榜挂帅方式，面向全国遴选优势企业开展技术攻关。

上海市经信委主任张英说，汽车和集成电路是上海战略性、支柱性、先导性产业，要通过“车芯联动”，提升全产业链竞争优势。

找准关键环节、薄弱环节，集中力量攻关。从建立健全以国家实验室为引领、全国重点实验室为支撑的实验室体系，到实施产业基础再造工程和重大技术装备攻关工程，“链”上持续发力，不断推动重点领域向实现自主可控迈进。

“我国高度重视产业链稳定性和竞争力，国内相关行业已取得一定突破和成就。”中国企业联合会标准化工作委员会副主任陈玉涛说，以新能源汽车为例，产业链中的262个重点环节，国内厂商可供给的环节比例已达85.88%。

强化中小企业配套能力，“链主”和“链属”企业融通发展。

刚闭幕的首届链博会上，欣旺达最新研发成果——闪充电池吸引业内人士驻足。“得益于车企开放供应链，我们的电池技术在市场历练中不断改进。”欣旺达品牌管理高级经理何伦忠说，目前这款电池10分钟可充至电量的80%，最高续航里程达到1000公里。

“我们面向全行业开放数字化转型升级核心能力。”TCL科技集团首席运营官王成说，目前TCL东智工业应用智能平台已推广到20多个细分领域，助力50多家制造企业建成数智化工厂。

推动大企业向中小企业开放资源，引导中小企业精准补链，产业生态优势不断形成。

东湖高新区管委会主任张勇强说，通过打造光通信全产业链，光谷带动100余家上下游企业发展，产业规模超千亿元，“用‘一束光’赋能‘一座城’”。

在宁德，以宁德时代等龙头企业为引领，形成锂电池全产业链技术布局，每个电芯生产耗时仅需1.7秒；在株洲，轨道交通领域400多家上下游企业协同，本地配套率达80%以上……纵横铺设的集群网络，不断勾勒出中国制造“新版图”。

不可否认，我国工业经济仍处于恢复增长和转型升级的关键期，机遇和挑战并存。但庞大的市场、完整产业体系提供了强劲支撑、蕴藏无数创新力量。做强实体经济这个发展根基，必将扎实巩固中国经济企稳恢复势头，为推动高质量发展释放持久动力。

（新华社北京12月9日电 记者 张辛欣 申铖 王悦阳 宋晨）



## 我国自主研发的超大直径盾构机“京滨同心号”始发

新华社北京12月9日电（记者 丁静）记者从京津冀城际铁路投资有限公司获悉，8日，我国自主研发的超大直径盾构机“京滨同心号”从天津滨海国际机场1号隧道1号竖井始发，向着终点2号竖井方向掘进。

“京滨同心号”总长135米，总重约2800吨，开挖直径13.8米，开挖隧道可供高速铁路双线并行。这台机器将用于京滨城际下穿天津滨海国际机场区域的1号隧道施工。盾构隧道长约2923米，最大埋深约29.82米。盾构机始发后将依次下穿京津塘高速、津汉公路、北塘排污河、地铁2号线李明庄车辆段等关

键点位，进入京滨城际天津滨海国际机场站。

由于地下土质较粘，且隧道开挖直径大，施工中容易出现沉降，施工方采取了多项措施防范风险。

研发特殊材料固化土体。中铁四局京滨铁路4标段隧道分部总工程师李安说，在一些地段，建设者把特殊的双液浆同步注入地层，约二三十秒便可把泥土像果冻一样凝固住，控制地表沉降，保证施工安全。

智能控制掘进中的沉降。中铁四局京滨铁路4标段隧道分部总工程师李安说，“京滨同心号”可

## 朱雀二号遥三运载火箭发射成功

12月9日7时39分，朱雀二号遥三运载火箭在我国酒泉卫星发射中心发射升空，将搭载的鸿鹄卫星、天仪33卫星及鸿鹄二号卫星顺利送入预定轨道，发射任务获得圆满成功。

新华社发（汪江波 摄）

基于海量施工数据深度学习，形成更好的掘进控制参数。这样，地表沉降可大幅降低，轴线控制精度能显著提高。

机器人安装确保施工精度。盾构机每掘进约2米，后续台车会铺装箱涵及管片撑起隧道。李然说，一片宽约2米、长约12.2米的铁路箱涵重约38.2吨。过去依靠机器辅助工人安装，装一片至少要3个工人花费25分钟，采用自主研发的“六自由度自动调节箱涵拼装机器人”后，1个工人15分钟便可装好一片，误差不过0.5毫米。

京滨城际铁路是打造“轨道上的京津冀”的标志性工程。一期工程2022年建成通车，二期工程2022年11月开工建设，起自天津境内北辰站，经东丽、滨海新区，接入津秦高铁滨海西站和津潍高铁滨海站。建成后，将形成京津间第三条城际通道，进一步完善区域路网结构，助力京津冀协同发展。