

# 坚持“三个赋予一个有利于” 在创建高原经济高质量发展先行区上展现昌都新担当新作为

自治区副主席、昌都市委书记 龚会才

## 贯彻落实区党委十届四次全会精神 推动高原经济高质量发展

建设,扎实推进G318线提质改造项目,全力争取推动G214线昌都至邦达机场高等级公路新改建和宗通卡水利枢纽工程落地实施,加快布局5G、绿色数据中心、物联网、工业互联网等新型基础设施。招商项目抓落地,坚持专人专班专责,对已签约项目提供“有求必应”式的全程化服务,对入库项目、到位资金、项目进度和开工建设等情况进行全链条管理,确保招商项目早落地、快落地、真落地。

狠抓特色产业,打造高质量发展引擎。产业是高质量发展的重要基础和有力支撑,产业强则经济强,产业结构优则经济发展质量高。必须把发展经济的着力点放在发展壮大实体经济上,结合昌都资源禀赋优势和产业发展实际,加快推进川藏铁路经济带、茶马公路经济文化旅游带建设,大力发展“3+4”产业,加快建设具有高原特色、体现绿色优势、富有竞争力的现代产业体系。坚持优化一产,实施产业提档升级行动,持续推进高标准农田建设,积极扶持葡萄酒、核桃油等企业拓规模、创品牌,高标准建设一批青稞、牦牛、阿旺绵羊、藏香猪等农畜产品生产基地和产业带,把千家万户的小生产与千变万化的大市场结合起来,提升产业效益,增加农牧民收入。坚持社大二产,积极推行清洁能源集团式开发、多方合作共赢、群众利益联结共享的优势资源开发模式,加快推进叶巴滩、拉哇、扎拉等水电站和金沙清洁能源基地330万千瓦光伏项目,围绕游线路沿线乡镇(社区)风貌改造,充分考虑游客驾车休息、食宿等习惯,把有看点、有卖点的旅游资源打造成精品旅游点,串点成线带动全域发展,让游客既“打卡”又“刷卡”,让群众的生活更有滋有味。

狠抓扩大改革开放,释放高质量发展潜

力。改革开放是实现中华民族伟大复兴的必由之路。坚持把招商引资作为推动昌都高质量发展的“一号工程”来抓,着力营造“五大环境”、突出“四大招商”,打造新时代新昌都崇商重商的文化传统、投资兴业的沃土福地。聚焦“一件事一次办”,加大法治政府建设力度,持续深化“放管服”改革,深入推进并联审批、联合审批、“证照分离”,全面推行一次告知、一窗受理、并联办理、限时办结,依法维护市场主体权利平等、机会平等、规则平等。围绕把昌都打造成为西藏融入周边经济圈的重要节点和重要开放枢纽,自觉把昌都发展纳入国家“一带一路”向内陆、向外开放的总体布局之中,融入全区“一核一圈两带三区”区域发展新格局,主动对接成渝地区双城经济圈、大香格里拉经济圈、陕甘青宁经济圈和藏中经济圈,让连接藏川滇青枢纽的区位优势真正彰显。

狠抓乡村振兴实施,激活高质量发展动力。建设社会主义现代化新西藏,最艰巨最繁重的任务在农牧区,最广泛最深厚的基础在农牧区。必须坚持农业农村优先发展,深入推进乡村振兴战略,学习借鉴“千万工程”好经验好做法,持续开展农村人居环境综合整治,大力实施“人畜分离”“厕所革命”,扎实推进乡村振兴示范点建设,打造宜居宜业和美乡村。聚焦脱贫不稳定户、边缘易致贫户和突发严重困难户“三类人员”,深化落实防止返贫监测帮扶机制,持续做好易地扶贫搬迁集中安置区后续扶持,扎实推进扶贫产业“三个一批”,完善乡村产业利益共享机制,不断拓宽群众增收渠道,确保脱贫群众收入增速高于全市农牧民收入增速。

狠抓群众增收工作,共享高质量发展成果。发展是手段,让人民群众共享发展成果才是根本目的。必须把群众增收作为“一把手工程”来抓,持续抓好增加农牧民收入十条措施的落实,注重转移就业,加强技能人才培养、农牧民就业培训,抢抓川藏铁路建设、清洁能源开发

有利时机,严格落实各类项目吸纳农牧民工标准,提高群众组织化参工参建程度,吸纳一批昌都籍大学生稳定就业,就地培训一批技术工人。抓好政策兑现,按照政策要求、序时进度,推动各类惠农政策性奖补资金兑现到位。抓好农牧生产,全力做好农牧业生产、良种良地等工作,引导群众在牲畜膘情最佳期做好出栏,稳步提高农牧民经营性收入。抓好结对帮扶,精准落实就业创业扶持、公益帮扶等措施,帮助低收入群众改善生活条件。

狠抓生态文明建设,守好高质量发展底线。昌都最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力也在生态。必须深入践行习近平生态文明思想,统筹推进山水林田湖草沙冰一体化保护和系统治理,大力实施“三江流域”造林绿化与综合治理、藏东南高原生态保护和修复等重点工程,深入落实河长制、湖长制、林长制,推出“两高”企业和项目零审批、零引进。加强生活垃圾分类和污水处理设施建设,持续深入打好蓝天、碧水、净土保卫战。大力发展林下资源开发、光伏互补等产业,打造一批生态产业特色基地,推出一批林下资源拳头产品,做强一批生态建设专合组织,扶持一批本地苗圃经营大户,让群众在生态环境保护建设上走上致富路。主动服务国家“双碳”战略,积极参与全国碳排放权交易市场,有序发展碳汇经济,努力做到在保护中发展、在发展中实现更高水平的保护,守护好藏东高原生灵草木、万水千山。

狠抓社会大局稳定,筑牢高质量发展根基。安全是发展的前提,发展是安全的保障。必须牢固树立总体国家安全观,坚持警钟长鸣、警惕常在,牢记“昌都最大的责任是维护稳定,最重的任务是维护稳定,最大的价值也是维护稳定”,进一步在深化形势研判、细化方案预案、优化力量布局、实化应对措施、强化保障支撑、转化实战能力上下功夫,依法严厉打击分裂破坏活动,坚决维护国家政治安全。坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,常态化开展“千名干部进千户、矛盾风险隐患大排查”,把维护稳定做在日常、做到基层,扎实推进基层社会治理体系和治理能力现代化建设。依法管理民族宗教事务,深入开展“三个意识”宣传教育,不断推进藏传佛教中国化。积极开展民族团结“四大工程”“六项行动”,推动民族团结模范区创建工作有形有感有效开展,持续铸牢中华民族共同体意识。

发展永无止境,奋斗谱写新篇。让我们更加紧密地团结在以习近平总书记为核心的党中央周围,在自治区党委的坚强领导下,完整、准确、全面贯彻新发展理念,踔厉奋发、勇毅前行,勠力同心、真抓实干,以昌都经济高质量发展、藏东明珠更加闪耀的新业绩,推动全会精神在藏东大地落地生根、开花结果。

等重大生态工程,推进国家公园建设,完善生态制度体系,倡导绿色生产生活,以高品质生态环境支撑高质量发展,着力创建国家生态文明高地。

以边境安全为关键,坚决维护国家主权和领土完整。边境地区是国家安全屏障的第一道防线,西藏是我国陆地边境线唯一未划定的区域,边境风险挑战不断加剧。有国才能有家,没有国境的安宁,就没有万家的平安。坚持屯兵和安民并举、固边和兴边并重,完善党政军警民协调联动工作机制,统筹经济社会和边境建设,深入实施兴边富民行动,大力推进边境基础设施建设,大力发展边境特色产业,着力提升边境群众生产生活水平;大力弘扬爱国守边精神,大力宣传卓嘎、央宗等先进典型的事迹,鼓励各族群众像格桑花一样扎根边疆、守护国土、建设家乡,争做神圣国土守护者、幸福家园建设者,着力创建国家固边兴边富民行动示范区。

### 三、加强国家安全体系和能力建设,不断健全西藏维护国家安全的工作体系

推进国家安全体系和能力现代化是维护国家安全的治本之策。这是一项系统工程,必须从机制建设、责任落实、基础支撑、宣传教育等方面入手,不断健全系统完备、科学规范、运行有效的国家安全工作体系,加快形成工作合力。

健全组织领导体系。总体国家安全观的关键是“总体”,强调国家安全要打总体战。把工作着力点放在国家安全工作协调机制建设上,聚焦重点,强化统筹,全领域、全方位推进国家安全工作。建立健全重点领域国家安全工作协调机制,强化跨部门、跨领域联动,形成体系性合力和战斗力。

健全监测预警体系。提高监测预警水平是维护国家安全的基础性工程。加强政策供给,及时制定修订涉及国家安全的法规,配套完善加强新时代国家安全工作的政策措施;加强科技赋能,开展国家安全信息化体系建设,打造风险监测预警平台,提升各领域风险监测与预警能力;加强智力支持,强化总体安全的预警研判、综合会商,提高国家安全决策科学化水平。

健全宣传教育体系。国家安全和国防宣传教育是培养人民群众安全意识的重要途径。坚持把国家安全纳入国民教育和干部培训体系,引导干部提高履职尽责能力;用好全民国家安全教育日和全民国防教育日,积极开展全民宣传教育,提升全社会国家安全意识和素养,筑牢国家安全人民防线。

健全督查考核体系。督促检查考核是推动国家安全工作落实的重要手段。把国家安全和国防化解重大风险工作纳入党政领导班子考核体系,完善考核办法,形成导向明确、科学合理、操作性强的考评指标体系,用好督查考核结果,提升考核科学化规范化水平。

(执笔:赵家庆)

## 以边疆之事守中央之要 以一域之稳护全局之安

中共西藏自治区委员会政策研究室

今年9月是全民国防教育宣传月,9月16日是第23个全民国防教育日,西藏自治区相关部门和单位以“踔厉奋发强国防、勇毅前行向复兴”为主题,开展了宣传教育活动,对广大干部群众深入学习领会总体国家安全观的丰富内涵,增强国防意识和忧患意识,凝聚筑牢西藏重要的国家安全屏障的思想共识,推进西藏长治久安和高质量发展,具有重要推动作用。

安全是安邦定国、民族复兴的重要基石。西藏战略地位特殊,是重要的国家安全屏障,承担着拱卫祖国西南边陲的政治责任。做好国家安全工作,不仅事关西藏长治久安和高质量发展,而且事关强国建设、民族复兴。新征程上,我们要深入学习贯彻党的二十大精神,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事科技文化社会安全为保障,以促进国际安全为依托,是做好新时代国家安全工作的强大思想武器和科学行动指南,对于边疆民族地区维护祖国统一和社会稳定、促进民族团结、巩固边疆安宁、确保国家安全具有重要指导意义。

### 一、完整准确全面贯彻总体国家安全观,确保西藏国家安全工作沿着习近平总书记指引的方向前进

党的十八大以来,习近平总书记在统筹推进国家安全理论和实践创新中提出的总体国家安全观重大战略思想,以人民安全为宗旨,以政治安全为根本,以经济安全为基础,以军事科技文化社会安全为保障,以促进国际安全为依托,是做好新时代国家安全工作的强大思想武器和科学行动指南,对于边疆民族地区维护祖国统一和社会稳定、促进民族团结、巩固边疆安宁、确保国家安全具有重要指导意义。

始终坚持以总体国家安全观武装头脑。总体国家安全观,是马克思主义国家安全理论中国化的最新成果,是习近平新时代中国

特色社会主义思想的重要组成部分。要把学习贯彻总体国家安全观作为重要政治任务,深入学习习近平总书记关于坚持总体国家安全观的重要论述,准确理解和把握“五大要素”“五对关系”“十个坚持”和“五个统筹”丰富内涵,推动总体国家安全观学习贯彻向基层延伸、向各领域拓展、向党员干部覆盖,筑牢维护国家安全的政治基石和思想长城。

始终坚持以战略思维谋划部署工作。毛泽东同志在《中国革命战争的战略问题》中指出,“战略问题是研究战争全局的规律的东西”,讲的就是胸怀大局、统揽大局。坚持从战略上审视和谋划西藏工作,着眼中华民族伟大复兴战略全局和世界百年未有之大变局,自觉把西藏国家安全工作放到全国大局中来考量和部署,紧紧围绕西藏长治久安和高质量发展战略目标做好维护国家安全工作,谋长远之策、行固本之举,积极构建与现代化新西藏建设相匹配的新安全格局。

### 二、打好新时代国家安全工作战略主动仗,不断筑牢西藏重要的国家安全屏障

党的十八大以来,习近平总书记高度重视西藏安全稳定工作,先后发表一系列重要讲话、作出一系列重要指示,提出了“治国必先治边、治边先稳藏”战略思想,明确了稳定、发展、生态、强边“四件大事”,确立了新时代党的治藏方略,为做好西藏维护国家安全指明了前进方向、提供了根本遵循。西藏地处祖国西南边陲,位于应对战略承压前哨、防范风险挑战前哨,要坚定不移贯彻总体国家安全观,紧扣主要矛盾和特殊矛盾,盯牢风险隐患和困难挑战,下好先手棋、打好主动仗。

以政治安全为统领,坚决维护社会大局持续稳定。政治安全是最高级别的国家安全,在国家安全格局中居于统领地位,核心是政权安全和制度安全。坚定维护国家政权安全、制度安全、意识形态安全,坚持把维护稳定作为第一位的工作任务,把维护祖国统一、加强民族团结作为西藏工作的着眼点着力点,警钟长鸣、警惕常在,深入开展反分裂斗争,依法严厉打击各类违法犯罪活动;扎实做好民族宗教工作,大力实施“四大工程”“六项行动”,深入开展“国家意识、公民意识、法治意识”宣传教育,积极推进藏传佛教中国化;坚持和发展新时代“枫桥经验”“浦江经验”,完善信访制度,妥善化解人民内部矛盾;大力弘

扬和践行社会主义核心价值观,加强意识形态阵地建设,着力创建全国民族团结进步模范区。

以经济安全为基础,坚决推动高质量发展与高水平安全良性互动。经济安全是国家安全的重要基础,西藏高质量发展不是单纯的经济问题,而是政治问题、经济问题、社会问题、民生问题的辩证统一。安全是发展的前提,发展是安全的保障,抓发展就是抓安全。坚持“三个赋予一个有利于”总要求,把扩大投资作为稳增长的重要抓手,加快推动重大项目建设;发挥消费在经济增长中的拉动作用,在稳就业稳增长上采取更有针对性的措施,提振消费信心、改善消费条件;积极做好“三农”工作,全面推进乡村振兴;积极培育新兴产业,着力发展清洁能源、通用航空、数字经济、轻工业等产业;积极做好招商引资,持续深化政府“放管服”改革,努力优化营商环境;积极做好深化改革,持续释放政策红利,改革红利、人口红利,实施更加积极的开放政策,着力创建高原经济高质量发展先行区。

以人民安全为基石,坚决保障人民群众获得感幸福感安全感。人民安全是国家安全的基石,国家安全工作归根结底是保障人民利益。江山就是人民,人民就是江山,为民造福是立党为公、执政为民的本质要求。坚持国家安全一切为了人民、一切依靠人民,践行以人民为中心的发展思想,把改善民生、凝聚人心作为经济社会发展的出发点和落脚点,注意工作方法,关心群众生活,统筹做好各领域民生工作,加强市场和食品安全监管,确保群众买得放心、吃得安心;全面加强重点领域安全隐患大排查大整治,积极做好灾害预防工作,坚决遏制重特大事故发生,切实保障人民群众生命和财产安全;更加聚焦群众普遍关注的民生问题,办好就业、教育、社保、医疗、养老、托幼、住房等民生实事,守牢民生安全底线,为群众安居乐业提供坚强保障。

以生态安全为保障,坚决扛起为中华民族生存和发展作贡献的政治责任。生态安全是国家安全的重要组成部分,是中华民族永续发展的重要保证。西藏是国家生态安全屏障,最大的价值在生态、最大的责任在生态、最大的潜力在生态。牢固树立“绿水青山就是金山银山、冰天雪地也是金山银山”的理念,深入贯彻落实《青藏高原生态保护法》,坚持生态保护第一,坚守生态安全底线,加强生态保护修复,大力推进国土绿化行动,深入实施“两江四河”造林绿化、拉萨南北山绿化

## 党的创新理论大众化

## 中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化

中国式现代化是物质文明和精神文明相协调的现代化,物质富足、精神富有是社会主义现代化的根本要求。中国式现代化,既要实现物质财富的极大丰富,也要实现精神财富的极大丰富。社会主义是全面发展进步的社会,物质贫困不是社会主义,精神贫乏也不是社会主义。

中国式现代化,既要富“口袋”,又要富“脑袋”。“民以食为天”,物质需求是第一位的,但这并不是说人民对精神文化的需求可有可无。人类社会与动物界的区别就是人是有精神需求的,人民对精神文化的需求时时刻刻都存在。我们推进的中国式现代化,就是要发展出高度的物质文明和高度的精神文明,更好地满足广大人民群众的物质文化需要。

物质文明和精神文明必须协调发展。一个社会,如果只重视物质文明,不重视精神文明,就会造成虽然我们越来越富有,但在精神上却更加贫乏空虚,道德和价值观越来越混乱;如果只注重精神文明,不重视物质文明,精神文明的发展就没有充足的物质基础。所以,一方面,我们要创造更高的物质文明,为精神文明的发展提供更好的基础和保障;另一方面,我们要同步加强精神文明建设,创造出

丰富灿烂的精神文明,为物质文明的发展提供更好的价值引领和强大的精神动力。推动物质文明和精神文明协调发展,我们必须坚持两手抓、两手都要硬,不断厚植现代化的物质基础,不断夯实人民幸福生活的物质条件,同时大力发展社会主义先进文化,加强理想信念教育,弘扬社会主义核心价值观,传承中华优秀传统文化,促进物的全面丰富和人的全面发展。正如习近平总书记所指出的,只有物质文明建设和精神文明建设都搞好,国家物质力量和精神力量都增强,全国各族人民物质生活和精神生活都改善,中国特色社会主义事业才能顺利向前推进。

(梁宁)